

**FERNANDO GARCÍA PULLÉS**  
(Director)

# El Contencioso Administrativo en la Argentina

Análisis del sistema federal,  
de las veintitrés provincias  
y de la Ciudad Autónoma  
de Buenos Aires

.....  
Tomo I  
.....

Colaboradora **MARÍA ROTAECHE**

# ÍNDICE GENERAL

---

## CAPÍTULO I

### EL SISTEMA DE CONTROL CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO EN EL ÁMBITO FEDERAL DE LA REPÚBLICA

por FERNANDO GARCÍA PULLÉS

I. Categorización del sistema, origen y fundamento de la jurisdicción.	1
1. Las categorías aplicables y sus modulaciones.....	1
2. Fuente normativa de la jurisdicción en la especie.....	4
2.1. La perspectiva institucional .....	4
2.2. La perspectiva de los derechos del hombre .....	8
3. Tribunales competentes .....	10
II. Presupuestos para la apertura de la instancia judicial federal .....	12
1. La teoría del acto previo. Actos dictados en el marco de relaciones contractuales. Actos de los entes reguladores.....	12
2. Los actos internos y las cuestiones no justiciables.....	14
3. La habilitación de la instancia judicial.....	15
4. La praxis del agotamiento de la vía administrativa.....	17
4.1. La vía impugnativa .....	18
4.1.1. La impugnación de actos de alcance particular .....	18
4.1.2. La impugnación de actos de alcance general .....	20
4.2. La vía reclamativa .....	21
5. Los plazos para demandar. Caducidad de la acción impugnatoria.	23
6. El <i>solve et repete</i> .....	26
7. La incidencia de los derechos de incidencia colectiva y los procesos colectivos. El caso de derechos irrenunciables.....	26
III. Partes, representación. Caso y legitimación.....	27
1. Capacidad y patrocinio .....	27
2. El caso. La legitimación y sus especies .....	27

3. La representación del Estado nacional.....	30
4. Pretensiones.....	31
5. Trámite del proceso .....	32
6. Medidas cautelares .....	34
7. Facultades del juez en la sentencia .....	40
8. Recursos y ejecución de sentencia .....	42
9. Amparo e impugnación de actos administrativos.....	44
10. Lesividad, expropiación y procesos especiales.....	44

## CAPÍTULO II

### EL RÉGIMEN CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO DE LA CIUDAD AUTÓNOMA DE BUENOS AIRES

por JOSÉ L. SAID

I. Fundamento de la jurisdicción y categorización del sistema .....	47
1. Introducción.....	47
2. Requisitos de habilitación de la instancia .....	54
2.1. La vía administrativa previa .....	54
2.2. El plazo para demandar.....	56
2.3. La materia impositiva .....	57
2.4. Conclusiones .....	59
3. Partes y representación. Legitimación y pretensiones .....	59
4. Trámite del proceso .....	61
5. Medidas cautelares .....	62
5.1. Unilateralidad y ausencia de contracautela .....	62
5.2. La suspensión de la ejecución de la actividad administrativa - sustanciación de la pretensión cautelar .....	64
5.3. Algunas causales de caducidad de las medidas cautelares ...	65
6. Facultades del juez en la sentencia .....	67
7. Recursos.....	69
8. Ejecución de sentencia .....	71
8.1. Ejecución de sentencia - condena al pago de obligaciones dinerarias.....	71
9. El amparo y la impugnación de actos administrativos .....	75
10. Acción de lesividad.....	82
11. Expropiación.....	83
12. Ejecuciones fiscales .....	84
13. Desalojo de bienes del Estado.....	85
14. Juicio por faltas de tránsito .....	86
15. Balance provisorio.....	87

CAPÍTULO III

**ALCANCES DEL NUEVO PROCESO  
CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO BONAERENSE  
HACIA LA JUSTICIABILIDAD PLENA  
DE LA ACTUACIÓN ADMINISTRATIVA**

por PASCUAL CAIELLA y PAMELA PITTATORE

I. Introducción .....	91
II. Fundamento de la jurisdicción y caracterización del sistema .....	92
1. La cláusula del artículo 166 de la Constitución provincial y la ampliación de la materia contencioso administrativa.....	92
2. Función administrativa. Extensión y límite de la competencia contencioso administrativa .....	93
3. Casos de competencia contencioso administrativa.....	94
III. Requisitos de habilitación de la instancia.....	100
1. Agotamiento de la vía administrativa .....	100
1.1. Acto administrativo definitivo de alcance particular dictado por la autoridad jerárquica superior con competencia resolutoria final o delegada .....	102
1.2. Cuando se comprobare que agotar la vía administrativa implica una “carga excesiva o inútil” para el interesado ....	103
1.3. Actos de alcance general emanados de autoridad jerárquica superior o con competencia delegada, que fue impugnado directamente .....	103
1.4. En caso de pretensiones de declaración de certeza, cesación de vía de hecho y orden judicial de pronto despacho .....	103
2. Plazos para iniciar la demanda .....	104
3. <i>Solve et repete</i> .....	104
IV. Legitimación procesal .....	105
V. Pretensiones procesales.....	106
VI. Medidas cautelares .....	108
VII. Tipos de procedimiento .....	111
VIII. Facultades del juez al dictar sentencia y su ejecutoriedad .....	113
IX. Conclusiones .....	117

## CAPÍTULO IV

**EL PROCESO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO  
EN LA PROVINCIA DE SANTA FE**

por RUBÉN L. WEDER y FEDERICO J. LISA

I. Introducción: la jurisdicción múltiple como sistema de control judicial .....	119
II. El proceso contencioso administrativo (ley 11.330) .....	121
1. Ámbito general de referencia .....	121
2. Los sujetos del proceso contencioso administrativo .....	123
2.1. Los órganos jurisdiccionales .....	123
2.1.1. La Corte Suprema de Justicia .....	123
2.1.1.1. Competencia originaria .....	123
2.1.1.2. Competencia derivada ordinaria.....	124
2.1.1.3. Competencia derivada extraordinaria.....	124
2.1.2. Las Cámaras de lo Contencioso Administrativo.....	125
2.1.3. Cuestiones de competencia .....	126
2.2. El recurrente .....	127
2.3. El resistente .....	128
2.4. El tercero coadyuvante .....	130
3. El objeto del recurso contencioso administrativo.....	131
3.1. El objeto del recurso y el objeto de la impugnación .....	131
3.2. El acto administrativo objeto de impugnación .....	132
3.2.1. Debe tratarse de un “acto administrativo” .....	132
3.2.2. Debe emanar de un órgano de administración activa	132
3.2.3. Debe estar regido por el ordenamiento jurídico administrativo .....	132
3.2.4. Debe decirse lesivo (directa y actualmente) de un derecho subjetivo o interés legítimo .....	133
3.2.5. Debe ser definitivo (o de trámite pero equiparable) y causar estado .....	133
3.2.6. Debe ser dictado en ejercicio de función administrativa y por determinados órganos administrativos. El caso de los poderes legislativo y judicial.....	134
3.2.7. Los actos de carácter reglamentario.....	136
3.2.8. Las ordenanzas municipales.....	136
3.2.9. Los actos que ordenan el ingreso de un tributo.....	137
3.2.10. Actos excluidos.....	138
3.3. La naturaleza revisora de la jurisdicción contencioso administrativa .....	140
3.4. Las acciones “meramente declarativas” .....	140
4. El desarrollo del proceso .....	141
4.1. La admisibilidad del recurso.....	141

4.2. La contestación del recurso y las defensas previas.....	142
4.3. La prueba .....	142
5. La tutela cautelar.....	143
5.1. Los avances normativos en la materia.....	143
5.2. Los tipos de medidas cautelares .....	144
5.2.1. Medidas urgentes.....	144
5.2.2. Mandamientos.....	144
5.2.3. Provisiones justas.....	144
5.2.4. Medidas cautelares del Código Procesal Civil y Co- mercial.....	145
5.2.5. La suspensión de la ejecución de los efectos del acto administrativo.....	146
5.3. El <i>fumus boni iuris</i> .....	147
5.4. El <i>periculum in mora</i> .....	148
5.5. La debida ponderación de los intereses en juego .....	149
5.6. La contracautela .....	149
5.7. El cese de la medida cautelar .....	150
6. La terminación del proceso.....	151
6.1. Sentencia .....	151
6.2. Allanamiento al recurso .....	153
6.3. Desistimiento.....	154
6.4. Transacción .....	155
6.5. Satisfacción extraprocesal de la pretensión .....	155
6.6. Caducidad de instancia.....	157
7. Los recursos contra la sentencia .....	159
7.1. Aclaratoria .....	159
7.2. Nulidad .....	160
7.3. Revisión.....	161
7.4. Los recursos extraordinarios.....	162
8. El cumplimiento de la sentencia.....	163
III. El recurso de amparo (ley 10.456) .....	165
IV. El recurso contencioso administrativo sumario (ley 10.000) .....	169

CAPÍTULO V

**EL CONTENCIOSO DE CÓRDOBA  
Y LA HABILITACIÓN DE INSTANCIA**

por DOMINGO J. SESIN

I. Introducción .....	175
II. Tutela judicial efectiva y proceso contencioso administrativo.....	178
III. Amplitud del control. No sólo de legalidad sino de juridicidad ....	179

IV. Momento en que se analizan y resuelven los requisitos procesales relacionados con la materia contencioso administrativa .....	180
V. El objeto del proceso contencioso administrativo .....	185
VI. El agotamiento de la vía administrativa .....	190
VII. Rechazo de la vía administrativa por razones formales.....	194
VIII. Acto base objeto de la demanda .....	195
IX. Denegatoria presunta .....	196
X. Reiteración de acto que reproduce una misma voluntad firme y consentida .....	196
XI. Cambio de nominación de la acción .....	197
XII. Emisión del acto administrativo por un órgano o ente dotado de potestad pública en ejercicio de una función administrativa .....	199
XIII. Preexistencia de un derecho subjetivo o de un interés legítimo..	206
XIV. Garantías de impugnación.....	213
XV. Cuestiones pertenecientes al derecho privado o del trabajo .....	216
XVI. Cuestión de responsabilidad extracontractual de la Administración por acto ilegítimo.....	219
XVII. <i>Solve et repete</i> .....	228
XVIII. Ejercicio de un poder discrecional y la admisibilidad del proceso .....	230
XIX. Actos políticos de fuente directamente constitucional .....	235

## CAPÍTULO VI

### EL PROCESO ADMINISTRATIVO EN MENDOZA. CONSTITUCIÓN PROVINCIAL, CÓDIGO PROCESAL ADMINISTRATIVO Y JURISPRUDENCIA

por ALEJANDRO PÉREZ HUALDE

I. Introducción: Fundamento de la jurisdicción y categorización del sistema. Materia incluida.....	249
II. Requisitos de habilitación de la instancia .....	254
1. El agotamiento de la vía administrativa. La denegatoria “tácita” o “presunta” .....	254
2. El principio del <i>solve et repete</i> .....	258
3. El plazo de caducidad .....	258

III. Partes y representación. Legitimación .....	259
IV. Pretensiones y trámite del proceso.....	260
1. Admisión del proceso .....	261
2. La notificación y traslado de la demanda.....	261
3. Prueba y alegatos.....	265
V. Medidas precautorias .....	266
VI. Excepciones previas.....	268
VII. Sobreseimiento del proceso.....	268
VIII. Sentencia.....	269
1. Alcance de la sentencia .....	269
2. Ejecución de la sentencia .....	270
3. Suspensión de sentencia.....	273
IX. Reflexión final .....	274

CAPÍTULO VII

**PROCEDIMIENTO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO  
DE LA PROVINCIA DE SAN LUIS**

por EDUARDO S. ALLENDE y JORGE A. DOMÍNGUEZ

I. Evolución. Jurisdicción. Materia incluida .....	275
II. Requisitos de habilitación de la instancia.....	278
1. El agotamiento de la vía administrativa.....	278
1.1. Denegatoria expresa .....	279
1.2. Denegatoria tácita .....	279
1.3. Retardación.....	280
2. Acto administrativo definitivo que cause estado .....	280
3. El principio <i>solve et repete</i> .....	282
4. El plazo de caducidad.....	283
III. Acción de lesividad .....	284
IV. Partes y representación.....	285
V. Objeto del procedimiento.....	286
1. Trámite.....	287
VI. Demanda .....	287
1. Inicio del proceso .....	287
2. Traslado de la demanda.....	288
3. Excepciones.....	290
4. Prueba y alegatos.....	291
5. Medidas precautorias .....	292



VII. Sentencia .....	293
1. Costas .....	294
VIII. Recursos .....	294
IX. Ejecución de la sentencia .....	295
X. Suspensión de la sentencia .....	299
XI. Colofón.....	299

### CAPÍTULO VIII

## EL CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO EN LA PROVINCIA DE SALTA

por RAMIRO S. PADRÓS

I. Origen y fundamento de la jurisdicción contencioso administrativa	301
1. La organización judicial durante el período colonial hasta la sanción de la Constitución provincial de 1821 .....	301
2. La materia contencioso administrativa en las constituciones provinciales de 1855 y 1875.....	304
3. La Ley sobre Organización de los Tribunales y su Jurisdicción del 8 de abril de 1876.....	306
4. La Ley de Enjuiciamiento Civil y Comercial del 8 de abril de 1876.....	306
5. La Constitución Provincial de 1906 y la sanción de la ley 793 que aprueba el Código de Procedimientos en lo Contencioso Administrativo .....	307
6. Las reformas constitucionales de 1986 y 1998 .....	309
II. Alcance de la competencia en materia contencioso administrativa	310
III. El caso particular de la responsabilidad del Estado por omisión ..	312
IV. La estructura del control judicial: la interpretación revisora de la jurisdicción contencioso administrativa .....	313
V. Las condiciones de acceso al control judicial de la Administración	314
1. La habilitación de la instancia .....	315
2. Condiciones relativas al obrar administrativo impugnado mediante la acción. El agotamiento de la vía administrativa previa	316
2.1. La vía recursiva o impugnativa.....	316
2.1.1. Impugnación de actos administrativos de alcance particular .....	317
2.1.2. Impugnación de actos administrativos de alcance general .....	318

2.1.3. Impugnación de actos relativos a la celebración, ejecución, modificación y extinción de los contratos administrativos .....	319
2.1.4. El caso del silencio y la acción de retardación .....	319
2.1.5. Impugnación de vías de hecho .....	320
2.1.6. La impugnación de actos dictados por la administración tributaria .....	321
2.1.7. Los actos de los entes reguladores .....	322
2.2. La vía reclamativa o reparatoria .....	323
3. Condiciones relativas al tiempo en que debe promoverse la acción. El plazo de caducidad .....	323
3.1. El plazo para deducir la acción en los casos de pretensiones impugnativas de actos administrativos .....	323
3.2. Los plazos para deducir la acción en los casos de pretensiones no impugnativas de actos administrativos .....	326
IV. El tribunal y las partes .....	327
1. Tribunales competentes .....	327
2. Partes. La legitimación .....	328
VII. Pretensiones .....	329
VIII. Trámite del proceso .....	330
1. Excepciones .....	331
2. Prueba .....	332
3. Caducidad .....	333
4. Costas .....	333
IX. Las medidas cautelares .....	334
1. La suspensión del acto administrativo .....	334
1.1. El carácter excepcional de la suspensión .....	335
1.2. Condiciones para disponer la suspensión del acto administrativo .....	336
1.2.1. <i>Periculum in mora</i> .....	336
1.2.2. <i>Fumus boni iuris</i> .....	336
1.2.3. No afectación del interés público .....	338
1.2.4. Fianza o contracautela .....	339
1.3. Improcedencia de solicitar la suspensión en sede administrativa .....	340
1.4. Recurso .....	340
2. Medidas positivas .....	340
3. Medidas cautelares autónomas .....	341
X. La sentencia .....	343
1. Ejecución de la sentencia .....	344
XI. Recursos .....	345

XII. El amparo y la impugnación de actos administrativos.....	346
XIII. El amparo por mora de la Administración .....	347
XIV. La acción de lesividad .....	348
XV. Procesos de expropiación .....	349
XVI. La necesaria reforma del régimen procesal vigente en la provin- cia de Salta .....	350

## CAPÍTULO IX

### EL PROCESO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO EN EL ORDENAMIENTO JURÍDICO POSITIVO CONSTITUCIONAL Y LEGAL DE LA PROVINCIA DE TUCUMÁN

por RENÉ M. GOANE

I. Fundamento de la jurisdicción contencioso administrativa y cate- gorización del sistema .....	351
1. Raíz constitucional de la jurisdicción contenciosa administrati- va y el órgano judicial competente.....	351
2. La competencia o medida de la potestad judicial de la Cámara en lo Contencioso Administrativo.....	354
3. El objeto del proceso contencioso administrativo. Naturaleza y alcance del control de la actividad administrativa por el ejerci- cio de la potestad judicial .....	359
II. El proceso en el Código Procesal Administrativo de la provincia de Tucumán .....	364
1. Consideraciones preliminares .....	364
2. Tipos de procesos .....	365
2.1. El proceso cautelar .....	365
2.1.1. Propedéutica al tema.....	365
2.1.2. El proceso cautelar de suspensión de la ejecución de un acto o de un contrato administrativo en el CPAT .....	369
2.2. El proceso ordinario .....	382
2.2.1. Prolegómenos .....	382
2.2.2. El proceso ordinario y la pretensión de lesividad .....	385
2.2.3. Excepciones dilatorias y perentorias específicas, en razón de su naturaleza jurídica en el trámite del pro- ceso ordinario .....	387
2.3. Los procesos especiales .....	391
2.3.1. El proceso sumario .....	391
2.3.2. Proceso innominado .....	395

<b>III. Algunos institutos procesales generales .....</b>	<b>397</b>
1. La legitimación procesal en el Código Procesal Administrativo de Tucumán.....	397
1.1. Introducción .....	397
1.2. Sujetos legitimados activamente y pasivamente en los procesos ordinario y especiales del Código Procesal Administrativo de Tucumán. Ausencia de legitimación activa o pasiva.	398
2. Caducidad de la acción en el Código Procesal Administrativo de Tucumán .....	405
3. El agotamiento de la vía administrativa previa en el ordenamiento jurídico constitucional y procesal y en la jurisprudencia judicial de la provincia de Tucumán .....	411
3.1. Raigambre constitucional. Su incorporación y la evolución de su formulación normativa en el derecho positivo constitucional tucumano.....	411
3.2. Sentido y alcance del principio de la habilitación de la instancia judicial en el sistema normativo constitucional y legal pertinente del ordenamiento jurídico positivo de Tucumán ..	414
3.3. El principio del agotamiento de la vía administrativa previa para la habilitación de la instancia judicial y la tutela judicial efectiva .....	419

CAPÍTULO X

**CONTROL JUDICIAL DE LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA DEL ESTADO EN LA PROVINCIA DE SAN JUAN**

por OSCAR A. CUADROS

<b>I. Introducción .....</b>	<b>423</b>
<b>II. Desarrollo.....</b>	<b>424</b>
1. Aspectos generales.....	424
1.1. Competencia en materia procesal administrativa .....	424
1.2. Normas que regulan el acceso a la instancia jurisdiccional .	426
1.3. Proceso por el que tramita lo contencioso administrativo ...	426
2. Condiciones positivas para el acceso al control .....	427
2.1. Relativas a la legitimación activa y pasiva .....	427
2.2. Relativas al acto justiciable.....	429
2.2.1. Existencia de acto administrativo.....	429
2.2.2. Carácter administrativo del acto de alcance individual .....	430
2.2.3. Carácter definitivo del acto administrativo .....	431
2.3. Relativas al momento en que se solicita el control .....	431

2.3.1. Oportunidad para el planteo y tratamiento de las cuestiones inherentes a la habilitación de la instancia	431
2.3.2. Agotamiento de la vía administrativa previa .....	432
2.3.3. Pertinencia de la acción de amparo .....	436
2.3.4. Interposición de la acción dentro del plazo de caducidad .....	437
3. Condiciones negativas del acceso al control .....	440
4. Desarrollo de la instancia judicial de control .....	441
5. Consecuencias del acceso a la instancia judicial de control .....	447
III. Conclusión .....	449

## CAPÍTULO XI

### EL CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO EN LA PROVINCIA DE ENTRE RÍOS

por HUGO R. GONZÁLEZ ELÍAS

I. Introducción .....	451
1. La transición ante una sustancial modificación del sistema a partir de la reforma constitucional de 2008 .....	451
II. El proceso contencioso administrativo entrerriano .....	455
1. Fundamento de la jurisdicción y categorización del sistema .....	455
2. Requisitos de habilitación de la instancia judicial .....	457
3. Las partes y los terceros en el proceso .....	461
4. Agotamiento de la vía administrativa .....	463
5. Partes y representación. Legitimación .....	468
6. Pretensiones .....	469
III. La tutela cautelar en el procedimiento y en el proceso contencioso administrativo .....	469
1. En el procedimiento administrativo .....	469
1.1. Introducción .....	469
1.2. La posibilidad que brinda el régimen procedimental administrativo entrerriano .....	471
2. En el proceso contencioso administrativo .....	475
2.1. Introducción .....	475
2.2. La suspensión del acto en el proceso contencioso administrativo .....	476
2.3. Otras medidas cautelares .....	482
2.3.1. Las llamadas “medidas cautelares autónomas” .....	483
2.3.2. La tutela “autosatisfactiva” o “anticipatoria” .....	483
IV. La sentencia y su ejecución .....	484
1. Facultades del Superior Tribunal de Justicia en la sentencia .....	484

V. El amparo y la impugnación de actos administrativos .....	487
VI. La acción de lesividad.....	489
VII. El proceso expropiatorio .....	492
1. Marco normativo provincial.....	492
2. Caracteres .....	493
3. La expropiación considerada como limitación de la propiedad .	493
4. Elementos: Calificación de utilidad pública. Sujetos. Objeto. In-	
demnización .....	494
5. Procedimiento de expropiación .....	497
6. Abandono.....	498
7. Expropiación inversa, indirecta o irregular .....	498
8. Retrocesión .....	499
VIII. La creación de las Cámaras en lo Contencioso Administrativo y	
la modificación del Código Procesal Administrativo .....	499
1. La creación de las Cámaras en lo Contencioso Administrativo..	499
2. Las modificaciones al Código Procesal Administrativo .....	500
2.1. ....	500
2.2. ....	503
2.3. ....	505

CAPÍTULO XII

**EL SISTEMA PROCESAL ADMINISTRATIVO  
EN LA PROVINCIA DE CORRIENTES**

por MIRTA G. SOTELO DE ANDREAU

I. Fuentes.....	507
1. El origen constitucional .....	507
2. El régimen jurídico .....	509
3. Las fuentes complementarias .....	511
II. La organización del control.....	512
1. Sistema adoptado .....	512
2. El órgano judicial .....	513
2.1. Tribunales competentes.....	513
2.2. Conflictos de competencia .....	516
2.3. Cuestiones prejudiciales o incidentales.....	516
III. Estructura del control jurisdiccional .....	517
1. La materia procesal administrativa .....	517
1.1. La extensión del control jurisdiccional.....	517
1.2. Límites de la competencia jurisdiccional .....	521
2. Resabios del dogma revisor.....	525

3. Los requisitos para el acceso al control judicial .....	526
3.1. El acto judicial .....	526
3.1.1. Actos internos de la Administración.....	527
3.1.2. Reglamentos .....	528
3.1.3. Actos dictados, antes y durante el curso del contrato .....	528
3.1.4. Los comportamientos materiales.....	529
3.1.5. Actos de gobierno, políticos o institucionales.....	529
3.1.6. Los actos administrativos de los otros poderes del Estado.....	530
3.1.7. Los actos de personas públicas no estatales.....	531
3.2. Agotamiento de la vía administrativa. Procedimiento impugnatorio y reclamativo.....	531
3.2.1. Las excepciones a la reclamación administrativa previa.....	532
3.2.2. El uso de la vía recursiva.....	533
3.3. Inactividad administrativa .....	534
3.3.1. El silencio o ambigüedad .....	534
3.3.2. Amparo por mora .....	535
3.4. Plazos, carácter, cómputo, interrupción y suspensión.....	536
4. Principio <i>solve et repete</i> respecto de multas e impuestos .....	537
IV. Partes .....	537
1. Legitimación.....	539
2. Legitimación de ciudadanos, asociaciones y Defensor del Pueblo, entre otras .....	540
3. Representación .....	543
3.1. Del Estado .....	543
3.1.1. Forma de atribución de la representación .....	544
3.1.2. Integración de la Fiscalía.....	545
3.2. Representación de los sujetos particulares .....	546
V. El proceso .....	547
1. Acciones y pretensiones .....	547
1.1. Características de los distintos tipos de pretensiones.....	548
1.2. Trámite del proceso .....	551
1.2.1. En las pretensiones en general.....	551
1.2.1.1. Requerimiento previo de las actuaciones administrativas.....	552
1.2.1.2. De la demanda.....	552
1.2.1.3. De la admisión provisoria.....	553
1.2.1.4. De la contestación de la demanda y la reconvencción.....	553
1.2.1.5. De las excepciones .....	554
1.2.1.6. De la declaración de la competencia .....	555
1.2.1.7. De la declaración de puro derecho.....	556
1.2.1.8. De la prueba .....	557

1.2.1.9. De la incorporación de nuevas pruebas. Hecho nuevo.....	558
1.2.1.10. Los plazos.....	559
1.2.1.11. Particularidades de la pretensión de interpretación.....	559
1.2.1.12. Particularidades del recurso facultativo .....	561
VI. Medidas cautelares .....	562
1. Las medidas cautelares anticipadas o autónomas .....	566
2. Trámite de la cautelar.....	567
VII. Sentencia .....	568
1. Formas normales y anormales de finalización.....	568
1.1. Anormales .....	568
1.2. Normal.....	569
2. Apreciación de la prueba .....	571
3. Facultades del juez.....	572
3.1. Sustitución de las facultades de la Administración .....	572
4. Condena en costas.....	575
IX. Recursos y ejecución de sentencia.....	575
1. Recursos contra las sentencias definitivas e interlocutorias.....	575
2. Ejecución de sentencia .....	581
X. El amparo y la impugnación de actos administrativos .....	585
1. Fuentes .....	585
2. Requisitos de admisión.....	586
2.1. Agotamiento de la vía administrativa .....	586
2.2. Plazo de caducidad .....	588
2.3. Procedencia .....	588
3. Órgano competente .....	589
3.1. Partes. Legitimación .....	590
3.2. Medidas cautelares en el amparo .....	591
3.3. La sentencia.....	594
3.4. Recursos.....	596

CAPÍTULO XIII

**PROCESO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO  
DE LA PROVINCIA DE MISIONES**

por JULIO C. BECERRA y FERNANDO A. ACOSTA

I. La Constitución de Misiones.....	599
II. El proceso contencioso administrativo .....	600
1. La jurisdicción contencioso administrativa en la Constitución de Misiones .....	600



2. Antecedentes legislativos.....	601
3. La legislación general sobre la materia administrativa .....	601
4. Fundamento de la jurisdicción y categorización del sistema contencioso administrativo .....	603
4.1. Competencia en la impugnación de actos administrativos ..	603
4.2. Límites de la competencia.....	603
4.3. Categorización del sistema.....	604
5. Requisitos de habilitación de la instancia .....	604
5.1. Acto previo.....	604
5.2. Actos internos de la Administración .....	604
5.3. Actos institucionales .....	604
5.4. Reglamentos.....	605
5.5. Actos separables de la contratación administrativa.....	605
5.6. Admisión del proceso .....	606
5.7. Agotamiento de la vía administrativa .....	606
5.8. ¿Plazos de caducidad o de prescripción? .....	607
5.9. <i>Solve et repete</i> .....	608
6. Partes y representación. Legitimación .....	609
6.1. Legitimación del actor. Defensor del Pueblo. Procesos colectivos.....	609
6.2. Representación del Estado. Facultades del Fiscal de Estado. Transacción .....	609
7. Pretensiones.....	609
8. Trámite del proceso .....	610
9. Medidas cautelares .....	610
9.1. Suspensión de los efectos del acto.....	610
9.2. Medidas precautorias .....	611
10. Facultades del juez en la sentencia .....	611
11. Recursos y ejecución de sentencia .....	612
12. Consolidación .....	613
13. El amparo y la impugnación de actos administrativos .....	613
14. Lesividad .....	614
15. Expropiación.....	615
16. Otros procesos especiales .....	616
16.1. Juicios de apremio .....	616
16.2. Desalojo de bienes del Estado.....	616
III. Normas especiales.....	617
1. Instituto de Previsión Social.....	617
2. Código Fiscal.....	617
3. Tribunal de Cuentas .....	618
4. Justicia Municipal de Faltas.....	619
5. Personas jurídicas .....	620
6. Registro de las Personas .....	620
7. Concesiones.....	620
8. Turismo .....	620

9. Ente Regulador de Agua y Cloacas .....	621
10. Colegios, consejos y cajas de profesionales .....	621

## CAPÍTULO XIV

**EL PROCESO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO  
EN LA PROVINCIA DE JUJUY**

por HUGO O. INSAUSTI

I. Fundamento de la jurisdicción y categorización del sistema .....	623
1. La autonomía política y el Estatuto Provisorio .....	623
2. La Constitución de 1855 y la evolución hacia el fuero contencioso administrativo .....	624
3. Marco constitucional actual del fuero contencioso administrativo .....	626
4. Tribunales competentes .....	629
5. Estructura del control .....	634
II. Requisitos de habilitación de instancia .....	636
1. Introducción .....	636
2. Acto previo .....	637
3. Agotamiento de la vía administrativa .....	638
4. Plazos para la promoción de la acción contenciosa administrativa .....	643
5. <i>Solvete et repete</i> .....	645
III. Partes y representación .....	646
1. Quiénes pueden ser partes .....	646
2. La representación del Estado .....	647
3. Legitimación .....	647
IV. Pretensiones .....	648
V. Trámite del proceso .....	648
1. Notificación de la demanda .....	649
2. Juicio de plena jurisdicción .....	649
3. Juicio de anulación .....	651
VI. Medidas cautelares .....	652
VII. Facultades del juez en la sentencia .....	656
VIII. Recursos y ejecución de sentencia .....	657
1. Los recursos .....	657
IX. Ejecución de sentencias .....	658
X. Amparo y mandamientos de ejecución y de prohibición .....	661
1. El amparo y la impugnación de actos administrativos .....	661
2. Mandamiento de ejecución y mandamiento prohibitivo .....	662

XI. Procesos especiales .....	663
1. La acción de inconstitucionalidad.....	663
2. Expropiación.....	664
3. Intereses difusos y derechos colectivos.....	664

#### CAPÍTULO XV

### LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO EN LA PROVINCIA DEL CHACO

por GUSTAVO S. LEGUIZAMÓN

.....	667
I. La vía administrativa previa.....	668
II. El proceso contencioso-administrativo.....	677
III. La acción de plena jurisdicción .....	678
IV. La acción de ilegitimidad .....	680
V. Partes legítimas en la acción contenciosa .....	682
VI. De los recursos .....	685
VII. La ejecución de la sentencia.....	686
VIII. La acción de lesividad .....	687
1. Partes en el proceso de la acción de lesividad.....	693
2. Plazos para interponer la acción de lesividad.....	693
IX. El amparo .....	697

#### CAPÍTULO XVI

### EL PROCESO ADMINISTRATIVO O CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO DE LA PROVINCIA DE FORMOSA

por SERGIO A. MARTÍNEZ

I. Introducción .....	703
II. El proceso administrativo o contencioso administrativo, hasta la sentencia .....	704
1. Fundamento constitucional de la jurisdicción contencioso admi- nistrativo .....	704
2. Contenido de la acción y pretensiones .....	705
3. Requisitos para la habilitación de la instancia .....	707

4. Innovación de la ley n° 1390 - preparación de la acción .....	709
5. Admisión o inadmisión del proceso .....	710
6. Inadmisión del proceso .....	710
6.1. Incompetencia del Tribunal .....	711
6.2. Inadmisibilidad por Improcedencia .....	713
6.3. Inadmisión por Caducidad .....	713
7. Efectos de declaración de la admisibilidad del proceso .....	714
8. Pretensiones procesales .....	715
9. Prescripción de la acción .....	716
10. La denegación expresa y tácita – cómputo del plazo de prescripción de la acción .....	718
11. La traba de la litis .....	720
11.1. Una zona de riesgo .....	721
11.2. Reconvención .....	722
12. Distintos modos de actuación dentro del contencioso administrativo de Formosa .....	723
12.1. Procedimiento sumario .....	723
12.2. Procedimiento ordinario .....	726
12.3. Procedimiento acelerado .....	728
13. Medidas cautelares – suspensión del acto impugnado .....	728
14. Suspensión de la ejecución del acto administrativo cuando la causa tramita dentro la Administración .....	730
15. Recursos en el proceso administrativo .....	731
16. Sentencia .....	733
III. La ejecución de sentencia en la provincia de Formosa .....	735
IV. Norma de remisión .....	739