

AGUSTÍN GORDILLO



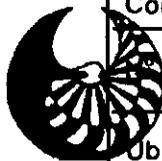
Tratado de Derecho Administrativo

PRÓLOGO DE JORGE A. SÁENZ

TOMO 2

La defensa del usuario y del administrado

Novena edición



Biblioteca
Corte Sup

de Ord

Ubicación

FUNDACIÓN DE DERECHO ADMINISTRATIVO

Buenos Aires

2009



INDICE

Prólogo de JORGE A. SÁENZ.....	29
En ocasión de la 9ª edición, 2009.....	39
Acerca de la 8ª edición	45
Prólogo a la sexta edición del T. 2.....	51
Prólogo a la quinta edición del T. 2.....	55
Agradecimientos en ocasión de la 4º edición del T. 2	57
Prólogo a la tercera edición	61

SECCIÓN I : LA PRUEBA DE LOS DERECHOS

Capítulo I

LA PRUEBA DE LOS DERECHOS

1. Recapitulación.....	I-1
2. Introducción.....	I-6
2.1. Unidad de la prueba en los distintos procesos	I-6
2.2. Creación o aplicación del derecho. Verdad y prueba.....	I-7
2.3. La dispensa de prueba	I-7
2.4. La prueba en las facultades regladas y discrecionales	I-8
3. Los tiempos de producción de la prueba	I-9
3.1. La carga y oportunidad de la prueba	I-9
3.2. Prueba en sede administrativa: El expediente.....	I-10
3.2.1. Su carácter de instrumento público o no.....	I-11
3.2.2. La doctrina de los actos propios y el expediente administrativo	I-13
3.2.3. La vista y fotocopia del expediente.....	I-14
3.3. La prueba en sede judicial.....	I-14
3.4. Prueba judicial en otra jurisdicción o competencia.....	I-15
3.5. Producción privada de la prueba.....	I-16
3.5.1. Testimonios.....	I-16
3.5.2. Pericias.....	I-17

4. Legalidad y admisibilidad de la prueba.....	I-17
4.1. Las pruebas ilegalmente obtenidas. Pruebas reservadas o secretas.....	I-17
4.2. El alegato informal.....	I-17
4.3. Pruebas inadmisibles.....	I-18
4.4. Pruebas que hacen a la privacidad de la persona.....	I-19
5. Medios de prueba.....	I-20
5.1. Prueba testimonial y de absolución de posiciones.....	I-20
5.1.1. De los funcionarios públicos.....	I-20
5.1.2. De los particulares.....	I-20
5.1.3. Testigos expertos.....	I-21
5.2. Pericias e informes técnicos.....	I-21
5.3. Fotografías y video.....	I-21
5.4. Fax, télex, etc.....	I-22
5.5. Prueba de informes.....	I-23
5.6. Grabaciones telefónicas.....	I-23
5.6.1. Telefonía común.....	I-23
5.6.2. Telefonía celular y otras grabaciones.....	I-23
5.7. Otros medios de prueba.....	I-24
6. Gobierno y apreciación de la prueba. Teoría y <i>praxis</i>	I-25
6.1. En primera instancia judicial.....	I-25
6.2. En instancia única colegiada.....	I-26
6.3. La importancia de la prueba privada en tales casos.....	I-26
6.4. El prejuzgamiento judicial en casos de instancia colegiada única.....	I-27
6.5. Eficacia y admisibilidad de la prueba.....	I-27

SECCIÓN II : DISTINTOS TIPOS DE DERECHOS

Capítulo II

DERECHOS DE INCIDENCIA COLECTIVA

1. Las categorías de derechos y su defensa.....	II-1
2. En la legislación anterior a la reforma constitucional.....	II-5
3. Los nuevos derechos y garantías de incidencia colectiva.....	II-7
4. Algunos ejemplos actuales.....	II-10
4.1. Derecho a la competencia y al control de los monopolios.....	II-10
4.2. Derechos colectivos de los usuarios: Sus intereses económicos. Tarifas y ganancias excesivas e irrazonables.....	II-11
4.3. Derecho a la no discriminación.....	II-14
4.4. Derecho a un medio ambiente sano.....	II-15
4.5. Los bienes y derechos colectivos en el derecho privado.....	II-16
5. La legitimación en los derechos de incidencia colectiva.....	II-17
5.1. El principio general.....	II-17
5.2. Los tres supuestos constitucionales.....	II-17
5.2.1. El propio afectado.....	II-17
5.2.2. Las asociaciones <i>lato sensu</i> que propendan a esos fines.....	II-18
5.2.3. Otros casos.....	II-20
6. Procesos en que se aplica.....	II-21
6.1. No solamente el amparo.....	II-21

6.2. La opción por una vía de mayor debate y prueba.....	II-22
7. El proceso de conocimiento de la ley de defensa del consumidor.....	II-23
7.1. La legitimación de las asociaciones.....	II-23
7.2. La legitimación adicional obligatoria del ministerio público.....	II-24
7.3. Proceso de conocimiento.....	II-24
7.4. Cláusulas nulas y recomposición del contrato. Interpretación favorable al consumidor o usuario.....	II-25
7.5. En caso de duda a favor del consumidor.....	II-26
7.6. Plazos de caducidad y prescripción.....	II-27
7.7. Cómputo de la prescripción.....	II-27
8. Las restricciones empíricas y cómo superarlas.....	II-28
8.1. Primera restricción empírica.....	II-28
8.2. Segunda restricción empírica.....	II-28
8.3. Tercera limitación.....	II-29
9. La resistencia al cambio.....	II-29
10. El esquema clásico y su evolución.....	II-31
10.1. Derecho subjetivo, interés legítimo, interés simple.....	II-31
10.2. Interés difuso.....	II-31
10.3. La ley de defensa del usuario y del consumidor.....	II-31
10.4. Los arts. 41 a 43 de la Constitución.....	II-31
10.5. El derecho a la previa audiencia pública.....	II-32
11. Algunas novedades en materia de licencias y renegociaciones.....	II-35
12. Prospectiva.....	II-36

Capítulo III

EL DERECHO SUBJETIVO EN EL DERECHO DE INCIDENCIA COLECTIVA

1. Introducción.....	III-1
2. Problemas procesales.....	III-3
3. El derecho subjetivo como interés.....	III-9
4. El derecho subjetivo como interés exclusivo y excluyente y la pluralidad de pretensiones.....	III-14
5. El interés legítimo, derecho subjetivo y derecho de incidencia colectiva.....	III-15
6. Casos.....	III-19
6.1. Pluralidad de pretensiones en las tarifas de servicios públicos y derecho a la salud.....	III-19
6.2. El ejercicio de la profesión de abogado.....	III-20
6.3. El caso de los carteles y la seguridad vial.....	III-21
6.4. El caso de las rampas para discapacitados.....	III-22
6.5. El caso de los bancos de datos y la privacidad.....	III-23
6.6. El caso del ciudadano Gambier. El derecho a la vigencia del principio de legalidad. Otros derechos colectivos.....	III-29
6.7. El caso de los medidores de agua.....	III-31
6.8. El caso de los profesionales monotributistas.....	III-32
6.9. El caso de los contribuyentes monotributistas.....	III-32
6.10. Amparo contra el pliego de una licitación, sin comprar el pliego.....	III-32



6.11. Otros amparos contra el despilfarro público	III-33
6.12. Conclusiones para el comienzo del siglo XXI.....	III-33

Capítulo IV

EL INTERÉS LEGÍTIMO

1. Legitimación e interés legítimo	IV-1
2. Ilegitimidad o inoportunidad del acto impugnado y legitimación para atacarlo	IV-3
3. Cuándo se decide si hay o no legitimación.....	IV-4
4. El "interés personal y directo" como elemento de la noción de "interés legítimo"	IV-5
5. El interés debe ser de un círculo definido y limitado de individuos	IV-5
6. El interés personal y directo.....	IV-7
7. Origen y significado actual de este requisito.....	IV-8
8. Su antigua interpretación en la práctica argentina. Superación	IV-9
9. Las asociaciones	IV-11
10. El interés puede ser patrimonial o moral	IV-12
11. El interés puede ser subjetivo	IV-13
12. El interés puede ser actual, eventual o retrospectivo	IV-14
13. Interpretación de este principio en la práctica argentina.....	IV-14
14. Evolución actual. El resurgimiento de la denuncia de ilegitimidad.....	IV-15
15. El problema del interés en los recursos interpuestos en subsidio.....	IV-15
16. El interés retrospectivo.....	IV-16
17. Cuándo se aprecia el interés.....	IV-17
18. El interés moral ultraactivo	IV-18
19. El interés moral exclusivo o dominante.....	IV-19

SECCIÓN III : LA LESIÓN DE LOS DERECHOS

Capítulo V

EL "PODER DE POLICÍA"

1. Poder o función. Autoridad o libertad	V-1
2. Atribución o servicio público.....	V-5
3. Origen y evolución. El poder de policía en el Estado de Policía y en el Estado liberal	V-6
4. Caracteres clásicos generales	V-8
5. Su cambio en el Estado actual.....	V-8
6. La promoción del bienestar social y el "poder de policía"	V-12
7. La crisis de la "noción" de "poder de policía"	V-14
8. Otros caracteres antiguos de la "policía"	V-15
9. Pérdida de identidad propia	V-15
10. Caracteres en la doctrina actual. Crítica.....	V-16
11. La distinción entre "policía" y "poder de policía." Crítica	V-18

12. El régimen jurídico de la "policía." Crítica.....	V-19
13. Fundamento político autoritario	V-21
14. La inversión del principio. Los derechos individuales como principio, su limitación como excepción	V-22
15. Conclusiones. La purificación de la técnica científica	V-23
15.1. Facultades de la administración.....	V-23
15.2. Facultades del Congreso	V-26

Capítulo VI

SERVICIOS PÚBLICOS

1. Origen y evolución	VI-1
1.1. Origen.....	VI-1
1.2. Fines de siglo XIX y comienzos del XX	VI-2
1.3. La época de las nacionalizaciones	VI-3
1.4. Las privatizaciones de fines del siglo XX.....	VI-4
1.4.1. Privatizaciones con desmonopolización.....	VI-4
1.4.2. Privatizaciones con monopolio.....	VI-4
1.5. Las renovadas discusiones sobre la definición	VI-7
2. Estado actual.....	VI-9
2.1. La existencia de marco regulatorio legal y ente independiente de controlor, audiencias públicas, protección del usuario o consumidor	VI-9
2.2. Las privatizaciones sin marco legal ni ente regulatorio independiente ..	VI-10
2.3. El monopolio privado como nota fundante del régimen especial	VI-11
2.4. El rol del Estado cuando hay libre competencia	VI-12
2.5. Prognosis	VI-13
2.5.1. A fines de siglo XX.....	VI-13
2.5.2. En la primera década del siglo XXI.....	VI-14
3. El régimen jurídico del monopolio.....	VI-14
3.1. Distintos supuestos jurídicos de monopolio.....	VI-14
3.2. El monopolio espontáneo y de facto	VI-15
3.3. El monopolio en los servicios públicos	VI-15
3.4. El monopolio en la Constitución.....	VI-16
3.4.1. Obligación de control.....	VI-16
3.4.2. Participación de los usuarios	VI-17
3.4.3. Marco regulatorio	VI-17
3.4.4. Interpretación restrictiva de los derechos del concesionario y licenciataria	VI-20
3.4.5. Su aplicación a la tarifa	VI-21
3.4.6. Las cargas, los gastos y las inversiones reales. Las auditorías	VI-22
3.4.7. Relaciones con el usuario	VI-23
4. Otras particularidades.....	VI-24
4.1. La audiencia pública como garantía constitucional del usuario	VI-24
4.2. Los sistemas individuales y colectivos, administrativos y judiciales, de defensa. Derechos de incidencia colectiva.....	VI-25
4.3. El ente regulador	VI-26
4.3.1. Su rol.....	VI-26
4.3.2. Facultades.....	VI-26

4.3.3. Participación.....	VI-27
4.3.4. Casos especiales.....	VI-28
4.4. Su aplicación a la defensa del usuario.....	VI-28
4.5. Otros mecanismos de defensa del usuario o consumidor.....	VI-28
4.5.1. La ley de defensa del usuario y consumidor.....	VI-28
4.5.2. Defensa de la competencia.....	VI-29
4.5.3. Lealtad comercial. Propaganda engañosa.....	VI-30
4.6. La propiedad de la concesión o licencia.....	VI-31
4.6.1. Servicios públicos.....	VI-31
4.6.2. Concesión de obra pública.....	VI-33
5. Felicidad colectiva, interés público, bien común, <i>omnis et singulatis</i> , <i>Everything and Nothing</i>	VI-33
5.1. La inefable felicidad colectiva.....	VI-33
5.2. Interés público e interés individual.....	VI-35
5.2.1. Un intento de racionalidad.....	VI-35
5.2.2. Libertad de prensa y expresión del pensamiento.....	VI-35
5.2.3. La ocupación del espacio público.....	VI-36
5.2.4. La interrupción del tránsito público y actividades similares.....	VI-36
5.2.5. Monopolio y libre competencia.....	VI-36
5.2.6. Un ejemplo colonial.....	VI-37
5.2.7. Usuarios y consumidores.....	VI-37
5.2.8. El interés público como interés de una mayoría concreta de individuos.....	VI-38
5.3. El interés público no es el interés de la administración pública.....	VI-38
5.4. El interés público no es sólo conveniencia material.....	VI-39
5.5. El régimen jurídico y la protección del interés público.....	VI-39
6. Las vicisitudes de una noción "esencial" de servicio público.....	VI-40
6.1. Identidad metodológica con el dominio público.....	VI-41
6.2. El servicio público como organización.....	VI-41
6.3. La finalidad del servicio público.....	VI-42
6.4. Caracteres del servicio público.....	VI-42
6.5. El régimen jurídico del servicio público.....	VI-43
6.6. La noción tradicional y sus elementos.....	VI-44
6.7. La crisis de este concepto de servicio público.....	VI-45
6.8. El objeto o finalidad del servicio.....	VI-47
6.9. El régimen de derecho público.....	VI-47
6.10. Conclusión. La supresión de la noción esencial o funcional de servicio público.....	VI-48

Capítulo VII

LA REGULACIÓN ECONÓMICA Y SOCIAL

1. Introducción.....	VII-1
2. Fundamento de la intervención estatal.....	VII-3
3. La eterna emergencia económica.....	VII-4
4. Antecedentes de los entes reguladores.....	VII-4
5. ¿Regulación vs. desregulación?.....	VII-6
6. Regulación económico-social.....	VII-7

6.1. Los costos de la regulación.....	VII-7
6.2. La eficiencia de la regulación.....	VII-8
7. Una vieja alternativa: la participación, concertación y el control social.....	VII-8
8. Auto y heteroregulación.....	VII-9
9. Los umbrales regulatorios actuales.....	VII-11
9.1. Defensa del usuario y consumidor, de la competencia, lealtad comer- cial.....	VII-12
9.2. Tutela del medio ambiente y la salud.....	VII-13
9.3. Defensa de la privacidad y confidencialidad.....	VII-14
9.4. Otras regulaciones.....	VII-14
9.5. La regulación de origen internacional.....	VII-16
10. La actual política legislativa general.....	VII-16
11. El inexistente equilibrio.....	VII-18
11.1. Consecuencias económicas.....	VII-18
11.2. Consecuencias sociales.....	VII-19
12. Quién ejerce la regulación en el orden nacional.....	VII-20
12.1. La salvedad internacional.....	VII-20
12.2. Las tres variantes primarias.....	VII-20
12.3. El fin de las delegaciones legislativas preexistentes, por la Constitu- ción de 1994.....	VII-21
13. Los entes reguladores o autoridades regulatorias independientes.....	VII-22
13.1. Facultad regulatoria propia y no delegada. Improcedencia de la avo- cación, alzada e intervención.....	VII-23
13.2. La finalidad de los entes reguladores.....	VII-25
14. La regulación interjurisdiccional.....	VII-25
15. La regulación de los servicios públicos privatizados.....	VII-26
15.1. Las políticas legislativas sectoriales.....	VII-26
15.2. Tarifas de servicios públicos, planes de obras e inversiones, etc.....	VII-27
15.3. Generación de energía.....	VII-27
15.4. El principio regulatorio.....	VII-28
16. Las regulaciones de actividades en libre competencia, y de otros sectores económicos o sociales.....	VII-29
16.1. Regulación económica de bancos, entidades financieras y seguros, etc.....	VII-29
16.2. Medios de comunicación.....	VII-29
16.3. Regulaciones sociales, de seguridad, educación, etc.....	VII-30
16.4. Un caso de ambigüedad terminológica: la desregulación portuaria.....	VII-30
16.5. Otras materias.....	VII-31
17. Algunas conclusiones.....	VII-31
17.1. Las leyes de delegación en blanco y las autoridades de aplicación.....	VII-32
17.2. Su caducidad en 1999/2004/2006/2008/2009/2010.....	VII-32
17.3. El caso de los entes reguladores creados por ley.....	VII-33
17.4. La necesaria creación de autoridades regulatorias independientes en las áreas de delegación legislativa que caducan en 1999/2004/2006/ 2008/2009/2010. <i>Quo usque tandem Catilina?</i>	VII-33
18. El procedimiento regulatorio: la audiencia pública.....	VII-34
19. Un proyecto para la transición.....	VII-34
20. No hay alternativas.....	VII-36

Capítulo VIII

LOS "ACTOS DE GOBIERNO"

I. <i>Planteo general del problema</i>	VIII-1
1. Los diferentes conceptos de "gobierno"	VIII-1
2. Un tercer uso del vocablo: Los actos de gobierno	VIII-1
3. Gobierno y actos de gobierno	VIII-4
4. Carácter metajurídico de la teoría	VIII-6
5. Problemas a considerar.....	VIII-8
II. <i>Origen y evolución de la teoría</i>	VIII-9
6. Origen	VIII-9
7. La tesis subjetiva: No se revisa lo que el Poder Ejecutivo no quiere que se revise	VIII-10
8. La teoría objetiva: Distinción entre gobierno y administración	VIII-12
9. Insuficiencia de la distinción	VIII-13
10. Conclusiones acerca del estado actual del problema en Francia.....	VIII-13
III. <i>El acto de gobierno ante la garantía de la revisión judicial (defensa en juicio)</i>	VIII-14
11. En la Constitución nacional no hay excepción a la garantía de la defensa en juicio.....	VIII-14
12. Derecho natural, <i>Ancien Régime</i> , <i>Res publica</i> , Estado democrático de Derecho. El peso de nuestra herencia cultural.....	VIII-16
13. El principio de que debe haber una instancia judicial al menos	VIII-19
13.1. Los actos que no lesionan derechos de los individuos que los impugnan.....	VIII-20
13.2. Continuación. El acto particular que no es atacado por la persona afectada por él.....	VIII-21
13.3. Continuación. El acto general que no puede ser impugnado directamente	VIII-24
13.4. El alcance de la revisión judicial: la apreciación discrecional o reglada de los hechos	VIII-25
13.5. Continuación. La revisión de las facultades discrecionales	VIII-27
13.6. División de poderes y acto de gobierno. El error de que cada poder sea "soberano en su esfera".....	VIII-28
14. El acto de gobierno ante la garantía de la constitucionalidad y el orden supranacional.....	VIII-29
15. Estructura infraconstitucional del Estado.....	VIII-30
16. La disyuntiva de la constitucionalidad o inconstitucionalidad del acto.....	VIII-31
IV. <i>El acto de gobierno en la práctica jurisprudencial</i>	VIII-33
17. Los tribunales conocen y resuelven de los recursos contra estos actos.....	VIII-33
18. Qué es "revisión judicial"	VIII-34
19. Diferencia entre "revisión judicial" y "anulación judicial del acto"	VIII-35
20. Conclusión: en nuestro país no existen en la práctica positiva actos irrevisables judicialmente.....	VIII-36
21. Revisión judicial y límites constitucionales del Poder Ejecutivo.....	VIII-36
22. Aplicación de esos límites por el juez	VIII-37
V. <i>El acto de gobierno ante la política</i>	VIII-37

23. Los jueces deben decidir jurídicamente la cuestión política	VIII-37
24. El principio de la irrevocabilidad judicial de actos del Poder Ejecutivo es contrario al interés público	VIII-38
VI. <i>Conclusión</i>	VIII-39
25. La eliminación del nombre y la teoría de actos de gobierno, políticos, institucionales, etc., y subsunción de estos dentro del concepto y régimen jurídico de los actos administrativos.....	VIII-39

SECCIÓN IV: LA PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS

Capítulo IX

EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO. CONCEPTO Y PRINCIPIOS GENERALES

I. <i>Concepto de procedimiento administrativo</i>	IX-1
1. El proceso: concepto amplio	IX-1
2. Concepto restringido	IX-2
3. Alcances del problema.....	IX-2
3.1. La aplicación de reglas "procesales" al "procedimiento"	IX-2
3.2. La aplicación de reglas "procedimentales" al "proceso"	IX-4
4. Peligro de la noción amplia.....	IX-4
5. Derecho procesal administrativo.....	IX-5
6. El procedimiento administrativo y la función administrativa	IX-5
6.1. Los órganos administrativos	IX-6
6.2. Los órganos judiciales.....	IX-6
6.3. Los órganos legislativos.....	IX-6
7. Procedimientos administrativos de órganos judiciales y legislativos	IX-6
8. Definición de procedimiento administrativo.....	IX-7
II. <i>Principios generales del procedimiento administrativo</i>	IX-8
9. Enumeración de los principios.....	IX-8
9.1. Ámbito de aplicación.....	IX-8
9.2. Los grandes principios formadores: debido proceso, informalismo, contradicción, imparcialidad	IX-8
9.3. El principio de la legalidad objetiva o principio supremo de razonabilidad y justicia	IX-9
9.4. Otros principios	IX-10
10. Primer principio: Debido proceso (garantía de la defensa).....	IX-10
10.1. Su aplicación al procedimiento administrativo.....	IX-10
10.2. El principio de la defensa como criterio de eficacia administrativa	IX-14
10.3. El principio de la defensa como criterio de eficacia política	IX-17
10.4. Elementos de la garantía de la defensa	IX-18
10.4.1. Derecho a ser oído y a una decisión fundada	IX-20
10.4.2. Derecho a ofrecer y producir la prueba de descargo	IX-22
10.5. Campo de aplicación del principio de la defensa	IX-23
10.6. Nuevos desarrollos del principio.....	IX-24

11. Principio del informalismo en favor del usuario y del administrado	IX-25
11.1. El informalismo como arbitrariedad.....	IX-25
11.2. El informalismo en favor del administrado. Origen	IX-26
11.3. Su formulación en el derecho argentino.....	IX-28
11.4. Aplicación del principio en materia de denominación de los recursos.....	IX-29
11.5. Otras aplicaciones del principio.....	IX-30
11.6. Conclusión.....	IX-31
12. Principio de contradicción.....	IX-33
12.1. Contenido y alcance del principio de contradicción	IX-33
13. Principio de imparcialidad.....	IX-36
13.1. La imparcialidad en la práctica	IX-36
13.2. Regla contra el prejuicio.....	IX-36
13.3. Deber de excusación	IX-37
13.4. Continuación. Principios permanentes del derecho.....	IX-37
13.5. Imparcialidad del sumariante	IX-37
14. Principio de la legalidad objetiva o juridicidad	IX-38
14.1. Alcances del principio.....	IX-38
14.2. El principio de la legalidad objetiva como criterio de eficiencia administrativa.....	IX-39
15. Principio de la oficialidad.....	IX-41
15.1. Principio de la impulsión de oficio	IX-41
15.2. Excepciones al principio de la impulsión de oficio	IX-42
15.3. Comparación con el proceso civil	IX-43
15.4. Otras consecuencias del principio.....	IX-44
15.5. Principio de la instrucción.....	IX-44
15.6. Principio de la verdad material	IX-44
16. Otros principios	IX-45
16.1. Carácter escrito y oral del procedimiento	IX-45
16.2. La oralidad como regla	IX-46
16.3. Mediación o intermediación	IX-47
16.4. Ausencia de costas.....	IX-48
16.4.1. Improcedencia de la condena en costas	IX-48
16.4.2. El caso particular del sellado de actuación	IX-48
16.4.2.1. Supresión a nivel nacional.....	IX-48
16.4.2.2. Su mantenimiento en algunas jurisdicciones locales.....	IX-49
16.4.3. Caso en que hay dos particulares en contradicción	IX-49
16.5. Celeridad, economía, sencillez y eficacia.....	IX-50
16.6. Transparencia, objetividad, justicia	IX-51

Capítulo X

EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO EN LA PRÁCTICA

I. Introducción.....	X-1
1. La realidad en el derecho administrativo.....	X-1
II. Las actuaciones administrativas.....	X-3
2. Actuaciones administrativas y judiciales. Comparación	X-3
3. El trámite de agregación de escritos al expediente.....	X-4

4. Defectos de foliación.....	X-6
5. La precaución de guardar copia de los escritos y documentos.....	X-7
6. La impulsión personal de las actuaciones	X-8
III. Técnicas informales de defensa a través de los reclamos y denuncias	X-12
7. Diferencias entre los recursos y los reclamos y denuncias: La necesidad de personalizar	X-12
8. Alcances de la personalización	X-12
9. La individualización.....	X-13
10. La desmitificación	X-14
11. El ataque: La mejor defensa.....	X-16
11.1. La posible derivación judicial. Remisión.....	X-16
11.2. En sede administrativa	X-16
11.3. En la opinión pública.....	X-17
11.4. En el ámbito penal.....	X-18
11.5. En la justicia administrativa: Las <i>astreintes</i> personales al funcionario.....	X-19
12. Por qué la administración es autoritaria	X-19
IV. Estilo administrativo.....	X-21
13. Estilo administrativo y estilo forense	X-21
14. "Falta de estilo"	X-21
15. Objetividad	X-22
16. Impersonalidad.....	X-23
17. Valentía	X-23
18. Prudencia.....	X-24
V. Estructura de los escritos	X-25
19. Exhaustividad	X-25
20. Concisión o resumen	X-26
21. Graduación de los argumentos	X-27
21.1. Exposición de los vicios en el objeto.....	X-27
21.2. Los vicios en la competencia	X-27
21.3. Los vicios objetivos de la voluntad.....	X-27
21.4. Los vicios subjetivos de la voluntad y los vicios de forma	X-28
21.5. Conclusión.....	X-28

Capítulo XI

EL PROCEDIMIENTO DE AUDIENCIA PÚBLICA

1. El principio constitucional.....	XI-1
1.1. Inserción constitucional de la audiencia pública	XI-1
1.2. La doble naturaleza "pública" de la audiencia pública	XI-8
1.3. Audiencia pública y pública audiencia o sesión pública. <i>Town Meetings</i> . <i>Open Meetings</i>	XI-9
1.4. Carácter prescriptivo.....	XI-10
2. Principios generales.....	XI-11
2.1. Enunciación.....	XI-11
2.2. Oralidad, informalismo, contradicción y participación.....	XI-11
2.3. Instrucción.....	XI-12

2.4. Carácter contingente de la gratuidad	XI-12
2.5. La cuestión de la publicidad	XI-13
3. Desarrollo del procedimiento	XI-14
3.1. La preaudiencia	XI-14
3.2. Reglas sobre la prueba. Registro	XI-15
3.3. Publicidad de la sesión del ente	XI-16
4. Partes	XI-16
5. Mediación o inmediatez	XI-17
6. Instrucción	XI-19
7. Forma y sustancia	XI-20

Capítulo XII

LA LICITACIÓN PÚBLICA

1. Ámbito de aplicación	XII-1
1.1. La administración pública nacional, provincial y municipal	XII-1
1.2. Los monopolios privatizados	XII-4
1.3. Incidencia de la CICC	XII-4
2. Licitación pública, licitación privada, contratación directa	XII-5
2.1. El problema de la responsabilidad	XII-5
2.2. Es un pedido de ofertas	XII-6
2.3. Notas comunes	XII-7
2.3.1. Comparación de ofertas	XII-7
2.3.2. Máxima concurrencia posible. Informalismo	XII-8
3. Principios de la licitación pública	XII-9
3.1. Publicidad y transparencia	XII-9
3.1.1. El primer mecanismo de corrupción, "clubes," etc.: La venta de los pliegos	XII-10
3.1.2. ¿Publicación para interesados, o para el público?	XII-11
3.1.3. Autonomía de los pliegos	XII-12
3.1.4. Impugnación de los pliegos	XII-12
3.2. Concurrencia	XII-15
3.3. Informalismo	XII-16
3.3.1. Finalidad del formalismo y sus límites	XII-17
3.3.2. La igualdad en la licitación	XII-19
3.3.3. Evolución internacional hacia el informalismo	XII-20
4. Etapas de la licitación pública	XII-20
4.1. Introducción	XII-20
4.2. No existe preclusión procesal	XII-21
4.3. Pliegos de la licitación	XII-21
4.3.1. En general	XII-21
4.3.2. Los problemas de la preparación del pliego y el contrato	XII-22
4.3.3. El instrumento del contrato y el orden de prelación normativo	XII-23
4.3.4. La participación de los oferentes en la elaboración del pliego	XII-23
4.3.5. La calificación jurídica del contrato en el pliego	XII-24
4.3.6. La descripción técnica del objeto	XII-25
4.4. Audiencia pública previa	XII-26
4.5. El llamado a licitación	XII-26

4.6. La publicación de los avisos	XII-26
5. La presentación de las ofertas	XII-27
5.1. Inscripción en el registro	XII-27
5.2. Cumplimiento de obligaciones fiscales y previsionales	XII-28
5.3. Depósito de garantía	XII-28
5.4. Entrega de los sobres	XII-29
5.5. Apertura de los sobres	XII-30
5.6. Aclaraciones y saneamientos formales posteriores	XII-31
5.7. Mantenimiento de las propuestas	XII-32
5.8. Sujeción a los pliegos	XII-32
5.8.1. Ofertas condicionadas	XII-34
5.8.2. Oferta firme, cierta, única y seria	XII-35
5.8.3. Vicios de forma. Requisitos sin propósito	XII-37
5.9. El principio de contradicción en el análisis de las ofertas	XII-37
5.10. Criterios para la admisión de ofertas	XII-38
5.11. Sobres A y B: Evaluación sucesiva y posterior adjudicación	XII-40
5.12. La adjudicación como facultad reglada	XII-40
5.13. Requisitos especiales	XII-42
6. La aceptación de las oferta: La adjudicación	XII-42
6.1. Preadjudicación	XII-42
6.2. Razonable discrecionalidad. Oferta más conveniente	XII-42
6.3. Contratación directa por razones de urgencia	XII-43
6.4. Carácter no obligatorio de la adjudicación	XII-43
6.5. Derechos de los oferentes	XII-44
6.6. Sobre quién debe recaer la adjudicación	XII-45
6.7. Eficiencia	XII-47
6.8. Equidad y justicia. Razonabilidad	XII-47
6.9. Perfeccionamiento del contrato	XII-48
6.10. Aclaraciones al pliego	XII-48
7. Excepciones al requisito de la licitación pública	XII-49
7.1. Monto menor a una suma determinada	XII-49
7.2. Adicionales	XII-50
7.3. Urgencia	XII-50
7.4. Reserva	XII-51
7.5. Especial capacidad	XII-51
7.6. Marca, patente o privilegio	XII-52
7.7. Licitación pública desierta	XII-52
7.8. Licitación pública fracasada por inadmisibilidad de las ofertas	XII-52
7.9. Licitación pública anulada	XII-53
8. El régimen de iniciativa privada	XII-53

Capítulo XIII

LA TUTELA JUDICIAL

I. La herencia del pasado	XIII-1
1. Dificultades del tema	XIII-1
2. Diferencias entre "plena jurisdicción" y "anulación"	XIII-3
2.1. Derechos protegidos	XIII-3

2.2. Naturaleza del procedimiento.....	XIII-4
2.3. Facultades del tribunal en la sentencia.....	XIII-4
3. Las confusiones entre "lo contencioso administrativo" y el derecho procesal administrativo.....	XIII-5
3.1. La cuestión de la competencia procesal administrativa.....	XIII-6
3.1.1. Hoy en muchas Provincias y antes en Capital.....	XIII-6
3.1.2. Hoy en la Capital y algunas provincias.....	XIII-7
3.1.3. La cuestión del agotamiento de la vía administrativa.....	XIII-9
4. Superación de la confusión entre el sistema norteamericano y el francés.....	XIII-12
5. Superación de la confusión entre el "contencioso administrativo" provincial y el derecho procesal federal.....	XIII-13
II. <i>El control judicial, hoy</i>	XIII-15
6. La acción en defensa del usuario y del consumidor.....	XIII-15
7. Los progresos y sus limitaciones.....	XIII-19
7.1. Control de la discrecionalidad.....	XIII-19
7.2. Control de la discrecionalidad y regulación técnica.....	XIII-19
7.3. Acción declarativa de inconstitucionalidad.....	XIII-20
8. Las vías de tutela urgente. El amparo.....	XIII-21
8.1. En la Capital Federal.....	XIII-22
8.1.1. La mala recepción judicial del amparo y las cautelares.....	XIII-22
8.1.2. El amparo definido por los derechos de la libertad, no de la propiedad.....	XIII-23
8.1.3. Propiedad, derechos patrimoniales, licitaciones: Las fuentes de corrupción administrativa que el amparo no siempre corrige.....	XIII-25
8.1.4. Los amparos contra particulares, concesionarios, licenciatarios.....	XIII-26
8.2. En los tribunales federales del interior.....	XIII-26
8.3. En los tribunales procesal administrativo provinciales.....	XIII-27
8.4. El amparo por mora de la administración.....	XIII-28
9. Continuación. Las medidas cautelares.....	XIII-29
9.1. Las variantes.....	XIII-29
9.2. Los fundamentos para concederlas y/o denegarlas. La verosimilitud del derecho vs. la presunción de legitimidad del acto administrativo.....	XIII-30
9.3. El peligro en la demora.....	XIII-34
9.4. La balanza entre el <i>periculum</i> y la verosimilitud.....	XIII-34
9.5. Que no se confunda con el objeto de la acción.....	XIII-35
9.6. La acreditación <i>prima facie</i> de los requisitos de la cautelar: información sumaria.....	XIII-36
9.7. El <i>solve et repete</i>	XIII-36
9.8. La tutela autosatisfactiva o anticipatoria.....	XIII-40
10. "Acción" y "recurso de apelación": Evolución hacia la identidad.....	XIII-41
11. Estado actual del control judicial.....	XIII-44
12. Perspectivas.....	XIII-45

Capítulo XIV

PROBLEMAS DEL ACCESO A LA JUSTICIA

1. Cómo y por qué los tenemos.....	XIV-1
1.1. Acceso a la justicia y vigencia del Estado de Derecho.....	XIV-1

1.2. Cuántos expedientes y sentencias puede estudiar y resolver una persona por día y año.....	XIV-2
1.2.1. La capacidad física de una persona.....	XIV-3
1.2.2. La capacidad de revisar, no de hacer.....	XIV-4
1.2.3. La alternativa de revisar dos sentencias por día.....	XIV-4
1.2.4. La alternativa de cuatro sentencias por día.....	XIV-4
1.3. Cien mil decretos por año, cuatrocientos por día.....	XIV-5
1.4. ¿Cuál es la realidad funcional del Poder Judicial?.....	XIV-6
1.5. Noticias buenas y malas.....	XIV-7
1.6. Una decisión política e institucional que la sociedad adopta.....	XIV-8
1.7. Las excusas.....	XIV-8
1.7.1. No queremos justicia.....	XIV-8
1.7.2. No hay tantas personas que sirvan para juez.....	XIV-9
1.7.3. Es muy caro tener justicia.....	XIV-9
1.7.4. Continuación. El costo de la corrupción y el costo de evitarla. ¿Cuál es mayor?.....	XIV-9
1.8. Mientras pensamos el problema, busquemos alternativas.....	XIV-10
2. Un Código no resuelve la cuestión: Hace falta convicción social y judicial.....	XIV-11
3. ¿Se puede hacer algo mientras se logra el consenso de tener más jueces?.....	XIV-13
4. Los fallos repetitivos como merma de justicia: Cómo evitarlos en el derecho actual.....	XIV-13
4.1. El problema.....	XIV-13
4.2. Viejas alternativas no aceptadas.....	XIV-14
4.3. Otras variantes no aceptadas hasta el presente.....	XIV-16
4.4. Una innovación social.....	XIV-17
4.5. ¿Una cuestión de números?.....	XIV-18
4.6. Cumplir el artículo 43 de la Constitución.....	XIV-19
4.7. Prohibamos la clonación.....	XIV-20
4.8. La legitimación internacional.....	XIV-21
4.9. La legitimación amplia y los efectos <i>erga omnes</i> de la sentencia.....	XIV-22
5. El costo social del rechazo de amparos <i>in limine litis</i> o sin resolver.....	XIV-22
5.1. Algunas soluciones.....	XIV-24
6. Facultades y deberes de la Corte y las Cámaras para resolver o atemperar por reglamento de necesidad y urgencia la privación de justicia.....	XIV-25
6.1. La alternativa de un sistema masivo de conjueces.....	XIV-26
6.2. Convenio Facultad de Derecho-Colegio de Escribanos.....	XIV-26
6.3. Magistrados jubilados.....	XIV-27
6.4. C.P.A.C.F.....	XIV-27
6.5. Causales de recusación y excusación.....	XIV-27
7. Hacia la delegación legislativa al Poder Judicial.....	XIV-27
7.1. La reacción instintiva.....	XIV-28

Capítulo XV

COMPARACIÓN DEL CONTROL ADMINISTRATIVO Y JUDICIAL

1. Comparación cualicuantitativa.....	XV-1
2. Distintas formas de procedimiento administrativo.....	XV-3
3. El nuevo control judicial de los servicios privatizados.....	XV-4

4. Algunas limitaciones comunes al procedimiento administrativo y proceso judicial.....	XV-5
4.1. Lentitud.....	XV-5
4.2. La lentitud del juicio ordinario —la elección preferida por el Poder Judicial— y la inutilización del amparo y medidas cautelares, tornan inexistente el servicio de justicia.....	XV-6
4.3. Eficacia.....	XV-6
4.4. Reparación.....	XV-7
4.5. Influencias subjetivas y objetivas.....	XV-7
4.6. Prerrogativas y limitaciones.....	XV-8
5. Potestades teóricas y prácticas.....	XV-9
5.1. La reforma o sustitución del acto.....	XV-9
5.2. El control de mérito o conveniencia.....	XV-10
5.3. La posibilidad de aconsejar.....	XV-11
6. El rol de tribunal. Imagen en la opinión pública y su efecto sobre las postestades reales.....	XV-12
6.1. El rol.....	XV-12
6.2. La percepción pública.....	XV-13
7. La repercusión periodística de sus pronunciamientos. El manejo de los tiempos. La oportunidad de la publicidad.....	XV-14
8. El momento oportuno de dictar el pronunciamiento. La política temporal del control jurisdiccional.....	XV-16
9. La discreción política del control jurisdiccional.....	XV-17
10. El costo.....	XV-18
11. La asertividad del pronunciamiento.....	XV-19
12. La posibilidad de avenimiento.....	XV-20
13. Otras diferencias.....	XV-20
14. El control de la administración pública: La causación circular en el desarrollo cultural y político.....	XV-22
15. Conclusiones tentativas.....	XV-23

Capítulo XVI

LA JUSTICIA ADMINISTRATIVA INTERNACIONAL

I. Observaciones comunes.....	XVI-1
1. Análisis comparativo general de los tribunales internacionales e internos.....	XVI-1
II. La defensa extranjera e internacional de los derechos humanos. Remisión.....	XVI-3
2. Introducción.....	XVI-3
3. La responsabilidad del Estado por la violación a la Convención Americana de Derechos Humanos.....	XVI-4
3.1. El fundamento.....	XVI-4
3.2. El procedimiento.....	XVI-5
3.3. Continuación. Algo más sobre la legitimación.....	XVI-6
4. Otras convenciones con tutela supranacional.....	XVI-6
4.1. Tratados internacionales y supranacionales.....	XVI-6
4.2. Tratados bilaterales de tutela de la inversión extranjera.....	XVI-7
5. La responsabilidad del Estado por crímenes previstos en otros tratados.....	XVI-7

5.1. Tortura. Genocidio.....	XVI-7
5.2. Corrupción.....	XVI-7
6. Remisión.....	XVI-9
7. Aplicación interna.....	XVI-10

III. La defensa internacional de los derechos de agentes y ex agentes públicos

internacionales.....	XVI-11
8. Los justiciables. La materia administrativa.....	XVI-12
9. La composición y organización del tribunal administrativo internacional.....	XVI-13
9.1. Composición.....	XVI-13
9.2. Efectos prácticos de la composición.....	XVI-13
9.3. Perfil de los magistrados.....	XVI-14
9.4. Organización.....	XVI-14
9.5. La Presidencia.....	XVI-15
10. La delegación de la creación de las normas del procedimiento.....	XVI-15
11. Agotamiento de la vía administrativa.....	XVI-16
12. Reuniones <i>ex parte</i>	XVI-16
13. La sentencia.....	XVI-17
14. Principios jurídicos generales. Remisión.....	XVI-17

Capítulo XVII

EL ARBITRAJE ADMINISTRATIVO NACIONAL

1. La influencia jurídico-cultural en la materia.....	XVII-1
2. El contexto de nuestra legislación clásica.....	XVII-3
3. La multivocidad del término "arbitraje".....	XVII-4
4. El Estado como árbitro o como parte en un arbitraje.....	XVII-5
5. La función del árbitro tercero.....	XVII-6
5.1. La distinción entre árbitro y arbitrador.....	XVII-6
5.2. El pronunciamiento del árbitro tercero.....	XVII-7
6. El trasfondo de la resistencia local al arbitraje.....	XVII-8
6.1. El temor a las regulaciones excesivas de honorarios.....	XVII-10
6.2. Filosofías jurídicas en juego.....	XVII-10
6.3. El temor a un tribunal de equidad, justicia.....	XVII-11
6.4. La ejecutoriedad de la sentencia arbitral.....	XVII-12
7. El poco éxito de los intentos privados.....	XVII-13
8. El Estado como parte en un arbitraje interno.....	XVII-13
9. La interpretación restrictiva del arbitraje, como principio local.....	XVII-14
9.1. El contexto y los casos puntuales.....	XVII-14
9.2. La interpretación restrictiva a cuestiones técnicas.....	XVII-15
9.3. Jurisdicción originaria en causas de las Provincias.....	XVII-15
9.4. Las dificultades del CPCCN.....	XVII-16
9.5. El círculo vicioso.....	XVII-16

Capítulo XVIII

EL ARBITRAJE ADMINISTRATIVO INTERNACIONAL

1. Antecedentes del arbitraje administrativo internacional.....	XVIII-1
1.1. Los albores del derecho internacional.....	XVIII-1
1.1.1. Los internacionalistas.....	XVIII-1
1.1.2. La visión de un abogado litigante.....	XVIII-2
1.1.3. El arbitraje internacional como "excepción".....	XVIII-2
1.2. Algunas primeras señales de cambio.....	XVIII-3
1.3. La Argentina en el proceso de globalización.....	XVIII-4
1.4. El contexto internacionalista argentino.....	XVIII-5
1.5. Los múltiples tratados de arbitraje.....	XVIII-6
1.6. El arbitraje internacional entre Estados.....	XVIII-7
1.7. La "internacionalidad" del arbitraje.....	XVIII-8
1.7.1. ¿El lugar del arbitraje, las partes y el procedimiento?.....	XVIII-8
1.7.2. ¿El inversor extranjero?.....	XVIII-9
1.7.3. ¿La residencia de las partes?.....	XVIII-9
1.7.4. ¿El lugar del arbitraje es determinante?.....	XVIII-10
1.7.5. ¿La sola nacionalidad del árbitro tercero es determinante?.....	XVIII-10
1.7.6. Algunas primeras reflexiones.....	XVIII-10
2. La materia arbitral en algunos tratados recientes.....	XVIII-12
2.1. Introducción.....	XVIII-12
2.2. La protección a los inversores de Estados no partes del Mercosur.....	XVIII-13
2.3. Tratados bilaterales con elección excluyente de vías.....	XVIII-14
2.4. Tratados que exigen el sometimiento previo de la controversia a los tribunales locales por un plazo limitado.....	XVIII-15
2.5. La experiencia en el derecho comparado.....	XVIII-16
3. Los problemas pendientes.....	XVIII-17
3.1. La paradójica comparación al viejo "contencioso administrativo".....	XVIII-17
3.2. ¿El arbitraje internacional es cuestión de derecho nacional?.....	XVIII-20
3.3. La renuncia forzada a la jurisdicción arbitral.....	XVIII-21
3.4. La oportuna introducción de la cuestión arbitral.....	XVIII-22
3.5. La ulterior intervención forzada del tribunal nacional.....	XVIII-23
4. Aspectos comunes a resolver.....	XVIII-24
4.1. Cuidar que la administración tenga una <i>Fair Chance</i>	XVIII-24
4.2. Temor al proceso desconocido.....	XVIII-25
4.3. La sede del tribunal.....	XVIII-26
4.4. Conclusiones tentativas.....	XVIII-27
5. Los caminos del arbitraje.....	XVIII-27
5.1. Una organización internacional de arbitraje.....	XVIII-27
5.2. Un tribunal permanente, no agónico ni de crisis.....	XVIII-29
5.3. El camino colectivo del Mercosur.....	XVIII-29
5.4. El camino nacional solitario.....	XVIII-31
5.5. La participación de todos los actores.....	XVIII-32

SECCIÓN V: LA RESPONSABILIDAD POR LA VIOLACIÓN DE LOS DERECHOS

Capítulo XIX

LA RESPONSABILIDAD CIVIL DE LOS FUNCIONARIOS

1. Importancia práctica, jurídica y política del problema.....	XIX-1
2. El fracaso previo.....	XIX-3
2.1. La responsabilidad civil.....	XIX-3
2.2. La responsabilidad constitucional.....	XIX-4
2.3. Ahora, la responsabilidad internacional.....	XIX-5
2.3. ¿O la negación total? Un pase de magia para olvidar el art. 1112.....	XIX-6
3. Los caracteres de la responsabilidad civil de los agentes públicos. La norma civil.....	XIX-6
4. Quiénes tienen derecho a exigir el regular cumplimiento de las obligaciones legales por parte del funcionario.....	XIX-7
4.1. Los particulares.....	XIX-7
4.2. Los demás funcionarios públicos.....	XIX-8
4.3. El Estado.....	XIX-9
5. Quiénes son responsables.....	XIX-11
6. Problemas que presenta el art. 1112.....	XIX-12
7. La omisión como causal de responsabilidad.....	XIX-13
8. El daño como elemento de la responsabilidad.....	XIX-15
8.1. El problema de las relaciones entre particulares.....	XIX-15
8.2. La concatenación o la alternativa de daño material y daño moral. Modos alternativos de reparación.....	XIX-16
8.3. El daño económicamente apreciable.....	XIX-18
9. La culpa como elemento de la responsabilidad.....	XIX-19
9.1. La necesidad de que haya culpa.....	XIX-19
9.2. El caso del error.....	XIX-20
10. El irregular cumplimiento de las obligaciones legales.....	XIX-20
11. Responsabilidad por incumplimiento de obligaciones legales no debidas directamente al interesado.....	XIX-21
11.1. Qué son las "obligaciones legales".....	XIX-21
11.2. Algunas obligaciones en particular.....	XIX-22
11.3. Obligaciones legales no debidas directamente al particular, sino al Estado.....	XIX-23
12. Coordinación de la responsabilidad del agente público con la responsabilidad del Estado.....	XIX-25
12.1. No debe abandonarse la responsabilidad personal de los funcionarios públicos, sino que debe coordinársela con la del Estado.....	XIX-25
12.2. Es una obligación conjunta <i>in solidum</i>	XIX-26

Capítulo XX**LA RESPONSABILIDAD DEL ESTADO
Y DE SUS CONCESIONARIOS Y LICENCIATARIOS**

I. Introducción.....	XX-1
1. El <i>status quo ante</i> y sus problemas.....	XX-1
1.1. El viejo dogma de la responsabilidad del Estado.....	XX-1
1.2. La vieja utopía de la responsabilidad del funcionario.....	XX-2
1.3. La responsabilidad por error judicial. Hacia la responsabilidad política de los jueces.....	XX-3
2. La responsabilidad del Estado en transición.....	XX-4
2.1. Sus dos aspectos.....	XX-4
2.2. La responsabilidad internacional aumentada.....	XX-4
2.3. La responsabilidad interna disminuida.....	XX-6
2.4. La irresponsabilidad del Estado por los actos y hechos de los concesionarios.....	XX-10
3. La responsabilidad de los concesionarios y licenciatarios de servicios públicos.....	XX-12
3.1. La traslación de la responsabilidad del Estado a los prestadores.....	XX-12
3.2. Otros tipos de responsabilidad de los prestadores de servicios públicos.....	XX-14
3.3. La responsabilidad de los concesionarios viales.....	XX-16
4. La responsabilidad civil en general.....	XX-17
4.1. Elementos.....	XX-17
4.2. La antijuridicidad.....	XX-19
4.3. El daño.....	XX-21
4.4. La culpa.....	XX-21
II. Tipos de responsabilidad del Estado y de los prestadores de servicios públicos.....	XX-22
5. En general.....	XX-22
6. La responsabilidad por hechos y actos administrativos.....	XX-23
7. Criterios de distinción entre responsabilidad directa e indirecta del Estado.....	XX-23
7.1. Distinción por "funcionarios" o "empleados".....	XX-23
7.2. Distinción por "actos" y "hechos".....	XX-24
7.3. Distinción según que la actividad sea legítima o ilegítima.....	XX-25
8. Conclusión sobre el concepto de responsabilidad directa del Estado.....	XX-27
9. La responsabilidad directa e indirecta, antes y hoy.....	XX-28
10. Coordinación entre las responsabilidades institucionales y personales.....	XX-29
III. El problema de las responsabilidades especiales.....	XX-31
11. La responsabilidad por acto judicial irregular.....	XX-31
11.1. La regla de la irresponsabilidad por acto judicial regular.....	XX-31
11.2. Un supuesto sistemático de responsabilidad del Estado por error judicial.....	XX-32
12. Responsabilidad por acto legislativo.....	XX-33
12.1. La regla de la irresponsabilidad interna por actos legislativos.....	XX-33
12.2. Casos en que se acepta la responsabilidad por acto legislativo.....	XX-34
12.2.1. Perjuicio especial.....	XX-34
12.2.2. Enriquecimiento sin causa.....	XX-34

12.2.3. Sustitución del derecho por una indemnización.....	XX-35
12.2.4. Posible desarrollo de las excepciones.....	XX-35
13. Continuación. La responsabilidad por ley inconstitucional.....	XX-36

Capítulo XXI**LA RESPONSABILIDAD DEL ESTADO EN LA PRÁCTICA**

1. Introducción.....	XXI-1
2. Los hechos: Los que no hacen juicio en el país.....	XXI-1
3. Continuación. Los que hacen juicio y lo ganan, ¿cuándo lo cobran?.....	XXI-3
4. Continuación: Los que hacen juicio y lo ganan, ¿cómo lo cobran?.....	XXI-4
5. Las quitas.....	XXI-5
6. Los honorarios.....	XXI-6
7. El crimen de cobrarle al Estado, el castigo al que paga.....	XXI-7
8. Los que hacen juicio pero resuelven el tema políticamente.....	XXI-7
9. El funcionario y la deuda pública.....	XXI-9
10. La responsabilidad penal del que paga.....	XXI-10
11. El control social.....	XXI-11
12. Una pintura.....	XXI-11
13. Levantando la apuesta.....	XXI-12
14. La prevención del daño como antítesis de la responsabilidad del Estado.....	XXI-13
15. <i>Da capo</i> : El juicio aún no cobrado.....	XXI-13
16. Los índices o los intereses.....	XXI-13
17. La calculadora como arma delictual.....	XXI-14
18. La <i>praxis</i> , siempre la <i>praxis</i>	XXI-14
19. ¡Otra vez <i>da capo</i> !.....	XXI-15
20. Otra vez la pintura.....	XXI-16

Capítulo XXII**HACIA LA UNIDAD DEL ORDEN JURÍDICO MUNDIAL**

1. Introducción.....	XXII-1
2. ¿Definición del derecho administrativo como derecho interno?.....	XXII-2
3. ¿La muerte del Estado?.....	XXII-5
4. La Convención Americana de Derechos Humanos y su tribunal supranacional.....	XXII-6
5. El derecho a un ambiente sano.....	XXII-7
6. La incorporación al texto constitucional de 1994 de todas las convenciones internacionales de derechos humanos.....	XXII-10
7. Derecho privado.....	XXII-10
8. Organizaciones no gubernamentales.....	XXII-10
9. Redes gubernamentales.....	XXII-11
10. El derecho de gentes en la Constitución de 1853 y en el caso <i>Priebke</i> en 1995.....	XXII-12
11. Los tratados bilaterales de promoción de inversiones extranjeros y los tribunales arbitrales internacionales del CIADI.....	XXII-13

12. Los tratados contra la corrupción y delitos conexos.....	XXII-15
13. La inconstitucionalidad de las leyes de punto final y obediencia debida ...	XXII-17
14. La Corte Penal Internacional.....	XXII-17
15. <i>Male captus, bene detentus</i>	XXII-18
16. La Organización Mundial del Comercio.....	XXII-20
17. La Corte Internacional de Justicia de La Haya	XXII-21
18. Los contratos internos alcanzados por normas internacionales.....	XXII-21
19. Los tribunales administrativos internacionales.....	XXII-22
20. Tratados de integración, órganos regionales y su vinculación con las re- des intergubernamentales	XXII-22
21. ¿Existe ya un derecho público global?.....	XXII-24
22. La irreversibilidad de la tendencia	XXII-24
23. Los valores del creciente orden jurídico mundial. Primero, seguridad jurí- dica y justicia	XXII-25
24. La racionalidad económica	XXII-29
25. Nuevamente, seguridad jurídica y justicia	XXII-38
26. Sus raíces inmediatas en el neoconstitucionalismo	XXII-41
27. La persistencia de los valores del pasado en los ordenamientos jurídicos nacionales	XXII-41
28. El sometimiento del país a tribunales internacionales y extranjeros, y a redes intergubernamentales internacionales	XXII-42