

TRATADO JURISPRUDENCIAL Y DOCTRINARIO

DERECHO ADMINISTRATIVO SERVICIOS PÚBLICOS



TOMÁS HUTCHINSON

DIRECTOR

DAVID A. HALPERIN

COORDINADOR

INVESTIGADORES ACADÉMICOS

J. ESTEBAN BOGUT SALCEDO - LISANDRO BOGUT SALCEDO

NICOLÁS BONINA - DARÍO CIMNIELLI - NICOLÁS DIANA

FEDERICO EGEA - FRANCISCO FERRER - HUGO R. GONZÁLEZ ELÍA -

SERGIO RAÚL RUIZ - NORMA SALCEDO - HERNÁN SPINA -

SERGIO ERNESTO TEN



LA LEY

| | |
|--------------------------------|--------|
| Biblioteca de la Corte Suprema | |
| Nº de Orden | 125546 |
| Ubicación | A2435 |



INDICE GENERAL DE CAPÍTULOS

Pág.

SERVICIOS PUBLICOS ✓

CAPITULO I

**NOCION, CARACTERES, CLASIFICACION Y COMPARACION
CON OTRAS INSTITUCIONES ✓**

..... 1

CAPITULO II

**CREACION, ORGANIZACION Y SUPRESION DE LOS
SERVICIOS PUBLICOS ✓**

..... 113

CAPITULO III

RETRIBUCIÓN ✓

..... 153

CAPITULO IV

**SITUACION DE LOS BIENES AFECTADOS AL SERVICIO
PUBLICO ✓**

..... 209

CAPITULO V

LA PRESTACION INDIRECTA DEL SERVICIO PUBLICO A TRAVES DE DIVERSAS FORMAS CONCESIONALES ✓

..... 237

CAPITULO VI

ENTES REGULADORES ✓

..... 263

CAPITULO VII

DISTINTOS SERVICIOS PUBLICOS ✓

..... 341



ÍNDICE SISTEMÁTICO

SERVICIOS PUBLICOS

CAPITULO I

NOCION, CARACTERES, CLASIFICACION Y COMPARACION CON OTRAS INSTITUCIONES

| | |
|--|----|
| Opinión del Director..... | 1 |
| A) Las posturas expresadas por los distintos autores..... | 1 |
| B) Las consecuencias de la diversidad de nociones..... | 6 |
| C) La cuestión en el Derecho Anglosajón..... | 8 |
| D) Diferencias con otras instituciones jurídicas..... | 10 |
| D.1) Diferencias con la función pública..... | 10 |
| D.2) Diferencia con el dominio público..... | 11 |
| D.3) Diferencia entre servicio público y actividad de interés público..... | 13 |
| E) Servicios públicos y servicios sociales..... | 14 |
| F) Servicio público y las llamadas colaboración por actividades paralelas..... | 16 |
| G) Caracteres del servicio público..... | 19 |
| G.1) Continuidad del servicio público..... | 20 |
| G.2) La regularidad del servicio público..... | 23 |
| H) Obligatoriedad..... | 24 |
| I) Generalidad..... | 25 |
| J) Igualdad o uniformidad..... | 25 |
| K) Clasificación de los servicios públicos..... | 26 |
| L) Servicios públicos propios e impropios..... | 26 |
| M) Servicios públicos obligatorios y servicios públicos facultativos..... | 33 |
| N) Servicios públicos "uti universi" y servicios públicos "uti singuli"..... | 34 |
| O) Servicios públicos onerosos y gratuitos..... | 34 |

| | Pág. |
|--|-----------|
| P) Servicios públicos nacionales, provinciales y municipales..... | 35 |
| Q) Servicios públicos esenciales y no esenciales | 37 |
| R) Servicios públicos administrativos, industriales y comerciales. Empresas nacionalizadas y servicios públicos de naturaleza corporativa..... | 38 |
| - Fallos Rectores..... | 39 |
| 1. Noción..... | 39 |
| - Análisis Jurisprudencial..... | 39 |
| - Análisis Argumental..... | 42 |
| - Contexto Normativo | 47 |
| - Biblioteca | 47 |
| 2. Caracteres | 48 |
| - Análisis Jurisprudencial..... | 48 |
| - Análisis Argumental..... | 53 |
| - Contexto Normativo | 55 |
| - Biblioteca | 55 |
| 3. Aspectos vinculados a su clasificación | 56 |
| - Fallos Rectores..... | 56 |
| A. Propios (directos e indirectos) e impropios | 67 |
| - Análisis Jurisprudencial..... | 67 |
| - Análisis Argumental..... | 74 |
| B. Obligatorios y facultativos | 82 |
| - Análisis Jurisprudencial..... | 82 |
| - Análisis Argumental..... | 85 |
| C. Uti Universi (Indeterminados) y Uti Singuli (Determinados)..... | 86 |
| - Análisis Jurisprudencial..... | 86 |
| - Análisis Argumental..... | 88 |
| D. Onerosos y gratuitos..... | 90 |
| - Análisis Jurisprudencial..... | 90 |
| - Análisis Argumental..... | 91 |
| E. Nacionales, provinciales y municipales | 92 |
| - Análisis Jurisprudencial..... | 92 |
| - Análisis Argumental..... | 100 |

| | Pág. |
|--|------------|
| 4. Comparación con otras instituciones..... | 106 |
| - Análisis Jurisprudencial..... | 106 |
| - Análisis Argumental..... | 107 |
| - Contexto Normativo | 110 |
| - Biblioteca | 110 |

CAPITULO II

CREACION, ORGANIZACION Y SUPRESION DE LOS SERVICIOS PUBLICOS

| | |
|--|------------|
| - Opinión del director | 113 |
| Organos Competentes | 113 |
| - Creación, organización, modificación y extinción de servicios públicos | 113 |
| - Fallos Rectores..... | 115 |
| A. Creación de los servicios públicos | 117 |
| - Análisis Jurisprudencial..... | 117 |
| - Análisis Argumental..... | 118 |
| B. Distribución de Competencias | 123 |
| - Análisis Jurisprudencial..... | 123 |
| C. Competencias Nacionales | 124 |
| - Análisis Jurisprudencial..... | 124 |
| D. Competencias Provinciales..... | 129 |
| - Análisis Jurisprudencial..... | 129 |
| E. Competencias municipales..... | 133 |
| - Análisis Jurisprudencial..... | 133 |
| F. Organización de los servicios públicos..... | 133 |
| - Análisis Jurisprudencial..... | 133 |
| - Análisis Argumental..... | 135 |

| | Pág. |
|---|------|
| G. Modificación de los servicios públicos..... | 141 |
| - Análisis Jurisprudencial..... | 141 |
| - Análisis Argumental..... | 145 |
| H. Supresión de los servicios públicos..... | 149 |
| - Análisis Argumental..... | 149 |
| - Contexto Normativo..... | 150 |
| - Biblioteca..... | 151 |
| CAPITULO III RETRIBUCIÓN | |
| - Opinión del Director..... | 153 |
| A) Retribución de los servicios públicos..... | 153 |
| B) Tasas..... | 154 |
| C) Precios..... | 158 |
| A. Carácter estatal de la fijación de las tarifas..... | 162 |
| - Fallos Rectores..... | 162 |
| - Análisis Jurisprudencial..... | 165 |
| - Análisis Argumental..... | 170 |
| B. Requisitos. Justas y razonables..... | 175 |
| - Fallos Rectores..... | 175 |
| - Análisis Jurisprudencial..... | 176 |
| - Análisis Argumental..... | 180 |
| C. Sistemas de retribución..... | 189 |
| - Fallos Rectores..... | 189 |
| - Análisis Jurisprudencial..... | 190 |
| - Análisis Argumental..... | 191 |
| D. Procedimiento para la fijación de las tarifas..... | 196 |
| - Fallos Rectores..... | 196 |
| - Análisis Jurisprudencial..... | 198 |
| - Análisis Argumental..... | 201 |
| - Contexto Normativo..... | 206 |
| - Biblioteca..... | 207 |

| | Pág. |
|--|------|
| CAPITULO IV SITUACION DE LOS BIENES AFECTADOS AL SERVICIO PUBLICO | |
| - Opinión del Director..... | 209 |
| A) Régimen jurídico de los bienes afectados un servicio público..... | 209 |
| A. Efectos de la afectación a un servicio público de los bienes del Estado ... | 213 |
| - Fallos Rectores..... | 213 |
| - Análisis Jurisprudencial..... | 214 |
| - Análisis Argumental..... | 224 |
| - Contexto Normativo..... | 228 |
| - Biblioteca..... | 229 |
| B. Embargabilidad de los bienes afectados a un servicio público..... | 229 |
| - Fallos Rectores..... | 229 |
| - Análisis Jurisprudencial..... | 230 |
| - Análisis Argumental..... | 234 |
| - Contexto Normativo..... | 235 |
| - Biblioteca..... | 235 |
| CAPITULO V LA PRESTACION INDIRECTA DEL SERVICIO PUBLICO A TRAVES DE DIVERSAS FORMAS CONCESIONALES | |
| - Opinión del Director..... | 237 |
| - Fallos Rectores..... | 237 |
| - Análisis Jurisprudencial..... | 239 |
| - Análisis Argumental..... | 248 |
| - Contexto Normativo..... | 260 |
| - Biblioteca..... | 261 |
| CAPITULO VI ENTES REGULADORES | |
| - Opinión del Director..... | 263 |
| - Los entes reguladores del servicio público..... | 263 |

| | Pág. |
|--|------|
| A. Competencia jurisdiccional | 267 |
| - Fallos Rectores..... | 267 |
| - Análisis Jurisprudencial..... | 271 |
| - Análisis Argumental..... | 277 |
| B. Competencia sancionatoria | 283 |
| - Análisis Jurisprudencial..... | 283 |
| - Análisis Argumental..... | 287 |
| C. Competencia reglamentaria | 289 |
| - Análisis Jurisprudencial..... | 289 |
| - Análisis Argumental..... | 296 |
| D. Procedimiento ante el Ente Regulador | 299 |
| - Análisis Jurisprudencial..... | 299 |
| - Análisis Argumental..... | 302 |
| E. Tarifa | 303 |
| - Análisis Jurisprudencial..... | 303 |
| - Análisis Argumental..... | 311 |
| F. Usuario | 316 |
| - Análisis Jurisprudencial..... | 316 |
| - Análisis Argumental..... | 324 |
| G. Audiencias públicas | 325 |
| - Análisis Jurisprudencial..... | 325 |
| - Análisis Argumental..... | 328 |
| H. Jurisdicción competente | 329 |
| - Análisis Jurisprudencial..... | 329 |
| - Análisis Argumental..... | 335 |
| - Contexto Normativo..... | 337 |
| - Biblioteca..... | 338 |

CAPITULO VII

DISTINTOS SERVICIOS PUBLICOS

| | |
|---|-----|
| - Opinión del Director..... | 341 |
| Algunos servicios públicos en particular | 341 |

| | Pág. |
|--|------|
| A. Servicio público de telecomunicaciones | 343 |
| - Fallos Rectores..... | 343 |
| - Análisis Jurisprudencial..... | 347 |
| - Análisis Argumental..... | 350 |
| - Contexto Normativo..... | 352 |
| - Biblioteca..... | 352 |
| B. Servicio público de electricidad | 353 |
| - Fallos Rectores..... | 353 |
| - Análisis Jurisprudencial..... | 355 |
| - Análisis Argumental..... | 383 |
| - Contexto Normativo..... | 408 |
| - Biblioteca..... | 408 |
| C. Servicio público de distribución y transporte de gas natural | 409 |
| - Fallos Rectores..... | 409 |
| - Análisis Jurisprudencial..... | 410 |
| - Análisis Argumental..... | 438 |
| - Contexto Normativo..... | 442 |
| - Biblioteca..... | 442 |
| D. Servicio de agua potable | 443 |
| - Fallos Rectores..... | 443 |
| - Análisis Jurisprudencial..... | 445 |
| - Análisis Argumental..... | 449 |
| - Contexto Normativo..... | 451 |
| - Biblioteca..... | 451 |
| E. Servicio público de transporte ferroviario | 452 |
| - Fallos Rectores..... | 452 |
| - Análisis Jurisprudencial..... | 453 |
| - Análisis Argumental..... | 467 |
| - Contexto Normativo..... | 477 |
| - Biblioteca..... | 478 |
| F. Servicio público de transporte automotor | 478 |
| - Fallos Rectores..... | 478 |
| - Análisis Jurisprudencial..... | 480 |
| - Análisis Argumental..... | 495 |

| | Pág. |
|--|------------|
| - Contexto Normativo | 504 |
| - Biblioteca | 505 |
| H. Servicio público de alumbrado, barrido y limpieza..... | 506 |
| - Fallos Rectores..... | 506 |
| - Análisis Jurisprudencial..... | 507 |
| - Análisis Argumental..... | 517 |
| - Contexto Normativo | 520 |
| - Biblioteca | 520 |
| I. Servicio público de correos | 521 |
| - Fallos Rectores..... | 521 |
| - Análisis Jurisprudencial..... | 522 |
| - Análisis Argumental..... | 531 |
| - Contexto Normativo | 537 |
| - Biblioteca | 538 |

APÉNDICE LEGISLATIVO ✓

Leyes

| | |
|---|-----|
| Ley 2873: Régimen de ferrocarriles nacionales | 541 |
| Ley 15.336: Régimen de energía eléctrica..... | 555 |
| Ley 19.798: Ley nacional de telecomunicaciones | 567 |
| Ley 20.216: Ley de correos | 585 |
| Ley 23.696: Reforma del Estado - Emergencia administrativa - Privatizaciones y participación del capital privado - Programa de propiedad participada..... | 594 |
| Ley 24.065: Normas que rigen la generación, transporte, distribución y demás aspectos vinculados con la energía eléctrica..... | 616 |
| Ley 24.076: Gas natural - Transporte y distribución | 635 |
| Ley 26.221: Convenio Tripartito entre el Ministerio de Planificación Federal, Inversión Pública y Servicios, la Provincia de Buenos Aires y el Gobierno de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires | 654 |

Decretos

| | |
|---|-----|
| Decreto 1738/1992: Gas natural - Transporte y distribución - Marco regulatorio..... | 743 |
| Decreto 1398/92: Electricidad. Normas que rigen la generación, transporte, distribución y demás aspectos vinculados con la energía eléctrica..... | 769 |
| Decreto 958/1992: Transporte por automotor de pasajeros..... | 783 |
| Decreto 999/92: Obras sanitarias | 795 |

