

# PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO

## TOMO IV



### ENSAYOS

#### PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS ESPECIALES

HÉCTOR M. POZO GOWLAND  
DAVID HALPERIN - OSCAR AGUILAR VALDEZ  
FERNANDO JUAN LIMA - ARMANDO CANOSA  
DIRECTORES

POZO GOWLAND - CURÁ - HALPERIN - NAVARRO  
MELZI - CABANELLAS - USLENGHI - NOIR - GALLI BASUALDO  
REJTMAN FARAH - PALACIOS - ZUBIAUR - STORTONI - GALICE  
MINÁ - CELORRIO - CRIVELLI - VEGA - GUIRIDLIAN LAROSA  
CAMPOBASSI - ZILLI DE MIRANDA - HORNOS - SACRISTÁN  
RATTI MENDAÑA - IVANEGA - SILVA TAMAYO - MOLINA QUIROGA  
ANTONIETTA - PULVIRENTI - JUAN LIMA - RENNELLA HERMO  
AMESTOY - PEDICONE DE VALLS - ADAGLIO  
ALTAMIRANO - PAOLANTONIO - VILLEGAS  
CORVALÁN - ANDREUCCI  
COAUTORES

**LA LEY**

# INDICE GENERAL

## CAPÍTULO I

### EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO COMÚN Y LOS PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS ESPECIALES

*Héctor M. Pozo Gowland*

I. Introducción .....	1
II. La necesidad de una ley general de procedimientos administrativos común, junto a normas que regulen procedimientos administrativos especiales .....	4
III. Las materias propias del procedimiento administrativo común	6
A.  Ámbito de aplicación de las normas de procedimiento administrativo común .....	8
B.  Los principios generales del procedimiento administrativo.....	10
C.  Las regulaciones referidas a la competencia .....	11
D.  La regulación del acto administrativo .....	11
E.  Los trámites, el expediente administrativo, las notificaciones, la prueba .....	11
F.  Impugnaciones administrativas .....	11
G.  La regulación del contencioso administrativo .....	12
IV. Las materias propias del procedimiento administrativos especiales.....	13
V. La aplicación supletoria y por analogía de la LNPA .....	14
VI. Consideraciones finales.....	17

**CAPÍTULO II**  
**LAS SOCIEDADES COMERCIALES**  
**Y EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO**  
**ANTE LA INSPECCIÓN GENERAL DE JUSTICIA**

*José María Curá*

I.	Introducción.....	20
II.	Contenidos.....	22
A.	Sobre la existencia de un derecho societario sancionador en la República Argentina .....	22
B.	El Sistema del Derecho de fondo.....	24
	1) De la fiscalización estatal permanente y limitada .	24
	2) Sistema sancionatorio .....	25
	3) Responsabilidad de directores y síndicos por ocultación .....	26
	4) Recursos .....	27
C.	Sanciones en el ámbito administrativo.....	28
	1) Determinación.....	28
	2) Apercibimiento .....	28
	3) Apercibimiento con publicación.....	28
	4) Multa - Graduación .....	28
	5) Multa - Plazo de pago - Intereses - Ejecución .....	29
	6) Subsanción de incumplimientos - Sanciones a integrantes de órganos de administración y fiscalización .....	29
	7) Registro de sanciones.....	30
D.	El tipo infraccional en el ámbito administrativo .....	30
	1) Requisitos de las presentaciones - Sede social - Inobservancia de su indicación - Efectividad .....	30
	2) Información de cambio de sede social - Incumplimiento - Sanción .....	31
	3) Efecto vinculante .....	32
	4) Acción de disolución - Retiro de autorización .....	32

	Pág.
5) Notificación por cédula.....	33
6) Inscripción de renuncia no tratada - Legitimación - Procedimiento .....	33
7) Sanciones .....	35
a) Infracciones derivadas de la actuación de Inspector - Funciones .....	35
a) 1 Sanción por falta de presentación de copia del acta y documentación relacionada .....	36
a) 2 Informe y dictamen del Inspector - Trámite posterior.....	37
a) 3 Impedimentos a la actuación del Inspector de Justicia.....	38
b) Infracciones resultantes de la convocatoria a asamblea por la autoridad administrativa .....	39
b) 1 Casos.....	39
b) 2 Negativa - Frustración u obstrucción de la convocatoria o realización de la asamblea .....	39
b) 3 Actos registrables de sociedades participadas .....	40
b) 4 Aprobación de estados contables....	40
b) 5 Participación no computada .....	40
b) 6 Sanción.....	41
E. Sobre sociedades constituidas en el extranjero.....	41
1) Actos aislados - Información .....	41
2) Análisis - Medidas .....	42
3) Encuadramiento legal.....	43
4) Resolución - Intimación .....	44
5) Sociedades off shore.....	44
6) Inoponibilidad de la personalidad jurídica.....	44
7) Inscripción en extraña jurisdicción - Inoponibili- dad .....	45
8) Denuncia.....	45

	Pág.
9) Sociedad con domicilio o principal objeto destinado a cumplirse en la República - Adecuación a la ley argentina - Supuestos de procedencia .....	45
10) Intimación - Plazo - Efectos del incumplimiento ..	46
11) Cancelación de inscripción efectuada al solo efecto de participar en sociedad nacional .....	46
<b>F. Empresas Binacionales.....</b>	<b>47</b>
1) Retiro de calificación.....	47
2) Legajo .....	48
3) Registro de Empresas Binacionales .....	49
<b>G. Régimen Contable de las Sociedades Mercantiles.....</b>	<b>49</b>
1) Aportes irrevocables - Tratamiento .....	49
2) Tratamiento de resultados negativos y positivos ...	50
3) Incumplimientos - Efectos.....	51
4) Bienes registrables - Titularidad disfuncional - Acción judicial.....	51
5) Sobre la registración contable .....	51
a) Obligatoriedad de la autorización previa..... Libros anteriores.....	51
b) Sobre la individualización y rúbrica de libros de comercio y otros .....	52
c) Rúbricas falsas .....	52
d) Atribuciones de la Inspección General de Justicia	52
<b>H. De las anotaciones cautelares y concursales. ....</b>	<b>52</b>
1) Embargos y otras medidas sobre cuotas y partes sociales .....	52
2) Efectos de la inscripción .....	53
3) Control previo .....	53
4) Caducidad .....	54
5) Medidas cautelares sobre sociedades, actos y/o contratos.....	54
6) Control previo - supuestos especiales.....	54
7) Sociedades constituidas en el extranjero .....	55

	Pág.
8) Transmisión y gravamen de cuotas y partes sociales .....	55
9) Control previo de inhabilitaciones - Casos .....	55
I. Procedimiento de Denuncias .....	56
1) Recepción.....	56
2) Requisitos.....	56
3) Domicilio especial electrónico y facsimilar.....	57
4) Responsabilidad del denunciante.....	57
5) Unificación o acumulación de denuncias .....	58
6) Dictamen preliminar de admisibilidad - Desestimación in limine - Subsanación de omisiones - Atribuciones de la Inspección General de Justicia .....	58
7) Traslado de la denuncia - Notificación - Asociaciones civiles y fundaciones - Visita de inspección ...	58
8) Contestación .....	59
9) Otras presentaciones.....	60
10) Actuaciones sumariales - Trámite.....	60
11) Normativa supletoria .....	60
III. Conclusiones .....	60

### CAPÍTULO III

#### PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS EN MATERIA DE SEGUROS

*David Andrés Halperin*

I. Introducción .....	63
II. Las normas de procedimiento referidas al procedimiento constitutivo. ....	66
A. Situación hasta 1996 .....	66
B. Situación después de 1996 (año de la sanción del decreto 722).....	74
III. Procedimiento respecto de actos de alcance general .....	77
A. Introducción.....	77

	Pág.
B. Régimen anterior establecido por la ley (dec.) 20.091 a la vigencia del decreto 722/96 .....	78
1) Procedimiento en caso de actos de alcance general.	78
2) Contra actos de autoridad inferior al Superintendente. ....	79
3) Contra acto emanado del Superintendente. ....	80
4) Trámite posterior a la denegatoria por el Superintendente. ....	82
5) Impugnación indirecta por el acto de aplicación. .	85
C. Régimen aplicable con posterioridad al decreto 722/96 ..	86
IV. La medida cautelar durante el trámite de constitución e impugnación de los actos administrativos y reglamentos de la Superintendencia de Seguros de la Nación .....	91

#### CAPÍTULO IV

#### PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS EN MATERIA LABORAL

*Marcelo Navarro*

I. Los procedimientos administrativos laborales.....	100
II. Procedimiento sancionador .....	100
A. Inicio de las actuaciones .....	101
B. Características del procedimiento.....	102
C. Acceso al sumario .....	102
D. Audiencia de descargo .....	103
E. Plazo para sustanciar el sumario .....	104
F. Resolución. Apelabilidad .....	104
G. Procedimiento en instancia de apelación. Defensas oponibles. Sentencia .....	107
H. Ejecución de la multa .....	108
I. Conversión de la multa en arresto del infractor.....	108

	Pág.
<b>III. Procedimiento para la declaración de insalubridad .....</b>	<b>110</b>
A.    Algunas precisiones .....	110
B.    Potestad administrativa .....	112
C.    Jurisdicción competente para la declaración .....	113
D.    Impugnación de la declaración de insalubridad .....	116
<b>IV. Procedimiento para el registro laboral y la habilitación de los instrumentos de contralor .....</b>	<b>117</b>
A.    Registro laboral .....	117
B.    Forma de inscripción .....	117
C.    Inscripción y habilitación de instrumentos de contralor en algunos regímenes particulares .....	118
1)    Trabajo a domicilio .....	118
2)    Trabajo agrario .....	119
3)    Industria de la construcción .....	119
<b>V. Procedimientos de composición de conflictos individuales .....</b>	<b>120</b>
A.    Competencia administrativa .....	120
B.    Procedimiento de conciliación obligatoria .....	121
<b>VI. Procedimiento para la extinción del contrato de trabajo por mutuo acuerdo .....</b>	<b>124</b>
<b>VII. Procedimiento ante el Tribunal del Trabajo Doméstico .....</b>	<b>124</b>
<b>VIII. Procedimiento preventivo de crisis de empresas .....</b>	<b>126</b>
A.    Caracterización. Iniciación del trámite .....	126
B.    Medidas de acción directa .....	128
C.    Lapso de negociaciones .....	128
D.    Composición mediante acuerdo. Homologación .....	128
E.    Conclusión del procedimiento sin acuerdo .....	129
<b>IX. Procedimientos aplicables en materia sindical .....</b>	<b>129</b>
A.    Inscripción y registro .....	130
B.    Otorgamiento de personería gremial .....	131
C.    Constitución del empleador como agente de retención ...	132

	Pág.
D. Procedimiento para la resolución de cuestiones sobre encuadramiento sindical, conflictos intraasociacionales y entre entidades de distinto grado. ....	133
E. Procedimiento para liberar al trabajador con fuero sindical de su prestación laboral. ....	134
X. Procedimiento de la negociación colectiva .....	135
A. Inicio de las negociaciones .....	136
B. Concurrencia a las citaciones. Negociación de buena fe ..	137
C. Rechazo injustificado de la negociación.....	138
D. Resumen de lo actuado. Consentimiento para lograr acuerdo. Falta de unanimidad en alguna representación.....	138
E. Homologación. Registro y otros trámites.....	139
XI. Procedimiento de composición de conflictos colectivos de trabajo.....	140
A. Lineamientos.....	140
B. Procedimiento de conciliación obligatoria y arbitraje voluntario .....	141
C. Declaración de licitud o ilicitud de la huelga .....	143

## CAPÍTULO V

### RECURSOS DE LA SEGURIDAD SOCIAL: UN PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO ESPECIAL

*Flavia Irene Melzi*

I. A modo de introducción.....	147
A. El decreto 9.101/73 .....	148
B. El decreto 722/96 .....	149
C. La reforma del decreto 722/96 por decreto 1.157/97 .....	150
D. Sobre la Naturaleza Jurídica de las cotizaciones de la Seguridad Social.....	151
II. La determinación de los tributos de la Seguridad Social.....	160
A. Órganos competentes. El DNU 618/97 y normas complementarias.....	160

	Pág.
B. El acto determinativo: consecuencia del procedimiento de fiscalización.....	164
C. Base para La determinación de oficio de la seguridad social.....	167
D. El procedimiento determinativo .....	173
III. Impugnación de las actas de inspección y/o infracción.....	176
A. Debido Proceso.....	176
B. El rechazo “in límine”, la subsanación de defectos de forma y el principio de Informalismo.....	177
C. Denuncia de ilegitimidad.....	179
D. Celeridad, economía, sencillez y eficacia .....	184
E. Vista de actuaciones con efecto suspensivo .....	184
F. Amplitud probatoria .....	186
G. Alegatos.....	187
H. Dictamen jurídico previo .....	188
I. Resolución fundada y revisión judicial .....	189
J. Petición de revisión del acto resolutivo .....	189
K. Aplicación del principio de “solve et repete” .....	190
IV. El obligado no impugna las actas.....	191
A. Las actas de inspección e infracción, ¿son actos administrativos?.....	192
B. La presunción de legitimidad del acto determinativo y sancionatorio y el carácter de instrumento público de las actas. ....	198
C. Las actas como “acto preparatorio” .....	202
D. La impugnabilidad del “acto preparatorio.....	206
V. Corolario .....	209

## CAPÍTULO VI

### PROCEDIMIENTO EN DEFENSA DE LA COMPETENCIA

*Guillermo Cabanellas*

I. Introducción.....	214
----------------------	-----

	Pág.
II. Organismos de aplicación .....	216
III. El Tribunal Nacional de Defensa de la Competencia. Organización y funciones .....	220
IV. Los procedimientos previstos en la L.D.C. ....	229
V. Iniciación del procedimiento para la imposición de sanciones	231
VI. Las partes en el procedimiento para la imposición de sanciones .....	234
VII. El procedimiento previo a la resolución final .....	235
VIII. Medidas para prevenir lesiones al régimen de defensa de la competencia durante el curso del procedimiento .....	238
IX. Compromiso .....	241
X. La resolución que pone fin a la vía administrativa .....	246
XI. Acción civil de resarcimiento de daños y perjuicios .....	247
XII. Otros procedimientos civiles, penales o administrativos relativos a la L.D.C. ....	250
XIII. Apelaciones .....	251
XIV. Aprobación de concentraciones.....	255
XV. Conclusiones .....	258

## CAPÍTULO VII

### PROCEDIMIENTOS EN LA LEY DE DEFENSA DEL CONSUMIDOR

*Alejandro Uslenghi*

I. Ley nacional de procedimiento administrativo y ley de defensa del consumidor .....	259
II. La reforma de la Constitución Nacional. El artículo 42.....	261
III. El objeto de análisis.....	263
IV. Aparición de la defensa del consumidor.....	263
V. Sujetos de la L.D.C. ....	266
VI. Ámbito de aplicación y principio de interpretación sobre su alcance .....	267
VII. Contenidos de la L.D.C. ....	267

	Pág.
VIII. Defensa de los usuarios de servicios públicos domiciliarios.	
Conflictos de leyes aplicables. Plazos para reclamar .....	268
IX. Ejecutabilidad de la determinación administrativa del daño directo .....	273
X. Procedimiento sancionador .....	274
XI. Autoridades de aplicación.....	274
XII. Trámite previo a la resolución definitiva.....	276
XIII. Impugnación judicial.....	279
XIV. Aplicación supletoria de normas federales .....	282
XV. Normas locales de procedimiento.....	283
XVI. Arbitraje .....	284
XVII. Acciones judiciales. Legitimación .....	286
XVIII. Normas procesales .....	288
XIX. Acciones de incidencia colectiva .....	291
XV. Aportes de la LDC al procedimiento y proceso administrativos	294

### CAPÍTULO VIII

#### LA APLICACIÓN DE LA LEY DE PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS EN MATERIA DE MARCAS Y PATENTES

*Helena María Noir*

I. Introducción .....	295
II. Marcas. Procedimientos administrativos.....	298
A. La Dirección de Marcas .....	298
B. El inicio del trámite de registro de marca .....	298
C. Verificaciones administrativas.....	302
D. La publicación de solicitud. Las oposiciones de terceros..	304
E. Signos registrables como marca .....	306
F. Notificaciones en el trámite administrativo de marcas ....	309
G. La negociación del retiro de oposiciones en sede administrativa. ....	

	Pág.
La mediación. Las acciones judiciales por cese de oposición.....	310
H. La resolución administrativa de concesión. La denegatoria. La resolución de abandono.....	312
III. Patentes.....	315
A. Introducción.....	315
B. Procedimientos administrativos.....	317
1) La presentación de solicitud .....	318
2) La acreditación de prioridad.....	
Los documentos de cesión Las enmiendas a la solicitud .....	321
3) El examen preliminar .....	324
4) La publicación de solicitud. ....	
Las observaciones de terceros.....	325
5) El examen de fondo. La concesión o denegatoria de la solicitud .....	326
6) Los recursos administrativos.....	328
7) Las tasas de mantenimiento o anualidades sobre la patente concedida .....	332

## CAPÍTULO IX

### PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS EN LA INDUSTRIA Y EL COMERCIO INTERIOR

*Martín Galli Basualdo*

I. Diversos procedimientos administrativos especiales aplicables a la industria y al comercio .....	335
II. Notas comunes y diferencias entre los ordenamientos positivos aplicables al control y fijación de precios, control de producción y abastecimiento .....	341
A. La regulación e intervención económica en la industria y el comercio Interior .....	341
B. Los procedimientos administrativos especiales previstos en cada legislación.....	348

	Pág.
1) Los procedimientos administrativos especiales de la Ley de Abastecimiento .....	348
2) El procedimiento administrativo especial de la Ley de Lealtad Comercial .....	358
3) El procedimiento administrativo especial de la Ley de Defensa del Consumidor .....	361
4) El procedimiento administrativo especial de la Ley de Defensa de la Competencia .....	362
C. El control desde afuera o por dentro de la actividad comercial, industrial y empresarial .....	363
D. El tipo conductas y obligaciones que acompañan a cada legislación .....	368
III. Relación entre el procedimiento general la LNPA y los procedimientos especiales de la industria y el comercio interior .....	369
IV. Conclusiones .....	372

## CAPÍTULO X

### EL PROCEDIMIENTO DE AUDIENCIAS PÚBLICAS

*Mario Rejtman Farah*

I. Introducción .....	375
<del>II. Qué es una Audiencia Pública .....</del>	<del>378</del>
<del>III. Obligatoriedad .....</del>	<del>382</del>
<del>IV. Legitimación .....</del>	<del>385</del>
V. Principios .....	386
A. Publicidad .....	387
B. El principio de contradicción .....	388
C. Informalismo .....	389
D. La legalidad objetiva y la verdad material .....	390
E. El principio de oralidad .....	391
VI. Secuencia .....	391
A. La Preaudiencia. El Registro de los participantes .....	391

	Pág.
B. El inicio de la Audiencia Pública. El rol del instructor .....	393
C. El desarrollo de la Audiencia Pública.....	394
D. Redacción de un informe de cierre .....	395
VII. Audiencias Públicas en el Poder Judicial .....	396
VIII. Audiencias Públicas en el Poder Legislativo.....	398

## CAPÍTULO XI

### PROCEDIMIENTO ANTE LOS ENTES REGULADORES DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS

*Mariano Palacios*

I. Introducción .....	401
II. Servicio Público y entes reguladores .....	403
A. El servicio público y los procedimientos administrativos según la época.....	404
B. Los entes reguladores .....	413
III. El decreto 1172/2003.....	424
A. Las audiencias públicas.....	425
B. La elaboración participativa de normas .....	431
C. Reuniones abiertas de los entes reguladores de los servicios públicos .....	432
IV. Procedimiento administrativo y entes reguladores.....	433
A. En general.....	433
B. Ente Nacional Regulador de la Electricidad (ENRE).....	438
C. Ente Nacional Regulador del Gas (ENARGAS).....	441
D. Agencia Regulatoria Nuclear (ARN).....	447
E. Ente Regulador de Aguas y Saneamiento (ERAS).....	448
F. Comisión Nacional de Regulación de Transporte (CNRT)	450
G. Organismo Regulador del Sistema Nacional de Aeropuertos (ORSNA) .....	454
H. Comisión Nacional de Comunicaciones (CNC).....	456
V. Conclusión. El desafío actual .....	461

**CAPÍTULO XII****PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS  
EN LAS TELECOMUNICACIONES***Carlos A. Zubiaur*

I. Introducción .....	467
II. El regulador y el ente de control.....	468
III. Procedimiento administrativo común .....	471
IV. Procedimientos administrativos especiales.....	473
V. Régimen para obtención de licencias para prestar el servicio ...	474
VI. Procedimiento de las audiencias públicas.....	475
VII. Procedimientos de usuarios.....	478
VIII. Resolución de controversias entre prestadores .....	483
IX. Procedimiento sancionador.....	485
X. El servicio universal .....	492
XI. Régimen de administración, gestión y control del espectro radioeléctrico .....	494
XII. Otros procedimientos .....	497

**CAPÍTULO XIII****PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS  
EN MATERIA DE TRANSPORTE FERROVIARIO***Gabriela Andrea Stortoni*

I. Introducción.....	499
II. Breve referencia al régimen jurídico del transporte ferroviario en Argentina .....	500
III. Las concesiones y los procedimientos de readecuación contractual.....	506
A. Las concesiones y renegociaciones de los años '90.....	506
B. El impacto de la emergencia declarada por la ley 25.561 y el nuevo procedimiento de renegociación de los contratos..	513
IV. El régimen de la ley 26.352 y los nuevos procedimientos administrativos en materia ferroviaria .....	515

	Pág.
A. El Procedimiento Administrativo para la obtención de la Licencia de Empresa Ferroviaria .....	529
B. El Requisito Técnico Objetivo: La inscripción en el Registro de Operadores .....	530
C. Procedimiento de Adjudicación de Capacidad de Infraestructura .....	531
V. Procedimientos sancionatorios en materia de transporte ferroviario.....	533
B. El régimen sancionatorio del sector ferroviario en España.....	538
VI. Palabras finales.....	541

#### CAPÍTULO XIV

#### LOS PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS EN MATERIA DE HIDROCARBUROS (PETRÓLEO Y GAS)

*Héctor M. Pozo Gowland - Matías Galice*

I. Introducción .....	543
II. Procedimientos administrativos relacionados con la exploración y explotación de hidrocarburos (petróleo y gas natural) .....	547
A. Los procedimientos administrativos en el otorgamiento de permisos de exploración y concesiones de explotación....	547
1) Procedimiento administrativo establecido en la ley 17.319.....	547
2) Regulaciones provinciales .....	549
B. Procedimientos administrativos en el cobro de regalías ...	550
1) Concepto. Procedimiento administrativo establecido en la ley 17.319.....	550
2) Regulaciones provinciales .....	553
C. Los procedimientos administrativos en la imposición de sanciones y sus recursos.....	554
1) Procedimiento administrativo establecido en la ley 17.319.....	554
2) Regulaciones provinciales .....	555

	Pág.
D. Los procedimientos administrativos en el régimen de inversiones .....	556
1) Concepto .....	556
2) Regulaciones provinciales .....	557
3) La Comisión de Planificación y Coordinación Estratégica del Plan Nacional de Inversiones Hidrocarburíferas (decreto 1277/12) .....	557
E. Los procedimientos administrativos en las servidumbres y las compensaciones a los propietarios superficiarios.....	559
1) Concepto .....	559
2) Regulaciones provinciales .....	561
III. Procedimientos administrativos relacionados con el gas natural (transporte y distribución) .....	561
A. La ley 24.076 y la creación del Ente Nacional Regulador del GAS -ENARGAS- .....	561
B. Los procedimientos administrativos en el transporte de gas .....	564
C. Los procedimientos administrativos en la distribución de gas .....	566
D. Los procedimientos administrativos vinculados a reclamos, sanciones y recursos .....	569
E. Los procedimientos administrativos en materia de seguridad y control .....	572
F. Los procedimientos administrativos relacionados con las servidumbres administrativas de gasoducto .....	573
G. El control judicial .....	577

## CAPÍTULO XV

### PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS REFERIDOS A LA ENERGÍA ELÉCTRICA

*Héctor M. Pozo Gowland - Carlos E. Miná*

I. Régimen normativo: Marco Regulatorio Eléctrico. Los Procedimientos para la Programación de la Operación, el Despacho de Cargas y el Cálculo de Precios .....	580
---	-----

	Pág.
<b>II. Conceptos relevantes en materia de procedimientos administrativos.....</b>	<b>580</b>
<b>A. Actividades o segmentos de la industria eléctrica.....</b>	
<b>El Mercado Eléctrico.....</b>	<b>581</b>
<b>B. Sujetos intervinientes en la industria eléctrica .....</b>	<b>583</b>
<b>C. Los procedimientos de aplicación general y los específicos para cada segmento o actividad .....</b>	<b>589</b>
<b>III. Procedimientos administrativos especiales de aplicación general para toda la industria eléctrica.....</b>	<b>591</b>
<b>A. Régimen de Audiencias Públicas del ENRE.....</b>	<b>591</b>
<b>B. Régimen de aplicación de sanciones .....</b>	<b>592</b>
<b>C. Régimen del ENRE de notificación por Internet .....</b>	<b>594</b>
<b>D. Facturación, cobranza y liquidación .....</b>	<b>595</b>
<b>E. Ingreso de Agentes al MEM.....</b>	<b>598</b>
<b>F. Ingreso de Participantes del MEM.....</b>	<b>601</b>
<b>IV. Procedimientos administrativos especiales de aplicación específica para determinada actividad o sujeto .....</b>	<b>603</b>
<b>A. Ingreso de Grandes Usuarios Menores (GUMES) y Grandes Usuarios Particulares (GUPAS) al MEM.....</b>	<b>603</b>
<b>B. Reglamento de Acceso a la Capacidad Existente y Ampliación del Sistema de Transporte de Energía Eléctrica (Transporte) .....</b>	<b>605</b>
<b>1) Acceso a la capacidad de transporte existente (Título I del Reglamento).....</b>	<b>605</b>
<b>2) Ampliaciones del sistema de transporte de energía eléctrica .....</b>	<b>606</b>
<b>C. Ampliaciones por Contrato entre Partes (Título II del Reglamento) .....</b>	<b>607</b>
<b>D. Ampliaciones por Concurso Público (Título III del Reglamento) .....</b>	<b>609</b>
<b>E. Ampliación Menor (Título IV del Reglamento).....</b>	<b>611</b>
<b>1) Ampliaciones del Plan Federal de Transporte mediante el Fondo Fiduciario del Transporte Eléctrico Federal (FFTEF).....</b>	<b>612</b>

	Pág.
F. Reglamento para el otorgamiento del Certificado de Conveniencia y Necesidad Pública para la construcción y/u operación y ampliación de las instalaciones de distribución o transporte de energía eléctrica. Metodología de evaluación de obras para determinar si se requiere la emisión de dicho Certificado.....	614
G. Importación y exportación de Energía Eléctrica (Comercialización y Transporte).....	617
H. Prestación Adicional de la Función Técnica de Transporte (Anexos 27 y 28) .....	619
I. Procedimientos Técnicos .....	623
V. El control judicial en el ámbito de la industria eléctrica.....	624
IV. Conclusiones .....	626

## CAPÍTULO XVI

### PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS EN MINERÍA

*Ignacio Celorrio*

I. Introducción .....	627
II. Bases del Derecho Minero.....	631
A. Antecedentes Históricos.....	631
B. Cuestiones constitucionales .....	633
C. El Código de Minería de la Nación .....	634
D. Las "nuevas" leyes mineras .....	637
III. Procedimientos Administrativos en Minería .....	640
A. Clasificación .....	640
B. Procedimientos de Concesión.....	642
1) El Permiso de Exploración.....	642
2) Manifestaciones de Descubrimiento - Mina.....	644
C. Procedimientos relacionados con restricciones administrativas y expropiación.....	647
D. Procedimientos de Policía Minera .....	648
E. Procedimientos de Protección Ambiental .....	649
F. Procedimientos relacionados con beneficios integrados en la Ley de Inversiones Mineras.....	651

G.	Procedimientos Registrales.....	Pág. 652
H.	Procedimientos administrativos de consulta .....	653

### CAPÍTULO XVII

#### PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS EN EL CONTRATO DE OBRA PÚBLICA

*Julio César Crivelli - Susana Elena Vega*

I.	La aplicación de la Ley de Procedimientos Administrativos y el Régimen General de Contrataciones de la Administración Pública sobre el contrato de obra pública.....	656
A.	La aplicación directa del Título III de la ley 19.549 .....	656
B.	La aplicación del decreto 1023/01 al contrato de obra pública .....	658
1)	La expresa mención a la aplicación de los artículos 7° y 12 de la LNPA .....	659
2)	La reciente sanción del decreto 893/12 .....	660
C.	La pretendida aplicación directa de disposiciones del Título IV de la ley 19.549: la impugnación judicial de los actos administrativos dictados durante la ejecución del contrato.....	662
II.	Los procedimientos administrativos específicos en el contrato de obra pública.....	666
A.	Los principales procedimientos en materia de obras públicas .....	667
1)	El procedimiento de redeterminación de precios .	667
2)	El procedimiento para el reconocimiento de gastos improductivos.....	687
3)	El procedimiento de certificación y pago .....	689
III.	Algunas propuestas.....	691

### CAPÍTULO XVIII

#### PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO Y FIDEICOMISO PÚBLICO

*Javier D. Guiridlian Larosa*

I.	Introducción.....	697
----	-------------------	-----

	Pág.
II. El Fideicomiso .....	699
A. Introito .....	699
B. La propiedad fiduciaria .....	701
1) Consideraciones generales .....	701
2) Las finalidades que puede albergar el fideicomiso .....	704
3) La separación patrimonial como un carácter es- tructural .....	706
C. El fideicomiso público .....	708
1) Consideraciones generales .....	708
2) Sus elementos tipificantes, la naturaleza jurídica y las partes intervinientes. Las críticas ensayadas a su reconocimiento .....	709
3) Los bienes que pueden constituir su objeto y las finalidades que puede albergar un fideicomiso público .....	719
III. El Fideicomiso Público y la LNPA .....	729
A. Introito .....	729
B. Los recaudos que deben observarse para su constitución. Forma y competencia .....	729
C. La faz de ejecución del contrato .....	732
D. La cuestión atinente al control .....	740
IV. A modo de colofón .....	742

## CAPÍTULO XIX

### PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS EN MATERIA AMBIENTAL

*Gustavo Campobassi*

I. Introducción .....	743
II. Distribución de competencias en materia ambiental .....	744
A. Competencia legislativa .....	745
B. Competencia administrativa .....	747
III. Ley General del Ambiente .....	749

	Pág.
IV. <b>Ámbito de aplicación de la Ley Nacional de Procedimientos Administrativos</b> .....	750
V. <b>Procedimiento sancionatorio ante la Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable de la Nación (SAyDS)</b> .....	751
VI. <b>Procedimiento ante la Autoridad de la Cuenca Matanza Riachuelo (ACUMAR)</b> .....	765
A. <b>El caso "Mendoza". Ley 26.168 de creación de la ACUMAR</b> .....	765
B. <b>Procedimiento administrativo en la ACUMAR</b> .....	769
1) <b>Competencia de ACUMAR</b> .....	771
2) <b>Control de industrias</b> .....	777
3) <b>Medidas preventivas y sanciones</b> .....	782
4) <b>Procedimiento Administrativo. Recursos Administrativos y Revisión judicial de las decisiones de ACUMAR</b> .....	785
VII. <b>Conclusión</b> .....	788

## CAPÍTULO XX

### PROCEDIMIENTO DE EVALUACIÓN DE IMPACTO AMBIENTAL

*Martha Zilli de Miranda*

El procedimiento de Evaluación de impacto ambiental (EIA): concepto. El principio de prevención. El principio precautorio. El procedimiento de EIA como procedimiento administrativo: caracteres; antecedentes normativos argentinos y en el derecho comparado. El procedimiento de EIA en la Argentina. La ley General del Ambiente 25.675 arte. 11, 12 y 13. Normas nacionales y provinciales: su coordinación. Etapas del procedimiento de EIA. La declaración de impacto ambiental como acto administrativo: consideraciones y antecedentes jurisprudenciales .....	791
---	-----

## CAPÍTULO XXI

### DE PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS CON INCIDENCIA EN EL PROCESO PENAL

*Roberto Enrique Hornos*

I. <b>Introducción</b> .....	829
------------------------------	-----

	Pág.
II. Ley penal tributaria.....	834
III. El procedimiento administrativo de determinación de deuda y su incidencia en el proceso penal.....	837
A. Las denuncias previstas por el artículo 18 de la ley penal tributaria.....	838
B. La determinación de la deuda por el organismo recaudador.....	845
C. El valor probatorio de la determinación administrativa de la deuda para la causa penal.....	852
D. La prescripción de las facultades del órgano de recaudación y el proceso penal tributario.....	856
IV. La Jurisdicción administrativa en materia Penal Aduanera ....	858
A. Las previsiones del Código Aduanero en materia en materia de jurisdicción.....	858
B. La inconveniencia de mantener la jurisdicción administrativa en materia penal aduanera.....	861
C. El artículo 23 del Código Penal como límite a la jurisdicción administrativa en materia penal aduanera.....	864
V. El singular procedimiento administrativo para la abstención de denunciar penalmente y su derogación acertada.....	866

## CAPÍTULO XXII

### PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA

*Estela B. Sacristán - Florencia S. Ratti Mendaña*

I. Objetivo. Propósito. Plan de exposición.....	870
II. Derecho federal estadounidense.....	871
A. Legitimación activa.....	871
B. Innecesariedad de fundamentación del pedido.....	873
C. Remedios ante pedidos no resueltos.....	873
III. Derecho argentino. Niveles provincial y municipal.....	876
A. Legitimación activa.....	877
1) Análisis.....	878

	Pág.
2) El caso de los legisladores .....	882
B. Innecesariedad de fundamentación del pedido. ....	885
C. Remedios ante pedidos no resueltos. Amparo por mora. Acción de amparo. ....	889
IV. Derecho argentino, nivel nacional. Normativa y jurisprudencia. Recepción .....	891
A. Articulación entre el RPA y el Dto. 1172/03 .....	895
B. Legitimación en sede administrativa .....	896
C. Innecesariedad de fundamentación del pedido .....	899
D. Remedios ante pedidos no resueltos. Acción de amparo y de amparo por mora .....	902
V. Conclusiones. Reflexiones finales.....	908

### CAPÍTULO XXIII

#### PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS DE CONTROL

*Miriam Mabel Ivanega*

I. Introducción.....	909
A. Del Control .....	910
B. Tipos de Control.....	912
C. Las figuras del control .....	917
D. El caso del control previo y posterior .....	921
II. Algunas reflexiones generales sobre el procedimiento y el control .....	923
III. El procedimiento de la auditoría .....	924
IV. La conclusión del procedimiento: <b>naturaleza jurídica</b> de los informes de auditoría. Entre la actividad consultiva y el control ..	927
A. Introducción.....	927
B. Los informes de auditoría. ....	929
C. El caso especial de las auditorías de los concesionarios de servicios públicos.....	932
V. Breves referencias a otros supuestos de control y sus procedimientos .....	933

	Pág.
A. Los Entes Reguladores de Servicios Públicos .....	933
B. Del Defensor del Pueblo.....	935

### CAPÍTULO XXIV

#### PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS Y LA SIGEN

*Gustavo E. Silva Tamayo*

I. Introducción.....	941
II. La teoría de los sistemas .....	944
III. La centralización normativa y la descentralización operativa ...	946
IV. Los controles de la administración como presupuesto de la organización administrativa y de la juridicidad y eficacia del obrar administrativo .....	948
V. Breve descripción de las características del sistema de control interno adoptado por la ley 24.156. ....	950
VI. Las "relaciones de contacto" entre la sigen y la ley nacional de procedimientos administrativos" .....	957
A. La actividad de la SIGEN es interna, interorgánica o interadministrativa e intersubjetiva.....	957
B. Una propuesta de clasificación de las funciones de la SIGEN. ....	960
1) Funciones normativas o reglamentarias. ....	961
2) Funciones de supervisión y coordinación.....	963
3) Funciones de Asesoramiento .....	972
4) Funciones de control "stricto sensu". ....	973
VII. La SIGEN y la Ley Nacional de Procedimientos Administrativos.....	981
VIII. Conclusiones.....	986

### CAPÍTULO XXV

#### PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS E INFORMÁTICA

*Eduardo Molina Quiroga*

I. Introducción.....	989
----------------------	-----

	Pág.
II. Gobierno electrónico .....	992
III. Normas que introducen el uso de las TICs en la APN.....	993
A. Ley 24.624 .....	993
B. Otras normas de incorporación de TICs a la gestión de la APN .....	997
C. El Proyecto de Simplificación e Información de procedimientos administrativos.....	999
IV. Ley sobre documento electrónico y firma digital 25.506... 1001	
A. Consideraciones sobre documento, firma, documento electrónico y firma digital.....	1002
1) Documento .....	1002
2) Documento digital (o electrónico).....	1003
3) Electrónico y digital.....	1004
4) Requisitos de un documento.....	1006
5) La firma como elemento de seguridad documental .....	1006
6) La firma ológrafa.....	1007
7) Modernas técnicas de seguridad.....	1007
8) Criptografía .....	1007
9) Orígenes de la firma digital o electrónica avanzada. ....	1009
10) Distintas acepciones .....	1010
B. Ley 25.506 .....	1011
1) Documento digital.....	1011
2) Firma electrónica.....	1011
3) Firma digital.....	1012
4) Certificados digitales.....	1012
5) Eficacia probatoria .....	
Garantía de no repudio .....	1013
6) Mensajes automáticos.....	1014
7) Originales .....	1014
8) Conservación de documentos.....	1014

	Pág.
C. Normas sobre Firma Digital aplicables a la APN .....	1014
1) Ley 25.506.....	1014
2) Decreto 2628/02.....	1015
3) Decreto 1028/03.....	1019
4) El Sistema de Tramitación Electrónica .....	1021
5) Plan Nacional de Gobierno Electrónico .....	1022
6) Unidad de Software Público. ....	1024
D. Equiparación de un sitio web a una publicación oficial....	1025
E. Carta Iberoamericana de Gobierno Electrónico .....	1026
F. A modo de conclusión.....	1032

## CAPÍTULO XXVI

### PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS EN LA LEY FEDERAL DE SERVICIOS DE COMUNICACIÓN AUDIOVISUAL

*Carlos Maximiliano Antonietta - Orlando Pulvirenti*

I. Introducción .....	1033
II. Órgano de Aplicación, estructura y competencia .....	1034
III. Prestadores audiovisuales .....	1036
IV. Licencias: sistema y procedimientos .....	1036
A. Prácticas por concentración indebida. ....	
Dudas. ....	1038
B. Registros .....	1038
C. Fomento de la diversidad y contenidos regionales. Re- des. ....	1038
V. Régimen de sanciones y su procedimiento.....	1039
VI. Procedimiento administrativo sancionatorio.....	1040

VII. Procedimiento de desinversión .....	Pág. 1044
VIII. Conclusiones.....	1045

## CAPÍTULO XXVII

### PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS EN MATERIA AUDIOVISUAL

*Carlos Maximiliano Antonietta - Fernando E. Juan Lima -  
Orlando Pulvirenti*

I. El INCAA. Naturaleza jurídica. Misiones y funciones estructura y competencia .....	1047
II. Medidas de fomento a la producción. Créditos y subsidios .....	1049
A. Subsidios por Otros Medios de Exhibición.....	1050
B. Subsidios de Recuperación Industrial y Reintegro por Exhibición de Películas Nacionales de Largometraje. ....	1055
C. Subsidios por Reinversión.....	1056
D. Otorgamiento de créditos .....	1058
E. Mecanismos de incentivos indirectos a la producción.....	1060
1) Anticipos de subsidios .....	1060
2) Prórrogas de vencimientos de créditos.....	1061
3) Cesiones .....	1061
III. Medidas reglamentarias en materia de exhibición y distribución cinematográfica.....	1062
IV. Sanciones que aplica el INCAA.....	1067
A. Exhibidores que incumplan con la cuota de pantalla de películas nacionales .....	1067
B. Obligación del productor de entregar una copia al INCAA y la obligación de registro.....	1068
C. Obligación del certificado de exhibición emitido por el INCA.....	1069
D. El caso de la coproducción internacional.....	1070
E. Responsabilidad solidaria del exhibidor .....	1070
F. Pérdida de los beneficios de la ley 17.741 (t. o. 2001).....	1072

	Pág.
V. Plazos de prescripción .....	1072
VI. Procedimiento de impugnación ante el INCAA .....	1074
VII. Impugnación ante al Justicia .....	1075

### CAPÍTULO XXVIII

#### PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS EN EL ÁMBITO PARLAMENTARIO

*María Paula Rennella*

I. Introducción .....	1080
II. Algunos procedimientos administrativos especiales en el ámbito parlamentario y normativa que los regula .....	1082
A. Procedimiento en materia contractual .....	1082
1) Marco normativo .....	1082
2) Escala de montos de la contratación a los fines de determinar el procedimiento de selección a seguir .....	1083
3) Desdoblamiento .....	1084
4) Registro de Proveedores propio .....	1084
5) Personas inhabilitadas .....	1084
6) Penalidades y sanciones. Prescripción .....	1085
7) Publicidad y difusión .....	1086
8) Garantías .....	1087
9) Control del procedimiento contractual y vista de las actuaciones .....	1087
10) Impugnaciones al dictamen .....	1088
B. Procedimiento para el ejercicio del poder disciplinario sobre el personal del H. Senado .....	1088
1) Principios .....	1088
2) Clases de sanciones.....	1089
3) Procedimiento aplicable .....	1089
4) Control judicial .....	1091
C. Procedimiento para el otorgamiento de becas, subsidios y pensiones graciables.....	1091

	Pág.
1) Becas y subsidios .....	1091
a) Competencia y carácter de la facultad .....	1091
b) Requisitos .....	1092
c) Difusión .....	1092
2) Pensiones .....	1093
D. Procedimiento especial del Programa de Formación e Inclusión Laboral para Personas con Discapacidad .....	1094
E. Procedimiento de participación ciudadana y audiencias públicas en el marco del tratamiento de los acuerdos para el nombramiento de magistrados de Poder Judicial y del Ministerio Público, y para el tratamiento de proyectos o asuntos de trascendencia pública .....	1095
1) Audiencias públicas. Régimen general .....	1096
a) Órgano competente para convocar .....	1096
b) Acto de convocatoria .....	1097
c) Carácter de las opiniones .....	1097
d) Requisitos de la convocatoria .....	1098
e) Difusión .....	1098
f) Registro .....	1098
g) Acceso a la información .....	1099
h) Orden del día y facultades del presidente... ..	1099
2) Audiencias públicas en el marco del proceso de acuerdo para el nombramiento de magistrados propuestos por el Poder Ejecutivo .....	1100
a) Objeto .....	1101
b) Carácter de la convocatoria .....	1102
c) Difusión. Requisitos .....	1102
d) Observaciones. Registro, requisitos y trasla- do .....	1102
e) Desarrollo de la audiencia pública .....	1103
f) Acceso a la información .....	1104
g) Dictamen de la Comisión .....	1105
h) Particularidades .....	1105

	Pág.
III. Alcance y naturaleza de la aplicación de la Ley Nacional de Procedimientos Administrativos a los procedimientos especiales comentados .....	1105
IV. Régimen de revisión judicial de la actuación de los organismos administrativos.....	1107

### CAPÍTULO XXIX

#### EL SISTEMA RECURSIVO DE LOS ACTOS DE REGISTRO EMITIDOS POR LA DIRECCIÓN NACIONAL DEL DERECHO DE AUTOR

*Alberto Eduardo Hermo*

I. Cuestión Liminar.....	1115
II. La Dirección Nacional del Derecho de Autor .....	1116
III. Funciones de la Dirección Nacional del Derecho de Autor.....	1117
IV. La naturaleza de los actos emitidos por la Dirección Nacional para el cumplimiento de los cometidos asignados .....	1117
V. Cuestiones que se suscitan en relación a los actos administrativos emanados de la Dirección Nacional del derecho de autor.....	1119
A. Determinación de la naturaleza jurídica del acto de registración.....	1119
B. El sistema de registro previsto por la ley 11.723 y su reglamentación.....	1121
C. La admisibilidad la denuncia de ilegitimidad .....	1123
D. Otro tema, subsiste aún el procedimiento establecido por el artículo 60 de la ley 11.723.....	1126
E. Diferencias prácticas existentes entre el acto que admite el registro de aquel que lo deniega .....	1128
VI. Conclusiones .....	1130

### CAPÍTULO XXX

#### PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO EN MATERIA REGISTRAL

*Gustavo Amestoy*

I. Introducción. La actividad registral .....	1133
II. Regulación legal del procedimiento administrativo registral. Aplicación de la ley 19.549.....	1136

	Pág.
A. Preliminar .....	1136
B. La registraci3n de los automotores .....	1137
C. El registro de la propiedad inmueble .....	1139
D. El registro mercantil (sociedades comerciales, fundaciones y asociaciones) .....	1140
III. Los aspectos relevantes del procedimiento administrativo en materia registral .....	1140
IV. Algunas consideraciones de actualidad. Propuestas .....	1144
A. Transferencia de funci3n registral inmobiliaria a la CABA .....	1144
1) La situaci3n actual y la soluci3n que se propugna.	1144
2) Registraci3n inmobiliaria asumida por la CABA. Apuntes acerca de su control judicial .....	1147
B. L3mites a la transferencia de la funci3n administrativa registral. El caso de los automotores .....	1148
C. La problem3tica acerca de la revisi3n judicial de los actos administrativos registrales .....	1149
V. El control judicial de la actividad registral. Doctrina y jurisprudencia .....	1152
A. El recurso judicial directo en materia de registraci3n inmobiliaria .....	1153
B. El recurso judicial directo de la registraci3n mercantil .....	1156
C. El recurso judicial directo para la registraci3n de los automotores .....	1161
VI. Palabras finales .....	1168

### CAPÍTULO XXXI

#### EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO EN EL DERECHO ELECTORAL

*María Gilda Pedicone de Valls*

I. La administraci3n y control del proceso electoral .....	1173
II. Funciones de los organismos de administraci3n electoral .....	1175
III. La administraci3n del proceso electoral en Argentina. El fuero electoral.....	1175
IV. Jueces Electorales de primera instancia.....	1177

	Pág.
V. Juntas Electorales Nacionales .....	1178
VI. Cámara Nacional Electoral.....	1179
VII. Funciones de la Justicia Electoral en Argentina. Clasificación...	1180
A. Funciones de administración, control y de registración electoral .....	1180
B. Funciones Judiciales y sancionatorias .....	1182
C. Funciones reglamentarias.....	1184
VIII. Las dificultades de la doble función de administrar elecciones e impartir justicia .....	1184
IX. Algunas cuestiones de Administración Electoral .....	1190
A. Procesos de identificación de electores y de administración y actualización de registros electorales .....	1190
B. Procesos de habilitación y acreditación de organizaciones políticas .....	1194
C. Registro de afiliaciones .....	1196
D. Oficialización de candidaturas .....	1197
E. Regulación y monitoreo de las campañas electorales .....	1198
F. Control del financiamiento y del manejo de los fondos de los partidos políticos.....	1199
G. Los procesos de emisión de votos .....	1200
H. Registro y recuento de votos .....	1201
I. Delimitación territorial de los circuitos electorales .....	1202
X. La Dirección Nacional Electoral. ....	
Su importancia en los procesos electorales .....	1202
XI. A modo de síntesis .....	1204

## CAPÍTULO XXXII

### PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS Y EJECUCIÓN DE SENTENCIAS CONTRA EL ESTADO

*Alejandro Adaglio*

I. Una introducción necesaria .....	1207
II. Perspectiva constitucional .....	1210
III. El carácter meramente declarativo de las sentencias condenatorias contra el Estado: el art. 7° de la ley 3952 .....	1213

	Pág.
IV. El régimen excepcional de pago de las sentencias condenatorias contra el Estado con fundamento en razones de emergencia: la consolidación de las leyes 23.982 y 25.344 .....	1217
A. La consolidación de la ley 23.982 .....	1217
1) Las razones del legislador y la configuración general del sistema.....	1217
2) Los fines y efectos económicos para el Estado.....	1218
B. La consolidación de la ley 25.344 .....	1220
C. Los efectos jurídicos de la consolidación de las leyes 23.982 y 25.344 .....	1221
D. Los principios de interpretación del régimen según la doctrina de los fallos de la Corte Suprema de Justicia de la Nación .....	1223
E. Los pronunciamientos de la Corte Suprema de Justicia de la Nación sobre la validez constitucional de la consolidación. Excepciones.....	1223
F. Los nuevos bonos para el pago de las deudas consolidadas por las leyes 23.982 y 25.344 .....	1225
G. Trámite de pago de las deudas consolidadas: el procedimiento especial de pago de las deudas sujetas a consolidación .....	1230
V. El régimen ordinario de pago de las sentencias condenatorias contra el Estado .....	1236
A. Ámbito de aplicación.....	1237
B. La regulación normativa del régimen. Finalidad .....	1238
C. Características principales y su interpretación. La inembargabilidad de los fondos públicos.....	1239
D. La constitucionalidad del régimen. Conclusiones finales.	1247

### CAPÍTULO XXXIII

#### EL PROCEDIMIENTO DE DETERMINACIÓN TRIBUTARIA PARA LOS IMPUESTOS NACIONALES

*Alejandro C. Altamirano*

I. Introducción .....	1249
II. El régimen del procedimiento de determinación tributaria .....	1250

	Pág.
<b>A. La determinación de oficio .....</b>	<b>1250</b>
1) Concepto .....	1250
2) Características.....	1252
3) Naturaleza .....	1254
<b>B. Las normas que regulan este instituto: Ley de Procedimien- tos Tributario.....</b>	<b>1257</b>
1) Clases de determinación: sobre base cierta o pre- sunta .....	1257
2) Las liquidaciones y las actuaciones de los inspec- tores .....	1261
3) Recurso contra la denegatoria de la impugnación	1262
<b>C. El procedimiento de determinación de oficio.....</b>	<b>1262</b>
1) Pre vista al contribuyente y responsable .....	1263
2) Vista al contribuyente y responsable .....	1264
3) Resolución del funcionario y contenido de la de- terminación .....	1266
4) Opciones del contribuyente o responsable ante la vista.....	1267
5) Anomalías de la vista que afectan al acto de deter- minación de oficio.....	1268
6) Dictado de la resolución determinativa .....	1270
7) Conformidad del contribuyente o responsable ....	1271
8) Recursos contra la determinación de oficio.....	1272
<b>D. Excepción al procedimiento de determinación de oficio de la obligación tributaria .....</b>	<b>1273</b>
1) Cómputo de conceptos o importes improcedentes incorporados a la declaración jurada .....	1274
2) Actuación impropia de los agentes de retención y percepción .....	1275
3. Cobro ejecutivo de impuestos vencidos .....	1276

**CAPÍTULO XXXIV****PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS  
EN EL MERCADO DE CAPITALES***Martín E. Paolantonio - Carlos Marcelo Villegas*

I.	Conceptos introductorios.....	1277
II.	Competencias de la Comisión .....	1282
A.	Competencia general en el ámbito del mercado de capitales .....	1282
B.	Potestades de autorización .....	1284
C.	Potestades regulatorias y reglamentarias .....	1286
D.	Facultades jurisdiccionales .....	1287
E.	Potestades fiscalizadoras.....	1288
F.	Potestades sancionatorias.....	1289
G.	Competencia en materia societaria.....	1296
III.	Normas aplicables al procedimiento sumarial de la Comisión.	1299
A.	Inicio del Sumario. Cargos. Excusación y recusación del conductor del sumario. Vistas .....	1300
B.	Audiencia Preliminar.....	1301
C.	Descargos y excepciones .....	1302
D.	Prueba y audiencia de prueba .....	1303
E.	Conclusión del Sumario .....	1304
F.	Recursos contra la resolución sancionatoria.....	1306
G.	Registro y publicidad de sanciones .....	1307
H.	Aspectos formales del procedimiento.....	1308
IV.	Conclusiones .....	1309

**CAPÍTULO XXXV****PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS Y SALUD PÚBLICA***Juan Gustavo Corvalán*

I.	Liminar.....	1312
II.	La construcción del Estado Constitucional de Derecho. ....	1314
III.	Un nuevo punto de partida en la concepción de la matriz troncal del derecho administrativo.....	1317

	Pág.
<b>IV. Reconfiguración de las relaciones entre las Administraciones Públicas y los ciudadanos.....</b>	<b>1322</b>
A. La "Estratificación de la jurisdicción" .....	1324
B. Inclusión y protección de los ciudadanos. El punto de partida en la construcción del poder público.....	1328
<b>V. La asimetría entre libertad y competencia. ¿Igualdad entre ciudadano y Administración? .....</b>	<b>1332</b>
<b>VI. Reconfiguración de los procedimientos administrativos .....</b>	<b>1337</b>
A. Consideraciones generales en torno al "procedimiento administrativo".....	1337
B. Los procedimientos administrativos y los derechos sociales. Breves Consideraciones. ....	1342
<b>VII. La Salud y la Salud Pública. ....</b>	<b>1345</b>
A. Liminar. Aproximación al concepto de Salud Pública.....	1345
B. Marco normativo constitucional y legal en materia de Salud Pública..... El sub-sector estatal de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires como caso testigo. ....	1349
1) Pautas constitucionales.....	1349
2) Ley Básica de Salud 153 de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires. ....	1352
C. La construcción de un procedimiento administrativo apto para tutelar los mandatos normativos en materia de salud.....	1353
<b>VIII. Recursos finitos, procedimiento administrativo y los principios de "realización progresiva", "igualdad democrática" y de "diferencia con finalidad tuitiva" .....</b>	<b>1354</b>
<b>IX. Conclusiones y propuestas. El derecho a la salud pública debe ser tutelado en su faz procedimental, a partir de una perspectiva e interpretación sistémica, coordinada, jerarquizada, global e integral .....</b>	<b>1359</b>

## CAPÍTULO XXXVI

### EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO Y EL PODER DE POLICÍA DE LAS PROFESIONES

*Carlos Alberto Andreucci*

<b>I. Introducción .....</b>	<b>1369</b>
------------------------------	-------------

	Pág.
II. Organización institucional y poder de policía .....	1370
III. El ejercicio de funciones disciplinarias por parte de los Colegios Profesionales. Naturaleza. Justificación. Procedimiento. Control judicial .....	1374
A. Los colegios profesionales.....	1374
B. Colegiación legal. Rango constitucional. Fundamentos ...	1377
C. Colegiación Legal y Previsión Social .....	1380
IV. Origen de la competencia deontológica .....	1396
V. Principios de la potestad sancionatoria disciplinaria .....	1401
A. Tipicidad.....	1402
B. Procedimiento sancionador. Control Judicial .....	1403
C. La garantía de la doble instancia en el derecho interno: ¿se aplica en todo tipo de proceso o sólo en los procesos de esencia penal? .....	1412