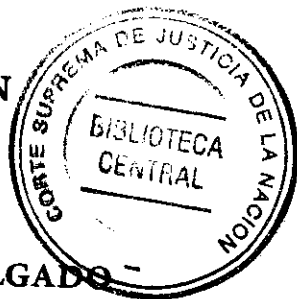


ENRIQUE M. FALCÓN

Director



**FALCÓN – LEGUISAMÓN – SALGADO –
TRIONFETTI – VERDAGUER**

Autores

TRATADO DE DERECHO PROCESAL CONSTITUCIONAL

Tomo II

**AMPARO – HÁBEAS DATA – HÁBEAS CORPUS
ACCIÓN POPULAR – PROCESOS ELECTORALES
CORTE SUPREMA Y CONSTITUCIÓN**

Biblioteca de la Corte Suprema	
Nº de Orden	126211
Ubicación	FS409

RUBINZAL - CULZONI EDITORES

Talcahuano 442 - Tel. (011) 4373-0544 - C1013AAJ Buenos Aires
Salta 3464 - Tel. (0342) 455-5520 - S3000CMV Santa Fe

ÍNDICE GENERAL

QUINTA PARTE AMPARO Y ACCIÓN POPULAR

CAPÍTULO XVIII EL AMPARO

√ A) CONSIDERACIONES GENERALES

por ALEJANDRO VERDAGUER

√ 1. La sentencia de la Corte en el caso "Siri": la creación de un discurso constituyente.....	11
a) Introducción.....	11
b) La nota fundacional.....	11
c) El valor establecido: la preeminencia de la Constitución por sobre las leyes ordinarias.....	15
d) El caso "Siri" en el discurso académico, periodístico y político.....	18
e) Una reflexión final.....	19
√ 2. Los hechos manifiestos en el amparo.....	19
a) Introducción.....	20
b) Los hechos y la apertura del amparo.....	20
√ 3. Los hechos y el caso contencioso.....	26
4. Conclusión.....	29
√ 5. El plazo de caducidad previsto en el artículo 2º, inciso e, de la ley 16.986.....	30
√ 6. La Corte Suprema redefine su competencia originaria en materia de amparo.....	34
a) Introducción.....	35

b) La competencia federal. Sus lineamientos esenciales.....	36
c) La Corte y su competencia en el amparo.....	38
d) El caso "Rebull".....	40
e) Algunas apreciaciones finales.....	41
✓ 7. El amparo y la cuestión colectiva.....	42

✓ B) EL PROCEDIMIENTO EN EL SISTEMA NACIONAL

por ENRIQUE M. FALCÓN

✓ 8. El amparo. Concepto y distintas variantes.....	44
a) Preliminar. Tipos de actos.....	44
1) Otros alcances.....	45
b) Los amparos en el ordenamiento nacional.....	48
1) Amparo por mora y actividad excesiva.....	48
2) El amparo aduanero.....	49
✓ 9. Requisitos del amparo.....	50
a) Carácter manifiesto de la arbitrariedad o ilegalidad y reparación urgente del perjuicio y cesación de los efectos.....	50
b) Inexistencia de otra vía legal apta.....	51
c) Acción u omisión.....	53
d) De "autoridad pública" o de un "particular".....	55
e) Forma actual o inminente.....	55
f) Lesione, restrinja, altere o amenace.....	55
g) Garantías y proceso.....	55
h) Reparación urgente del perjuicio, cesación de los efectos.....	56
i) Legitimación.....	57
✓ 10. El amparo contra decisiones judiciales y otros actos provenientes del Poder Judicial.....	57
✓ 11. Regularidad de actos del Estado.....	60
✓ 12. El procedimiento en el amparo.....	61
a) La competencia.....	61
b) La demanda por actos del poder público.....	62
c) La demanda por actos de particulares.....	63

d) Examen sobre la procedencia.....	64
e) Traslado.....	64
f) Plazos en el amparo. Notificación. Días de nota.....	64
g) Contestación de la demanda y del traslado.....	66
h) Cuestión de puro derecho.....	66
i) Prueba.....	67
✓ 13. La sentencia en el amparo.....	67
✓ 14. La cosa juzgada.....	68
✓ 15. Los recursos en el amparo.....	69
a) Recurso de apelación.....	70
b) Recurso Extraordinario Federal.....	70
✓ 16. Medidas cautelares. Remisión.....	71
✓ 17. El amparo y el derecho a la salud.....	71

CAPÍTULO XIX

✓ OBJETO DEL AMPARO

por ALEJANDRO VERDAGUER

/ A) EL ACTO

✓ 1. Concepto de "acto".....	73
✓ 2. Los actos de autoridad pública y las llamadas cuestiones políticas.....	75
✓ 3. Actos del Poder Legislativo.....	77
a) Las comisiones parlamentarias.....	77
b) Las sanciones del Poder Legislativo contra sus integrantes y el juicio político.....	78
c) El amparo y los procedimientos de sanción de las leyes.....	83
✓ 4. Actos del defensor del pueblo.....	86
✓ 5. Actos del Poder Judicial.....	87
✓ 6. Omisión de la autoridad pública. Concepto.....	88
a) Omisión del Estado en la prestación del servicio de administración de justicia.....	89

b) Omisión del Poder Legislativo en el dictado de leyes	90
c) El amparo por mora de la administración.....	92
✓ B) LESIÓN, RESTRICCIÓN, ALTERACIÓN O AMENAZA	
7. Concepto	93
a) Actualidad e inminencia	93
b) Arbitrariedad o ilegalidad manifiesta.....	94
c) El principio de legalidad y el obrar de la administración	94
1) Validez del acto administrativo.....	96
2) El acto administrativo arbitrario.....	98
3) El acto administrativo ilegal.....	99
4) Las vías de hecho de la administración.....	100

CAPÍTULO XX

EL AMPARO EN LAS PROVINCIAS Y EN LA LEGISLACIÓN REGIONAL Y COMPARADA

por ALEJANDRO VERDAGUER

A) EL AMPARO EN LAS PROVINCIAS

1. Introducción.....	103
2. Buenos Aires (párrafo por ENRIQUE M. FALCÓN).....	104
a) Admisibilidad e inadmisibilidad.....	105
b) Existencia de otro remedio.....	105
c) Hábeas corpus	106
d) Declaración de inconstitucionalidad.....	106
e) Actos jurisdiccionales	107
f) Cuestiones abstractas.....	107
g) Requisitos para la procedencia del amparo.....	107
1) Lesión o amenaza	108
2) Actualidad o inminencia.....	109
3) Arbitrariedad o ilegalidad manifiesta.....	109
4) Ejercicio de los derechos constitucionales.....	109

h) Términos	110
i) Competencia.....	110
j) Legitimación	111
k) Tasa de justicia	112
l) Demanda	113
m) Demanda en el proceso colectivo	114
n) Medidas cautelares	115
ñ) Procedimiento posterior.....	115
o) Contestación de la demanda o presentación del informe.....	116
p) Sentencia	117
1) Cuestión previa	118
2) Sentencia admisorias.....	118
3) Costas.....	118
4) Proceso colectivo.....	118
q) Efectos de la sentencia de amparo.....	119
r) Recursos.....	120
s) Trámite en segunda instancia.....	120
3. Catamarca	121
4. Córdoba	124
5. Corrientes.....	125
6. Chaco.....	127
7. Chubut.....	129
8. Entre Ríos	130
9. Formosa.....	133
10. Jujuy.....	135
11. La Pampa.....	136
12. La Rioja.....	137
13. Mendoza.....	139
14. Misiones.....	141
15. Neuquén.....	144
16. Río Negro	145
17. Salta	148
18. San Juan.....	151
19. San Luis.....	153

✓ 20. Santa Cruz	154
✓ 21. Santa Fe	156
✓ 22. Santiago del Estero	158
✓ 23. Tierra del Fuego, Antártida e Islas del Atlántico Sur	159
✓ 24. Tucumán	160
✓ 25. La Ciudad Autónoma de Buenos Aires	161

✓ **B) EL AMPARO EN LA LEGISLACIÓN COMPARADA**

✓ 26. México	164
✓ 27. España	166
✓ 28. Perú	168

✓ **C) MERCOSUR**

✓ 29. La importancia de alcanzar una legislación uniforme	169
✓ 30. Brasil. Mandato de Seguridad	171
✓ 31. Uruguay	172
✓ 32. Paraguay	174

CAPÍTULO XXI

✓ **AMPARO Y EMERGENCIA**

por ALEJANDRO VERDAGUER

1. Introducción	177
✓ 2. El estado de excepción y la emergencia	178
✓ 3. Panorama de la cuestión antes de la reforma del año 1994	180
✓ 4. De la reforma de la Constitución (1994) a la crisis económica del año 2001	186
✓ 5. El amparo luego del quiebre de convertibilidad (años 2001-2006)	190
✓ a) Las primeras respuestas de la jurisdicción	192

✓ b) El fallo "Smith" y la postura de la Corte en torno a las medidas autosatisfactivas	194
✓ c) El cierre de la crisis generada por la pesificación de los depósitos bancarios	200
✓ d) ¿Limitación a las potestades del Poder Ejecutivo?	201
6. Algunas consideraciones finales	203

CAPÍTULO XXII

✓ **EL AMPARO COLECTIVO**

por JOSÉ MARÍA SALGADO

✓ **A) LOS DERECHOS PÚBLICOS SUBJETIVOS**

✓ 1. Los orígenes de los derechos públicos subjetivos	205
✓ 2. Los derechos públicos subjetivos como sustento teórico parcial del amparo colectivo	208
✓ 3. El amparo colectivo, una vía no limitada sólo a los derechos públicos subjetivos	210

✓ **B) EL AMPARO Y EL PROCESO COLECTIVO**

✓ 4. Los conflictos y el proceso	211
a) El amparo y sus conflictos	212
b) El proceso colectivo y sus conflictos	213
✓ 5. ¿Existe un amparo colectivo?	214
✓ 6. ¿Es necesaria una estructura colectiva? El derecho a accionar	217
✓ 7. Diversidad de conflictos colectivos, diversidad de pretensiones	220
a) Diversidad ontológica del conflicto colectivo	220
b) La importancia de las clasificaciones	224
c) Derechos colectivos según su conformación	224
1) Derechos naturalmente colectivos	225
2) Derechos accidentalmente colectivos	225
3) Pretensión enfocada en la cuestión común	225

C) EL AMPARO COLECTIVO Y LAS CLASS ACTIONS

√ 8. Las <i>class actions</i>	226
a) Regla 23 (b) (1) (A) y (B)	231
b) Regla 23 (b) (2)	232
c) Regla 23 (b) (3)	233
√ 9. Diferencias con el amparo colectivo	233

D) ALCANCES DEL AMPARO COLECTIVO EN LA CONSTITUCIÓN NACIONAL

10. Preliminar	235
√ 11. Los derechos colectivos en el máximo tribunal	236
a) Las categorías de derechos según la Corte Suprema	238
b) Los derechos difusos	239
√ 12. Los derechos individuales homogéneos	242
a) Su recorrido histórico	242
b) Las posturas actuales	245
c) Su admisión en la causa "Halabi"	249
1) La determinación de las tres categorías de derechos existentes	251
2) Elementos de la demanda individual homogénea	252
3) El caso colectivo	254
4) La legitimación	254
5) El proceso	254
6) La eficacia de la decisión	255
7) Proceso colectivo y declaración de inconstitucionalidad (Remisión)	256
√ 13. La clase como titular sustancial del derecho colectivo	256
a) La titularidad del derecho colectivo	257
b) Correlato procesal del concepto	258
√ 14. Legitimación extraordinaria	259
√ 15. El afectado	263
a) La interpretación del artículo 43 de la Constitución Nacional	263
b) Su recepción en la jurisprudencia	264

√ 16. El defensor del pueblo	267
a) Funciones	267
b) Su legitimación en la jurisprudencia	268
1) Postura restrictiva	268
1.1) Órbita	269
1.2) Derechos que intenta defender	269
1.3) No es parte de la relación jurídica sustancial	269
1.4) Los casos	269
2) Aparición de disidencias	271
3) Postura actual	273
4) Síntesis	277
√ 17. Las asociaciones	278
a) Antecedentes legislativos	279
b) Su reconocimiento en la jurisprudencia	281
c) Conclusiones sobre la postura actual de la Corte	288
√ 18. Legitimación popular (<i>Remisión</i>)	288

E) EL PROCEDIMIENTO, DIFICULTADES DE IMPLEMENTACIÓN

19. Preliminar	289
√ 20. Proceso colectivo, el principio de congruencia, el contradictorio y el sistema dispositivo	290
√ 21. La demanda colectiva	292
a) Numerosidad de los miembros de la clase. Diferenciación con el concepto de litisconsorcio	293
b) Cuestiones de hecho o de derecho comunes	294
c) Representación adecuada	294
1) Tipicidad de las pretensiones o defensas	296
2) Recaudos que se exigen al representante	297
2.1) Apreciación en concreto	297
2.2) Ponderación conjunta con la dirección letrada del adecuado representante	298
2.3) Control de la condición de adecuado representante	299

3) Inexistencia de mandato convencional.....	300
4) Control de oficio en el medio local.....	301
d) Identificación de la clase.....	301
√ 22. La pretensión colectiva, su modificación y la congruencia.....	302
√ 23. Certificación.....	303
a) Limitación a las cuestiones comunes.....	304
b) División de la clase.....	304
24. Dispositivos procesales aplicables al sistema que tutele los derechos individuales homogéneos.....	304
a) Predominio y superioridad de las cuestiones comunes.....	305
b) Notificación.....	307
c) Solicitud de exclusión (<i>opt out</i>).....	310
d) Sentencia de condena.....	310
25. Transacción, desistimiento o compromiso.....	311
26. Cosa Juzgada.....	313
a) Autoridad y eficacia de la cosa juzgada.....	315
1) La eficacia de la cosa juzgada en el proceso colectivo.....	316
2) Los derechos colectivos difusos o indivisibles.....	316
b) La cosa juzgada en distintos esquemas normativos.....	317
1) En las <i>class actions</i>	317
2) Código Modelo de Procesos Colectivos para Iberoamérica.....	319
27. La cosa juzgada colectiva en el Derecho argentino.....	323
a) La Ley General del Ambiente.....	325
b) Ley de Defensa del Consumidor.....	326
c) Decisiones colectivas en derechos individuales homogéneos.....	327
28. Litispendencia.....	330
29. Competencia.....	331
30. Medidas cautelares.....	332
31. Ejecución de la sentencia.....	334
32. Fondos especiales.....	336
33. Costas.....	338
34. ¿El amparo colectivo como un litigio complejo o de reforma estructural?.....	339

35. Sistemas colectivos diversos.....	342
36. La Corte y la instrumentación del proceso colectivo.....	343

F) LA CORTE Y LA CONSTRUCCIÓN DEL CASO COLECTIVO

37. El concepto de "caso".....	348
a) Las cuestiones políticas.....	349
b) Las cuestiones abstractas.....	350
c) La acción declarativa de inconstitucionalidad.....	351
38. El caso colectivo en los fallos de la Corte.....	352
a) La mutación del concepto.....	353
b) Derechos difusos e individuales homogéneos.....	354
39. Caso y legitimación. Diferenciación en la construcción jurisprudencial de ambos conceptos.....	355
a) Diferencias entre los conceptos de "caso" y "legitimación".....	356
b) Legitimación extraordinaria y "caso" colectivo en la jurisprudencia.....	357

G) EL AMPARO COLECTIVO EN EL PROCESO PENAL

40. Introducción y referencia.....	360
a) Derecho de sufragio de las personas detenidas.....	360
b) Condiciones dignas de detención.....	361
c) Las cárceles de Mendoza.....	363
d) Los menores y el régimen penal.....	366

H) LA CUESTIÓN EN EL CÓDIGO PROCESAL CONSTITUCIONAL DE TUCUMÁN

41. La norma.....	368
a) Extensión.....	368
b) Subsidiariedad.....	369
c) Competencia y litispendencia.....	369
d) Tipos de amparos colectivos.....	369
1) Amparo de protección.....	370
2) Amparo de reparación.....	371
42. Legitimación activa.....	371
43. Publicidad.....	374

44. Legitimación pasiva	374
45. Exoneración	375
46. Traslado de la demanda y producción de prueba.....	375
47. Sentencia	376

I) EL MODELO DE LOS CÓDIGOS DE TIERRA DEL FUEGO Y DE RÍO NEGRO

48. Tierra del Fuego	377
a) Tipo de proceso y su objeto.....	377
b) Legitimación	377
c) Acumulación de acciones	378
d) Registro de juicios colectivos.....	378
e) Publicidad.....	379
f) Adhesión	379
g) Admisibilidad.....	379
h) Sentencia	380
49. Río Negro	380
a) Características y legitimación.....	380
b) Prueba.....	380
c) Intervención de terceros	381
d) Alcance de la sentencia	381

J) CONCLUSIONES

50. Final	382
-----------------	-----

CAPÍTULO XXIII

LA ACCIÓN POPULAR

por JOSÉ MARÍA SALGADO

A) NOCIONES GENERALES

1. Concepto	385
2. Denominación	386
3. La <i>actio popularis</i> romana.....	386
4. Sistema preclusivo y acción popular	389

5. Legitimación y objeto del proceso.....	390
6. Legitimación, derecho e interés en la acción popular	392

B) DERECHOS, INTERESES, SUS CLASIFICACIONES Y SU UTILIZACIÓN

7. El lenguaje y las ciencias.....	394
8. Derecho subjetivo	396
a) Teorías clásicas	396
b) Teorías contemporáneas	397
c) Delimitación conceptual	399
9. Interés legítimo	400
10. Asimilación de los conceptos “derecho subjetivo” e “interés legítimo”.....	401
11. Interés simple	403
a) Interés simple y tutela jurídica. Derechos públicos subjetivos	403
b) Interés simple, derechos colectivos e intereses difusos	404
12. Síntesis.....	406

C) DIFERENCIA CON OTRAS FIGURAS JURÍDICAS

13. Con el proceso colectivo	406
14. Con la denuncia popular.....	407
15. Con la iniciativa popular	408
16. Con el referéndum popular y el plebiscito	409

D) LA ACCIÓN POPULAR EN EUROPA

17. Croacia.....	410
18. Eslovenia	411
19. España	412
20. Hungría	413
21. Portugal	414
a) Legitimación	416
b) Acción popular administrativa y acción popular civil	417
c) Régimen de representación procesal	417
d) Ministerio Público.....	419

e) Producción de prueba por el juez	419
f) Cosa juzgada	420
g) Responsabilidad civil y acción penal.....	420

✓ E) LA ACCIÓN POPULAR EN SUDAMÉRICA

✓ 22. Bolivia	422
✓ 23. Brasil	422
a) Legitimación	424
b) Objeto.....	425
c) Desistimiento.....	426
d) Sentencia	426
e) Costas.....	427
f) Eficacia de la decisión	427
g) Prescripción	427
✓ 24. Colombia	427
a) Acción popular de inconstitucionalidad.....	428
b) Acción popular de protección de los derechos.....	431
1) Objeto.....	432
2) Caducidad.....	433
3) Legitimación activa	433
4) Competencia.....	434
5) Demanda	434
6) Admisión, notificación y traslado	435
7) Coadyuvancia y medidas cautelares.....	437
8) Pacto de cumplimiento	437
9) Prueba.....	439
10) Sentencia	440
11) Recursos y costas	441
12) Incentivos.....	442
13) Remisión residual	442
14) Registro público de acciones populares y de grupo.....	443
15) Fondo para la defensa de los derechos e intereses colectivos.....	443
16) Registro Público de Peritos para acciones populares y de grupo.....	444

✓ 25. Perú	445
a) Legitimación	446
b) Competencia y demanda.....	446
c) Prescripción	447
d) Admisibilidad y emplazamiento.....	447
e) Vista de causa, sentencia y apelación	448
f) Medida cautelar.....	449
✓ 26. Venezuela.....	449

✓ F) LA ACCIÓN POPULAR EN ARGENTINA

✓ 27. En el orden nacional.....	452
a) El artículo 43 de la Constitución Nacional.....	452
b) Acción popular y Constitución Nacional.....	454
c) La Ley General del Ambiente	457
d) Amparo popular concreto	461
1) El proceso de amparo	461
2) Legitimación popular.....	463
3) Pretensión concreta y predeterminada	463
4) Medidas cautelares.....	464
5) Competencia, prueba y decisión.....	465
6) Cosa juzgada	467
e) Código Civil	467
✓ 28. La acción popular en los sistemas provinciales	468
a) San Juan.....	468
b) Río Negro	468
c) Catamarca.....	468
d) Tierra del Fuego	469
e) Corrientes.....	469
f) Chaco	470
g) Chubut	470
h) Ciudad Autónoma de Buenos Aires	470
i) Salta	471
j) Córdoba	472
k) San Luis.....	472

SEXTA PARTE
LA PROTECCIÓN DE
LOS DATOS PERSONALES

CAPÍTULO XXIV

HÁBEAS DATA.
CUESTIONES GENERALES

por ALEJANDRO VERDAGUER

1. Introducción.....	477
✓ 2. La Ley de Hábeas Data.....	480
a) Tipo de disposiciones de la ley.....	480
b) Invitación a las provincias.....	480
c) Características esenciales de esta garantía.....	480
✓ 3. El Derecho tutelado.....	481
a) Derecho de acceso a la información.....	481
b) Derecho a la actualización.....	481
c) Derecho de rectificación.....	481
d) Derecho de cancelación.....	481
e) Derecho de inserción.....	482
f) Derecho de conocer qué información relativa a la persona ha sido suministrada a terceros.....	482
✓ 4. Legitimación activa.....	484
✓ 5. Legitimación pasiva.....	487
✓ 6. El modelo de debate que impone la Constitución Nacional.....	490
✓ 7. El hábeas data y la libertad de prensa.....	492
✓ 8. Los datos que obran en registros o bases del Estado y el hábeas data.....	493
✓ 9. Hábeas data y prescripción de los daños.....	494
✓ 10. Hábeas data y la vinculación de los datos.....	494
✓ 11. Hábeas data y procedimientos fiscales.....	497
✓ 12. Hábeas data y el recurso extraordinario federal.....	497
✓ 13. Los archivos, los registros y el hábeas data (párrafo por ENRIQUE M. FALCÓN).....	498
a) Concepto de registro y archivo.....	498

b) Distintos acepciones de archivos.....	499
c) Tipos de registros.....	500
d) Las bases de datos.....	501
e) Responsables de los registros.....	502

CAPÍTULO XXV

HÁBEAS DATA. EL PROCESO

por ALEJANDRO VERDAGUER

✓ **A) COMPETENCIA**

✓ 1. Reglas.....	503
✓ a) El fuero civil.....	503
✓ b) La Corte Suprema de Justicia.....	504
✓ c) El fuero comercial.....	506
✓ d) El fuero civil y comercial federal.....	508
1) El dato obra en un registro interconectado en una red interjurisdiccional.....	508
2) El dato obra en un Registro del Banco Central.....	510
✓ e) El fuero contencioso administrativo federal.....	511

✓ **B) EL PROCEDIMIENTO**

✓ 2. Caracteres generales.....	512
✓ 3. Procedimiento aplicable y mediación previa obligatoria.....	514
✓ 4. La demanda.....	514
a) Requisitos de fundabilidad.....	514
b) Requisitos de admisibilidad.....	515
1) Requisitos específicos de la ley.....	515
2) Crítica.....	515
c) Diferencia con el amparo.....	517
✓ 5. El informe y su contestación.....	518
✓ 6. Ampliación de la demanda.....	519
✓ 7. Medidas cautelares.....	519
✓ 8. Tasa de Justicia.....	520

✓ 9. La multa prevista en el artículo 31	521
✓ 10. El "derecho al olvido" consagrado por el inciso 4º del artículo 26	521
a) Plazo quinquenal	522
b) Plazo bianual	524
c) Antecedentes históricos desfavorables	524
✓ 11. Caducidad de instancia	525
✓ 12. Sentencia	525
✓ 13. Costas	527
✓ 14. Recurso de Apelación	527
✓ 15. Honorarios	528

SÉPTIMA PARTE

HÁBEAS CORPUS

LA PROTECCIÓN DE LA LIBERTAD PERSONAL

CAPÍTULO XXVI

HÁBEAS CORPUS. NOCIONES GENERALES

por ENRIQUE M. FALCÓN

✓ 1. Concepto y naturaleza del proceso	531
✓ 2. Nacimiento y evolución (remisión)	533
✓ 3. El hábeas corpus en la Argentina	534
✓ 4. La recepción constitucional (art. 43, Const. Nac.) y los Tratados Internacionales	538
✓ 5. Las reglas generales	541
a) Constitucionalidad de la normativa de carácter nacional	542
b) Competencia	543
c) Exclusividad de las competencias judiciales	546
✓ 6. Los distintos tipos de hábeas corpus	547
a) El hábeas corpus general, o clásico, o de reparación	547
b) El hábeas corpus preventivo	548
c) El hábeas corpus correctivo	549
d) El hábeas corpus restringido	550

e) El hábeas corpus colectivo	550
f) La norma legal	552
g) Hábeas corpus extensivo	553
✓ 7. Desaparición forzada de personas	553
✓ 8. El hábeas corpus en el estado de sitio	557
a) Alcance	559
b) Negativas puramente políticas o sin fundamento	561
c) Particularidades de algunos supuestos	563
d) Limitaciones al derecho de opción	564
e) Traslado en el país y persona sometida a juicio	565
f) Exceso en la medida	565
✓ 9. Legitimación. Facultados a denunciar. Sujeto activo y sujeto pasivo	566
✓ 10. Declaración de Inconstitucionalidad	568
✓ 11. Recurso de inconstitucionalidad	569
a) Alcance de la definitividad de la sentencia de hábeas corpus	569
b) Extensión de las decisiones	570
c) Defensa en juicio y cuestiones excluidas	570

CAPÍTULO XXVII

EL PROCEDIMIENTO DE HÁBEAS CORPUS EN EL SISTEMA NACIONAL

(con referencia a algunos sistemas provinciales)

por ENRIQUE M. FALCÓN

✓ 1. Generalidades	575
✓ 2. Competencia	576
a) Jueces de la Capital Federal	576
b) Competencia originaria de los tribunales superiores	577
c) Desplazamiento	578
d) Turno	578
e) Declaración de incompetencia	579
f) La cuestión en la Provincia de Buenos Aires	579

3. La denuncia	580
a) Identificación del denunciante	580
b) Identificación de la persona a cuyo favor se hace la denuncia	581
c) Autoridad	581
d) El acto	581
e) Ilegitimidad del acto denunciado	582
f) Datos esenciales y contingentes	582
g) Oportunidad de la denuncia	583
4. Denuncia inhábil	583
a) Desestimación	583
b) Incompetencia	583
c) Consulta	584
d) Comunicación cuando intervienen tribunales federales	585
e) Exceso ritual	585
f) Intervención del Ministerio Público	586
5. El procedimiento. Diversos casos	586
a) Persona privada de la libertad	586
b) Amenaza de privación de la libertad	587
c) Desconocimiento de la autoridad que tomó la medida	587
d) Proceso urgente. Responsabilidad del juez	587
6. El procedimiento. La orden: auto de "hábeas corpus"	588
a) Cumplimiento de la orden	588
b) Ampliación de la investigación por el juez	589
c) Hábeas corpus de oficio	590
7. La comparecencia ante el juez	591
a) Citación a la audiencia	591
b) La audiencia	591
c) Prueba	592
8. Acta de la audiencia	592
9. Resolución	593
a) Sentencia de hábeas corpus	593
b) Lectura de la sentencia	594
c) Costas	595
10. Recursos	595

11. Trámite en la Alzada	596
12. Sanciones	597
a) Sanción de multa	598
b) La multa y el procedimiento	598
c) Jueces y funcionarios	599
d) Registro	599
13. Particularidades y casos del hábeas corpus preventivo	599
14. Particularidades y casos del hábeas corpus correctivo	602
a) Razonabilidad de las sanciones y las limitaciones	603
b) Traslados y desplazamiento	608
c) Relaciones sexuales	609
d) Visitas	610
e) Condiciones de habitabilidad del lugar de detención	611
f) Hábeas corpus correctivo y colectivo	612
15. Menores	613
16. Actos jurisdiccionales. La cosa juzgada	617
17. La cosa juzgada en el ámbito militar y administrativo	623
a) Sanciones de tribunales militares	623
b) Sanciones de tribunales administrativos	625
18. Recurso extraordinario federal	627
19. El alcance del hábeas corpus en la provincia de Buenos Aires	628

OCTAVA PARTE

CUESTIONES INTEGRANTES DEL PROCESO CONSTITUCIONAL

CAPÍTULO XXVIII

LOS SISTEMAS ELECTORALES

por VÍCTOR TRIONFETTI

A) NOCIONES PRELIMINARES

1. El abordaje de los sistemas electorales y de partidos políticos	633
---	-----

2. La complejidad de los sistemas electorales y de partidos políticos	633
3. ¿Qué expresa un sistema electoral?	634
4. ¿Qué es un sistema electoral?	635
5. Elementos de los sistemas electorales	637

✓ **B) ANÁLISIS GENERAL DE LA NORMATIVA ELECTORAL NACIONAL**

6. Órganos de la Justicia Electoral	638
7. Normas que regulan la Justicia Electoral Nacional	639
8. Régimen de la ley 19.108	640
a) Atribuciones de la Cámara Nacional Electoral	640
b) Competencia de la Cámara Nacional Electoral	642
c) Competencia de los jueces nacionales de primera instancia federal con competencia electoral	642
9. Intervención de la justicia electoral	643
10. Carácter vinculante de la jurisprudencia de la Cámara Nacional Electoral	643
11. Juntas electorales	643
a) Composición	644
b) Atribuciones	644
c) Funciones	645
12. Ley de la democratización de la representación política, la transparencia y la equidad electoral (ley 26.571)	645
13. Elecciones simultáneas	646

✓ **C) LEGITIMACIÓN ELECTORAL**

14. Concepto	647
15. El cuerpo electoral. Composición	647
16. Capacidad electoral	648
a) Capacidad electoral activa	648
b) Capacidad electoral pasiva	649
c) Prueba	649
17. Sujetos excluidos. Inhabilitación y rehabilitación	649

✓ **D) GARANTÍAS Y DERECHOS DEL ELECTOR**

18. Concepto	651
19. Garantías en la persona	651
20. Garantías del sufragio	653
a) Carácter universal	654
b) Carácter igualitario	655
c) Carácter secreto	655
d) Carácter individual o personal	656
e) Otras garantías de facilitación del sufragio	656
21. Amparo electoral	657

✓ **E) DEBERES Y PROHIBICIONES DEL ELECTOR**

22. Deberes	660
23. Excepciones	661
a) Personas mayores de setenta años	661
b) Jueces y auxiliares	661
c) Distancia	661
d) Enfermos e imposibilitados por fuerza mayor	662
e) Personal de organismos y empresas de servicios públicos afectados al comicio	662
24. Prohibiciones	663
a) Reuniones de electores	663
b) Espectáculos	663
c) Bebidas alcohólicas	663
d) Proselitismo	664
e) Apertura de organismos partidarios	664
f) Publicación o difusión de encuestas	664

✓ **F) DOCUMENTACIÓN Y REGISTROS ELECTORALES. PADRONES**

25. Introducción	664
26. Registro Nacional de Electores. Informatización	665
27. Ficheros	666
28. Informatización. Electores declarados ausentes por desaparición forzada	666

29. Padrones provisionales. Difusión de padrones provisionales.....	668
30. Eliminación de electores. Impugnaciones. Procedimiento	670
31. Padrón electoral. Impresión y distribución. Autenticación	670
32. Subsanación de errores u omisiones del padrón definitivo	672

✓ **G) ORGANIZACIÓN TERRITORIAL DEL SISTEMA ELECTORAL**

33. Divisiones territoriales. La circunscripción electoral	672
34. Organización territorial adoptada por el CE. Distritos. Sección, circuito y mesa electoral.....	673
a) Secciones	673
b) Circuitos.....	674
c) Facultades de los jueces electorales.....	674
d) Mesa electoral	675
e) Procedimiento para fijar los límites de los circuitos electorales	676

↓ **H) ETAPAS DEL PROCESO ELECTORAL**

35. Generalidades.....	677
36. Elecciones primarias. Concepto.....	678
a) Agrupaciones políticas	679
b) Juntas electorales de la agrupación y juntas electorales partidarias	679
c) Barreras electorales	680
d) Límites a las candidaturas	680
e) Competencia y recursos	681
f) Normas subsidiarias.....	681
37. Etapas de las elecciones primarias.....	682
a) Convocatoria	682
b) Presentación y oficialización de listas.....	682
c) Verificación de las listas.....	682
1) Recursos.....	682
2) Legitimación.....	683
3) Notificaciones.....	683
d) Oficialización.....	683

e) Campaña electoral.....	683
f) Elección y escrutinio.....	684
1) Lugares.....	684
2) Actas de escrutinio	684
3) Código Electoral Nacional	684
4) Procedimiento para el escrutinio	684
5) Fiscales.....	685
6) Acta de cierre del escrutinio.....	685
7) Comunicación.....	685
g) Proclamación de candidatos	685
1) Candidatos a presidente y vicepresidente de cada agrupación política	685
h) Habilitación para participar en los comicios generales	686
38. Elecciones secundarias o generales	686
a) Actos preelectorales. Convocatoria electoral.....	686
1) Constitución de las juntas electorales	687
2) Remisión a la junta electoral de la nómina de partidos políticos.....	687
3) Nombramiento de los fiscales.....	687
4) Presentación de las listas de candidatos	687
5) Oficialización de las listas de candidatos	687
6) Oficialización de las boletas de sufragio.....	689
7) Verificación de candidatos y aprobación de boletas.....	690
8) Distribución de equipos y útiles electorales	690
b) Campaña electoral.....	690
39. El acto electoral	693
a) Constitución de las autoridades de mesa.....	694
b) Obligaciones y facultades de las autoridades de mesa.....	695
c) Funciones de las autoridades de mesa.....	695
d) Apertura del acto electoral	697
1) Recepción de los votos.....	697
2) Tipos de votos	698
(i) Voto afirmativo.....	698
(ii) Voto válido	698

(iii) Voto en blanco	698
(iv) Voto nulo	698
(v) Voto recurrido	699
(vi) Voto impugnado	699
3) Emisión y constancia del voto	701
e) Clausura del acto electoral	702
f) Escrutinio de la mesa. Cierre de la urna. Comunicaciones	703
g) Anexo. Cronograma Electoral Año 2009	705

√ **D) ESCRUTINIO A CARGO DE LA JUNTA ELECTORAL.
PROCLAMACIÓN DE CANDIDATOS**

40. Consideraciones generales	706
41. Actos preliminares al escrutinio definitivo	707
42. Procedimiento del escrutinio. Pautas	708
43. Nulidad electoral	709
44. Anulación de mesas. Convocatorias a elecciones complementarias. Anulación de la elección distrital	711
45. Examen de los votos impugnados	712
46. Cómputo final	713
47. Elección de Presidente y Vicepresidente de la Nación	713
48. Proclamaciones	714
49. Otras cuestiones	714

√ **J) FALTAS Y DELITOS ELECTORALES**

50. Violación de la ley electoral	714
51. Faltas electorales	715
a) No emisión del voto	715
b) Portación de armas. Exhibición de banderas, divisas o distintivos partidarios	717
c) Actos de proselitismo. Publicación de encuestas y proyecciones	717
d) Publicidad en los medios de comunicación	718
e) Actos de campaña electoral	719

52. Delitos electorales	719
a) Negativa o demora en la acción de amparo	719
b) Reunión de electores. Depósitos de armas	720
c) Espectáculos públicos. Actos deportivos	720
d) No concurrencia o abandono de funciones electorales	720
e) Empleados públicos. Deber de exigir el documento cívico ...	721
f) Publicidad de actos de gobierno	721
g) Detención, demora y obstaculización al transporte de urnas y documentos electorales	722
h) Juegos de azar	722
i) Expendio de bebidas alcohólicas	722
j) Inscripciones múltiples o con documentos adulterados. Domicilio falso. Retención de documentos cívicos	722
k) Falsificación de documentos y formularios	723
l) Otros delitos	723
m) Inducción con engaños	724
n) Violación del secreto del voto	724
ñ) Revelación del sufragio	724
o) Falsificación de padrones y su utilización	724
p) Recurso o impugnación de votos	724
q) Sanción accesoria: privación de derechos políticos	725
53. Procedimiento	726
a) Presupuestos procesales de competencia	726
b) Prescripción de la acción penal	726

CAPÍTULO XXIX

PRENSA Y CONSTITUCIÓN

por HÉCTOR EDUARDO LEGUISAMÓN

1. La libertad de prensa en la Constitución	727
2. Alcances	729
a) La reforma constitucional de 1994	731
b) La libertad de prensa y otras garantías	732

3. La libertad de prensa y el derecho a la intimidad	734
a) Origen.....	734
b) Elementos que complementan el derecho a la intimidad. Dignidad y honor.....	735
c) La libertad de prensa y la casuística jurisprudencial	739
4. Antecedentes de la doctrina de la "real malicia".....	743
5. La doctrina de la "real malicia": una regla sobre la carga de la prueba.....	747
6. El derecho a la imagen.....	755
7. Difamación a través de los medios de comunicación y los daños punitivos	766
8. Responsabilidad penal.....	776
9. Publicidad oficial.....	779

CAPÍTULO XXX

✓ LA OBLIGATORIEDAD DE LAS DECISIONES DE LA CORTE SUPREMA

por JOSÉ MARÍA SALGADO

✓ A) EL TRATAMIENTO DEL "CASO"

1. Introducción.....	783
2. Advertencia preliminar.....	787
✓ 3. El <i>stare decisis</i>	789
a) El Derecho inglés	791
b) En el Derecho estadounidense	794
✓ 4. Desarrollo del sistema en EE. UU.....	798
a) Los hechos esenciales, su obligatoriedad y las vías de escape	798
b) El problema de la pluralidad de <i>holdings</i> o <i>rationes</i>	799
c) La formulación de la norma (<i>rule</i>) contenida en el precedente	800
d) Los efectos del cambio de precedente.....	804

✓ B) EL PRECEDENTE EN EL DERECHO ARGENTINO

✓ 5. Introducción.....	807
✓ 6. El <i>stare decisis</i> en el Derecho argentino y la credibilidad en el sistema.....	807
✓ 7. ¿La Corte debe fallar siguiendo sus propios precedentes? (<i>stare decisis</i> horizontal)	812
a) El abandono del precedente y la igualdad	814
b) Las justificadas razones para abandonar el precedente	815
c) Abandono del precedente por el cambio de los integrantes del tribunal	817
d) Síntesis teórica.....	818
e) La (no) operatividad de los preceptos en la jurisprudencia de la Corte.....	818
1) Cambio de las circunstancias	818
2) Abandono y recuperación del precedente. Cambio en la integración del tribunal.....	820
3) <i>Excursus</i> sobre algunas apostillas relevantes.....	827
3.1) La igualdad ante la ley y el cambio de jurisprudencia.....	827
3.2) La eficacia del caso ante la modificación de la doctrina.....	828
3.3) Causales que habilitan el cambio de la jurisprudencia. El <i>overruling</i>	829
f) La Corte y la técnica de las distinciones	833
g) El efecto o la eficacia del nuevo "holding" ante el abandono del precedente	834
1) El efecto prospectivo del cambio de precedente.....	835
2) Efecto retroactivo del nuevo "holding".....	840
✓ 8. ¿Se encuentran obligados los tribunales inferiores a seguir los fallos de la Corte Suprema? (<i>stare decisis</i> vertical).....	842
a) El valor vinculante de los fallos de la Corte Suprema, según la propia Corte	842
b) ¿Existe un mandato legal que determine el seguimiento de los antecedentes de la Corte Suprema?.....	847

c) El tratamiento del caso en la mirada vertical.....	853
d) La jurisprudencia interamericana, su vinculatoriedad y la Corte Suprema.....	854
✓ 9. <i>Stare decisis</i> y sistema de control de constitucionalidad.....	862
↓	
B) LAS CUESTIONES FEDERALES ATÍPICAS	
✓ 10. La doctrina de la arbitrariedad.....	862
✓ 11. La obligatoriedad en cuestiones federales atípicas según la Corte.....	864
✓ 12. La obligatoriedad en cuestiones federales atípicas según los tribunales inferiores.....	868
↓	
C) LAS CUESTIONES DE DERECHO COMÚN	
✓ 13. Preliminar.....	873
✓ 14. La obligatoriedad en cuestiones de Derecho común según la Corte.....	874
✓ 15. La obligatoriedad en cuestiones de derecho común según los tribunales inferiores.....	879
↓	
D) LAS CUESTIONES DE DERECHO FEDERAL	
✓ 16. Introducción.....	882
✓ 17. La obligatoriedad en cuestiones de Derecho federal según la Corte.....	884
✓ 18. La obligatoriedad en cuestiones de Derecho federal según los tribunales inferiores.....	886
↓	
E) EL RECURSO EXTRAORDINARIO CONTRA LOS FALLOS PLENARIOS	
19. Remisión.....	896
↓	
F) FINAL	
20. Conclusiones.....	897

CAPÍTULO XXXI

✓ **LOS FALLOS PLENARIOS Y LA CORTE SUPREMA**

por HÉCTOR EDUARDO LEGUISAMÓN

✓ 1. Los fallos plenarios como medio de unificación jurisprudencial.....	901
a) Sistemas de unificación por el tribunal superior.....	901
b) Sistema de unificación por vía de la Cámara.....	902
c) La casación y la sentencia plenaria.....	903
✓ 2. Reseña histórica de los fallos plenarios.....	905
✓ 3. Origen de las sentencias plenarias.....	909
✓ 4. La obligatoriedad de los fallos plenarios y el principio de congruencia.....	911
a) El fallo plenario y el sistema (principio) dispositivo.....	911
b) El principio de congruencia.....	913
c) Aplicación práctica.....	914
✓ 5. Los fallos plenarios no son impugnables por vía del recurso extraordinario federal.....	918
a) La cuestión federal.....	918
b) El Tribunal superior de la causa.....	922
c) Efectos del plenario sobre el caso y el REF.....	926
d) El caso de la autoconvocatoria.....	928
e) Argumentaciones.....	931
f) Reenvío.....	933
✓ 6. Antecedentes de la Corte Suprema de Justicia de la Nación.....	934
a) Caso plenario "Murguía".....	935
b) Caso plenario "Sampi".....	935
c) Caso plenario "Obarrio" y "Gauna".....	938
7. Corolario.....	947

CAPÍTULO XXXII

LOS SISTEMAS CONSTITUCIONALES PROVINCIALES

por ENRIQUE M. FALCÓN

A) NOCIONES GENERALES

1. Noción preliminar	949
2. Las vías constitucionales	950
3. Recursos extraordinarios a tratar	950
4. El recurso de revisión	952
a) ¿Es un recurso extraordinario?	953
b) ¿El llamado recurso de revisión (acción autónoma de nulidad) entra dentro de los parámetros para ser considerado un tema del Derecho Procesal Constitucional?	954

B) RECURSO DE INAPLICABILIDAD DE LA LEY O DOCTRINA LEGAL. CASACIÓN

5. El recuso de inaplicabilidad de la ley o doctrina legal (casación)	955
a) Inaplicabilidad de la ley	955
b) Para que este recurso tenga el efecto deseado, es necesario que la sentencia que dicte el supremo tribunal sea obligatoria	957
c) Este aspecto nos lleva necesariamente al concepto de doctrina legal	957
6. Cuatro aspectos fundamentales	959
a) El absurdo	960
b) ¿Es de Derecho Procesal Constitucional este recurso?	962
c) Relación entre el sistema procesal civil (en sentido lato) y el sistema procesal penal	964
d) El Recurso de Inaplicabilidad de la ley en los sistemas provinciales	970

C) EL RECURSO DE INCONSTITUCIONALIDAD PROVINCIAL Y EL RECURSO DE NULIDAD EXTRAORDINARIO

7. Inconstitucionalidad. Noción	974
a) Procedencia	974
b) Visión normativa	974
c) Visión jurisprudencial	975
d) El recurso en el campo procesal penal	976
e) Dudas pendientes	976
8. Recurso de nulidad extraordinario	977
a) Resoluciones recurribles y causales	977
b) Trámite y remisión	978
c) Contenido de la sentencia	978

D) EL CÓDIGO PROCESAL CONSTITUCIONAL DE TUCUMÁN

9. Preliminar	978
10. Los principios generales	979
11. Garantías y derechos personales	980
12. El control judicial de constitucionalidad	984
13. Consideraciones finales	988

E) EL SISTEMA DE PROCEDIMIENTOS CONSTITUCIONALES EN LA PROVINCIA DE ENTRE RÍOS. LEY N° 8369 (4-10-90)

14. Generalidades	988
Capítulo I: Amparo	989
Sección I: Acción de Amparo	989
Sección II: Acción de ejecución o prohibición por violación de la ley u ordenanza	997
Capítulo II: Hábeas Corpus	998
Capítulo III: Control de constitucionalidad	1003
Capítulo IV: Recurso Extraordinario de Inconstitucionalidad	1005
Capítulo V: Amparo Ambiental	1006
Capítulo VI: Disposiciones Generales	1007

CAPÍTULO XXXIII

LOS SISTEMAS CAUTELARES EN EL DERECHO PROCESAL CONSTITUCIONAL

por HÉCTOR EDUARDO LEGUISAMÓN

1. Medidas cautelares, sistemas cautelares y sistemas protectorios	1009
a) Diferencia entre sistemas y medidas cautelares	1009
b) Sistemas protectorios	1010
2. La cautelaridad en el modelo constitucional argentino	1010
3. La protección civil	1014
4. La protección penal	1018
5. La cautelaridad en los Tratados	1019
6. Las medidas cautelares y el acceso al recurso extraordinario federal	1022
7. Las medidas cautelares en el amparo	1026
a) En el sistema nacional	1027
b) Sistema de la Provincia de Buenos Aires	1030
c) Código Procesal Constitucional de Tucumán (ley 6694)	1032
8. Las medidas cautelares en el hábeas data	1032
9. Las medidas cautelares en el hábeas corpus	1039
10. Medidas cautelares y medio ambiente	1051

CAPÍTULO XXXIV

TEMAS CONSTITUCIONALES ESPECIALES

por ENRIQUE M. FALCÓN

1. Introducción	1063
-----------------------	------

JA) AMNISTÍA E INDULTO

2. Amnistía	1064
a) Efectos sobre la "acción penal"	1065
b) Razones de la amnistía	1066

c) Casos en que no procede	1067
d) Procedimiento	1067
e) Prohibición para el Poder Ejecutivo	1067
f) Amnistía y Poder Judicial	1068
3. Autoamnistía	1068
4. La amnistía en las Constituciones provinciales	1071
5. Indulto	1072
a) Carácter	1072
b) Clases	1073
c) Oportunidad	1074
d) Exceso	1074
e) Casos en que no procede	1076
f) Indulto provincial	1076
6. Amnistía e indulto, relaciones y diferencias	1076

B) EL MEDIO AMBIENTE

7. Concepto	1077
a) Los derechos de la tercera generación	1078
b) Ecología y Derecho Ambiental	1080
c) Historia de la Ecología	1081
d) El ambiente y la cuestión internacional	1082
e) La normativa argentina	1084
1) Competencia judicial	1084
2) Iniciación del proceso	1085
3) Estudios de impacto ambiental	1085
4) Daño ambiental	1085
5) Proceso colectivo	1085
6) Valor de la prueba de dictámenes	1086
7) El proceso y medidas cautelares	1086
8. Críticas y proyecto de reforma	1086

C) LOS CONSUMIDORES Y LOS USUARIOS

9. Introducción	1089
a) Concepto y normativa básica	1089

b) Autonomía	1090
c) Derecho del Consumo y proceso colectivo.....	1092
d) Contenido del Derecho del Consumidor y del Usuario.....	1092
10. La legislación nacional.....	1093
BIBLIOGRAFÍA GENERAL DEL TOMO II.....	1101
ÍNDICE GENERAL DEL TOMO II	1143