

AGUSTÍN GORDILLO

Tratado de Derecho Administrativo y obras selectas

TOMO 5

Primera edición

PRIMERAS OBRAS



FUNDACIÓN DE DERECHO ADMINISTRATIVO
Buenos Aires
2012

ÍNDICE

Años 1962 a 1964: Nota personal.....	33
--------------------------------------	----

Libro I

INTRODUCCIÓN AL DERECHO ADMINISTRATIVO

Dedicatoria	IADA-7
Prólogo.....	IADA-9
Bibliografía.....	IADA-13

Capítulo I: La personalidad jurídica

I. <i>Personas naturales y jurídicas</i>	IADA-I-1
1. La personalidad jurídica en el ser humano y en la asociación	IADA-I-1
2. Paralelo entre persona jurídica y personalidad jurídica.....	IADA-I-2
3. El falso problema de la “realidad” o la “ficción” de la persona jurídica.....	IADA-I-3
II. <i>Órganos de las personas jurídicas</i>	IADA-I-4
4. Órgano y persona jurídica.....	IADA-I-4
5. El órgano en la imputación de hechos y actos humanos a la persona jurídica	IADA-I-5
6. El órgano en el caso del ser humano individual y de la asociación	IADA-I-6
7. Órgano físico y órgano jurídico	IADA-I-6
8. Órganos físicos del Estado: Error de la distinción entre “funcionario” y “empleado”	IADA-I-7
9. La identificación del órgano con la asociación	IADA-I-7
10. Cuándo el hecho o acto del órgano se imputa a la asociación: El ejercicio de la función	IADA-I-8
11. Diferencia entre <i>competencia</i> y <i>ejercicio de la función</i>	IADA-I-8

Capítulo II: Personalidad y ubicación del estado en la constitución

1. <i>Personalidad del Estado</i>	IADA-II-1
1. El Estado como persona jurídica y el concepto político de <i>poder</i>	IADA-II-1
2. Estructuración dogmática del Estado de Derecho.....	IADA-II-3
3. Los problemas a considerar	IADA-II-4

II. <i>El orden jurídico constitucional</i>	IADA-II-5
4. La supremacía de la Constitución	IADA-II-5
5. La imperatividad de la Constitución	IADA-II-5
6. El carácter de normas jurídicas de las disposiciones constitucionales.....	IADA-II-6
III. <i>El Estado bajo el orden jurídico constitucional</i>	IADA-II-7
7. La reforma constitucional se impone al Estado.....	IADA-II-7
8. El Estado nace de un sistema normativo como sujeto de derecho.....	IADA-II-9
9. La estructura del Estado bajo el orden jurídico constitucional	IADA-II-10
10. La pirámide jurídica estadual no abarca a la Constitución.....	IADA-II-10
IV. <i>Los derechos subjetivos de los habitantes frente al Estado</i>	IADA-II-11
11. Los derechos individuales previstos en la Constitución no requieren ni dependen de la regulación legislativa.....	IADA-II-11
12. Esos derechos frente al poder público son derechos subjetivos.....	IADA-II-13

Capítulo III: La función administrativa

1. Las tres funciones del Estado.....	IADA-III-1
2. Soluciones y dificultades pragmáticas existentes.....	IADA-III-2
3. Criterios para conceptualizar la función administrativa. Crítica.....	IADA-III-3
4. Nociones orgánica y material	IADA-III-4
5. Superposición de las nociones orgánica y material	IADA-III-5
6. Concepto orgánico-material de función legislativa y jurisdiccional	IADA-III-5
7. Inaplicabilidad del concepto orgánico-material a la función administrativa	IADA-III-7
8. Conclusión: Concepto mixto (orgánico-material, negativo).....	IADA-III-8
9. Objeciones a la conclusión	IADA-III-8
10. El camino a seguir.....	IADA-III-9

Capítulo IV: El derecho administrativo

I. <i>El derecho administrativo como parte del derecho público</i>	IADA-IV-1
1. Derecho público y privado.....	IADA-IV-1
II. <i>Concepto de derecho administrativo</i>	IADA-IV-2
2. El derecho administrativo como conjunto de normas y como disciplina científica.....	IADA-IV-2
3. Es un derecho en formación.....	IADA-IV-3
4. No se refiere sólo a los servicios públicos.....	IADA-IV-3
5. No sólo estudia las relaciones externas de la administración, sino también su organización interna	IADA-IV-3
6. El derecho procesal administrativo no forma parte del derecho administrativo, pero sí ciertos principios de protección judicial.....	IADA-IV-4
7. Definición de derecho administrativo	IADA-IV-5
III. <i>Relaciones con otras ramas del derecho</i>	IADA-IV-6
8. Relaciones con el derecho civil.....	IADA-IV-6
9. Relaciones con el derecho constitucional	IADA-IV-7

Capítulo V: Fuentes del derecho administrativo

I. <i>Concepto</i>	IADA-V-1
--------------------------	----------

1. Coherencia conceptual entre la noción de <i>fuerza</i> y la noción de <i>derecho administrativo</i>	IADA-V-1
II. <i>La Constitución. Los principios de derecho público</i>	IADA-V-2
2. Las normas constitucionales	IADA-V-2
3. Los principios constitucionales. Diferencia con las simples normas constitucionales.....	IADA-V-2
III. <i>La Ley</i>	IADA-V-4
4. Nexo y límites de la función administrativa y legislativa del Congreso.....	IADA-V-4
5. Leyes constitucionales y simples.....	IADA-V-4
6. Leyes y tratados	IADA-V-4
7. Leyes nacionales y provinciales.....	IADA-V-5
8. Leyes nacionales de contenido local	IADA-V-5
IV. <i>Los reglamentos</i>	IADA-V-5
9. Actos internos y externos de la administración.....	IADA-V-5
10. Reglamentos internos y externos de la administración. Diferencias	IADA-V-7
11. Clases de reglamentos externos	IADA-V-8
1°) Reglamentos de ejecución	IADA-V-8
2°) Reglamentos “delegados” o de integración	IADA-V-8
3°) Reglamentos “autónomos”	IADA-V-8
4°) El criterio francés y austríaco en materia reglamentaria	IADA-V-9
V. <i>La jurisprudencia</i>	IADA-V-10
12. Concepto y caracteres de la jurisprudencia	IADA-V-10
13. La jurisprudencia y el derecho positivo que aplica	IADA-V-11
14. La jurisprudencia y los principios de derecho público	IADA-V-11
VI. <i>La costumbre</i>	IADA-V-12
15. Concepto. Inadmisibilidad como fuente del derecho	IADA-V-12
VII. <i>Gradación jerárquica de las fuentes</i>	IADA-V-13
16. Necesidad lógico-jurídica de analizar este problema	IADA-V-13
17. Principios generales de gradación.....	IADA-V-13
18. La gradación <i>Constitución-ley</i> en su aplicación administrativa.....	IADA-V-13
19. Crítica del criterio imperante	IADA-V-14
20. La gradación <i>acto general - acto individual</i> en el plano administrativo.....	IADA-V-15
21. La gradación <i>acto individual irrevocable - acto individual posterior</i> , en el plano administrativo (la “cosa juzgada administrativa”).....	IADA-V-16
22. Análisis de los requisitos necesarios para que un acto administrativo sea irrevocable y tenga así una gradación diferenciada.....	IADA-V-17
23. La gradación <i>acto individual irrevocable - reglamento</i>	IADA-V-19

Capítulo VI: Técnica jurídica del derecho administrativo

1. Razón de ser de este capítulo.....	IADA-VI-1
---------------------------------------	-----------

Primera Parte

Actividad discrecional y reglada de la administración

I. Criterio de distinción.....	IADA-VI-1
2. La apreciación de la eficacia u oportunidad del acto como criterio de distinción entre facultades regladas y discrecionales.....	IADA-VI-1
II. Caracteres de la regulación y la discrecionalidad.....	IADA-VI-2
3. La revisión judicial del acto en el caso de las facultades regladas y discrecionales.....	IADA-VI-2
4. Todo acto administrativo es en parte reglado y en parte discrecional. El absurdo del "acto discrecional".....	IADA-VI-3
III. Tipos y caracteres específicos de la regulación.....	IADA-VI-4
5. Competencia: La primera regulación de la actividad administrativa.....	IADA-VI-4
6. El objeto del acto y su regulación normativa.....	IADA-VI-4
7. Los derechos individuales en la legislación común como regulación inversa a la actividad administrativa.....	IADA-VI-4
8. Los derechos individuales constitucionales como regulación residual a la actividad administrativa.....	IADA-VI-5
9. Cuádruple planteo de la regulación normativa a las facultades de la administración.....	IADA-VI-5
10. Precisión y alcances técnicos del concepto de actividad reglada. Cómo evitar que se desvirtúe en aras de la claridad didáctica.....	IADA-VI-6
11. Límites concretos a la actividad discrecional, como variante pedagógica del concepto técnico de actividad reglada.....	IADA-VI-6
12. Delimitación final de conceptos.....	IADA-VI-7
IV. Límites a las facultades discrecionales.....	IADA-VI-7
13. Límites relativos (elásticos) a la actividad discrecional.....	IADA-VI-7
14. El recurso de anulación condiciona en gran medida la aplicación de estos límites relativos.....	IADA-VI-7
15. El capricho como límite a la actividad discrecional.....	IADA-VI-8
16. La desviación de poder como límite a la actividad discrecional.....	IADA-VI-8
17. Vigencia práctica de estos límites.....	IADA-VI-9

Segunda Parte

Derecho subjetivo e interés legítimo

I. Nociones generales.....	IADA-VI-9
1. Derecho y deber jurídico.....	IADA-VI-9
2. Contenido material del derecho y deber jurídico.....	IADA-VI-10
3. Se analizará la manifestación externa, no la esencia, del derecho subjetivo.....	IADA-VI-10
II. El derecho subjetivo en relación con el sujeto.....	IADA-VI-11
4. El derecho subjetivo como poder de voluntad. Crítica.....	IADA-VI-11
5. El derecho subjetivo como interés protegido por una voluntad que lo representa y defiende. Crítica.....	IADA-VI-11
6. El derecho subjetivo como interés. Crítica.....	IADA-VI-13
III. El derecho subjetivo en relación con el derecho objetivo u orden jurídico.....	IADA-VI-14

7. El derecho subjetivo como acción judicial. Crítica.....	IADA-VI-14
8. Aclaración y nueva crítica.....	IADA-VI-15
9. Lo fundamental en el derecho subjetivo: Coincidencia con el juicio lógico de la norma jurídica.....	IADA-VI-15
10. La escisión en el concepto de derecho subjetivo.....	IADA-VI-16
11. Derecho subjetivo <i>positivo</i> y derecho subjetivo <i>negativo</i> : Diferencia de régimen jurídico.....	IADA-VI-17
12. Resumen de conclusiones y definición del derecho subjetivo <i>positivo</i>	IADA-VI-18
13. Elementos y definición del derecho subjetivo <i>negativo</i>	IADA-VI-19
IV. El derecho subjetivo en relación con el derecho reflejo. Sistematización.....	IADA-VI-23
14. Los dos tipos de derecho reflejo o interés legítimo.....	IADA-VI-23
15. Las consecuencias jurídicas que puede invocar el titular del derecho reflejo.....	IADA-VI-23
16. Relación entre la naturaleza del recurso procesal y la efectividad del interés legítimo.....	IADA-VI-24
17. Resumen de conceptos.....	IADA-VI-24
18. Sistematización de los derechos subjetivos y reflejos.....	IADA-VI-25
Cuadro sinóptico.....	IADA-VI-25
19. Análisis de casos:	
1° caso. Prestación positiva e individualidad: Derecho subjetivo.....	IADA-VI-26
2° caso. Prestación positiva y concurrencia: Derecho reflejo.....	IADA-VI-27
3° caso. Prestación negativa e individualidad: Derecho subjetivo.....	IADA-VI-28
4° caso. Prestación negativa y concurrencia: Derecho reflejo.....	IADA-VI-29
20. Advertencia sobre los casos analizados.....	IADA-VI-29
21. 5° caso. — Límites concretos, prestación negativa e individualidad:	
Derecho subjetivo.....	IADA-VI-30
6° caso. Límites concretos, prestación negativa y concurrencia:	
Derecho reflejo.....	IADA-VI-31
7° caso. Límites relativos, prestación negativa e individualidad:	
Derecho reflejo.....	IADA-VI-31
8° caso. Límites relativos, prestación negativa y concurrencia:	
Derecho reflejo.....	IADA-VI-32
9° caso. Límites relativos, prestación positiva, individualidad o concurrencia: Ni derecho subjetivo ni interés legítimo.....	IADA-VI-32
V. Conclusión.....	IADA-VI-33
22. Método de análisis para determinar si un derecho es subjetivo o reflejo.....	IADA-VI-33
VI. Resumen final.....	IADA-VI-34
23. Tipificación externa del derecho subjetivo.....	IADA-VI-34
24. Tipificación externa de la forma <i>común</i> de interés legítimo o derecho reflejo.....	IADA-VI-34
25. Tipificación externa de la forma <i>especial</i> de interés legítimo o derecho reflejo.....	IADA-VI-34
26. Comparación entre las tres tipificaciones.....	IADA-VI-34
27. Gráfico de la comparación.....	IADA-VI-35

Libro II

EL ACTO ADMINISTRATIVO

Prólogo.....	EAA-7
A modo de introducción.....	EAA-9

Capítulo I: Supresión de la teoría de los actos de gobierno

I. <i>Origen y evolución de los actos de gobierno</i>	EAA-I-1
1. Los diferentes conceptos de gobierno.....	EAA-I-1
2. Un tercer uso del vocablo: Los actos de gobierno.....	EAA-I-1
3. Gobierno y actos de gobierno.....	EAA-I-2
4. Teoría o hecho de los actos de gobierno.....	EAA-I-2
5. Origen de los actos de gobierno.....	EAA-I-3
6. La teoría del móvil político.....	EAA-I-3
7. La teoría objetiva: Distinción entre gobierno y administración.....	EAA-I-4
8. Insuficiencia de la distinción.....	EAA-I-5
9. Conclusión acerca del estado actual del problema en Francia.....	EAA-I-5
II. <i>El acto de gobierno ante la garantía de la defensa en juicio</i>	EAA-I-6
10. En la Constitución nacional no hay excepciones a la garantía de la defensa en juicio.....	EAA-I-6
11. En qué consiste, en este aspecto, la defensa en juicio.....	EAA-I-7
12. El principio de que debe haber una instancia judicial al menos.....	EAA-I-8
III. <i>El acto de gobierno ante la garantía de la constitucionalidad</i>	EAA-I-9
13. La garantía de constitucionalidad. Concepto.....	EAA-I-9
14. Estructura infraconstitucional del Estado.....	EAA-I-9
15. Sujeción del acto de gobierno a la Constitución.....	EAA-I-10
16. Falsa antítesis entre constitucionalidad del acto y revisión judicial del mismo.....	EAA-I-10
17. La constitucionalidad del acto no puede fundar la ausencia de recursos judiciales.....	EAA-I-11
18. La situación en nuestros tribunales: Conocen y resuelven de los recursos contra esos actos.....	EAA-I-11
19. Advertencia: El equivocado empleo del concepto de "revisión judicial".....	EAA-I-11
20. Continuación.....	EAA-I-12
21. Diferencia entre "revisión judicial" y "anulación judicial del acto".....	EAA-I-13
22. Conclusión: En nuestro país no existen en la práctica positiva actos irrevisibles jurisdiccionalmente.....	EAA-I-14
23. Revisión judicial y límites constitucionales a la actividad del Poder Ejecutivo.....	EAA-I-14
24. Aplicación de esos límites por el juez.....	EAA-I-15
IV. <i>El acto de gobierno ante la garantía de la legalidad</i>	EAA-I-15
25. La duda acerca de si la legislación es aplicable a ciertos actos del Poder Ejecutivo.....	EAA-I-15
26. Los actos de gobierno como ejecución directa de una disposición formal de la Constitución.....	EAA-I-15
27. Crítica. Dicho concepto no responde a la realidad jurisprudencial.....	EAA-I-16

28. El caso del nombramiento de magistrados de la Corte Suprema y su regulación legislativa.....	EAA-I-19
29. El requisito de la ciudadanía.....	EAA-I-19
30. El requisito de la renta anual.....	EAA-I-19
31. El caso del indulto: Su regulación legislativa.....	EAA-I-19
32. El caso del nombramiento de ministros plenipotenciarios y Encargados de negocios.....	EAA-I-20
33. El caso de la provisión de empleos militares de oficiales superiores.....	EAA-I-20
34. Conclusión: Las facultades constitucionales del Poder Ejecutivo están ya en parte reguladas legislativamente, y pueden serlo más.....	EAA-I-20
35. Ubicación del problema de la regulación legislativa.....	EAA-I-20
36. Conclusión sobre los pretendidos actos de gobierno.....	EAA-I-21
V. <i>Los actos de gobierno ante la política</i>	EAA-I-22
37. Los jueces deben decidir jurídicamente la cuestión política.....	EAA-I-22
38. El principio de la irrevisibilidad judicial es contrario al interés público.....	EAA-I-23
39. Continuación.....	EAA-I-23
VI. <i>Conclusión</i>	EAA-I-24
40. Eliminación del nombre y la teoría de los actos de gobierno, y subsunción de éstos dentro del concepto y régimen jurídico de los actos administrativos.....	EAA-I-24

Capítulo II: La noción de acto administrativo

I. <i>Finalidad de la noción</i>	EAA-II-1
1. No existe un concepto legal de acto administrativo.....	EAA-II-1
2. La noción a ofrecer debe realizar una función metodizadora dentro de los principios del derecho administrativo, y no puede ser <i>a priori</i> sino que debe estar determinada por la experiencia.....	EAA-II-1
3. Análisis de la experiencia. Excesos de simplicidad.....	EAA-II-2
4. Continuación. Excesos de minuciosidad.....	EAA-II-2
5. El criterio debe ser la selección de los principales aspectos del régimen jurídico del derecho administrativo, para que éstos determinen la noción buscada.....	EAA-II-2
II. <i>El acto administrativo como producto de la función administrativa</i>	EAA-II-3
6. La jurisdicción contenciosoadministrativa no puede tenerse en cuenta para obtener la noción de acto administrativo.....	EAA-II-3
7. La actuación de órganos administrativos tampoco puede ser tomada como base de la noción.....	EAA-II-4
8. El choque entre los conceptos subjetivo y objetivo de función administrativa.....	EAA-II-4
9. Idéntica oposición de criterios en el acto administrativo. Comparación de ambas oposiciones.....	EAA-II-4
10. Contradicción de algunas posiciones. Crítica del concepto orgánico o subjetivo.....	EAA-II-5
11. Continuación de la crítica.....	EAA-II-6
12. Supresión del criterio puramente orgánico o subjetivo.....	EAA-II-6
13. Remisión parcial del concepto de acto administrativo a la noción de función administrativa.....	EAA-II-7

3. Noción	EAA-IV-2
1º) Competencia en razón del grado.....	EAA-IV-2
a) Caso en que la competencia ha sido ilegítimamente conferida. Delegación y descentralización irregulares.....	EAA-IV-3
b) Caso en que hay exceso en el ejercicio de la competencia.....	EAA-IV-5
4. 2º) Competencia en razón de la materia	EAA-IV-5
a) Incompetencia respecto a materias judiciales.....	EAA-IV-5
b) Respecto a materias legislativas	EAA-IV-6
c) Respecto a materias administrativas de otros órganos.....	EAA-IV-6
d) Materias administrativas que no tienen otros órganos	EAA-IV-6
5. 3º) La competencia en razón del territorio.....	EAA-IV-6
4º) La competencia en razón del tiempo	EAA-IV-7
III. <i>Voluntad</i>	EAA-IV-7
6. Concepto de "voluntad" en el acto administrativo.....	EAA-IV-7
7. <i>Vicios de tipo objetivo</i> en la voluntad administrativa:	
1º) Vicios en el origen de la voluntad.....	EAA-IV-8
a) Funcionario de hecho.....	EAA-IV-8
b) Usurpador.....	EAA-IV-8
2º) Vicios en la preparación de la voluntad:	
a) Violación del derecho de defensa.....	EAA-IV-9
b) Falta de licitación.....	EAA-IV-10
c) Falta de concurso.....	EAA-IV-10
d) Omisión de dictamen o trámite sustancial.....	EAA-IV-10
3º) Vicios en la formación de la voluntad:	
a) Actos de órganos colegiados	EAA-IV-11
b) Actos complejos	EAA-IV-11
c) Actos que requieren autorización	EAA-IV-12
d) Actos que requieren aprobación	EAA-IV-12
e) Actos sujetos a observación del Tribunal de Cuentas	EAA-IV-14
f) Actos observados por el Tribunal de Cuentas, sujetos a insistencia del Poder Ejecutivo	EAA-IV-15
10. Advertencia	EAA-IV-16
11. <i>Vicios de tipo subjetivo</i> en la voluntad administrativa:	
1º) Desviación de poder.....	EAA-IV-16
a) El funcionario actúa con una finalidad personal	EAA-IV-18
b) Con la finalidad de beneficiar a un tercero	EAA-IV-18
c) Con la finalidad de beneficiar a la misma administración.....	EAA-IV-18
2º) Arbitrariedad. Concepto y condiciones de aplicación al acto administrativo	EAA-IV-18
13. Distintos casos de arbitrariedad:	
a) Actos que omiten decidir cuestiones conducentes a la solución del caso	EAA-IV-21
b) Decisiones que prescinden de los hechos probados o se fundan en hechos no probados	EAA-IV-21
c) Actos que carecen de fundamentación normativa seria	EAA-IV-22
d) Actos que no guardan proporcionalidad con el fin perseguido por la ley	EAA-IV-23
14. Diferencia entre vicio de arbitrariedad y la tradicional "violación de la ley," en materia de facultades regladas	EAA-IV-23
15. 3º) Error. Diferencia con el vicio de "violación de la ley" y con el de	

arbitrariedad.....	EAA-IV-24
16. 4º) Dolo. Violencia.....	EAA-IV-25
IV. <i>Objeto</i>	EAA-IV-25
17. Posibles vicios en el objeto del acto administrativo	EAA-IV-25
1º) Prohibición del objeto.....	EAA-IV-25
2º) Apartamiento de las facultades regladas:	
a) El objeto es dictado ante distintas circunstancias de hecho que las previstas por la ley	EAA-IV-26
b) El objeto es en sí mismo distinto del previsto por la ley.....	EAA-IV-26
3º) Imprecisión u oscuridad.....	EAA-IV-27
4º) Absurdidad	EAA-IV-27
5º) Imposibilidad de hecho	EAA-IV-27
a) Por falta de sustrato personal.....	EAA-IV-27
b) Por falta de sustrato material.....	EAA-IV-27
c) Por falta de sustrato jurídico.....	EAA-IV-27
V. <i>Forma</i>	EAA-IV-28
18. Concepto de forma. Crítica de algunas distinciones tradicionales.....	EAA-IV-28
19. Distinción entre forma y formalidad. Crítica	EAA-IV-29
20. La motivación o fundamentación del acto no es un requisito de forma	EAA-IV-29
21. Clases de forma:	
a) Formas de documentación	EAA-IV-29
22. Clases de forma. Continuación:	
b) Formas de publicidad.....	EAA-IV-30
23. Especies de formas de publicidad. Publicación y notificación.....	EAA-IV-31
24. Continuación	EAA-IV-32
VI. <i>Resumen</i>	EAA-IV-32
25. Elementos, vicios y nulidades del acto administrativo en un gráfico comparativo	EAA-IV-32
I. Competencia	EAA-IV-33
II. Voluntad.....	EAA-IV-33
A) Objetiva	EAA-IV-33
B) Subjetiva.....	EAA-IV-34
III. Objeto.....	EAA-IV-35
IV. Forma.....	EAA-IV-35
<i>Bibliografía</i>	EAA-B-1

Libro III

PROCEDIMIENTO Y RECURSOS ADMINISTRATIVOS

Prólogo.....	PRA-7
--------------	-------

*Parte general I***EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO****Capítulo I: Concepto y naturaleza del procedimiento administrativo**

I. <i>La idea jurídica de proceso</i>	PRA-I-1
1. El proceso: Concepto amplio.....	PRA-I-1
2. Concepto restringido.....	PRA-I-2
3. Alcances del problema.....	PRA-I-2
4. Peligro de la noción amplia.....	PRA-I-3
5. Proceso y procedimiento.....	PRA-I-4
6. Derecho procesal administrativo.....	PRA-I-5
II. <i>El procedimiento administrativo</i>	PRA-I-5
7. El procedimiento administrativo y la función administrativa.....	PRA-I-5
8. Procedimientos administrativos de órganos judiciales y legislativos.....	PRA-I-6
9. El procedimiento administrativo no es "jurisdiccional".....	PRA-I-7
10. Crítica de la teoría que acepta "funciones jurisdiccionales" de la administración.....	PRA-I-7
11. El art. 95 de la Constitución nacional y la función jurisdiccional.....	PRA-I-9
12. Crítica de la distinción entre función jurisdiccional "judicial" y "administrativa".....	PRA-I-9
13. Conclusión sobre la naturaleza del procedimiento administrativo.....	PRA-I-10
14. Consecuencias de negar al procedimiento administrativo carácter jurisdiccional.....	PRA-I-11
15. Conclusión sobre la aplicación de los principios del debido proceso al procedimiento administrativo.....	PRA-I-12
16. El procedimiento administrativo no es "interno".....	PRA-I-12
17. Las obligaciones "internas" del funcionario también son debidas al administrado.....	PRA-I-12
18. El procedimiento administrativo es siempre externo respecto al funcionario que actúa en él.....	PRA-I-13
19. Procedimiento constitutivo y de impugnación.....	PRA-I-13
20. Procedimiento administrativo y derecho administrativo.....	PRA-I-14
21. Denominación del procedimiento administrativo.....	PRA-I-15
22. Concepto de procedimiento administrativo. Distinción con el resto del derecho administrativo.....	PRA-I-15
23. Lo esencial del procedimiento administrativo es la tramitación e impugnación de actos.....	PRA-I-15
24. Definición del procedimiento administrativo.....	PRA-I-16

Capítulo II: Principios fundamentales del procedimiento administrativo

I. <i>Principio de la legalidad objetiva</i>	PRA-II-1
1. Alcances del principio.....	PRA-II-1
2. El principio de la legalidad objetiva como criterio de eficiencia administrativa.....	PRA-II-2
II. <i>Principio de la oficialidad</i>	PRA-II-3
3. 1° Principio de la impulsión de oficio.....	PRA-II-3
4. Excepciones al principio de la impulsión de oficio.....	PRA-II-3

5. Comparación con el proceso civil.....	PRA-II-4
6. Otras consecuencias del principio.....	PRA-II-4
7. 2° Principio de la instrucción.....	PRA-II-5
8. 3° Principio de la verdad material.....	PRA-II-5
III. <i>Principio del informalismo en favor del administrado</i>	PRA-II-6
9. El informalismo como arbitrariedad.....	PRA-II-6
10. El informalismo en favor del administrado. Origen.....	PRA-II-7
11. Su formulación en el derecho argentino.....	PRA-II-7
12. Aplicación del principio en materia de denominación de los recursos.....	PRA-II-8
13. Otras aplicaciones del principio.....	PRA-II-8
14. Conclusión.....	PRA-II-9
IV. <i>Principio del debido proceso (garantía de la defensa)</i>	PRA-II-10
15. Su aplicación al procedimiento administrativo.....	PRA-II-10
16. Elementos de la garantía de la defensa.....	PRA-II-11
17. Nuevos desarrollos, del principio.....	PRA-II-12
V. <i>Otros principios</i>	PRA-II-13
18. Carácter escrito del procedimiento.....	PRA-II-13
19. Mediación o inmediación.....	PRA-II-13
20. Rapidez, simplicidad, economía.....	PRA-II-14

Capítulo III: La impugnación y revisión de actos en el procedimiento administrativo

I. <i>Revocación y anulación</i>	PRA-III-1
1. La teoría de las nulidades en la revisión judicial y administrativa.....	PRA-III-1
2. Diferencia entre revocación y anulación.....	PRA-III-1
II. <i>Las nulidades de los actos administrativos</i>	PRA-III-2
3. Vicios que originan las distintas nulidades.....	PRA-III-2
4. Actos anulables.....	PRA-III-2
5. Actos nulos.....	PRA-III-3
6. Inexistencia de acto.....	PRA-III-3
III. <i>El derecho a impugnar los actos administrativos</i>	PRA-III-4
7. Diferentes derechos en sede administrativa y judicial.....	PRA-III-4
8. Comparación entre derecho subjetivo, interés legítimo e interés simple.....	PRA-III-4
9. Derecho subjetivo.....	PRA-III-5
10. Interés legítimo.....	PRA-III-5
11. Interés simple.....	PRA-III-6
IV. <i>La impugnación de actos de carácter general</i>	PRA-III-6
12. Criterio imperante en sede judicial. Crítica.....	PRA-III-6
13. El problema en el procedimiento administrativo.....	PRA-III-8
14. La impugnación de instrucciones y circulares.....	PRA-III-8
V. <i>Legitimidad y oportunidad</i>	PRA-III-9
15. Control judicial de legitimidad. Control administrativo de legitimidad y oportunidad.....	PRA-III-9
16. Comparación entre legitimidad, oportunidad y actividad reglada y discrecional.....	PRA-III-9
17. Discrecionalidad técnica.....	PRA-III-10

18. Aspectos que abarca el control de legitimidad.....	PRA-III-11
19. Derechos amparados por el control de legitimidad	PRA-III-12
20. Gráfico de legitimidad y oportunidad, facultad reglada y discrecional. PRA-III-13	

Parte general II

INSTITUCIONES DEL PROCEDIMIENTO

Capítulo IV: Las partes

I. <i>Capacidad para ser parte</i>	PRA-IV-1
1. Caso general	PRA-IV-1
2. Menor adulto	PRA-IV-1
3. Menor adulto funcionario público.....	PRA-IV-2
4. Menor adulto que ejerce comercio o industria.....	PRA-IV-2
5. Menor adulto que ejerce cargas públicas, o ingresa a la función pública..	PRA-IV-3
6. Conclusión	PRA-IV-3
7. Valoración del sistema	PRA-IV-3
8. Organismos públicos: a) Entes con personalidad jurídica	PRA-IV-4
9. b) Órganos administrativos sin personalidad jurídica	PRA-IV-4
10. La cuestión de las relaciones interorgánicas en el derecho positivo	PRA-IV-6
11. Continuación. El caso del tribunal de cuentas	PRA-IV-6
12. Otras hipótesis	PRA-IV-7
13. Funcionarios públicos	PRA-IV-7
14. Sustitución de partes: Herederos	PRA-IV-8
15. Terceros intervinientes.....	PRA-IV-8
II. <i>Representación y patrocinio de las partes</i>	PRA-IV-9
16. Representación	PRA-IV-9
17. Quiénes pueden ser representantes	PRA-IV-9
18. Forma de la representación	PRA-IV-10
19. Caracteres de la representación	PRA-IV-11
20. Patrocinio.....	PRA-IV-11
21. Patrocinio y representación	PRA-IV-12
III. <i>El interés requerido para ser parte (legitimación)</i>	PRA-IV-12
22. El interés legítimo, Requisitos	PRA-IV-12
23. El interés debe ser un círculo definido y limitado de individuos.....	PRA-IV-13
24. El interés debe ser personal y directo	PRA-IV-13
25. Origen y significado actual de este requisito	PRA-IV-14
26. Su interpretación en la práctica argentina. Crítica	PRA-IV-15
27. El interés puede ser patrimonial o moral	PRA-IV-16
28. El interés puede ser subjetivo	PRA-IV-17
29. El interés puede ser actual, eventual o retrospectivo	PRA-IV-18
30. Interpretación de este principio en la práctica argentina.....	PRA-IV-18
31. El problema del interés en los recursos interpuestos en subsidio	PRA-IV-19
32. El interés retrospectivo.....	PRA-IV-20
33. Cuándo se aprecia el interés.....	PRA-IV-20
34. Pérdida del interés.....	PRA-IV-21

Capítulo V: Los recursos

I. <i>Concepto</i>	PRA-V-1
1. Concepto amplio	PRA-V-1
2. Recursos jurisdiccionales y administrativos	PRA-V-1
3. Diferencias	PRA-V-2
4. Recurso, reclamación y denuncia	PRA-V-3
5. a) En la doctrina.....	PRA-V-3
6. b) En la práctica argentina.....	PRA-V-4
7. Gráfico de la distinción en la práctica argentina.....	PRA-V-5
II. <i>Naturaleza jurídica</i>	PRA-V-5
8. a) El recurso es un derecho.....	PRA-V-5
9. b) El recurso es un acto.....	PRA-V-5
10. Comparación entre ambas concepciones.....	PRA-V-6
11. c) El recurso es un medio de defensa	PRA-V-6
III. <i>Enumeración y clasificación de los recursos</i>	PRA-V-7
12. Clasificación según sean recursos <i>stricto sensu</i> , reclamaciones o denuncias	PRA-V-7
13. Clasificación según la fuente	PRA-V-7
14. Clasificación según sean reglados o no	PRA-V-8
IV. <i>Requisitos formales y sustanciales</i>	PRA-V-8
A. <i>Requisitos formales</i>	PRA-V-8
15. Los requisitos formales del Decreto 7520/44	PRA-V-8
16. Su exigibilidad en la práctica	PRA-V-9
17. Requisitos mínimos exigibles	PRA-V-9
18. 1°) El recurso debe ser escrito.....	PRA-V-10
19. También puede ser presentado por telegrama	PRA-V-11
20. 2°) El recurso debe indicar el nombre, apellido y domicilio del recurrente	PRA-V-11
B. <i>Requisitos sustanciales</i>	PRA-V-12
21. La clara manifestación de voluntad	PRA-V-12
22. Fundamentación del recurso	PRA-V-12
C. <i>Omisión de requisitos formales o sustanciales</i>	PRA-V-12
23. Criterio a seguir.....	PRA-V-12
24. La complementación de un recurso con otro.....	PRA-V-13
V. <i>Efectos de la interposición del recurso</i>	PRA-V-13
25. Interrumpe el término	PRA-V-13
26. No suspende la ejecución del acto	PRA-V-13
27. Excepciones a este principio	PRA-V-14
28. Crítica	PRA-V-14
29. Continuación. La ejecutoriedad del acto como supuesto fundamento del principio	PRA-V-15
30. Conclusión sobre tal fundamento.....	PRA-V-16
31. Continuación. La presunción de legitimidad del acto como fundamento del principio.....	PRA-V-16
32. La analogía jurídica como solución del problema	PRA-V-17
33. Conclusión: Inversión del principio del efecto no suspensivo	PRA-V-17
34. Consideraciones prácticas sobre el efecto no suspensivo del recurso.....	PRA-V-18
35. Otros efectos de la interposición del recurso: No implica trabar la litis	

en forma inmutable	PRA-V-19
36. No afecta las facultades del inferior para revocar el acto impugnado ...	PRA-V-20
37. Efectos de la interposición conjunta de más de un recurso	PRA-V-20

Capítulo VI: El administrador

I. <i>Facultades del administrador</i>	PRA-VI-1
A. Respecto al procedimiento	PRA-VI-1
1. 1º) Resoluciones de trámite	PRA-VI-1
2. 2º) Decisión acerca de la procedencia formal de los recursos	PRA-VI-1
3. La admisión formal del recurso se hace al decidir sobre el fondo	PRA-VI-2
4. 3º) Elevación al superior de los recursos y denuncias	PRA-VI-2
5. 4º) La impulsión e instrucción de oficio	PRA-VI-3
6. 5º) Perención de instancia	PRA-VI-3
B. Respecto al fondo de los recursos	PRA-VI-3
7. 1º) Revocación de su propio acto, impugnado jerárquicamente	PRA-VI-3
8. Continuación: Límites a la facultad de revocar	PRA-VI-4
9. 2º) Revocación de los actos de los inferiores, impugnados jerárquicamente	PRA-VI-4
10. 3º) Revocación del acto propio, confirmado o modificado por el superior	PRA-VI-5
11. 4º) Reiteración del propio acto, revocado por el superior	PRA-VI-6
12. 5º) Decisión del recurso	PRA-VI-6
II. <i>Deberes del administrador</i>	PRA-VI-6
13. 1º) Facilitar la defensa del recurrente	PRA-VI-6
14. 2º) Impulsar el trámite de los recursos	PRA-VI-7
15. 3º) Decidir expresamente las peticiones	PRA-VI-7
16. Continuación: Desistimiento del recurrente y archivo de las actuaciones	PRA-VI-8
17. 4º) Caracteres que debe reunir la decisión	PRA-VI-8
III. <i>Excusación y recusación</i>	PRA-VI-8
A. Excusación	PRA-VI-8
18. Admisibilidad	PRA-VI-8
19. Caracteres y alcances de la excusación	PRA-VI-9
B. Recusación	PRA-VI-9
20. Improcedencia	PRA-VI-9
21. Crítica	PRA-VI-10
22. Conclusión respecto a la procedencia de la recusación	PRA-VI-10
23. Causales de recusación. El prejuicio personal	PRA-VI-11
24. El caso del Presidente y los Ministros	PRA-VI-11
25. Oportunidad de plantear la recusación	PRA-VI-12
C. Excusación y recusación de los sumarintes	PRA-VI-12
26. Causales	PRA-VI-12
27. Caracteres y alcances	PRA-VI-13
IV. <i>Responsabilidad del administrador</i>	PRA-VI-13
28. Caracteres de responsabilidad civil	PRA-VI-13
29. Coordinación de la responsabilidad del funcionario con la del Estado	PRA-VI-14

Capítulo VII: Actos y etapas del procedimiento

I. <i>Iniciación del procedimiento y apertura a prueba</i>	PRA-VII-1
1. Iniciación de oficio o a petición de parte	PRA-VII-1
2. Oportunidad de efectuar la apertura a prueba	PRA-VII-1
3. Ejemplo de expediente mal llevado por no realizarse oportunamente la apertura a prueba	PRA-VII-2
4. Consecuencias prácticas de ese procedimiento defectuoso	PRA-VII-3
5. Ejemplo de tramitación correctamente efectuada	PRA-VII-3
6. Consecuencias prácticas de este procedimiento	PRA-VII-4
7. Su aceptación por la Procuración del Tesoro de la Nación	PRA-VII-5
8. Ofrecimiento y producción de la prueba	PRA-VII-6
9. Pruebas admisibles	PRA-VII-6
10. Gobierno y control de la prueba	PRA-VII-6
11. Apreciación de la prueba	PRA-VII-7
12. Criterio a seguirse en caso de duda	PRA-VII-7
II. <i>El acto impugnable</i>	PRA-VII-8
13. Acto general o particular, productor de efectos jurídicos inmediatos ...	PRA-VII-8
III. <i>Publicidad. Publicación y notificación</i>	PRA-VII-9
14. La publicidad del acto como presupuesto del recurso	PRA-VII-9
15. Publicación	PRA-VII-9
16. La publicación debe reproducir íntegramente el acto	PRA-VII-9
17. Cómputo del término a partir de la publicación	PRA-VII-9
18. Notificación	PRA-VII-10
19. Falta de constancia de la notificación	PRA-VII-11
20. Notificación y publicación. Imposibilidad de intercambiarlas	PRA-VII-11
21. Improcedencia de recurrir un reglamento no publicado	PRA-VII-12
22. Validez de la notificación	PRA-VII-12
23. Notificación espontánea por el particular	PRA-VII-12
IV. <i>Términos para recurrir</i>	PRA-VII-13
24. Días corridos o hábiles administrativos	PRA-VII-13
25. Días hábiles en la administración y en la justicia	PRA-VII-14
26. Cómputo de términos	PRA-VII-14
27. No se computan respecto de los actos nulos e inexistentes	PRA-VII-15
28. Suspensión de los términos. El pedido de vista	PRA-VII-15
29. Suspensión espontánea de los términos por la administración	PRA-VII-16
30. Interrupción de los términos	PRA-VII-17
31. Continuación: Recurso presentado ante autoridad incompetente	PRA-VII-17
32. Continuación: La voluntad de recurrir como requisito de la interrupción	PRA-VII-17
33. Interrupción por recurso o acción judicial	PRA-VII-18
V. <i>Nulidad de los actos de procedimiento</i>	PRA-VII-18
34. Distinción entre la nulidad de los actos de trámite y del acto que resuelve el fondo de la cuestión	PRA-VII-18
35. El criterio de que no hay nulidad sin daño se aplica sólo a los actos de trámite	PRA-VII-19
36. La violación de la garantía de la defensa como nulidad de fondo o de procedimiento	PRA-VII-19

VI. <i>Costas</i>	PRA-VII-20
37. Improcedencia	PRA-VII-20
38. Supresión del sellado de actuación.....	PRA-VII-20
39. Caso en que hay dos particulares en contradicción.....	PRA-VII-21

Parte especial

LOS RECURSOS EN PARTICULAR

Capítulo VIII: Recurso de revocatoria

1. Concepto doctrinal.....	PRA-VIII-1
2. Concepto positivo.....	PRA-VIII-1
3. Antes quien se interpone	PRA-VIII-2
4. La solución dada por el Decreto 2126/61	PRA-VIII-3
5. a) En la administración centralizada	PRA-VIII-3
6. a) Valoración del sistema actual.....	PRA-VIII-4
7. b) Ante quien se interpone, en la administración descentralizada	PRA-VIII-5
8. Contra qué actos procede. a) En razón del contenido y la naturaleza del acto	PRA-VIII-6
9. b) En razón del órgano	PRA-VIII-6
10. Continuación: Procedencia de interponer recurso de revocatoria "omisso medio"	PRA-VIII-7
11. Término para interponerlo	PRA-VIII-8
12. Denegación tácita del recurso.....	PRA-VIII-8
13. Denegación expresa. a) Antes de la denegación tácita.....	PRA-VIII-9
14. b) Después de la denegación tácita	PRA-VIII-9
15. c) Denegación expresa de un recurso de revocatoria interpuesto fuera de término	PRA-VIII-10

Capítulo IX: Recurso jerárquico

I. <i>Recurso jerárquico propio</i>	PRA-IX-1
1. El concepto de recurso jerárquico.....	PRA-IX-1
2. Comparación con el recurso extraordinario del derecho italiano	PRA-IX-1
3. Distinción entre recurso jerárquico propio e impropio.....	PRA-IX-2
4. Ante quien se interpone	PRA-IX-2
5. Alcances de este requisito.....	PRA-IX-3
6. Contra qué actos procede. a) En razón del órgano	PRA-IX-3
7. b) En razón de la naturaleza	PRA-IX-3
8. c) En razón de la materia.....	PRA-IX-4
9. Actos excluidos del recurso. a) Resoluciones ministeriales definitivas.....	PRA-IX-5
10. b) Decretos del Poder Ejecutivo.....	PRA-IX-5
11. c) Actos preparatorios	PRA-IX-6
12. Por qué motivos se puede recurrir. a) Legitimidad y oportunidad	PRA-IX-6
13. b) Derecho subjetivo e interés legítimo	PRA-IX-6
14. Término para interponer el recurso	PRA-IX-6
15. Requisitos del recurso	PRA-IX-7
16. Identidad del recurrente	PRA-IX-7
17. Interposición.....	PRA-IX-8
18. Ante quién se tramita el recurso. a) En general.....	PRA-IX-8

0:19. b) Cuando se impugnan actos del Secretario de Estado	PRA-IX-8
1:20. Etapas del trámite. 1º Remisión de las actuaciones.....	PRA-IX-9
2:21. Procedimiento seguido para la remisión.....	PRA-IX-10
3:22. Término para la remisión	PRA-IX-10
4:23. 2º) Apertura a prueba.....	PRA-IX-10
5:24. 3º) Informes y dictámenes: a) Informes de las direcciones generales.....	PRA-IX-11
6:25. b) Informe del Subsecretario de Estado	PRA-IX-12
7:26. c) Dictamen de la Procuración del Tesoro de la Nación	PRA-IX-13
8:27. d) Exigencia de dictamen jurídico	PRA-IX-14
9:28. 4º) Memorial	PRA-IX-14
10:29. Decisión del recurso	PRA-IX-14
11:30. Alcances de la decisión.....	PRA-IX-15

II. <i>Recurso jerárquico impropio</i>	PRA-IX-15
31. Concepto	PRA-IX-15
32. Procedencia: a) Principio general.....	PRA-IX-15
33. b) Contra qué actos procede.....	PRA-IX-16
34. c) Motivos porque procede.....	PRA-IX-17
35. Legitimidad en sentido amplio	PRA-IX-17
36. Oportunidad	PRA-IX-17
37. Interposición del recuso	PRA-IX-18
38. Decisión del recurso	PRA-IX-18
39. Alcances de la decisión. Reforma y sustitución del acto	PRA-IX-18

Capítulo X: Otros medios de impugnación

I. <i>Recursos</i>	PRA-X-1
1. 1º) Recurso jerárquico no reglado	PRA-X-1
2. Escalas jerárquicas en que procede.....	PRA-X-1
3. Caracteres.....	PRA-X-1
4. Efectos.....	PRA-X-2
5. 2º) Recurso de reconsideración	PRA-X-2
6. Caracteres.....	PRA-X-2
7. Casos en que procede	PRA-X-2
8. 3º) Recurso de revisión	PRA-X-3
9. Ante quién se interpone	PRA-X-3
10. Término para imponerlo	PRA-X-4
11. Causales de revisión.....	PRA-X-4
II. <i>Denuncias</i>	PRA-X-4
12. 1º) Mera denuncia	PRA-X-4
13. 2º) Denuncia de ilegitimidad.....	PRA-X-4
14. Diferencias con la mera denuncia	PRA-X-5
III. <i>Reclamaciones</i>	PRA-X-6
15. 1º) Queja	PRA-X-6
16. Procedencia.....	PRA-X-6
17. Actos y hechos impugnables	PRA-X-6
18. Ante quién se interpone.....	PRA-X-7
19. Trámite	PRA-X-7
20. 2º) Reclamación administrativa. Origen.....	PRA-X-7
21. Naturaleza.....	PRA-X-10

22. Procedencia: a) En general	PRA-X-10
23. b) Respecto de entes descentralizados	PRA-X-11
24. No interrumpe la prescripción de la acción	PRA-X-12
25. Contra qué actos procede	PRA-X-12
26. Qué derechos protege	PRA-X-12
27. Término para interponerla	PRA-X-13
28. Ante quién se interpone	PRA-X-13
29. Quién debe decidirla	PRA-X-13
30. Requerimiento de pronto despacho	PRA-X-14
31. Interposición de la demanda judicial: a) Demanda al solo efecto interruptivo de la prescripción	PRA-X-14
32. b) Juicio en marcha	PRA-X-15
33. c) Juicio desistido	PRA-X-15

Capítulo XI: Los recursos administrativos en la práctica

I. <i>¿Qué recursos conviene emplear?</i>	PRA-XI-1
1. Recursos existentes en las escalas jerárquicas inferiores	PRA-XI-1
2. Recursos existentes contra actos de un Director General	PRA-XI-1
3. Recursos existentes contra actos de funcionarios superiores a Director General	PRA-XI-2
4. Recursos existentes contra decretos del Poder Ejecutivo	PRA-XI-2
5. Otros remedios existentes en tales casos	PRA-XI-2
6. Inconveniencia de emplear el recurso de reconsideración	PRA-XI-2
7. Inconveniencia de emplear el recurso jerárquico no reglado	PRA-XI-2
8. Conveniencia de emplear los recursos de revocatoria y jerárquico	PRA-XI-3
9. Oportunidad de interponer la reclamación administrativa	PRA-XI-3
10. Oportunidad de interponer la denuncia de ilegitimidad	PRA-XI-3
11. Casos en que se empleará el recurso de revisión	PRA-XI-4
12. Casos en que se empleará la queja	PRA-XI-4
II. <i>Estructura de los recursos</i>	PRA-XI-4
13. Reglas a seguir	PRA-XI-4
14. Exhaustividad	PRA-XI-4
15. Concisión	PRA-XI-5
16. Sistematización	PRA-XI-6
17. Continuación: Cuestiones de hecho y de derecho	PRA-XI-7
18. Gradación de los argumentos	PRA-XI-7
19. Continuación: Exposición de los vicios en el objeto	PRA-XI-8
20. Continuación: Los vicios en la competencia	PRA-XI-8
21. Continuación: Los vicios objetivos de la voluntad	PRA-XI-8
22. Continuación: Los vicios subjetivos de la voluntad y los vicios de forma	PRA-XI-8
23. Conclusión	PRA-XI-9
24. Precisión y claridad	PRA-XI-9
III. <i>Forma del recurso</i>	PRA-XI-10
25. Formas habituales de los recursos	PRA-XI-10
26. Ejemplo de un recurso jerárquico	PRA-XI-11
IV. <i>Estilo administrativo</i>	PRA-XI-12
28. Estilo administrativo y estilo forense	PRA-XI-12

29. "Falta de estilo"	PRA-XI-13
30. Objetividad	PRA-XI-13
31. Impersonalidad	PRA-XI-14
32. Dignidad	PRA-XI-14
33. Valentía	PRA-XI-15
34. Prudencia	PRA-XI-16
35. Mesura	PRA-XI-16
V. <i>Las actuaciones administrativas</i>	PRA-XI-16
36. Actuaciones administrativas y judiciales. Comparación	PRA-XI-16
37. El trámite de agregación de escritos al expediente	PRA-XI-17
38. Continuación: Defectos de foliación	PRA-XI-17
39. Continuación: Expedientes agregados	PRA-XI-18
40. Conclusión: La precaución de guardar copia de los escritos	PRA-XI-18

Capítulo XII: El proyecto de ley de procedimiento administrativo del

Dr. Bartolomé Fiorini

El proyecto de ley de procedimiento administrativo del Dr. BARTOLOMÉ FIORINI. Texto y comentarios	PRA-XII-1
Conclusiones	PRA-XII-35

Apéndice

<i>Decreto 20.003/33</i> (primer decreto orgánico sobre recurso jerárquico, sustituido luego por decreto 7520/44)	PRA-A-1
<i>Decreto 51.192/34</i> (declarando la aplicabilidad del recurso jerárquico a las entidades descentralizadas, también sustituido por el decreto 7520/44) ..	PRA-A-3
<i>Decreto 7520/44</i> , sobre recurso jerárquico	PRA-A-3
<i>Decreto 21.680/49</i> , sobre término para interposición del recurso de revocatoria	PRA-A-6
<i>Decreto 19.041/51</i> , sobre cómputo de los términos de los recursos de revocatoria y jerárquico	PRA-A-6
<i>Decreto 2126/61</i> , sobre autoridades competentes para resolver el recurso de revocatoria	PRA-A-7
<i>Ley 3952</i> , con la modificación de la ley 11.634, sobre demandas contra la Nación y previa reclamación administrativa	PRA-A-8

<i>Bibliografía</i>	PRA-B-1
---------------------------	---------

Libro IV¹

PROYECTO DE CÓDIGO ADMINISTRATIVO

1. Distintas orientaciones	PCA-1
2. Tipo de codificación preferible	PCA-1
3. Un proyecto de Código Administrativo	PCA-2
4. Principales abreviaturas empleadas en el código	PCA-3

¹ Corresponde al capítulo IX de *Introducción al derecho administrativo*, Buenos Aires, Abeledo-Perrot, 1966, 2ª ed., pp. 205-306.

<i>Libro I. Régimen jurídico de la administración pública</i>	PCA-4
Título Preliminar.....	PCA-4
Sección I.....	PCA-4
Título I — De la competencia.....	PCA-4
Cap. 1° — De la competencia en general.....	PCA-4
Cap. 2° — De los conflictos de competencia dentro de una misma Secretaría.....	PCA-5
Cap. 3° — De los conflictos de competencia entre órganos de distintas Secretarías.....	PCA-5
Cap. 4° — Disposiciones comunes a los conflictos de competencia.....	PCA-6
Cap. 5° — De las cuestiones de competencia planteadas por los interesados.....	PCA-6
Cap. 6° — De la delegación de competencia.....	PCA-6
Cap. 7° — Delegación de competencia delegada.....	PCA-7
Cap. 8° — Revocación de la delegación de competencia.....	PCA-7
Cap. 9° — De la avocación.....	PCA-8
Título II — De la jerarquía administrativa.....	PCA-8
Cap. 1° — Del poder jerárquico.....	PCA-8
Cap. 2° — Del deber de obediencia.....	PCA-8
Título III — De los funcionarios públicos.....	PCA-9
Cap. 1° — Del concepto de funcionario público.....	PCA-9
Cap. 2° — De los funcionarios y los administrados.....	PCA-9
Cap. 3° — De la responsabilidad administrativa de los funcionarios públicos.....	PCA-10
Cap. 4° — De la responsabilidad civil de los funcionarios públicos.....	PCA-11
Título IV — De la desconcentración y de la descentralización administrativa.....	PCA-13
Cap. 1° — De la desconcentración.....	PCA-13
Cap. 2° — De la descentralización.....	PCA-14
Cap. 3° — De la intervención al ente descentralizado.....	PCA-14
Cap. 4° — Del término de la intervención.....	PCA-15
Sección II.....	PCA-17
Título I — De los elementos y requisitos del acto administrativo.....	PCA-17
Cap. 1° — Del acto administrativo en general.....	PCA-17
Cap. 2° — Del objeto del acto.....	PCA-17
Cap. 3° — De la competencia.....	PCA-17
Cap. 4° — De los requisitos de la voluntad previos a la emisión del acto.....	PCA-17
Cap. 5° — De los requisitos de la voluntad en la emisión del acto.....	PCA-18
Cap. 6° — De los requisitos de la emisión de la voluntad en los órganos administrativos colegiados.....	PCA-19
Cap. 7° — De las formas de documentación.....	PCA-20
Cap. 8° — De la notificación del acto.....	PCA-21
Título II — De los vicios del acto administrativo.....	PCA-22
Cap. 1° — De los vicios en general.....	PCA-22
Cap. 2° — De los vicios del objeto.....	PCA-23
Cap. 3° — De los vicios de la competencia.....	PCA-24
Cap. 4° — De los vicios de la voluntad, previos a la emisión del acto.....	PCA-25
Cap. 5° — De los vicios de la voluntad en la emisión del acto.....	PCA-25
Cap. 6° — De los vicios de forma.....	PCA-26
Título III — De las nulidades y de la inexistencia del acto administrativo.....	PCA-26

Cap. 1° — De las nulidades en general.....	PCA-26
Cap. 2° — De la anulabilidad.....	PCA-27
Cap. 3° — De la nulidad.....	PCA-27
Cap. 4° — De la inexistencia.....	PCA-27
Título IV — De la eficacia del acto administrativo.....	PCA-28
Cap. 1° — De la presunción de validez.....	PCA-28
Cap. 2° — De la ejecutividad.....	PCA-28
Cap. 3° — De la ejecutoriedad.....	PCA-29
Cap. 4° — De la ejecución directa por administración en la remoción de obstáculos en bienes de dominio público.....	PCA-29
Cap. 5° — De la ejecución directa por administración de otras obras o trabajos.....	PCA-30
Cap. 6° — De la ejecución directa por administración de las sanciones administrativas.....	PCA-31
Cap. 7° — De la ejecución subsidiaria por terceros.....	PCA-32
Título V — La extinción del acto administrativo.....	PCA-32
Cap. 1° — De la extinción del acto en general.....	PCA-32
Cap. 2° — De los efectos de la extinción.....	PCA-33
Cap. 3° — De la revocación en general.....	PCA-34
Cap. 4° — De la revocación por ilegitimidad.....	PCA-34
Cap. 5° — De la revocación por oportunidad.....	PCA-35
Cap. 6° — De la caducidad.....	PCA-36
Sección III.....	PCA-37
Título único — De los reglamentos administrativos.....	PCA-37
Cap. 1° — Del concepto y requisitos de los reglamentos.....	PCA-37
Cap. 2° — Del régimen jurídico de los reglamentos. Impugnación.....	PCA-37
Cap. 3° — De las circulares e instrucciones.....	PCA-38
<i>Libro II. Del procedimiento administrativo</i>	PCA-38
Sección I.....	PCA-38
Título I — Del procedimiento administrativo en general.....	PCA-38
Cap. 1° — Del procedimiento administrativo en general.....	PCA-38
Cap. 2° — Del debido proceso.....	PCA-38
Cap. 3° — De la legalidad objetiva en el procedimiento administrativo.....	PCA-39
Cap. 4° — De la oficialidad en el procedimiento.....	PCA-40
Cap. 5° — Del informalismo en favor del administrado.....	PCA-41
Título II — De las actuaciones administrativas.....	PCA-42
Cap. 1° — De los expedientes administrativos.....	PCA-42
Cap. 2° — De la vista de las actuaciones.....	PCA-42
Cap. 3° — De la reserva de las actuaciones.....	PCA-43
Cap. 4° — De los traslados para la audiencia de los interesados.....	PCA-44
Sección II. Instituciones del procedimiento administrativo.....	PCA-45
Título I — De las partes en el procedimiento administrativo.....	PCA-45
Cap. 1° — De la capacidad para ser parte.....	PCA-45
Cap. 2° — De los terceros en el procedimiento.....	PCA-46
Cap. 3° — De la sustitución de partes.....	PCA-46
Cap. 4° — De la representación de las partes.....	PCA-47
Cap. 5° — Del patrocinio de las partes.....	PCA-48
Cap. 6° — De la legitimación de las partes.....	PCA-48
Título II — Del administrador en el procedimiento administrativo.....	PCA-49
Cap. 1° — De las facultades y deberes del administrador respecto al	

trámite.....	PCA-49
Cap. 2° — De las facultades y deberes respecto a la defensa de las partes y a la prueba.....	PCA-50
Cap. 3° — De las facultades y deberes respecto a la decisión sobre el fondo de los recursos.....	PCA-50
Cap. 4° — Disposiciones comunes.....	PCA-51
Cap. 5° — De la excusación y recusación de los funcionarios.....	PCA-52
Título III — De la publicidad de los actos en el procedimiento administrativo.....	PCA-52
Cap. 1° — De la publicidad en general.....	PCA-52
Cap. 2° — De la notificación.....	PCA-52
Cap. 3° — De la publicación.....	PCA-53
Título IV — De los términos administrativos.....	PCA-54
Cap. 1° — De los términos en general.....	PCA-54
Cap. 2° — De la interrupción de los términos.....	PCA-55
Cap. 3° — De la suspensión de los términos.....	PCA-56
Cap. 4° — De los términos en particular.....	PCA-57
Título V — De la intervención de las partes en el procedimiento administrativo y de los recursos en general.....	PCA-58
Cap. 1° — De la intervención verbal de las partes.....	PCA-58
Cap. 2° — De los escritos presentados por los interesados.....	PCA-58
Cap. 3° — De los recursos y reclamaciones en general, y sus requisitos. De las denuncias.....	PCA-60
Cap. 4° — De la documentación acompañada.....	PCA-61
Cap. 5° — De los actos impugnables mediante recurso.....	PCA-63
Cap. 6° — De los efectos de la interposición del recurso.....	PCA-63
Título VI — De los recursos y reclamaciones en particular.....	PCA-64
Cap. 1° — Del recurso jerárquico menor.....	PCA-64
Cap. 2° — Del recurso jerárquico mayor.....	PCA-64
Cap. 3° — Del recurso de queja.....	PCA-64
Cap. 4° — De las reclamaciones y denuncias.....	PCA-65
Título VII — De la prueba.....	PCA-65
Cap. 1° — De la apertura de la prueba.....	PCA-65
Cap. 2° — Del gobierno y producción de la prueba.....	PCA-66
Cap. 3° — Nuevas pruebas.....	PCA-66
Título VIII — De la decisión de los recursos y reclamaciones de las partes.....	PCA-67
Cap. 1° — Del trámite previo a la decisión.....	PCA-67
Cap. 2° — De los caracteres de la decisión.....	PCA-68
Sección III. De la fiscalía municipal.....	PCA-68
Título I — Del recurso de apelación ante la fiscalía municipal.....	PCA-68
Cap. 1° — De los actos impugnables mediante el recurso de apelación.....	PCA-68
Cap. 2° — Del término para interponerlo.....	PCA-68
Cap. 3° — Del trámite del recurso.....	PCA-69
Cap. 4° — De la aplicación del Libro II.....	PCA-69
Cap. 5° — De la decisión del recurso de apelación.....	PCA-69
Cap. 6° — De los recursos contra la decisión de la Fiscalía en el recurso de apelación.....	PCA-70
Cap. 7° — De los alcances de la decisión y la observación del Intendente Municipal.....	PCA-71
Título II — De la fiscalía municipal.....	PCA-71

Cap. 1° — De la organización de la Fiscalía Municipal.....	PCA-71
Cap. 2° — De la competencia y atribuciones de la Fiscalía Municipal.....	PCA-72
Cap. 3° — Del nombramiento y remoción del Fiscal Municipal.....	PCA-72
Cap. 4° — De la jurisprudencia de la Fiscalía Municipal.....	PCA-73