# TRATADO DE DERECHO COLECTIVO DEL TRABAJO

TOMO II

JULIO CÉSAR SIMON

LEONARDO AMBESI

Coordinador

# INDICE GENERAL

# NEGOCIACIÓN COLECTIVA

(Continuación)

## **CAPÍTULO 18**

## AMBITO DE APLICACIÓN TEMPORAL DEL CONVENIO COLECTIVO DE TRABAJO

## Por Juan Pablo Mugnolo

| т    | Introducción  | 3         |
|------|---|-----------|
| I.   | El período de vigencia del convenio colectivo de trabajo                | 5         |
| II.  |   |           |
|      | a) El acto de homologación y registro de convenios colcenvos de trabajo | 7         |
|      | tradajotradajo na trada   | 11        |
|      | b) La publicación oficial y la publicación privada                      | 12        |
| III. | Ultraactividad del convenio colectivo de trabajo                        |           |
|      | a) Caracterización jurídica y funcionalidad tuitiva                     | 12        |
|      | b) Análisis secuencial de las acciones de política jurídica en ma-      | •         |
|      | teria de ultraactividad   | 14        |
|      | b.1) La ultraactividad a partir de la ley 14.250 y las reformas de      |           |
|      | las leyes 23.545 y 25.013   | 14        |
|      | b.2) El tratamiento de la ultraactividad en la ley 25.250               | 20        |
|      | b.2.1) Ultraactividad de los convenios posteriores a la ley             |           |
|      | 25.250  | 20        |
|      | b.2.2) La salida de la ultraactividad actual                            | 21        |
|      | b.3) El tratamiento de la ultraactividad en la legislación vigente      | 26        |
|      | b.4) El tratamiento de la ultraactividad en ámbitos particulares        | 31        |
|      | b.4.1) El régimen jurídico específico de las pequeñas em-               |           |
|      | presas  | 31        |
|      | presasdel secto   | r         |
|      | b.4.2) Ultraactividad en la negociación colectiva del secto             | . 33      |
|      | público   |           |
| IV.  | . Intervención heterónoma y la interrupción del plazo de vigencia       | 1<br>. 35 |
|      | convencional  | . 55      |

| JULIO CÉSAR SIMON (DIR.) | - | LEONARDO | AMBES | i (Coord |
|--------------------------|---|----------|-------|----------|
|--------------------------|---|----------|-------|----------|

VIII

|      |  |   | Pág.     |
|------|--|---|----------|
| ;    | a) La crisis de                          | la empresa y el descuelgue convencional   | 35       |
|      |  | miento de la crisis de empresa en la Ley de Empleo  |          |
|      |  | nen de descuelgue de los convenios supraempresa-  |          |
|      |  | n la ley 25.250   |          |
|      | a.3) Descue                              | elgue reglamentado en el convenio colectivo   |          |
|      | , ,                                      | men subsidiario   |          |
|      |  | men de descuelgue en la normativa vigente   |          |
|      | -,                                       | ción heterónoma, una eterna tentación autoritaria   |          |
|      |  | de Concursos y Quiebras. Su afectación a la vigen-<br>convenio colectivo  |          |
|      | b.2) Relació                             | ón ley y autonomía colectiva  | . 42     |
| V.   |  | venios colectivos de trabajo  |          |
|      |  | ······································  |          |
|      |  | la secuencia legislativa nacional   |          |
|      | -  | eto 2284/91   |          |
|      | b.2) El decr                             | eto 470/93  | . 50     |
|      | b.3) La ley 2                            | 24.467 (Ley PyME)   | . 50     |
|      |  | 25.013  |          |
|      | b.5) La ley 2                            | 25.250  | . 53     |
|      |  | esión de convenios colectivos de trabajo en la legis<br>vigente. La ley 25.877  |          |
|      | b.7) Influen<br>de con                   | ncia de la reglas sobre vigencia temporal y sucesión<br>venios colectivos de trabajo en la configuración de<br>uctura de la negociación colectiva | n<br>e   |
|      |  | Capítulo 19   |          |
|      | LA CRISIS,                               | LA QUIEBRA Y EL CONVENIO COLECTIVO  | )        |
|      | Por                                      | Leonardo G. Bloise y Christian Aparicio   |          |
| I.   | Técnicas del De                          | recho del Trabajo   | 63       |
| II.  | La falta de traba<br>trabajo individu    | ajo y la fuerza mayor en el esquema del derecho d<br>1al  | e<br>64  |
| III. | La normativa aj                          | plicable  | 70       |
| IV.  | Tratamiento de                           | la crisis   | 71       |
| V.   |  | l de Empleo 24.013  |          |
| VI.  |  | Ley de Concursos y Quiebras (LCQ, ley 24.522) por l   |          |
| VII. | . El interés en el 1<br>liquidación de l | mantenimiento de las fuentes de trabajo por sobre l<br>a empresa como reflejo del principio de la conserva<br>esa                                 | la<br>1- |

|      |     |  | Pág. |
|------|-----|--|------|
| VIII |     | cuestión de la participación de los trabajadores en los procesos   |      |
|      |     | cursales en el derecho comparado   | 87   |
| IX.  | Cai | acterísticas y análisls de la reforma  | 93   |
|      | a)  | La supresión del convenio colectivo de crisis  | 94   |
|      | b)  | Mayores garantías en el derecho de información de los trabaja-   | 00   |
|      |     | dores  | 98   |
|      | c)  | Los créditos beneficiados  | 99   |
|      | d)  | El curso de los intereses de las acreencias laborales  | 99   |
|      | e)  | Las cooperativas de trabajo  | 100  |
|      | f)  | Los alcances de la quiebra con continuidad empresaria a cargo de cooperativas en relación con las relaciones laborales preexistentes | 107  |
|      | g)  | Compensación del precio con créditos laborales   | 108  |
|      | h)  | La cooperativa de trabajo y la posibilidad de alquilar los activos desapoderados   | 111  |
|      | i)  | Las obligaciones asumidas por la cooperativa de trabajo no se-<br>rán a cargo del concurso   | 112  |
|      | j)  | Ampliación de los plazos de suspensión de ejecuciones con garantías hipotecarias y/o prendarias                                      | 112  |
|      | k)  | La realización de los blenes   | 113  |
|      |     | Capítulo 20  |      |
|      |     | NEGOCIACIÓN COLECTIVA EN EL SECTOR<br>PÚBLICO NACIONAL Y PROVINCIAL  |      |
|      |     | Por Jorge J. Sappia  |      |
| I.   | įQi | ıé es el sector público?   | 115  |
|      | a)  | Elementos caracterizantes  | 115  |
|      | b)  | La cuestión de la establlidad  | 117  |
| II.  | Lo  | s sujetos del sector público   | 118  |
|      |     | El Estado empleador  | 118  |
|      | b)  | Los empleados públicos. Su caracterización jurídica  | 121  |
|      | c)  | Permanentes, contratados y transitorlos  | 121  |
| III. | •   | regulación de las relaciones jurídicas entre los sujetos del sector  |      |
|      |     | blico  | 125  |
|      | a)  | Ley estatutaria o convenio colectivo de trabajo  | 125  |
| IV.  | La  | negociación colectiva frente al sector público   | 130  |
|      | a)  | Antecedentes nacionales e internacionales  | 130  |
| V.   | Mε  | rco constitucional de la negociación colectiva en el sector público  | 134  |
|      |     | La Constitución Nacional   | 134  |

|      | b)   | Las normas internacionales del trabajo  |
|------|------|---|
| VI.  | Laı  | egulación legal de la negociación colectiva en el sector público                                  |
|      | a)   | Regulaciones nacionales   |
|      |      | a.l) Administración central   |
|      |      | a.2) Docentes   |
|      | b)   | Regulaciones provinciales   |
| VII. | Suj  | etos negociadores del sector público  |
|      | a)   | La representación del Estado  |
|      | b)   | La representación de los trabajadores públicos  |
| VIII | .Coı | ntenido de la negociación colectiva en el sector público  |
|      | a)   | Contenidos generales  |
|      | b)   | El límite presupuestario  |
|      | c)   | El sistema de paritarias permanentes ¿es viable?  |
| lX.  |      | autoridad de aplicación de la negociación colectiva en el sector                                  |
|      | -    | olico   |
| X.   |      | cedimiento para la negociación colectiva del sector público                                       |
|      | a)   | Sistemas procedimentales en las regulaciones vigentes. Aplicabilidad de la ley 23.546             |
|      | b)   | El conflicto en la negociación colectiva del sector público                                       |
|      |      | Capítulo 21   |
|      |      | LA NEGOCIACIÓN COLECTIVA EN LA EDUCACIÓN  |
|      |      | PÚBLICA DE GESTIÓN ESTATAL Y PRIVADA  |
|      |      | Por Juan Pablo Capón Filas  |
| I.   | La   | educación pública de gestión estatal y gestión privada  |
|      | a)   | Concepto  |
|      | b)   | Antecedentes históricos. Distinciones y similitudes entre la gestión estatal y la gestión privada |
|      | c)   | La importancia institucional de la educación para el desarrollo social                            |
|      |      | c.1) La educación en los Tratados Internacionales de Derechos<br>Humanos con rango constitucional |
|      |      | c.2) La educación en la Constitución Nacional   |
|      |      | c.3) La educación en la legislación nacional y provincial   |
|      |      | c.4) La educación en la jurisprudencia nacional   |
|      |      | c.5) Experiencias de negociación colectiva conjunta de los educadores estatales y privados        |
| II.  | La   | negociación colectiva en la educación pública de gestión estatal.                                 |
| •    | a)   | Normativa aplicable del Estado federal  |

| , | • |
|---|---|
|   | • |
| ۱ |   |

|      | b)         | Normativa de los Estados provinciales   |
|------|------------|---|
| III. | Laı        | negociación colectiva en la educación pública de gestión privada  |
|      | a)         | Ambito sectorial específico   |
|      | <b>b</b> ) | Ambito de adecuación a la docencia privada de los acuerdos arribados en el marco de la Ley Nacional de Financiamiento Educativo 26.075            |
|      | c)         | La negociación colectiva de la docencia privada en el ámbito de la ley 14.250   |
|      | d)         | El Comité de Libertad Sindical de la Organización Internacio-<br>nal del Trabajo y la negociación colectiva en la educación de<br>gestión privada |
|      |            | CAPÍTULO 22   |
|      |            | La Negociación Colectiva en el ámbito<br>de los Viajantes de Comercio   |
|      |            | Por Héctor Jorge Scotti   |
| I.   |            | representación sindical de los viajantes  |
| II.  |            | vigencia del artículo 3º párrafo 2º, ley 14.546   |
| III. |            | constitucionalidad de la norma  |
| lV.  | La         | incidencia de las sentencias "ATE" y "Rossi"  |
| V.   |            | encuadramiento sindical   |
|      |            | s convenciones colectivas de trabajo  |
| VII  | . El       | párrafo final del artículo 3º   |
| VII  | l.El       | tope de la indemnización por despido  |
|      |            | CAPÍTULO 23   |
|      |            | El Derecho Colectivo en el Trabajo Rural  |
|      |            | Por Abel Francisco Guerrieri  |
| I.   | In         | troducción  |
|      | a)         | La cuestión agraria   |
|      | b)         | Comisión Nacional de Trabajo Agrario (CNTA)   |
| ll.  | La         | Comisión Nacional de Trabajo Agrario como organismo parita<br>o en el trabajo rural   |
| III  | . Aı       | ntecedentes históricos del actual Régimen Nacional de Trabajo   |
|      | _          | grario  |
|      | a)         | Comprensión del complejo jurídico rural   |
|      | b)         | Epoca de la Organización Nacional   |
| IV.  | . Aı       | ntecedentes legales   |

| Julio César Si <u>mon (Dir.) - Leonardo Ambesi</u>   | (COORD. |
|--|---------|
| OLIO CESTATORIA CONTRACTORIA CO |         |

| XII  |            | JULIO CÉSAR SIMON (DIR.) - LEONARDO AMBESI (COORD.)             |      |
|------|------------|---|------|
|      |            |   | Pág. |
|      | a)         | Decreto-ley 28.169  | 206  |
|      | b)         | Ley 13.020  | 207  |
|      | c)         | Antecedentes de la actual Comisión Nacional de Trabajo Agrario  | 207  |
|      | d)         | Convenios referentes al trabajo rural                           | 208  |
| V.   | Ane        | exo ley 22.248 – Régimen Nacional de Trabajo Agrario - Creación |      |
| -    | de l       | a CNTA  | 209  |
| VI.  | Co         | nisión Nacional de Trabajo Agrario (CNTA)                       | 209  |
|      | a)         | Naturaleza y Misiones   | 209  |
|      | b)         | Composición   | 210  |
|      | c)         | Atribuciones  | 210  |
| VII. | . Las      | s Comisiones Asesoras Regionales                                | 212  |
|      | a)         | Importancia   | 213  |
|      | b)         | Dictamen no vinculante  | 213  |
|      | c)         | Regionalización del tratamiento de salarios y condiciones de    | 21   |
|      |            | trabajo   | 21   |
| VII  | I. Ac      | ciones referentes al fortalecimiento del diálogo social         | 21   |
| IX.  | Re         | gistro Nacional de Trabajadores Rurales y Empleadores (RENATRE) | 21   |
|      | a)         | Marco conceptual  | 21   |
|      | b)         | Creación. Organización. Conducción                              | 22   |
|      | c)         | Naturaleza jurídica   | 24   |
|      | d)         | Ente recaudador de recursos de la seguridad social              | 24   |
|      | <b>e</b> ) | Aplicación del régimen de desempleo                             | 26   |
|      | f)         | Funciones de fiscalización, intimación, ejecución               | 20   |
|      | g)         | Decisiones en materia fiscal. Resolución de impugnaciones. Re-  | 26   |
|      | _          | curribilidad  | 27   |
| Х.   | El         | nuevo Régimen de Trabajo Agrario                                |      |
|      |            | CAPÍTULO 24   |      |
|      |            | EL CONVENIO COLECTIVO Y LA INDUSTRIA<br>DE LA CONSTRUCCIÓN      |      |
|      |            | Por Milton Rainolter  |      |
| I.   |            | ntroducción   | 2    |
| II.  | . L        | a negociación colectiva como origen de un nuevo sistema de tra- | 2    |
|      | b          | ajo y de regulación de la estabilidad                           | _    |
|      | a          |   | _    |
|      |            | a.1) Primer período   | 2    |
|      |            | a.1.1) Primer tramo del primer período                          |      |
|      |            | i) El proyecto de Ley Nacional de Trabajo de 1904               | 2    |

|      |            |   | Pág. |
|------|------------|---|------|
|      |            | ii) Los primeros antecedentes del convenio colec-                     |      |
|      |            | tivo  | 286  |
|      |            | iii) Los primeros laudos arbitrales                                   | 289  |
|      |            | iv) Los decretos  | 293  |
|      |            | a.1.2) Segundo tramo del primer período                               | 301  |
|      |            | a.2) Segundo Período  | 306  |
|      | <b>b</b> ) | Síntesis  | 307  |
|      | c)         | El convenio colectivo y los estatutos profesionales                   | 311  |
|      | d)         | La sanción de la ley 11.729 y la falta de regulación de un Esta-      |      |
|      | -,         | tuto Especial para los Trabajadores de la Industria de la Cons-       |      |
|      |            | trucción  | 321  |
|      | e)         | La ley 17.224 y el CCT que le dio origen a la ley 17.258              | 331  |
|      | f)         | La sanción de la ley 17.258   | 333  |
| III. | Nat        | uraleza del órgano administrativo RNIC en la ley 17.358 y en la       | 240  |
|      | ley        | 22.250  | 340  |
|      | a)         | La autoridad de aplicación en la ley 17.258 y en la ley 22.250        | 345  |
|      | b)         | La competencia territorial  | 346  |
|      | c)         | La Reforma de 1996  | 351  |
| IV.  | Αn         | nbito personal del estatuto   | 356  |
| V.   | La         | ampliación del ámbito personal del estatuto                           | 364  |
|      | a)         | Vías y obras  | 364  |
|      | <b>b</b> ) | Azulejistas   | 367  |
|      | d)         | Empresas de pintura   | 371  |
|      | d)         | Subcontratistas (zanjeo y cableado)                                   | 374  |
|      | e)         | ¿Posibilidad de aplicación del ámbito de aplicación del estatu-       | -=0  |
|      | -          | to por vía convencional?  | 376  |
| VI   | . Pr       | otección contra el despido arbitrario                                 | 388  |
|      | a)         |   | 388  |
|      | b)         | Objetivo de la ley 17.258 y de la ley 22.250                          | 393  |
|      | c)         | Constitucionalidad del régimen  | 397  |
| V    | II. A      | rticulación del estatuto de la industria de la construcción y el con- |      |
|      | ve         | enio colectivo. Relaciones de complementariedad y suplementa-         |      |
|      | гi         | edad  | 410  |
|      | <b>a</b> ) | El artículo 32 de la ley 22,250 y el artículo 30 de la LCT            | 416  |

#### Pág.

# CONFLICTOS COLECTIVOS DE TRABAJO

### **CAPÍTULO 25**

## LOS CONFLICTOS COLECTIVOS DE TRABAJO Y EL DERECHO DE HUELGA

## Por Eduardo Alvarez

| I.          | Cone    | cepto y Clasificación  |
|-------------|---------|--|
| ı.<br>II.   | El de   | recho de huelga  |
| 11.<br>III. | Lah     | uelga en la Constitución Nacional y en los Tratados Internacio-  |
| 111.        | nale    | S  |
|             | a)      | La huelga y la Organización Internacional del Trabajo  |
| IV.         | Suje    | to del Derecho de Huelga   |
|             | a)      | Nuestra posición. El sujeto variable y dinámico del conflicto  |
| V.          |         | etivos y fines   |
| VI.         |         | lalidades de la huelga y distintas tipologías  |
| VII.        | La h    | uelga y el daño  |
| VII         | l. La c | alificación de la huelga   |
|             | a)      | Facultades administrativas para la calificación de la huelga   |
| IX.         | Hue     | lga y contrato de trabajo  |
| X.          | El d    | enominado despido por causa de huelga  |
| XI.         | Hue     | lga en los servicios esenciales  |
|             | a)      | Aspectos generales   |
|             | b)      | La huelga en los servicios esenciales en la ley 25.877   |
|             |         | ck out" o cierre patronal  |
| XII         | I. Pro  | cedimiento de conciliación y arbitraje   |
|             |         | CAPÍTULO 26  |
|             |         | EL DERECHO DE HUELGA   |
|             |         | Por Héctor Omar García   |
| Ţ.          | La      | conceptualización jurídica de la huelga  |
|             | a)      | Etimología y significado preciso del término   |
|             | b)      | Problemas aparejados por la definición jurídica de la huelga   |
|             | c)      | Examen crítico de la conceptualización restrictiva   |
|             |         | c.1) Presentación crítica del concepto que restringe el ejercicio del derecho y menoscaba su garantía constitucional |
|             |         | c.2) Conceptualización restrictiva y "modelos de huelga"   |

|            | c.3) Vertientes extremas que postulan la penalización o la abo-<br>lición de la huelga del derecho positivo y su erradicación<br>de la sociedad                    |
|------------|--|
|            | c.4) Versión argentina de la corriente restrictiva: la concep-<br>ción orgánica y contractualista concentrada y su relectura<br>crítica                            |
|            | c.5) Relatividad de la definición jurídica de la huelga y crítica al dogmatismo abstracto que prescinde del marco normativo y del contexto socioeconómico-político |
| d)         | La conceptualización de la huelga en la doctrina y la jurispru-  |
|            | dencia comparadas  |
|            | d.1) Francia   |
|            | d.2) Alemania  |
|            | d.3) Reino Unido   |
|            | d.4) España  |
|            | d.5) Italia  |
|            | d.6) México  |
|            | d.7) Brasil  |
|            | d.8) Uruguay   |
| <b>e</b> ) | El concepto de huelga en la doctrina argentina   |
| f)         | El concepto de huelga en la jurisprudencia   |
| g)         | La conceptualización actual de la huelga como derecho de li-   |
| Co         | bertad sindicalntenidos del derecho de huelga  |
| a)         |  |
| a)         | Elementos estructurales: corpus y animusa.1) El corpus o elemento definidor de la huelga   |
|            | a.2) El animus o intención de dañar  |
|            | a.2.1) Construcciones teóricas destinadas a limitar o mo-  |
|            | rigerar el daño  |
|            | i) La noción de "daño injusto"   |
|            | ii) La "razonabilidad" del daño  |
|            | iii) La "proporcionalidad" del daño en el sistema<br>alemán  |
|            | iv) Las extralimitaciones en el ejercició del derecho<br>de huelga conforme a los principios de la OIT   |
|            | v) La huelga y el abuso del derecho  |
| b)         | Caracteres del derecho de huelga   |
| c)         | Contenidos contingentes en los sistemas comparados   |
|            | c.1) La proporcionalidad   |
|            | c.2) El deber de paz relativo  |

|      |      |  | Pág. |
|------|------|--|------|
|      | d)   | Naturaleza jurídica de la huelga   | 573  |
|      | e)   | Distinción entre huelga y exceptio non adimpleti contractus                        | 578  |
| III. | Titu | ılaridad del derecho de huelga   | 581  |
|      | a)   | La titularidad de la huelga y la Constitución de 1949                              | 581  |
|      | b)   | La titularidad de la huelga en el art. 14 bis                                      | 582  |
|      | c)   | La titularidad de la huelga conforme a las normas internacio-                      |      |
|      |      | nales con jerarquía constitucional y supralegal                                    | 586  |
|      | d)   | La discusión en torno a la titularidad de la huelga en la doctri-<br>na argentina  | 590  |
|      | e)   | La titularidad de la huelga en la jurisprudencia                                   | 608  |
|      | υ,   | e.1) Jurisprudencia de la Corte Suprema  | 608  |
|      |      | e.2) Jurisprudencia de la Suprema Corte de la Provincia de                         |      |
|      |      | Buenos Aires   | 610  |
|      |      | e.3) Jurisprudencia de la Cámara Nacional de Apelaciones del<br>Trabajo            | 611  |
|      | f)   | La titularidad de la huelga de acuerdo con la ley nacional vi-                     |      |
|      | •    | gente y las normas y principios internacionales del trabajo                        | 614  |
|      | g)   | La huelga de los empleados públicos  | 618  |
|      | h)   | La libertad sindical individual, positiva y negativa, de adhe-<br>sión a la huelga | 620  |
| IV.  | Fir  | nalidad de la huelga: la huelga "política"   | 621  |
| V.   |      | asificaciones y tipología de las modalidades de huelga                             | 626  |
| ••   | a)   | Tipos de huelga relacionados con su finalidad                                      | 628  |
|      | Ψ,   | a.l) Huelga general  | 628  |
|      |      | a.2) Huelgas de simpatía y de solidaridad  | 629  |
|      | b)   | Tipos de huelga que generan el cese de la prestación laboral                       | 630  |
|      | ٠,   | b.1) Huelga indefinida   | 630  |
|      |      | b.2) Huelga por tiempo determinado   | 631  |
|      |      | b.3) Huelga parcial  | 631  |
|      |      | b.4) Huelga articulada, turnante o rotatoria                                       | 631  |
|      |      | b.5) Huelga neurálgica   | 632  |
|      |      | b.6) Huelga intermitente   | 633  |
|      |      | b.7) Huelga "blanca" o de brazos caídos  | 633  |
|      |      | b.8) Huelga con ocupación del lugar de trabajo                                     | 633  |
|      | c)   | Modalidades que no implican cese de la prestación de trabajo.                      | 639  |
|      | -7   | c.1) Huelga "relámpago", simbólica o de advertencia                                | 639  |
|      |      | c.2) Trabajo "a desgano" o de bajo rendimiento                                     | 640  |
|      |      | c.3) Trabajo "a reglamento" y huelga de celo                                       | 641  |
|      |      | c.4) Huelga activa o de trabajo arbitrario o "a la japonesa"                       | 642  |

|              |          | Tratado de Derecho Colectivo del Trabajo  | XVII |
|--------------|----------|---|------|
|              | _        |   | Pág. |
|              |          | c.5) Quite de colaboración  | 642  |
|              |          | c.6) Medidas de carácter complementario   | 643  |
|              |          | c.6.1) El piquete   | 643  |
|              |          | c.6.2) El bloqueo   | 644  |
|              |          | c.6.3) Medidas tendientes a la publicidad del conflicto o el  |      |
|              |          | escarnecimiento del empleador   | 646  |
| VI.          | La       | calificación de ilegalidad de la huelga   | 648  |
|              | a)       | Los límites al ejercicio del derecho de huelga  | 648  |
|              | b)       | La calificación administrativa de ilegalidad en las normas y en   |      |
|              |          | la doctrina   | 650  |
|              | c)       | La calificación de ilegalidad en la jurisprudencia y su crítica   | 653  |
|              | d)       | La ilegalidad de la huelga en los criterios interpretativos de los  |      |
|              |          | órganos de control de normas de la OIT y su compatibilidad con la actual jurisprudencia de la Corte Suprema | 658  |
| <b>.</b> 777 | T/5-     | ctos de la huelga sobre la relación individual de trabajo   | 660  |
| V 11.        |          | Suspensión del contrato de trabajo  | 660  |
|              | a)       | Adhesión a la huelga y cobro de salarios  | 661  |
|              | b)       | Ilicitud del reemplazo de trabajadores huelguistas  | 663  |
|              | c)       | Prohibición de trato discriminatorio entre huelguistas  | 664  |
|              | d)<br>e) | Efectos de la huelga declarada ilegal   | 665  |
|              | e)       | Electos de la nuciga declarada nogar  |      |
|              |          | Capítulo 27   |      |
|              |          | La Huelga en los Servicios Esenciales   |      |
|              |          | Por José Tribuzio   |      |
| I.           | Co       | nsideración social, subjetiva y fundamental del derecho de huelga .   | 667  |
| II.          |          | ndamentación del carácter fundamental del derecho de huelga.  | 676  |
| 11.          | a)       | Análisis formal   | 676  |
|              | b)       | Análisis axiológico   | 679  |
| III.         | •        | erecho de huelga e interés general  | 682  |
| IV.          |          | mites externos (y los límites de éstos) al ejercicio del derecho de   |      |
|              |          | ielga   | 687  |
|              | a)       | Excursus 1: Sujetos excluidos del derecho de huelga   | 692  |
|              | b)       | Excursus 2: Derecho de huelga y función pública   | 697  |
|              | c)       | Excursus 3: Suspensión del Derecho de huelga (crisis nacional   |      |
|              | -        | aguda)  | 703  |
| V.           |          | rvicios esenciales  | 706  |
| VI.          | Co       | oncepto de servicio esencial  | 710  |
|              | a)       | Servicios esenciales "en sentido estricto" según la OIT   | 712  |

|      |       |   | Pág     |
|------|-------|---|---------|
|      | b)    | Servicios esenciales "por extensión", también según la OIT  | 71      |
|      | c)    | Servicio "público de importancia trascendental" o de "utilidad pública". Categoría <i>ad hoc</i> elaborada por los órganos de control | 71      |
|      |       | de OIT: la excepción en la excepción  |         |
|      | d)    | "Garantías compensatorias" a favor de los trabajadores alcan-<br>zados por las restricciones al ejercicio del derecho de huelga       | 72      |
| VII. | Téc   | nicas de determinación de los servicios esenciales  | 72      |
|      | a)    | Definición  | 72      |
|      | b)    | Enumeración   | 72      |
|      | c)    | Delegación  | 73      |
| VII  | ſ.Fue | ntes de determinación de los servicios esenciales   | 73      |
|      | a)    | Constitución  | 73      |
|      | b)    | Ley   | 73      |
|      | c)    | Decretos y resoluciones administrativas emanadas de un ór-  |         |
|      |       | gano de gobierno  | 73<br>- |
|      | d)    | Decisiones emanadas de un órgano independiente  | 74      |
|      | e)    | Sentencias judiciales   | 7       |
|      | f)    | Autodeterminación sindical  | 7       |
|      |       | f.1) Titularidad sindical del derecho de huelga   | 7       |
|      |       | f.2) Titularidad individual del derecho de huelga   | 7       |
|      |       | f.3) Titularidad mixta del derecho de huelga  | 7       |
|      |       | f.4) Titularidad diferenciada del derecho de huelga   | 7       |
|      | g)    | Regulación negociada (autónoma o mixta)   | 7       |
|      | h)    | Nota final  | 7       |
| IX.  | Dif   | ferencia entre servicios esenciales y servicios públicos  | 7       |
| X.   |       | ferencia entre servicios esenciales y servicios de seguridad y  | 7       |
| XI.  |       | cnicas de garantía de mantenimiento de los servicios esenciales   | 7       |
| AI.  | a)    | Reglas procedimentales especiales   | 7       |
|      | a,    | a.1) Exigencia de preaviso (o de un plazo mayor del mismo si el preaviso estuviera ya implantado en el ordenamiento con               | 7       |
|      |       | carácter general)   | •       |
|      |       | a.2) Obligación de someter la decisión de recurrir a la huelga a votación de los afiliados  | 7       |
|      |       | a.3) Exigencia de incorporar determinados contenidos en la comunicación de la huelga  | 7       |
|      |       | a.4) Obligación de negociar (durante el preaviso y/o durante el conflicto)  | 7       |
|      |       | a.5) Obligación de información a los usuarios   | 7       |

|         | a.6) Sometimiento a mecanismos de solución extrajudicial de  |
|---------|--|
|         | conflictos   |
| b)      | Suspensión, postergación o reducción de la duración de la huelga   |
| c)      | Prohibición de ciertas modalidades de ejercicio de la huelga   |
| d)      | Sustitución de los huelguistas   |
| •       | vicios mínimos   |
| a)      | Concepto de servicio mínimo  |
| b)      | Criterios de determinación de los servicios mínimos  |
| c)      | Fuentes de determinación de los servicios mínimos  |
| ŕ       | c.1) Determinación concertada de los servicios mínimos entre los actores sociales y la autoridad pública e instancia revisora a cargo de un órgano independiente (la fórmula de OIT) |
|         | c.2) Fuentes (y procedimientos) de determinación de los servicios mínimos en el derecho comparado  |
|         | c.2.1) Italia  |
|         | c.2.2) Portugal  |
|         | c.2.3) Grecia  |
|         | c.2.4) España  |
|         | c.2.5) Francia   |
|         | c.2.6) Gran Bretaña  |
|         | c.2.7) Canadá  |
|         | c.2.8) Uruguay   |
|         | c.2.9) Chile   |
|         | c.2.10) Brasil   |
| d)      | Incumplimiento de la prestación de los servicios mínimos   |
|         | tecedentes normativos sobre el derecho de huelga en los servi-   |
|         | s esenciales en Argentina  |
| a)      | Normativa previa a la introducción en el derecho positivo del concepto de "servicio esencial"  |
| b)      | Normativa de regulación específica de la huelga en los servi-<br>cios esenciales   |
|         | b.1) Decreto 2184/90   |
|         | b.2) Ley 25.250  |
|         | b.3) Decreto 843/00  |
| XIV. Ac | tual regulación legal y reglamentaria de la huelga en los servicios<br>enciales en el sistema nacional de relaciones laborales   |
| a)      | Huelga y servicios esenciales en el artículo 24 de la ley 25.877 .   |
| h)      | Decreto 272/06. La reglamentación del artículo 24 LOL  |

|    |   | Pág. |
|----|---|------|
|    | b.1) Influencia del decreto 843/00  | 833  |
|    | b.2) Titularidad del deber de garantizar la prestación de los   |      |
|    | servicios mínimos   | 834  |
|    | b.3) Atribuciones de la Comisión de Garantías   | 836  |
|    | b.4) Integración de la Comisión de Garantías  | 842  |
|    | b.5) Funcionamiento de la Comisión de Garantías   | 845  |
|    | b.6) Procedimentalización del ejercicio del derecho de huelga<br>en los servicios esenciales  | 848  |
|    | b.7) Responsabilidad de las partes antes, durante y después del ejercicio de la huelga en los servicios esenciales  | 852  |
|    | b.8) Alcance del procedimiento  | 854  |
|    | b.9) Sanciones  | 855  |
|    | b.10) Sistemas recursivos   | 858  |
|    | b.11) Constitución de la Comisión de Garantías  | 861  |
|    | b.12) Dictamen nº 1/2010 de la Comisión de Garantías  | 865  |
| c) | Servicios esenciales, servicios mínimos y negociación colectiva. Experiencias en el orden nacional  | 871  |
|    | c.1) Establecimiento de servicios mínimos de funcionamiento<br>(o de prestación). Actividades no incorporadas dentro del<br>catálogo legal de servicios esenciales en sentido estricto  | 872  |
|    | c.2) Abdicación (condicionada) del ejercicio del derecho de<br>huelga. Actividad no incorporada dentro del catálogo le-<br>gal de servicios esenciales en sentido estricto              | 873  |
|    | c.3) Abdicación (incondicionada) del ejercicio del derecho de<br>huelga. Actividad no incorporada dentro del catálogo le-<br>gal de servicios esenciales en sentido estricto            | 874  |
|    | c.4) Calificación de esencialidad del servicio. Servicios mínimos de funcionamiento. Actividad no incorporada dentro del catálogo legal de servicios esenciales en sentido estricto     | 874  |
|    | c.5) Establecimiento de servicios mínimos de funcionamiento<br>en sectores o áreas que no resultan indispensables para<br>la prestación del servicio esencial. Conflictos pluriindivi-  | .==  |
|    | duales  | 875  |
|    | c.6) Establecimiento de servicios mínimos de funcionamiento<br>en sectores o áreas que no resultan indispensables para la<br>prestación del servicio esencial. Remisión hacia normativa | 876  |
|    | derogada  | 010  |
|    | c.7) Establecimiento de servicios mínimos de funcionamiento.<br>Actividad incorporada dentro del catálogo legal de servicios esenciales en sentido estricto. Articulación entre con-    |      |
|    | venio colectivo y ley   | 877  |

|      |       | · .   | Pág. |
|------|-------|---|------|
|      |       | Capítulo 28   |      |
|      |       | "LOCK-OUT"  |      |
|      |       | Por Lorenzo Gnecco  |      |
| Intr | oduo  | cción   | 879  |
| I.   |       | ve referencia histórica   | 882  |
| II.  |       | nominación  | 884  |
| III. |       | ck-Out" y huelga  | 887  |
| IV.  |       | ncepto  | 891  |
|      | a)    | El hecho  | 892  |
|      | 7     | a.1) Tesis del despido  | 892  |
|      |       | a.2) Tesis de la suspensión   | 894  |
|      | b)    | Los sujetos intervinientes  | 904  |
|      | -,    | b.1) Sujeto activo  | 904  |
|      |       | b.2) Sujeto pasivo  | 906  |
|      | c)    | Finalidad   | 909  |
| V.   |       | dalidades   | 920  |
|      | a)    | "Lock-out" defensivo  | 921  |
|      | b)    | "Lock-out" ofensivo   | 927  |
|      | c)    | El caso "American Ship Building Co." y la jurisprudencia norte-<br>americana        | 933  |
|      | d)    | "Lock-out" de solidaridad   | 939  |
| VI.  | Sus   | tentación normativa   | 941  |
|      | a)    | Los derechos implícitos   | 941  |
|      | b)    | El principio constitucional de libertad y el "lock-out" como causa de justificación | 952  |
|      | c) L  | a excepción de incumplimiento   | 965  |
| VII. | -     | cuadre normativo  | 971  |
| VII  | . Dis | tinción respecto de otras figuras de cierre patronal                                | 972  |
|      | a)    | De la suspensión por razones económicas   | 972  |
|      | b)    | De la suspensión por fuerza mayor   | 975  |
|      | c)    | De la suspensión disciplinaria  | 977  |
| IX.  | Reg   | ulación del "lock-out"  | 979  |
|      | a) -  | Normación comparada a través del tiempo   | 979  |
|      |       | a.1) Normación histórica  | 979  |
|      |       | a.2) Normación contemporánea  | 983  |
|      | b)    | En otros países   | 990  |
|      | c)    | En nuestro país   | 1013 |
| X.   | Pro   | cedibilidad del "lock-out" defensivo  | 1017 |

| , a)    | Introducción  |
|---------|---|
| b)      | Huelgas ilegales  |
| -,      | b.1) Huelgas novatorias   |
|         | b.2) Huelgas salvajes   |
|         | b.3) Huelgas políticas o no profesionales                                   |
|         | b.4) Huelgas de solidaridad o apoyo   |
|         | b.5) Huelgas que transgreden cláusulas de "paz social"                      |
|         | b.6) Inobservancia de prescripciones legales                                |
|         | b.7) Trabajo a desdén o desgano   |
|         | b.8) Paralización alternada   |
|         | b.9) Trabajo a reglamento   |
|         | b.10) Huelga con ocupación del lugar de trabajo ("huelga de brazos caídos") |
|         | b.11) Piquetes  |
| XI. Efe | ectos jurídicos del "lock-out"  |
| XII. La | remuneración durante el "lock-out"  |
|         | ración  |
| XIV. Ot | ros recaudos  |
| a)      | Contemporaneidad de la medida   |
| b)      | Notificación fehaciente   |
| VV 18.  | citud del "lock-out"  |
| VA. III | mensión penal de la ilicitud  |