

TOMÁS HUTCHINSON



DERECHO PROCESAL ADMINISTRATIVO

Tomo III

Colaborador en la obra:

JOSÉ MANUEL UGARTE

Colaboradora:

MARÍA FLORENCIA TIMONIN ✓

(autora del Anexo al Cap. XXIII, *El procedimiento de consolidación de deuda*)

Abogada por la Universidad de Buenos Aires. Docente del Departamento de Derecho Público II de la Facultad de Derecho de la Universidad de Buenos Aires desde el año 2004, en las materias "Derecho Procesal Administrativo" y "Elementos de Derecho Administrativo". Ha ejercido su profesión en forma independiente y en diversos organismos públicos, desempeñándose actualmente en la Dirección General de Asuntos Jurídicos del Ministerio del Interior.

Biblioteca de la Corte Suprema	
Nº de Orden	122.796
Ubicación	A2351

RUBINZAL - CULZONI EDITORES

Talcahuano 442 - Tel. (011) 4373-0544 - C1013AAJ Buenos Aires
Salta 3464 - Tel. (0342) 455-5520 - S3000CMV Santa Fe

ÍNDICE SUMARIO ✓

CAPÍTULO XVIII

DE LA PRUEBA EN EL PROCESO ADMINISTRATIVO ✓

I. Introducción.....	7
II. Importancia de la prueba en el Derecho	9
III. Prueba: noción.....	10
1. Imprecisión terminológica del vocablo prueba.....	10
2. Distintas acepciones del vocablo prueba.....	11
3. Concepto de prueba.....	13
IV. Valor de convicción.....	15
V. Existencia de una teoría general de la prueba.....	16
VI. Naturaleza jurídica del acto probatorio.....	17
VII. Diferencia entre prueba, medios y fuentes de prueba.....	18
1. Preliminar.....	18
2. Medios de prueba y fuentes de prueba	18
VIII. El derecho de probar	20
1. Derecho subjetivo	20
2. Sujetos	21
A. Quiénes pueden probar.....	21
B. Sujeto pasivo.....	21
C. Finalidad del derecho de probar.....	21
IX. Prueba legal y prueba formal.....	22
X. Principios especiales aplicables a la prueba	22
XI. Objeto de la prueba.....	24
1. Preliminar.....	24

2. Qué puede ser objeto de prueba	24
3. El principio de la libertad del objeto	26
4. Los hechos afirmados por las partes	26
5. Hechos excluidos del objeto de la prueba	28
XII. Hechos objeto de prueba	28
1. Hechos que no se deben probar	28
A. Enumeración	28
B. Los hechos reconocidos por las partes	29
C. Los hechos notorios	29
a) Concepto	29
b) Hechos notorios y conocimiento privado del juez	32
c) Las máximas de la experiencia	32
D. Las presunciones	33
E. Los hechos evidentes y los resultantes del orden regular de las cosas	33
F. Efectos	34
2. Hechos que deben probarse	34
XIII. Los Códigos Procesales Administrativos y la prueba	35
1. El régimen probatorio de los códigos procesales administrativos	35
2. Facultades del juez	39
A. Facultades instructorias	39
B. Medidas para mejor proveer: remisión	40
C. Aportación por el juez	41
D. Improcedencia o inconducencia de las pruebas	42
3. Procedimiento probatorio	45
A. La práctica	45
B. Fases del procedimiento	45
C. Oportunidad del ofrecimiento de prueba	45
D. Admisión de pruebas	50
E. Producción de las pruebas	51
F. Evaluación, valoración o apreciación de la prueba	52
a) Noción	52
b) Regulación del valor de convicción. Tarifa legal. Libre apreciación	52

XIV. Carga de la prueba	55
1. Noción	55
2. El proceso administrativo y la carga de la prueba	57
XV. Medios de prueba admisibles e inadmisibles	61
1. Apreciaciones generales	61
2. Medios de prueba en particular. Concepto	61
3. Medios probatorios en el proceso administrativo	62
A. Regulación	62
B. Absolución de posiciones (confesión)	62
a) En principio no se acepta	62
b) Fundamentos de la no aceptación	63
c) Formas en que pueden declarar los funcionarios	65
C. Informes	70
a) Noción	70
b) Objeto y contenido	72
c) Plazos	72
d) Los informes escritos de los funcionarios	73
e) Informes técnicos o científicos de entidades con personal especializado	74
D. Testigos	74
a) Noción y objeto	74
b) Relativa importancia de la testimonial en el proceso administrativo	75
c) Quiénes pueden ser testigos	76
c.1) El principio	76
c.2) Testigos dependientes económicamente de la parte que los presenta	77
c.3) Testigos menores de edad	79
c.4) Testigos de oídas	79
c.5) Producción de la testimonial	80
d) Requisitos subjetivos y objetivos	84
e) Carga procesal de testimoniar	84
f) Requisitos de lugar	85
f.1) Principio general	85
f.2) Fijación de la audiencia. La comparecencia	85

f.3) Excepción de comparecer ante el organismo	85
f.4) Requisitos de forma.	86
f.5) Negativa a responder.	87
f.6) Forma de las respuestas.	87
f.7) Idoneidad de los testigos	87
f.8) Apreciación de la prueba testimonial	88
f.9) Número de los testigos	88
f.10) Repreguntas.	88
E. Peritos	88
a) Consideraciones preliminares.	88
b) Clases de peritos	89
c) El perito funcionario.	90
d) Objeto	93
e) Clasificación de la prueba pericial	94
f) La producción de la prueba pericial	95
g) Admisibilidad	96
h) Puntos de pericia	96
i) Realización y presentación de la pericia.	96
j) Fuerza probatoria	97
F. Informes técnicos o científicos de entidades con personal especializado	97
G. Documental	98
a) Preliminar	98
b) Concepto	100
c) Documentos e instrumentos. Diferencias.	101
d) Clasificación	101
e) Documentos admisibles	102
f) Importancia, ventajas y defectos de la prueba documental	103
g) Requisitos para la eficacia probatoria del documento presentado por la parte.	104
h) Distintas clases de documentos	104
i) Los "documentos administrativos".	104
i.1) Alcance probatorio	104
i.2) No son instrumentos públicos.	110

j) Los códigos procesales	113
j.1) La rúbrica del secretario	113
j.2) La expresión "hacen fe" inserta en algunos códigos	114
H. El expediente administrativo	115
a) Su importancia	115
b) No es instrumento público	116
c) La doctrina de los actos propios y el expediente administrativo	119
I. Inspección judicial	120
a) Noción.	120
b) Producción de este medio de prueba	121
J. Medidas para mejor proveer.	123
K. Otros medios de prueba	127
L. Las presunciones.	128
XVI. Clausura del período de prueba, alegatos y conclusión de la causa para definitiva	129
XVII. Aplicación de los Códigos Procesales Civiles y Comerciales	133

CAPÍTULO XIX

MEDIOS ANORMALES DE CONCLUIR EL PROCESO ✓

I. Introducción	135
II. La regulación en los Códigos Procesales Administrativos.	138
III. Naturaleza jurídica de los modos anormales	138
IV. Desistimiento.	139
1. Consideraciones generales	139
2. Desistimiento del proceso	140
A. Principio: la conformidad de la contraria.	140
B. Las consecuencias del desistimiento del proceso.	142
C. Requisitos	143
a) Subjetivos	143
b) Requisitos objetivos	144
c) Requisitos de la actividad.	144

D. Carácter	145
E. Sujetos que pueden desistir o renunciar	145
F. Efectos	147
G. Revocación	148
3. Desistimiento del derecho (renuncia)	148
A. Noción	148
B. Naturaleza jurídica	149
C. Requisitos	149
D. Carácter	150
E. Sujetos que pueden renunciar	150
F. Efectos	151
G. Revocación	151
V. Allanamiento	151
1. Notas características	151
2. Requisitos	153
A. Subjetivos	153
B. Objetivos	154
C. De la actividad	156
3. Consecuencias: no obligatoriedad para el juez	156
4. Efectos	157
VI. Transacción	158
1. Nociones generales	158
2. Naturaleza jurídica	160
3. La transacción en las relaciones jurídicas administrativas	162
4. Requisitos	164
A. Subjetivos	164
B. Objetivos	165
C. De la actividad	165
5. Régimen legal especial en el orden nacional	166
6. Regímenes procesales	172
7. La homologación judicial	174
8. Efectos	175
VII. La conciliación	176
1. Concepto	176

2. Requisitos	176
3. Efectos	176
VIII. La autocomposición administrativa	177
1. Notas esenciales	177
2. Requisitos	179
A. Subjetivos	179
B. Objetivos	179
C. De la actividad	179
3. La abstracción y la imposición de costas	179
4. Requisitos	180
5. Efectos	180
6. Regímenes procesales	181
IX. La caducidad o perención de la instancia	182
1. Preliminar	182
2. Noción	183
3. Diferencias con otras formas de conclusión de los procesos	183
4. Fundamentos y presupuestos de la caducidad de la instancia	184
5. Régimen legal	185
6. Requisitos	185
A. Subjetivos	185
B. Objetivos	186
C. De la actividad	187
a) Trámite	187
b) Sustanciación	188
7. Cómputo del término	188
8. Momento de interposición	189
9. ¿Cómo opera?	189
10. Efectos de la declaración de caducidad de la instancia	190
11. Recursos	191
12. Aplicación tanto a la Administración como a los particulares	192

CAPÍTULO XX
DE LA SENTENCIA ✓

I. Preliminar	193
1. La sentencia es un acto procesal	193
2. A veces es un juicio lógico	194
3. Sentidos en que puede apreciarse la sentencia	194
II. Clases de sentencias	195
1. Preliminar	195
2. Las sentencias homologatorias	196
3. Las sentencias interlocutorias	196
A. Concepto	196
B. Clasificación	197
a) Sentencias inhibitorias	197
b) Sentencias absolutorias de la instancia (o de inadmisibilidad de la instancia)	197
4. Sentencias de mérito o definitivas	197
5. Sentencia firme o ejecutoriada	197
III. Noción	198
IV. Las sentencias absolutorias de la instancia o de inadmisibilidad de la pretensión	199
1. Motivos (remisión)	199
2. Momentos en que se puede resolver la inadmisibilidad	199
V. Las sentencias definitivas	201
1. Consideraciones generales	201
2. Concepto	203
3. Contenido de la sentencia	204
A. Preliminar	204
B. El contenido está de acuerdo a la pretensión	205
C. Costas	210
a) Obligación del órgano judicial	210
b) Noción de costas	211
c) Naturaleza	211
d) Principio general	211
D. Límites	212

4. Clasificación de las sentencias definitivas	214
A. Distintas clasificaciones	214
B. Según el resultado	214
C. En atención a los fines	214
a) Clasificación	214
b) Sentencias declarativas	215
c) Sentencias constitutivas	218
d) Sentencias de condena	221
D. Según los efectos procesales	222
VI. Requisitos de las sentencias	222
1. Requisitos objetivos	222
A. Clasificación	222
B. Requisitos extrínsecos	223
a) El deber de motivación	223
b) Claridad	225
c) Precisión	225
C. Requisitos intrínsecos	226
a) La congruencia	226
a.1) La petición y el decisorio	226
a.2) La congruencia y las nuevas cuestiones	228
b) La congruencia y las sentencias que declaran la inadmisibilidad de la instancia	228
2. Requisitos subjetivos	229
3. Requisitos de la actividad	230
A. Plazo	230
B. Formalidades	230
a) Partes de la sentencia	230
b) Fecha de la sentencia	231
C. Elaboración de la sentencia	231
a) Interpretación y aplicación	231
b) Facultades otorgadas al juez	232
c) <i>Curia novit iura</i>	233
D. Invariabilidad de la sentencia	233
E. Eficacia ejecutiva	233
F. Eficacia temporal	233

VII. El principio <i>curia novit iura</i>	233
1. Preliminar	233
2. Examen del aforismo	234
3. Determinación del Derecho aplicable en el proceso civil	235
4. Determinación del Derecho aplicable en el proceso administrativo	238
5. El principio <i>curia novit iura</i> en el proceso administrativo	239

CAPÍTULO XXI

LOS RECURSOS CONTRA LA SENTENCIA ✓

I. Actuación de los jueces con posterioridad a la sentencia	243
1. Principio de invariabilidad de la sentencia	243
2. Rectificación de errores materiales	243
3. Aclaración	244
II. Los recursos en el proceso	246
1. Apreciaciones preliminares	246
2. Noción	247
3. Naturaleza	249
4. El derecho a los recursos en el marco de la Constitución	250
5. La prohibición de la <i>reformatio in peius</i>	251
6. Clasificación de los recursos	251
A. Según el contenido de la impugnación	251
B. Según sus características: recursos ordinarios y extraordinarios	253
C. Según el órgano que resuelva	254
D. Según la etapa en que se funden	254
7. Efectos	254
III. Requisitos de los recursos	255
1. Admisibilidad y fundabilidad	255
2. Requisitos subjetivos de admisibilidad	255
A. Legitimación	255
B. Competencia	256

3. Requisitos objetivos de admisibilidad	256
4. Requisitos de la actividad	257
A. Lugar	257
B. Plazos	258
IV. Los recursos en el proceso administrativo: generalidades	259
1. Distinción necesaria con los pseudo "recursos judiciales directos"	259
2. Los recursos en el orden nacional	259
3. Los recursos en el orden provincial	260
V. Los recursos en particular en el orden federal	260
1. El recurso de reposición	260
A. Noción	260
B. Actos recurribles	261
C. Actos irrecurribles por reposición	261
D. Plazo y forma	261
2. El recurso de apelación	261
A. Alcance	261
B. Distintas modalidades de concesión del recurso	262
3. Otros recursos	264
A. Recurso de inaplicabilidad de la ley	264
B. La queja	265
4. Recursos ante la Corte Suprema de Justicia de la Nación: ordinario y extraordinario	265
VI. Los recursos en particular en los Códigos Procesales Administrativos locales	269
1. Sistemas de doble instancia	269
A. Preliminar	269
B. Recursos ordinarios	270
a) Recurso de aclaración	270
a.1) Noción y alcances	270
a.2) Buenos Aires	271
a.3) Chaco	271
a.4) Salta	271
a.5) Tucumán	272
a.6) Ciudad Autónoma de Buenos Aires	272

b)	Recurso de reposición o revocatoria	273
b.1)	Remisión	273
b.2)	Buenos Aires	273
b.3)	Córdoba	273
b.4)	Salta	273
b.5)	Tucumán	274
b.6)	Ciudad Autónoma de Buenos Aires	274
c)	Recurso de apelación	275
c.1)	Consideraciones generales	275
c.2)	Buenos Aires	275
c.2.1)	Alcance limitado	275
c.2.2)	Comprende la nulidad	276
c.2.3)	Plazo de interposición	276
c.2.4)	Efectos	277
c.2.5)	Procedimiento	277
c.3)	Córdoba	278
c.4)	Salta	278
c.5)	Ciudad Autónoma de Buenos Aires	280
d)	Recurso de nulidad	281
d.1)	Noción	281
d.2)	Preliminar	282
d.3)	Buenos Aires y Salta: remisión	282
d.4)	Chaco	282
d.5)	Santa Fe	283
C.	Recursos extraordinarios	284
a)	Casación	284
b)	Revisión	287
b.1)	Noción	287
b.2)	Córdoba	288
b.3)	Chaco	288
b.4)	Santa Fe	289
c)	Recurso de inconstitucionalidad	291
c.1)	Córdoba	291
c.2)	Ciudad Autónoma de Buenos Aires	291

d)	Queja por denegación del recurso	292
d.1)	Noción	292
d.2)	Buenos Aires	292
d.3)	Córdoba	292
d.4)	Ciudad Autónoma de Buenos Aires	293
e)	Recurso de inaplicabilidad de ley	293
e.1)	Buenos Aires	293
e.2)	Ciudad Autónoma de Buenos Aires	293
f)	Apelación ordinaria ante el Superior Tribunal	293
2.	Sistemas de instancia única	293
A.	Preliminar	293
B.	Recursos ordinarios	294
a)	Aclaración o aclaratoria	294
a.1)	Apreciaciones preliminares	294
a.2)	Catamarca	294
a.3)	Corrientes	294
a.4)	Entre Ríos y Formosa	295
a.5)	La Pampa	295
a.6)	La Rioja	295
a.7)	Mendoza	295
a.8)	Misiones	296
a.9)	San Luis	296
a.10)	Santa Cruz	298
a.11)	Tierra del Fuego, Antártida e Islas del Atlántico Sur	298
b)	Reposición	299
b.1)	Preliminar	299
b.2)	Catamarca	299
b.3)	Corrientes	299
b.4)	Entre Ríos y Formosa	300
b.5)	Misiones	300
b.6)	Neuquén	300
b.7)	Santa Cruz	301

b.8) Tierra del Fuego, Antártida e Islas del Atlántico Sur	301
c) Nulidad	301
c.1) Noción	301
c.2) Corrientes	301
c.3) Entre Ríos y Formosa	302
c.4) Jujuy	302
c.5) La Pampa	302
c.6) La Rioja	303
c.7) Mendoza	303
c.8) Misiones	303
c.9) Neuquén	304
c.10) San Luis	305
c.11) Santiago del Estero	306
C. Recursos extraordinarios	306
a) Recurso de revisión	306
a.1) Remisión	306
a.2) Corrientes	306
a.3) Entre Ríos y Formosa	307
a.4) Jujuy	307
a.5) La Pampa	308
a.6) La Rioja	308
a.7) Mendoza	309
a.8) Misiones	309
a.9) Neuquén	309
a.10) San Luis	310
a.11) Santa Cruz	310
a.12) Santiago del Estero	311
a.13) Tierra del Fuego	311

CAPÍTULO XXII
EFFECTOS DE LAS SENTENCIAS ✓

I. Preliminar	313
---------------------	-----

II. Los efectos de las sentencias que declaran la inadmisibilidad de la instancia	313
1. Principio general	313
2. Los efectos jurídico-materiales	314
3. Los efectos jurídico-procesales	314
4. Los efectos económicos de las sentencias de inadmisibilidad	317
5. Alcance de los efectos desde el punto de vista subjetivo	317
A. Efectos inter partes	317
a) Principio	317
b) Posibilidad de extensión subjetiva	318
B. No producen efectos extra partes	318
6. Posibilidad de extensión objetiva (traslación a situaciones equivalentes)	318
III. Los efectos de la sentencia definitiva	319
1. Clasificación de los efectos	319
2. Efectos jurídico-procesales	320
A. Preliminar	320
B. Eficacia ejecutiva	320
C. Cosa juzgada	320
3. Efectos jurídico-materiales	321
A. Consideraciones generales	321
B. Respecto de las relaciones jurídicas existentes	321
IV. Sentencias estimatorias	322
1. Preliminar	322
2. Efectos jurídico-procesales	322
3. Diversidad de efectos jurídico-materiales	323
A. Distinción según el contenido de las pretensiones	323
B. Pretensiones de "nulidad" total o parcial de los actos	323
C. Los supuestos de inactividad administrativa	324
a) A cumplir la obligación de fondo	324
b) Amparo por mora	325
D. Pretensión de cesación o modificación de una vía de hecho	325

E. Restablecimiento de la situación (prestaciones de plena jurisdicción)	325
F. Daños y perjuicios	326
G. Pretensión prestacional	327
4. Efectos económicos	328
5. Efectos extra partes	328
A. Preliminar	328
B. ¿Efectos generales de las sentencias que decretan la nulidad de actos administrativos?	328
a) Los códigos que dan efectos <i>erga omnes</i> a dichas sentencias.	328
a.1) ¿Cuáles son los alcances que se les debe dar a esas sentencias?	328
a.2) Actos individuales que afecten derechos de incidencia colectiva	330
a.3) Relación de esas sentencias con la cosa juzgada.	331
b) Solución en las legislaciones que nada dicen o que dan a los efectos el carácter de <i>inter partes</i>	332
c) El alcance de las sentencias constitutivas de nulidad del acto	334
d) ¿Cosa juzgada <i>erga omnes</i> ?	335
C. ¿Efectos generales de las sentencias que decretan la nulidad de un reglamento?	336
a) Normas que permiten la impugnación directa de reglamentos	336
b) Normas que permiten la impugnación indirecta de los reglamentos o actos de alcance general	337
c) Caracteres de las sentencias que deciden sobre la pretensión de ilegitimidad de un reglamento	338
d) ¿Qué alcance tiene la declaración de invalidez del acto de alcance general?	339
d.1) Derecho Positivo	339
d.2) Doctrina	339
d.3) El defensor del pueblo	342
d.4) Conclusión	343

e) La declaración de ilegitimidad de un reglamento y el principio de la derogación singular de un reglamento	343
f) El problema de los actos aplicativos del reglamento dictados antes de la sentencia firme.	344
6. Efectos <i>inter partes</i>	345
A. Las sentencias que persiguen el reconocimiento de una situación jurídica específica (individualizada)	345
B. Las sentencias que persiguen el reconocimiento de daños y perjuicios	345
C. Sentencia en el amparo por mora	345
D. Sentencias prestacionales	345
7. Ejecución de la sentencia.	346
V. Sentencias desestimatorias	346
1. Principio general	346
2. Carácter de estas sentencias.	346
3. Los efectos jurídico-procesales declarativos	347
4. Los efectos económicos.	347
5. Los efectos jurídico-materiales	347
6. Los efectos ejecutivos	348
7. Efectos <i>intra partes</i>	349
A. Efectos limitados.	349
B. ¿Constituye la sentencia desestimatoria un límite a las facultades de revisión por razones de ilegitimidad del acto declarado legítimo judicialmente?	350
C. Fundamento para la eficacia <i>inter partes</i> de estas sentencias	353
8. ¿Puede haber efectos <i>extra partes</i> en esta clase de sentencias?	354
VI. Sentencias que declaran una interpretación o resuelven una incertidumbre	357
1. Pretensión de interpretación	357
A. Diversidad de efectos jurídico-materiales	357
B. Efectos <i>erga omnes</i> de las sentencias en las pretensiones de interpretación	357

2. Pretensión de declaración de certeza.....	359
A. Diversidad de efectos jurídico-materiales	359
B. Efectos <i>inter partes</i> de las sentencias declarativas de certeza.....	360

CAPÍTULO XXIII
EJECUCIÓN DE LAS SENTENCIAS ✓

I. Preliminar	361
II. La ejecución de sentencias contra el Estado: exigencias de orden jurídico.....	364
1. Introducción.....	364
2. La tutela judicial efectiva.....	364
3. La separación de poderes.....	366
4. El interés público.....	369
III. Ejecución de sentencias firmes: principios generales.....	369
IV. Formas de cumplir con la sentencia	370
1. Ejecución voluntaria	370
2. Resistencia del obligado. Ejecución forzosa.....	372
V. Efectos ejecutivos de la sentencia.....	372
1. Consideraciones generales.....	372
2. Requisitos de la eficacia ejecutiva.....	373
VI. La inejecución de algunas sentencias contra el Estado.....	374
1. El carácter declaratorio de algunas sentencias	374
2. Sentencias en ciertos "recursos" de ilegitimidad o de anulación.....	379
3. Sentencias en las acciones de interpretación o meramente declarativas	380
4. Sentencias de amparo por mora.....	381
5. Conclusión.....	381
VII. Procedimiento de ejecución.....	381
1. Noción	381
2. Pretensión.....	382
3. Sujetos	382
A. Órgano judicial	382

B. Legitimación activa.....	383
C. Legitimación pasiva	383
4. Requisito de la eficacia ejecutiva de la sentencia en relación con el sujeto.....	383
A. Ejecución directa.....	383
B. Ejecutar y hacer ejecutar.....	384
C. Facultad del órgano judicial de sustituir al órgano administrativo que incumple la sentencia.....	384
5. Requisitos de la actividad	385
A. Iniciación.....	385
B. Trámites para la ejecución de las sentencias	385
VIII. La ejecución forzosa	386
1. Nociones generales	386
2. Distintos supuestos de ejecución forzosa	386
A. Sentencia condenatoria a una actividad de hacer	386
B. Caso de las obligaciones de no hacer	390
C. Condena a entregar una cosa (dar cosa cierta).....	391
D. Caso de las obligaciones de dar sumas de dinero: sistema general	392
a) Apreciaciones preliminares.....	392
b) El régimen nacional	393
b.1) Normas aplicables	393
b.2) Deudas consolidadas	393
b.3) Deudas no consolidadas.....	394
b.4) ¿Cuándo es posible en el orden nacional solicitar la ejecución de la sentencia?	395
c) El régimen provincial	398
IX. Potestad sustitutiva del órgano judicial (sustitución del sujeto obligado).....	406
1. Consideraciones generales.....	406
2. Límites a la sustitución del sujeto obligado	408
A. Límites de aplicación procesal	408
B. Obligaciones personalísimas	408
C. La discrecionalidad administrativa.....	409

X.	Inejecución o ejecución anormal de las sentencias	412
1.	Inejecución de las sentencias por imposibilidad de su cumplimiento	412
A.	Apreciaciones preliminares	412
B.	La imposibilidad del cumplimiento autoriza la sustitución de la condena	413
C.	La imposibilidad material	413
D.	Imposibilidad legal	414
2.	Incumplimiento indirecto de las sentencias	415
3.	Expropiación	416
XI.	Límites a la ejecución debida de las sentencias	417
1.	Consideraciones generales	417
2.	Sustitución o suspensión de la sentencia	418
A.	Apreciaciones preliminares	418
B.	La sustitución	419
a)	Consideraciones generales	419
b)	Causales	420
c)	Trámite	421
C.	La suspensión	422
a)	Preliminar	422
b)	Causas	423
c)	Fundamentos de la medida	424
d)	Indemnización	424
e)	Plazo de la suspensión	425
f)	Falta de cumplimiento	425
3.	Inembargabilidad	425
A.	Principios	425
B.	Las normas provinciales	427
a)	Las Constituciones provinciales	427
b)	Los códigos	429
C.	En el orden nacional	430
XII.	Responsabilidad del Estado por incumplimiento de la sentencia	431
XIII.	La ejecución de sentencia por los funcionarios	431
1.	Cumplimiento de lo dispuesto en la sentencia	431

2.	Responsabilidad de los funcionarios	432
A.	Aplicación de la legislación local	432
B.	Las normas constitucionales	433
C.	Los códigos provinciales	433
D.	Alcance de la responsabilidad	434
E.	Deslinde de responsabilidades	435
F.	Vía de apremio	435
XIV.	Conclusión	436
<i>Anexo – El procedimiento de consolidación de deuda en el marco de las leyes 23.982, 25.344 y 25.725</i>		
1.	Introducción	437
2.	Consolidar. Concepto	438
3.	Breve reseña	440
4.	Los períodos de consolidación	444
5.	Inicio de las actuaciones	446
A.	Recaudos	446
B.	Las liquidaciones	449
6.	Enquadre legal de las obligaciones	451
A.	Preliminar	451
B.	El enquadre legal respecto de los honorarios profesionales y la tasa de justicia	452
C.	El decreto 6080/69	455
7.	La opción de cobro en bonos o en efectivo	455
A.	Procedimiento	455
B.	El tipo de bono	457
8.	El plazo para tramitar el pedido. Intimación judicial	458
9.	Final	461

CAPÍTULO XXIV

MEDIDAS CAUTELARES Y PETICIONES AFINES ✓

I.	Introducción	465
II.	La denominación	466
III.	Naturaleza jurídica	468

IV. Autonomía y unidad de las medidas cautelares	469
V. Concepto	473
VI. Fundamento	475
VII. Importancia	477
VIII. El objeto	480
1. Dificultades para hallar rasgos comunes	480
2. Distintas opiniones	480
3. Fines privados y públicos	482
4. El objeto de la cautelar y su coincidencia con el objeto de la pretensión de fondo	482
IX. Finalidad	483
X. Discusión acerca de la existencia de un proceso cautelar	486
XI. Caracteres de las medidas cautelares	488
XII. Clasificación de las medidas cautelares	492
XIII. Requisitos para el dictado de las medidas cautelares	494
1. Requisitos subjetivos	494
A. Órgano judicial	494
a) Competencia	494
b) Facultades del tribunal	496
c) Juez incompetente	496
B. Legitimación	497
a) Principios generales	497
b) Terceros	498
b.1) Introducción	498
b.2) Terceros afectados. Noción	498
2. Requisitos objetivos	499
A. Requisitos de admisibilidad	499
a) Principios	499
b) Requisitos extrínsecos	499
c) Requisitos intrínsecos	499
B. Requisitos de fundabilidad o presupuestos de las medidas cautelares	500

a) La apariencia del “buen derecho” (verosimilitud del derecho)	500
a.1) La falta de regulación expresa del requisito en análisis en algunos códigos locales	500
a.2) Características de la verosimilitud del derecho ..	501
a.3) La apariencia de “buen derecho” y la presunción de legitimidad del acto	506
a.4) Procedimiento para acreditar la verosimilitud ...	509
b) Peligro en la demora	510
b.1) Características	510
b.2) El criterio económico	513
b.3) El peligro en la demora y la solvencia estatal ...	514
b.4) Prueba	514
c) Complemento entre el peligro en la demora y la verosimilitud del derecho	515
d) El interés público	518
d.1) Observaciones preliminares	518
d.2) El interés público genérico y el específico	521
d.3) El interés concreto y el grado en que está en juego el interés público	522
d.4) El criterio de los intereses públicos y el derecho fundamental a la tutela efectiva	523
d.5) El interés público no es un interés contrario a los intereses particulares	526
d.6) Los intereses de los terceros afectados	526
d.7) La ponderación de los intereses en conflicto como criterio modulador de la procedencia de las medidas cautelares	527
d.8) Críticas a la consideración del factor interés público	532
C. Requisito de la traba de la cautelar	535
a) Contracautela	535
b) Regulación	536
c) Facultades del juez	537
d) Clases de contracautelas	538

e) El beneficio de litigar sin gastos y la contracautela	539
f) El pedido de medidas cautelares por el Estado	539
3. Requisitos de la actividad	539
A. Conocimiento sumario	539
B. Oportunidad para peticionar las medidas	540
C. Trámite	542
a) <i>Inaudita parte</i>	542
b) Proceso cautelar	542
D. Recursos	543
XIV. Levantamiento y extinción de las medidas cautelares	543
1. Cambio de circunstancias. Trámite	543
2. Extinción (revocación) de la medida	544
A. Apreciaciones preliminares	544
B. Extinción (revocación) de la cautelar	545
XV. Responsabilidad por la traba de una cautelar sin derecho	546
XVI. Las medidas cautelares contra el Estado	549
1. Observaciones preliminares	549
2. Contenidos que pueden poseer las cautelares contra el Estado	551
A. Las dos clases de actos que se pueden cuestionar	551
B. Contenido de la cautelar contra actos de gravamen	552
C. Actos denegatorios	553
a) Contenido de la cautelar contra dichos actos	553
b) Acto favorable	554
D. Hechos. Vías de hecho	554
3. Jurisprudencia en temas especiales	555
XVII. Medidas peticionadas por el Estado	556
XVIII. Las medidas cautelares en particular reguladas en los Códigos Procesales Administrativos	557
1. Observaciones preliminares	557
2. Las distintas medidas idóneas que puede adoptar el juez	558
3. La suspensión de la ejecución del acto como medida cautelar típica del proceso administrativo	559
A. Noción	559

B. Regulación	562
C. Importancia	563
D. Procedencia	566
a) Causas que habilitan la suspensión	566
b) Prohibición de la suspensión	567
b.1) Supuestos	567
b.2) Acreditación	569
E. Presupuestos de admisibilidad	570
a) Remisión	570
b) Requisitos subjetivos	571
c) Requisitos objetivos	571
c.1) Apreciaciones generales	571
c.2) Verosimilitud del derecho	572
c.3) Peligro en la demora. Perjuicios irreparables	574
c.4) Interés público	576
c.5) Debe tratarse de una pretensión accesoria a la que impugna la nulidad de un acto	580
c.6) Debe ser un acto susceptible de ser impugnado judicialmente	580
c.7) Los efectos deben estar pendientes	581
c.8) No pueden ser actos denegatorios	582
F. Alcance. ¿Se suspenden los efectos o sólo la ejecutoriedad?	582
G. Procedimiento	583
a) Petición de parte	583
b) Oportunidad para pedir la medida	583
b.1) Pedido previo a la demanda judicial ("cautelar autónoma")	583
b.1.a) El problema de la "autonomía"	583
b.1.b) Normativa aplicable	585
b.1.c) ¿Debe acudirse previamente a la vía administrativa?	585
b.2) Pedido en la demanda	587
b.3) Pedido posterior	587
c) La forma de tramitación	588
d) Plazos	588

e) Fases del proceso	588
f) Recursos contra el decisorio cautelar	589
g) Efectos de la apelación de la medida decretada	589
H. Contracautela	589
I. Levantamiento, suspensión o extinción de la medida	590
J. Caducidad de las medidas decretadas	590
K. Suspensión de los contratos	591
4. Las medidas positivas o provisorias o anticipatorias	591
a) Consideraciones preliminares	591
b) Noción	594
c) Alcances y límites de las medidas positivas	596
d) Requisitos para su otorgamiento	600
e) Consecuencias	602
5. Otras medidas cautelares	602
A. Apreciaciones preliminares	602
B. Prohibición de innovar	604
a) Antecedentes	604
b) Noción	605
c) Oportunidad de su pedido	607
C. Prohibición de contratar	607
D. La cautelar innovativa	608
a) Noción	608
b) Diferencias con las cautelares positivas	609
c) La cautelar innovativa y el acto administrativo	610
d) Jurisprudencia	611
e) ¿Un plus en la apariencia de buen derecho?	613
E. Embargo preventivo	613
a) Apreciaciones preliminares	613
b) Requisitos	615
F. Secuestro	615
G. Intervención judicial	615
H. Cautelares genéricas	616
6. Otras medidas adecuadas para garantizar los efectos del proceso	617
A. Medidas urgentes	617

B. Provisiones	617
C. Mandamientos	617
XIX. Las medidas "autosatisfactivas"	618
1. No es estrictamente una medida cautelar	618
2. Remisión	619
XX. La medida precautelar	619
1. Noción	619
2. Presupuestos	620
3. Importancia	622
4. Procedimiento	622
5. El caso del Código de Córdoba	623

CAPÍTULO XXV
EL ESTADO COMO PARTE ACTORA ✓

<i>Primera parte – Proceso de lesividad</i>	625
I. Preliminar	625
II. Regulación	626
III. Potestad revocatoria. Principio de los propios actos y proceso de lesividad	627
IV. Concepto	629
V. Características	632
VI. Fundamentos	632
VII. Requisitos procesales	632
1. Preliminar	632
2. Requisitos subjetivos	633
A. Órgano judicial competente	633
B. Referentes a las partes	633
a) Remisión	633
b) Legitimación activa	633
c) Legitimación pasiva	635
C. Requisitos objetivos	636
a) Actos impugnables	636
b) Actos administrativos	637

c) Los reglamentos y el proceso de lesividad	637
d) Los contratos y el proceso de lesividad	638
D. Requisitos de la actividad: declaración administrativa de lesividad	639
a) Nociones generales	639
b) Plazo para declarar administrativamente la lesividad del acto.	639
VIII. La declaración administrativa de lesividad	640
1. Concepto y caracteres esenciales.	640
2. Naturaleza de la actividad administrativa que declara "lesivo al acto"	641
3. Competencia	644
4. Efectos	644
5. El acto que declara lesivo el acto irregular	645
IX. Actividad administrativa susceptible de ser declarada lesiva	646
1. Apreciaciones preliminares	646
2. Debe ser un acto administrativo	646
A. Preliminar	646
B. Actos irrevocables.	646
C. Actos definitivos.	647
D. Actos administrativos declarativos de derechos.	647
E. Actos firmes	648
F. Actos administrativos lesivos a los intereses públicos	648
G. No es necesario que el acto agote la vía administrativa	649
3. Requisitos subjetivos	649
4. Requisitos de la actividad	649
5. Efectos	650
6. Omisión de la declaración de lesividad	650
X. Cuestiones procesales	650
1. Incoación del proceso	650
2. Naturaleza jurídica.	651
3. Partes: posiciones procesales y emplazamiento	651
4. Objeto litigioso	652

5. Plazo para iniciar el proceso	653
6. Tramitación ulterior.	654
A. Trámite de admisión	654
B. Emplazamiento y personación	654
C. Intervención de los coadyuvantes de la Administración.	655
D. Defensas previas	655
E. Contestación a la demanda	655
7. Efectos de la sentencia.	655
A. Efectos jurídico-materiales	655
B. Efectos jurídico-procesales.	656
C. Costas	657
8. Medida cautelar	657
<i>Segunda parte – Otros procesos que pueden tener al Estado como actor</i>	
I. Ejercicio de potestades o prerrogativas públicas.	657
II. Desalojo de bienes sometidos al régimen del dominio público y privado del Estado.	658
1. Consideraciones generales.	658
2. Regulaciones en el ordenamiento nacional.	660
A. Ley 17.901	660
a) ¿Qué bienes se encuentran comprendidos?	660
b) Casos comprendidos	662
c) Competencia jurisdiccional.	664
B. Régimen de contrataciones del Estado.	664
3. Regulaciones provinciales	665
A. Los Códigos Procesales Administrativos y la regulación del desalojo por el Estado	665
B. Desalojo de bienes concesionados	667
4. Regulación en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires	668
A. Desalojo de los bienes del Estado sometidos al régimen de Derecho Público.	668
B. Desalojo de bienes estatales sometidos al régimen de Derecho Privado.	669
a) Principio general	669

b) El artículo 463 del Código Contencioso Administrativo y Tributario de la Ciudad.....	669
b.1) La norma del artículo 463. Límites para su procedencia.....	669
c) Casos en que procede	670
d) Críticas a la norma	671

CAPÍTULO XXVI

LOS LLAMADOS RECURSOS JUDICIALES DIRECTOS

I. Preliminar	673
II. Clasificación de los procesos nacionales. Acción y recursos	677
III. La naturaleza revisora de los recursos.....	679
IV. Tribunales competentes.....	680
V. Caracteres de los "recursos" excepcionales.....	680
1. Apreciaciones generales	680
2. ¿Acción o recurso?	682
3. Caracteres de los recursos	683
4. Plazos para recurrir	684
A. Norma general.....	684
B. Procedimientos especiales subsistentes	685
C. Plazos establecidos por normas posteriores	685
D. Desde cuándo se computa.....	686
E. Naturaleza.....	687
5. Procedimiento	687
A. La decisión previa administrativa no necesariamente es un acto denegatorio.....	687
B. Interposición del "recurso".....	688
C. Formas y efectos en la concesión del recurso.....	689
D. No siempre hay demandado	693
E. Admisibilidad de la instancia	694
F. Legitimación	694
G. Prueba	694
H. Medidas precautorias	696
I. Plazo de resolución	696

6. ¿Vía "exclusiva"?	696
A. La opción por otra vía judicial	696
B. La opción entre la vía administrativa previa o el "recurso especial"	701
C. La posibilidad de optar por la vía administrativa previa sin "perder el recurso especial"	702
D. La vía administrativa obligatoria antes del "recurso directo"	705
E. La vía administrativa después del "recurso judicial directo"	706
VI. Recursos directos en las jurisdicciones locales	706
1. Aclaración	706
2. Buenos Aires	707
A. Recurso para impugnar los actos de los colegios o consejos profesionales referidos al registro o matriculación y a la disciplina de los profesionales.....	707
B. Recurso contra observaciones del Registro de la Propiedad Inmueble.....	709
C. Otros recursos.....	709
3. Tierra del Fuego.....	710
A. Los recursos contra sanciones administrativas.....	710
a) La norma.....	710
b) Metodología extraña a los procesos administrativos provinciales	710
c) La naturaleza revisora de estos "recursos"	711
d) Clases de sanciones.....	711

BIBLIOGRAFÍA	713
--------------------	-----