

**LAURA CLÉRICO
LILIANA RONCONI
MARTÍN ALDAO
(Coordinadores)**

Tratado de Derecho a la Salud

.....
Tomo III

.....
BASES CONSTITUCIONALES, LEGALES
Y JURISPRUDENCIALES EN EL DERECHO
PROVINCIAL

DERECHO A LA SALUD EN LATINOAMÉRICA
DERECHO A LA SALUD EN PERSPECTIVA
COMPARADA

 **AbeledoPerrot®**

ÍNDICE GENERAL

PARTE IX

DERECHO A LA SALUD EN EL DERECHO LOCAL. BASES CONSTITUCIONALES, LEGALES Y JURISPRUDENCIALES EN EL DERECHO LOCAL

CAPÍTULO LXVI

EL DERECHO Y LA SALUD EN JUJUY

POR *Ma. Gabriela Ávila Cambeiro* Y *Demian Iglesias Seifert*

I.	Marco normativo nacional.....	1903
II.	La normativa provincial.....	1904
	II.A. La Constitución Jujeña de 1986	1904
	II.B. Legislación sanitaria jujeña.....	1906
III.	Subsistemas de salud jujeños	1909
	III.A. Subsistema público	1909
	III.B. Subsistema de la seguridad social	1911
	III.B.1. Instituto de Seguros de Jujuy.....	1911
	III.C. Subsistema privado.....	1913
IV.	Antecedentes jurisprudenciales	1914
V.	Consideraciones finales	1921

CAPÍTULO LXVII

DERECHO A LA SALUD EN LA PROVINCIA DE SALTA: LOS CAMBIOS EN LAS POLÍTICAS DE SALUD Y LA ACCESIBILIDAD AL SISTEMA SANITARIO

POR *Mónica Sacchi*, *Margarita Hausberger*
Y *Adriana Pereyra*

Resumen	1923
---------------	------

Introducción.....	1924
El contexto de la globalización y el rol de los organismos supranacionales	1925
Los cambios en las políticas de salud de la provincia de Salta en la década del 80 y 90	1927
Reestructuración de los hospitales públicos.....	1932
El derecho a la salud en la Constitución Provincial 1998	1934
La ley de salud reproductiva.....	1935
Accesibilidad al Sistema de Salud: la percepción de la población..	1936
Perfil socio-demográfico y dinámica familiar de las familias..	1938
El proceso salud-enfermedad-atención	1940
Los recursos familiares para el cuidado de la salud	1941
El papel del Sistema de Salud	1942
Conclusiones	1943
Bibliografía	1944

CAPÍTULO LXVIII

LA SALUD EN LA PROVINCIA DE CATAMARCA

POR *Camila Fernández Meijide, Celeste Novelli*
Y *Anabel S. Papa*

Resumen	1949
I. Constitución de la Provincia de Catamarca	1950
II. El sistema de salud en Catamarca y su contexto sanitario	1954
II.1. Sistema público de salud de Catamarca	1956
II.1.1. La participación provincial en los Programas Nacionales de Salud	1958
II.1.2. Programas provinciales de salud.....	1961
II.2. Obra social provincial	1966
II.3. Medicina prepaga	1970
III. Leyes estructurantes del sistema de salud provincial en materia de discapacidad.....	1971
IV. Jurisprudencia	1978
V. Conclusiones	1983
VI. Bibliografía	1984
Legislaciones, decretos y resoluciones	1985
i. Nacionales	1985
ii. Provincia de Catamarca	1985
Sitios web consultados.....	1985

CAPÍTULO LXIX

EL DERECHO A LA SALUD EN LA PROVINCIA DE LA RIOJA

POR *Celeste Novelli y Anabel S. Papa*

Resumen	1987
I. El derecho a la salud en la Constitución de la Provincia de La Rioja	1988
II. Sistema de salud y leyes estructurantes de la salud en La Rioja	1991
II.1. El sistema de salud en contexto	1992
II.2. Sistema público de salud.....	1992
II.2.1. Participación provincial en el FESP	1993
II.2.2. Medicamentos en la Provincia y REMEDIAR	1996
II.3. Sistema de obras sociales	1998
II.4. Sistema de medicina prepaga	2001
III. Leyes estructurantes del sistema de salud provincial.....	2002
III.1. Normas sobre trasplantes.....	2003
III.2. Salud sexual y salud reproductiva	2005
III.3. Leyes sobre discapacidad.....	2010
IV. Jurisprudencia	2012
V. Algunas conclusiones	2022
VI. Bibliografía	2024
Informes y documentos.....	2025
Legislaciones, decretos y resoluciones	2026
Nacionales	2026
Provincia de La Rioja	2026
Sitios web consultados	2027

CAPÍTULO LXX

EL DERECHO A LA SALUD EN LA PROVINCIA DE TUCUMÁN

POR *Griselda Alfaro y Víctor Esteban Nader*

Resumen	2029
I. Introducción.....	2029
II. El derecho a la salud en la provincia	2031
a) La Constitución provincial	2031
a.1) El Derecho Internacional de los Derechos Humanos en el ámbito provincial	2031

a.2) El expreso reconocimiento del derecho a la salud en el texto constitucional provincial	2033
b) El sistema de salud: datos y normas	2036
c) Sistema Provincial de Salud (SIPROSA): leyes 5652 y 7466.....	2037
d) Ley 6446: Subsidio de Salud.....	2038
e) El derecho a la salud en la jurisprudencia de la Corte Suprema de Tucumán.....	2040
III. Algunas particularidades, el Derecho a la salud de las personas con discapacidad en la jurisprudencia de la Corte Suprema de Tucumán.....	2048
IV. Pedidos de Información con análisis con indicadores de salud	2050
V. Conclusión	2051
VI. Bibliografía	2052
Páginas de Internet consultadas	2053

CAPÍTULO LXXI

EL DERECHO A LA SALUD EN LA PROVINCIA DEL CHACO

POR *Camila Fernández Meijide, Celeste Novelli
y Anabel S. Papa*

Resumen	2055
I. Constitución de la provincia del Chaco	2056
II. El sistema de salud en Chaco.....	2058
II.1. El contexto del sistema sanitario del Chaco.....	2060
II.2. Sistema de salud en datos	2061
II.3. El sistema público de salud en Chaco	2063
II.3.1. La participación provincial en el FESP	2064
II.4. Obra social provincial	2066
II.5. Sistema de medicina prepaga	2069
III. Leyes estructurantes del sistema de salud provincial.....	2071
III.1. Leyes sobre discapacidad.....	2071
III.1.1. Antecedentes de la ley 6447.....	2071
III.1.2. La ley 6477	2073
III.1.3. El Instituto Provincial para la Inclusión de las Personas con Discapacidad.....	2075
III.1.4. Derechos específicos de las personas con discapacidad.....	2076
III.2. Leyes sobre enfermedades huérfanas o raras.....	2081

III.3.	Las leyes de salud reproductiva y sexual en la provincia	2085
III.4.	Las leyes sobre la enfermedad de Chagas.....	2091
III.5.	Leyes provinciales sobre trastornos alimentarios	2094
IV.	Jurisprudencia	2098
IV.1.	“Benjamín Godoy contra Gobierno de la Provincia del Chaco sobre daños y prejuicios”.....	2098
IV.2.	“Zaracho, Silvia y otro contra OSDE sobre amparo y medida cautelar”	2099
IV.3.	Defensor del Pueblo de la Nación contra Estado Nacional y otra (Provincia del Chaco)	2101
IV.4.	“Arrocera San Carlos S.R.L y Arrocera Cancha Larga S.A E/A: Ferrau, Marco Antonio y otros v. Municipalidad de Las Palmas y otros s/ medida cautelar y s/ incidente de modificación de medida cautelar”.....	2103
V.	Conclusiones	2105
VI.	Bibliografía	2105
	Informes y documentos.....	2106
	Sitios web consultados	2107

CAPÍTULO LXXII

EL DERECHO A LA ATENCIÓN DE LA SALUD EN LA PROVINCIA DE FORMOSA

POR *Elian Pregno*

Resumen	2109
I. Pórtico	2109
II. Formosa en cifras	2110
III. La facultad de reglar la salud	2113
IV. La competencia sanitaria en Formosa.....	2115

CAPÍTULO LXXIII

HACIA LA ENFATIZACIÓN DEL DERECHO A LA SALUD COMO BIEN SOCIAL EN SANTIAGO DEL ESTERO

POR *Leticia Susana Luna*

Resumen	2123
1. Introducción.....	2123
2. La presencia del derecho a la salud en la evolución normativa constitucional de la provincia previa a la reforma de la Constitución Nacional de 1994.....	2126

3. La consagración definitiva de la regla de reconocimiento del derecho a la salud en la normativa constitucional de la provincia	2130
4. El sistema de salud en la provincia de Santiago del Estero.....	2135
5. El Instituto de Obra Social para el Empleado Público (IOSEP).....	2136
6. La responsabilidad de los poderes públicos en la concreción del derecho a la salud	2137
7. La jurisprudencia y el derecho a la salud	2142
8. Hacia la concreción del derecho a la salud como bien social .	2144

CAPÍTULO LXXIV

EL DERECHO A LA SALUD EN LA PROVINCIA DE MISIONES

POR *Laura B. Horrisberger*

Resumen	2151
I. El derecho a la salud en la Constitución provincial: derecho expreso, derecho implícito; salud como servicio, como bien público	2151
II. Las leyes estructurantes del sistema de salud provincial.....	2153
III. El impacto del bloque de constitucionalidad, del derecho internacional de los derechos humanos y de las leyes federales en el sistema de salud provincial.....	2161
IV. Conclusiones	2166

CAPÍTULO LXXV

EL DERECHO A LA SALUD EN LA PROVINCIA DE CORRIENTES

POR *Erika Nawojczyk*

Resumen	2169
I. Introducción.....	2169
II. El derecho a la salud en la Constitución provincial	2171
II.a. La salud como derecho humano fundamental: los grupos desaventajados	2172
II.b. La otra cara del derecho: las obligaciones estatales.....	2175
III. Sistema de salud en el ámbito provincial	2176
Sistema de salud.....	2176
Subsector público provincial.....	2178

IV. Leyes estructurantes del sistema de salud	2178
IV.1. Mujeres	2179
IV.2. Adultos mayores.....	2179
IV.3. Personas con discapacidad.....	2179
IV.4. Personas que padecen epilepsia.....	2180
IV.5. Autismo.....	2180
IV.6. Celíaco	2181
IV.7. Obesidad	2181
IV.8. Salud mental.....	2181
IV.9. Salud sexual y reproductiva.....	2181
IV.10. Salud de las personas con enfermedades poco frecuen- tes.....	2183
IV.11. Derechos de los pacientes	2183
IV.12. Comités de Ética Hospitalarios.....	2183
V. El derecho a la salud en la jurisprudencia provincial	2183
VI. Conclusión	2191

CAPÍTULO LXXVI

**EL DERECHO A LA SALUD EN LA PROVINCIA
DE ENTRE RÍOS**

POR *Erika Nawojczyk*

Resumen	2193
I. Introducción.....	2193
II. El derecho a la salud en la Constitución provincial	2195
II.a. La salud como derecho humano fundamental: los grupos desaventajados	2196
II.b. La otra cara del derecho: las obligaciones estatales.....	2199
III. Sistema de salud en el ámbito provincial	2201
Sistema de salud.....	2201
Subsector público provincial.....	2203
IV. Leyes estructurantes del sistema de salud	2206
Niñez y adolescencia.....	2206
Adultos mayores.....	2207
Personas con discapacidad.....	2207
Salud mental.....	2207
Salud sexual.....	2208
Antitabaco.....	2209
Documento relativo a las Funciones Esenciales de la Salud Pública	2209

V.	El derecho a la salud en la jurisprudencia provincial	2214
V.1.	Un antecedente para recordar	2214
V.2.	El derecho a la salud en la jurisprudencia post reforma constitucional	2217
VI.	Conclusión	2228

CAPÍTULO LXXVII

EL DERECHO A LA SALUD EN LA PROVINCIA DE SAN JUAN

POR *Leticia Vita*

Resumen	2231	
I.	El derecho a la salud en la normativa provincial	2231
I.1.	La Constitución provincial	2231
I.2.	La normativa provincial	2233
II.	El sistema de salud en la provincia	2235
II.1.	El subsistema público	2235
II.2.	Subsistema de obras sociales	2238
III.	Jurisprudencia en materia de salud de la Provincia	2240
III.1.	Casos contra la Obra Social de la Provincia de San Juan	2240
III.2.	Casos contra otras obras sociales	2247
III.3.	Casos que consideran condicionantes sociales de la salud	2248
III.4.	Casos de derecho a la salud y derecho a un medio ambiente sano	2250
IV.	Conclusiones: el derecho a la salud en la Provincia de San Juan	2255

CAPÍTULO LXXVIII

EL DERECHO A LA SALUD EN LA PROVINCIA DE SAN LUIS

POR *Luz María Viñals Soria*

Resumen	2257	
I.	Aspectos constitucionales	2257
II.	Breve recorrido por la Constitución de la provincia	2259
a)	El derecho a la vida y a la dignidad	2259
b)	El Principio de igualdad	2260
c)	El derecho al medio ambiente	2260
d)	Los derechos de la infancia	2260

e) Los derechos de la tercera edad.....	2261
f) Derechos de las personas con capacidades diferentes.....	2261
g) Derecho a la vivienda digna	2261
h) Derecho a la seguridad social	2262
i) Derecho al trabajo.....	2263
j) Nuevos Derechos Humanos fundamentales.....	2263
III. Preferencias en Salud.....	2264
a) Programa Primeros Años	2265
b) Salud Bucal - Programa Preventivo Odontológico.....	2265
c) Programa Salud Ocular y Prevención de la Ceguera - Programa Ver	2266
d) Programa Celíacos – Coordinación del Control y Prevención de la Enfermedad Celíaca	2266
e) Plan Nacer	2266
f) Programa Municipios y Comunidades Saludables	2267
g) Programa Kioscos Saludables.....	2267
h) Programa de Salud Materno-Infantil.....	2267
i) Programa de Salud Sexual Reproductiva	2267
j) Plan “Con Leche Salud”	2268
k) Plan Provincial de Control del Tabaco.....	2268
l) Programa Epidemiología y Bioestadística	2268
IV. Los Medicamentos	2269
V. Trabajadores de la Salud: profesionales y técnicos en el Sistema público	2269
VI. Síntesis Legislativa.....	2271
VII. Orientación Jurisprudencial	2276
VIII. Reflexiones finales	2276
Bibliografía	2277

CAPÍTULO LXXIX

DERECHO A LA SALUD: ASPECTOS BÁSICOS DE SU VIGENCIA EN LA PROVINCIA DE MENDOZAPOR *Damián Berri*

Resumen	2279
I. Normativa provincial sobre el derecho a la salud	2279
II. El sistema de salud de la Provincia	2282
II.1. El subsistema público	2282
II.2. El subsistema de obras sociales y la Obra Social de Empleados Públicos (OSEP).....	2283

III. El derecho a la salud en la jurisprudencia provincial	2286
III.1. Introducción	2286
III.2. Fallos de la Justicia Federal con asiento en Mendoza...	2286
III.3. Fallos de la Suprema Corte de la Provincia de Mendoza	2287
III.3.1. El amparo como medio idóneo para garantizar el derecho a la salud	2287
III.3.2. La obligación de brindar prestaciones médicas y farmacológicas son parte del contenido del derecho a la salud.....	2290
III.3.3. Proyección del derecho a la salud en la esfera del derecho de daños: el derecho a la reparación integral del daño sufrido.....	2292
III.4. Fallos de otros tribunales de la Provincia de Mendoza	2293
III.4.1. Imprudencia del amparo por vencimiento del plazo establecido por el artículo 13 del decreto-ley 2489/75 (modif. por ley 6504)	2293
III.4.2. El derecho a la salud como estándar que rige las relaciones entre las empresas de medicina pre-paga, mutuales y obras sociales y sus afiliados.	2294
III.4.3. ¿El derecho a la salud vs el derecho a la huelga?.....	2301
IV. Conclusiones	2301

CAPÍTULO LXXX

EL DERECHO A LA SALUD EN LA PROVINCIA DE SANTA FE

POR *Silvina Pezzetta*

Resumen	2303
Introducción.....	2303
I. El derecho a la salud en la Constitución Provincial: derecho expreso y obligaciones del Estado	2305
I.1. El sistema de salud de la Provincia de Santa Fe. Las leyes basales: ley 6312/67 de Servicio para la Atención Médica de la Comunidad y ley 10.608 de descentralización de hospitales públicos. Los derechos de las personas con discapacidad como eje de las políticas públicas	2307
I.1.1. Leyes basales y problemas de coordinación entre los sectores de salud	2307

I.1.2. Los derechos de las personas con discapacidad ...	2309
II. Análisis jurisprudencial. Los conflictos entre sectores. Los tratados de derechos humanos como fundamento de la ampliación de derechos.....	2310
III. Conclusiones	2317
Bibliografía	2318

CAPÍTULO LXXXI

EL DERECHO A LA SALUD EN LA PROVINCIA DE CÓRDOBA

POR *Magdalena I. Álvarez* y *Claudio E. Guiñazú*

Resumen	2319
I. El derecho a la salud en la Constitución Provincial	2319
II. El Sistema Provincial de Salud.....	2323
III. La salud en los tribunales de justicia. De luces y de sombras .	2328
III.1. La jurisprudencia del Tribunal Superior de Justicia. Un panorama sombrío	2330
III.2. El rol de los tribunales inferiores. Algunos destellos....	2332
III.3. Contramarchas de la salud reproductiva en Córdoba ..	2335
III.4. Un precedente significativo en materia de fumigaciones	2337
IV. Resumiendo el panorama local.....	2338
V. Bibliografía	2339

CAPÍTULO LXXXII

EL DERECHO A LA SALUD EN LA PROVINCIA DE LA PAMPA

POR *Quimey Báez Sevilla*

1. Contexto	2343
2. Legislación	2344
3. Jurisprudencia	2348

CAPÍTULO LXXXIII

EL DERECHO A LA SALUD EN LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES

POR *Laura Clérico* y *Leticia Vita*

Resumen	2351
I. El derecho a la salud en la normativa provincial	2352

I.1.	El derecho a la salud en la Constitución provincial.....	2352
I.2.	El derecho a la salud y las leyes estructurantes del sistema de salud provincial: la accesibilidad informativa....	2354
II.	El sistema de salud en el ámbito provincial	2357
II.1.	Subsector público provincial.....	2359
II.2.	El Instituto de Obra Médico Asistencial (IOMA).....	2365
III.	El subsistema público y de obras sociales en materia de salud en la discusión jurisprudencial.....	2367
III.1.	La gravedad de la situación de enfermedad y la urgencia de la prestación frente a la inacción/interrupción estatal.....	2370
III.2.1.	El derecho a la salud: el suministro de medicamentos, aparatos o prótesis	2370
III.2.2.	Problemas de infraestructura hospitalaria.....	2381
III.2.3.	Problemas en la ejecución de programas provinciales.....	2382
III.2.4.	La falta de acceso a la vivienda digna, a una alimentación adecuada, al agua potable, como condicionantes sociales del derecho a la salud .	2385
III.2.5.	Reclamos sobre la ejecución provincial de un Programa Federal de Salud (hoy Programa Incluir Salud)	2394
III.3.	Amparos contra el sistema de obras sociales provinciales.....	2397
IV.	Conclusiones finales	2409

CAPÍTULO LXXXIV

MICROCOSMOS HOSPITALARIO. REDEFINIENDO LAS REGLAS EN LOS HOSPITALES DEL GRAN BUENOS AIRES

POR *María Crojethovic*

Resumen	2411
El hospital público en su modelo ideal	2411
Objetivo del capítulo y metodología empleada.....	2414
Muestra.....	2414
El sentido vivido. La realidad hospitalaria.....	2416
Dimensión exógena.....	2416
Dimensión endógena.....	2421
El espacio laboral en la realidad hospitalaria.....	2430

Conclusiones.....	2432
Referencias.....	2433

CAPÍTULO LXXXV

**DERECHOS SEXUALES Y REPRODUCTIVOS.
PANORAMA ACTUAL Y PERSPECTIVAS EN
LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES**

POR *Cintia Hasicic y María Celina Urtazún*

Resumen	2435
I. El derecho a la salud en Argentina: antecedentes normativos	2436
II. Un breve recorrido en materia de derechos sexuales y reproductivos en el ámbito nacional	2437
III. El caso de la provincia de Buenos Aires	2441
1. Programa Provincial de Salud para la Prevención de la Violencia Familiar y Sexual y la Asistencia a las Víctimas	2443
2. El mapa de obstáculos y potencialidades	2445
IV. Avances y retrocesos: ¿Cómo liberar los obstáculos para garantizar estos derechos?.....	2447
V. Palabras finales.....	2450
Referencias bibliográficas.....	2452
Informes	2453
Páginas web consultadas y sitios de interés	2453

CAPÍTULO LXXXVI

**EL DERECHO A LA SALUD EN LA CIUDAD
AUTÓNOMA DE BUENOS AIRES**

POR *Mariana Pucciarello*

1. Preliminar	2455
2. La Constitución de la Ciudad de Buenos Aires	2456
3. Normas generales.....	2458
3.1. Ley básica de salud.....	2458
3.2. Cobertura porteña de salud (CoPS)	2459
3.3. Salud mental.....	2459
3.4. Protección de derechos de sujetos en investigaciones en salud.....	2460
3.5. Plan de igualdad real de oportunidades y de trato entre mujeres y varones.....	2460

3.6. Prevención y asistencia del consumo de sustancias psico-activas y de otras prácticas de riesgo adictivo.....	2461
3.7. Programa de educación comunitaria para la salud.....	2461
3.8. Salud reproductiva y procreación responsable.....	2461
4. Algunos temas de actualidad relacionados con normativa nacional.....	2462
4.1. Aborto no punible.....	2462
4.2. Directivas anticipadas.....	2464
4.3. Derechos de los pacientes.....	2464
5. Tratamiento de la normativa local de algunas afecciones en particular.....	2465
5.1. Prevención y asistencia de la diabetes.....	2465
5.2. Mal de Chagas-Mazza.....	2465
5.3. Anencefalia y patologías fetales incompatibles con la vida.....	2465
5.4. Enfermedad celíaca.....	2466
5.5. Ley básica de prevención de enfermedades cardiovasculares, obesidad y diabetes.....	2466
5.6. Detección precoz del cáncer génito mamario y enfermedades de transmisión sexual (PRODEGEM).....	2467
5.7. Consumo abusivo de alcohol.....	2467
6. Prevención y tratamiento de afecciones en niños/niñas y adolescentes.....	2467
7. Tutela de la salud de algunos colectivos particulares.....	2469
8. Relación del derecho a la salud con el derecho a la alimentación.....	2470
9. Sistema público de salud.....	2470
10. Consideraciones finales.....	2475

CAPÍTULO LXXXVII

EL DERECHO A LA SALUD: UNA PERSPECTIVA NEUQUINA

POR *Pablo Ángel Gutiérrez Colantuono* y *José Carlos Pusterla*

1. Preliminar.....	2477
2. El orden constitucional provincial y el derecho a la salud.....	2478
3. La regulación legal formal y material del derecho a la salud..	2482
4. La efectividad del derecho desde la perspectiva jurisprudencial.....	2487

a. Sobre la caracterización y protección del derecho a la salud	2488
b. Cobertura	2489
c. Derecho a la salud y servicio público de provisión de agua	2493
d. La protección judicial del derecho a la salud por vía del amparo	2494
e. La muerte digna y el derecho a la salud.....	2496
5. Retrospectivas y perspectivas de la dignidad del ciudadano desde el derecho a la salud	2498

CAPÍTULO LXXXVIII

**EL DERECHO A LA SALUD EN
EL ESCENARIO PÚBLICO PROVINCIAL RIONEGRINO**

POR *José Carlos Pusterla*
y *Pablo Ángel Gutiérrez Colantuono*

1. El orden constitucional provincial y el derecho a la salud.....	2503
2. La regulación legal formal y material del derecho a la salud..	2505
3. La efectividad del derecho desde la perspectiva jurisprudencial	2509
a. Pretensión de cobertura clínica.....	2511
b. Pretensión de cobertura de tratamientos de fertilidad.....	2513
c. Pretensión de cobertura para personas discapacitadas.....	2514
d. Pretensión colectiva.....	2515
4. Recapitulando.....	2516

CAPÍTULO LXXXIX

**DERECHO A LA SALUD EN LA PROVINCIA
DEL CHUBUT**

POR *Bernardo Fabián Santos*

Resumen	2517
I. Regulación en la Constitución Provincial	2517
II. Legislación provincial en materia de salud	2518
a) Sistema provincial de salud	2519
b) Derecho a la salud de las personas de edad avanzada.....	2521
c) Personas en situación de desventaja por su condición social ("carenciados"). El seguro provincial de salud.....	2521
d) Derecho a la salud de las personas con discapacidad.....	2522

e) Carrera sanitaria	2523
III. Jurisprudencia relevante en Chubut del Superior Tribunal de Justicia	2523
IV. Consideraciones finales	2528

CAPÍTULO XC

EL DERECHO A LA SALUD EN SANTA CRUZ

POR *Martín Aldao* y *Federico De Fazio*

I. Marco normativo en torno al derecho a la salud de la provincia de Santa Cruz	2529
II. Situación del derecho a la salud en la provincia.....	2531
III. Jurisprudencia	2532
IV. A modo de cierre.....	2535

CAPÍTULO XCI

EL DERECHO A LA SALUD EN TIERRA DEL FUEGO

POR *Martín Aldao* y *Federico De Fazio*

I. Marco normativo en torno al derecho a la salud de la provincia de Tierra del Fuego	2537
II. Situación del derecho a la salud en la provincia.....	2541
III. Jurisprudencia	2542

PARTE X

DERECHO A LA SALUD EN PERSPECTIVA LATINOAMERICANA

CAPÍTULO XCII

EL DERECHO A LA SALUD EN LA JURISPRUDENCIA CONSTITUCIONAL COLOMBIANA

POR *Rodolfo Arango*

Introducción: contexto fáctico y normativo.....	2551
I. Ámbitos y funciones de la intervención constitucional en salud	2553
1. La definición del derecho.....	2554

a. Hitos, tendencia básica y excepciones.....	2554
b. Casos paradigmáticos.....	2556
c. Criterios decisorios.....	2558
2. Los beneficiarios del derecho.....	2559
a. Hitos, tendencia básica y excepciones.....	2559
b. Casos paradigmáticos.....	2560
c. Criterios decisorios.....	2562
3. Los alcances del derecho (vg. de sus obligaciones correlati- vas).....	2563
a. Hitos, tendencia básica y excepciones.....	2565
b. Casos paradigmáticos.....	2567
c. Criterios decisorios.....	2569
4. El acceso al servicio de salud.....	2569
a. Hitos, tendencia básica y excepciones.....	2569
b. Casos paradigmáticos.....	2572
c. Criterios decisorios.....	2573
5. La calidad al servicio de salud.....	2575
a. Hitos, tendencia básica y excepciones.....	2575
b. Casos paradigmáticos.....	2578
c. Criterios decisorios.....	2579
II. Contextos empíricos y notas de derecho comparado.....	2580
1. Estadística de la jurisprudencia.....	2580
2. Derecho comparado.....	2582
Conclusiones.....	2585
Bibliografía.....	2588

CAPÍTULO XCIII

**LA SENTENCIA T-760 DE 2008, SU IMPLEMENTACIÓN
E IMPACTO: RETOS Y OPORTUNIDADES
PARA LA JUSTICIA DIALÓGICA**

POR *Oscar Parra-Vera* Y *Alicia Ely Yamin*

Resumen.....	2591
1. Introducción.....	2592
2. Antecedentes que explican el surgimiento de la sentencia T-760.....	2595
2.1. El surgimiento de la Corte Constitucional y de la ley 100 de 1993.....	2595

2.2. La crisis del sistema de salud colombiano antes de 2008	2599
2.3. Efectos positivos y efectos inequitativos de la intervención judicial anterior a la sentencia T-760	2603
3. La Sentencia T-760 de 2008	2611
4. Implementación e impacto de la Sentencia T-760 de 2008.....	2616
4.1. Impactos en relación con el flujo de recursos en el sistema.....	2618
4.2. Impactos en relación con la precisión, actualización, unificación y acceso a los planes de beneficios	2625
4.3. Impacto en reformas al sistema de salud y proyectos de ley estatutaria	2630
4.4. Dificultades para una participación real y efectiva e impacto en la correlación de fuerzas en el sistema y en la movilización social	2633
5. La Sentencia T-760 y la justicia dialógica	2640
6. Reflexiones finales	2645

CAPÍTULO XCIV

**EL DERECHO A LA SALUD EN PERSPECTIVA
COMPARADA. EL CASO DE ARGENTINA Y COLOMBIA**

POR *Liliana Ronconi*

Introducción.....	2651
1. Caracterización de los sistemas de salud vigentes en Colombia y Argentina.....	2652
El sistema de salud en Argentina.....	2652
El sistema de salud en Colombia.....	2653
2. Análisis comparativo de la vigencia del derecho a la salud en Argentina y Colombia	2654
a) Reconocimiento del Derecho a la salud. Categorización como derecho fundamental	2654
b) Rol de los instrumentos internacionales	2657
c) Acceso a la Justicia. Perfil del litigante.....	2659
d) Resolución de “ <i>casos difíciles</i> ”	2662
Cirugías bariátricas. <i>By pass</i> gástrico	2664
Tratamientos de fertilización asistida	2668
Cirugías “estéticas”	2670
3. Conclusión	2672

CAPÍTULO XCV

**EL DERECHO A LA SALUD EN EL CONTEXTO
DEL BUEN VIVIR. LA CONSTITUCIÓN ECUATORIANA
DEL 2008 Y EL DERECHO A LA SALUD**

POR *Ramiro Ávila Santamaría*

Introducción.....	2677
I. La constitución ecuatoriana del 2008 y la centralidad de los derechos.....	2678
II. El <i>sumak kawsay</i> y la filosofía andina.....	2686
1. La relacionalidad.....	2686
2. La correspondencia.....	2687
3. La complementariedad.....	2688
4. El principio de reciprocidad.....	2689
III. Los paradigmas de la salud.....	2691
1. La salud como mercancía.....	2691
2. La salud integral desde la interculturalidad.....	2693
IV. El derecho a la salud en la Constitución ecuatoriana.....	2696
1. La naturaleza de los derechos.....	2696
2. Los derechos del buen vivir.....	2697
3. Los derechos del buen vivir.....	2698
4. El régimen del buen vivir.....	2698
5. Las garantías.....	2700
Bibliografía.....	2701

CAPÍTULO XCVI

SISTEMA DE SALUD DE VENEZUELA

POR *Anabelle Bonvecchio, Victor Becerril-Montekio,
Ángela Carriedo-Lutzenkirchen
y Maritza Landaeta-Jiménez*

Resumen.....	2703
Contexto.....	2705
Demografía.....	2705
Condiciones de salud.....	2706
Estructura y cobertura.....	2710
¿Quiénes son los beneficiarios?.....	2711
¿En qué consisten los beneficios?.....	2713
Financiamiento.....	2714

¿Quién paga?	2714
¿A cuánto asciende el gasto en salud?	2715
Recursos.....	2716
¿Con qué infraestructura y equipo se prestan los servicios de salud?	2716
¿Con qué recursos humanos se prestan los servicios?	2717
¿Cuánto se gasta en medicamentos y cuál es el nivel de acceso a ellos?	2718
¿Quién genera la información y quien produce la investigación?.....	2718
Rectoría	2720
¿Quién pone orden en el sector salud y cómo se regula la atención?.....	2720
¿Quién vigila las actividades que impactan la salud?.....	2721
¿Quién evalúa?	2721
Voz de los usuarios.....	2721
¿Cómo participan los ciudadanos en la gestión y evaluación del sistema?	2721
¿Cómo perciben los usuarios la calidad y calidez de la atención a la salud?.....	2722
Innovaciones	2722
¿Qué innovaciones recientes se han implantado?	2722
¿Qué impacto han tenido las innovaciones más recientes?	2724
¿Cuáles son los retos y las perspectivas del sistema de salud?	2725

CAPÍTULO XCVII

EL DERECHO A LA SALUD EN EL ESTADO PLURINACIONAL DE BOLIVIA

POR *Marina de Sousa*

Resumen	2727
I. Introducción.....	2727
II. Antecedentes históricos del derecho a la salud en Bolivia	2729
III. Proceso constituyente y organización del Estado Plurinacional de Bolivia en relación al derecho a la salud	2736
IV. Conclusión: Obrar judicial, construcción normativa y lucha social en torno al derecho a la salud.....	2742
Bibliografía	2747
Normas y jurisprudencia.....	2748

CAPÍTULO XCVIII

SISTEMA DE SALUD DE CUBA

POR *Emma Domínguez-Alonso* y *Eduardo Zacca*

Resumen	2751
Contexto	2752
Demografía.....	2752
Condiciones de salud	2754
Estructura y cobertura.....	2755
¿Quiénes son los beneficiarios?	2756
¿En qué consisten los beneficios?	2756
Financiamiento.....	2758
¿Quién paga?	2758
¿A cuánto asciende el gasto en salud?	2758
¿Quién reúne el dinero y cómo lo distribuye?	2759
Recursos.....	2759
¿Con qué infraestructura y equipo se prestan los servicios de salud?	2759
¿Con qué recursos humanos se prestan los servicios?	2759
¿Cuánto se gasta en medicamentos y cuál es el nivel de acceso a ellos?	2760
¿Quién genera la información y quién produce la investigación?.....	2761
Rectoría	2762
¿Quién pone orden en el sector salud y cómo se regula la atención?.....	2762
Voz de los usuarios.....	2763
¿Cómo participan los ciudadanos en la gestión y evaluación del sistema?	2763
¿Cómo perciben los usuarios la calidad y calidez de la atención a la salud?.....	2763
Innovaciones	2764
¿Qué innovaciones recientes se han implantado?	2764
¿Cuáles son los retos y las perspectivas del sistema de salud?	2766
Referencias.....	2767

CAPÍTULO XCIX

**ESCUELA NACIONAL DE SALUD PÚBLICA.
LA INTERSECTORIALIDAD Y EL DESARROLLO
DE LA SALUD PÚBLICA EN CUBA**

*POR Pastor Castell-Florit Serrate
y Estela de los Ángeles Gispert Abreu*

Resumen	2769
Introducción.....	2770
Intersectorialidad y su inserción en la Salud Pública Cubana.....	2770
Variantes de la práctica intersectorialidad en la Salud Pública Cubana.....	2774
Factores favorecedores del desarrollo de la intersectorialidad en la Salud Pública Cubana	2776
Consideraciones finales	2776
Referencias bibliográficas	2777

CAPÍTULO C

**SALUD, DERECHOS Y DESARROLLO:
REVELANDO INTERCONEXIONES A PROPÓSITO
DEL CASO PERUANO**

POR Areli Valencia

Resumen	2781
I. Introducción.....	2782
II. El derecho a la salud: catalizador de la equidad en salud.....	2785
III. Derecho a la salud y desarrollo	2791
IV. Desarrollo extractivo y salud en el Perú	2798
V. Reflexiones finales	2808
VI. Referencias.....	2809

CAPÍTULO CI

**DERECHO A LA SALUD. RECIENTES EVOLUCIONES
DE LA JURISPRUDENCIA CONSTITUCIONAL**

POR Fernando Castillo Viquez

Introducción.....	2815
I. Concepto de salud.....	2817
II. El derecho a la salud es un derecho fundamental.....	2818
III. El derecho a la salud es un derecho prestacional	2824

IV. Principios que regentan el derecho de la salud.....	2830
Principio de universalidad.....	2830
Principio de igualdad y no discriminación.....	2830
Principio de autonomía de la persona	2831
Primacía del derecho de la salud sobre razones presupuestas- rias	2831
Primacía del médico tratante —se potencia el principio de li- bre prescripción médica—	2834
Se debe aplicar el tratamiento siempre más favorable a las necesidades del paciente	2835
V. Jurisprudencia de la sala sobre el derecho a la salud.....	2836
VI. Dilemas y retos.....	2841
A. Costa Rica es un Estado que tiene enfermedades de paí- ses ricos con recursos de países pobres, lo que supone una permanente presión financiera sobre el sistema de salud.....	2841
B. Costa Rica debe de optar por una política pública más agresiva en relación con la medicina preventiva, pues su debilidad a la postre presiona de forma significativa los servicios de salud.....	2843
C. Los efectos de las sentencias de la Sala Constitucional sobre las finanzas de la CCSS no han sido significativos	2846
D. Las causas de los problemas de sistema de salud son múl- tiples y variadas y deben de ser abordadas de forma inte- gral y coordinada por los actores que integran el sistema nacional de salud.....	2847
Bibliografía	2849

CAPÍTULO CII

**LA PROTECCIÓN DE LA SALUD EN MÉXICO:
UN DERECHO FUNDAMENTAL EN CONSTRUCCIÓN**

POR Miguel Carbonell y José Carbonell

1. Introducción.....	2851
2. El derecho a la salud como derecho fundamental	2854
El derecho a la salud en el ordenamiento jurídico mexicano .	2856
3. La salud en México en perspectiva comparada.....	2861
4. La fragmentación del Sistema Nacional de Salud y la equidad del gasto público	2868

5. Conclusión: hacia la construcción de un verdadero Sistema Nacional de Salud	2875
6. Bibliografía	2878

CAPÍTULO CIII

EL DERECHO A LA SALUD EN CHILE

POR *Rodolfo Figueroa García*

Resumen	2881
Introducción.....	2881
1. Reconocimiento constitucional.....	2882
1.1. Texto de la Constitución	2882
1.2. Sistemática de la Constitución	2882
1.3. Derecho social exigible al Estado.....	2883
2. Sistema de salud en Chile	2885
3. Mecanismos constitucionales de protección del derecho a la salud	2887
3.1. El Recurso de Protección	2887
3.2. La acción de inaplicabilidad	2888
3.3. La acción de inconstitucionalidad.....	2888
4. Jurisprudencia sobre el derecho a la salud	2889
4.1. Jurisprudencia de protección	2889
4.1.1. Casos de transfusión de sangre	2889
4.1.2. Casos de hemodiálisis.....	2890
4.1.3. Casos de VIH	2890
4.1.4. Casos contra Isapres.....	2891
4.2. Jurisprudencia de inaplicabilidad.....	2892
4.3. Jurisprudencia de inconstitucionalidad.....	2894
5. Conclusión	2897
Bibliografía	2898

CAPÍTULO CIV

**AVANCES EN EL DERECHO A LA SALUD EN URUGUAY:
LA CREACIÓN DEL SISTEMA NACIONAL INTEGRADO
DE SALUD DURANTE EL PRIMER GOBIERNO
DEL FRENTE AMPLIO (2005-2009)**

POR *Guillermo Fuentes*

Resumen	2899
Introducción.....	2900

Marco conceptual: cambios institucionales en políticas de bienestar, y condiciones político-institucionales que lo favorecen	2901
Actores relevantes del sistema de salud uruguayo en la post dictadura	2904
Diagnóstico de la situación del sector salud previo al gobierno del Frente Amplio	2906
Iniciativas de reforma del sector en la post dictadura (1985-2004)	2908
Génesis del SNIS	2911
Propuesta presentada por el Frente Amplio	2914
Análisis: apoyos y condiciones político-institucionales que favorecieron la implementación del SNIS	2915
Relación entre propuesta del FA e iniciativas de otros actores del sector salud	2918
Reflexiones finales	2921
Bibliografía	2923

CAPÍTULO CV

PROTECCIÓN DEL DERECHO A LA SALUD EN BRASIL

POR *Flávia Piovesan* Y *Alessandra Gotti*

1. Introducción.....	2925
2. Protección de los derechos sociales en la Constitución Brasileña de 1988	2926
3. La “princiología” aplicable a los derechos sociales	2931
a) Principio de observancia del <i>minimum core obligation</i> .	2932
b) El principio de la aplicación progresiva de los derechos sociales y de la prohibición de retroceso social	2932
c) El principio de la utilización del máximo de los recursos disponibles	2934
d) El principio de inversión de la carga de la prueba.....	2935
4. La protección del derecho a la salud en la Constitución de 1988.....	2936
5. El Supremo Tribunal Federal y las demandas relativas al derecho a la salud	2941
6. El Tribunal de Cuentas de la Unión y el derecho a la salud....	2950
7. Conclusiones	2952

CAPÍTULO CVI

**DERECHO A LA SALUD EN PARAGUAY Y
LA NECESIDAD DE ASEGURARLO COMO
UN DERECHO FUNDAMENTAL**

POR *Julio Torales-Benítez*

Resumen	2959
I. Derecho a la salud: introducción	2960
II. Derecho a la salud: dilemas y restricciones en su ejercicio	2961
III. Derecho a la salud: avances estatales.....	2965
IV. Derecho a la salud: exigibilidad y justiciabilidad	2966
a. El Estado paraguayo tiene la obligación de garantizar el acceso a la salud.....	2966
b. La responsabilidad del Estado en un juicio emblemático ..	2967
c. Mujeres y salud.....	2968
d. Salud mental	2969
e. VIH.....	2971
V. Derecho a la salud: estrategias y recomendaciones de acción.	2972
a. Para la salud en general.....	2973
b. Para la salud de las mujeres.....	2974
c. Para la salud mental.....	2974
d. Para el VIH	2975

CAPÍTULO CVII

**ATENCIÓN PRIMARIA EN SALUD EN PARAGUAY:
PANORÁMICA Y PERSPECTIVA**

POR *Roberto Dullak, María Isabel Rodríguez-Riveros,
Ivani Bursztyn, María Stella Cabral-Bejarano,
Mónica Ruoti, María Elsa Paredes,
Carmen Wildberger y Faustina Molinas*

Resumen	2977
Introducción.....	2978
Metodología.....	2982
Resultados y discusión	2984
Rectoría de la APS	2984
Financiamiento	2986
Recursos para APS.....	2988
Integralidad y continuidad	2989

Articulaciones intersectoriales y relaciones de la APS con actores sociales y políticos (<i>stakeholders</i>).....	2991
Consideraciones finales	2994

PARTE XI

DERECHO A LA SALUD EN PERSPECTIVA COMPARADA

CAPÍTULO CVIII

EL DERECHO A LA SALUD EN EL SISTEMA EUROPEO DE PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS HUMANOS

POR *Ana Manero Salvador*

Resumen	2999
1. El sistema europeo de protección de los derechos humanos...	2999
2. El derecho a la salud según el Comité Europeo de Derechos Sociales	3003
3. Conclusiones	3010

CAPÍTULO CIX

**DERECHO A LA SALUD Y SU RELACIÓN CON
EL DERECHO AL MEDIO AMBIENTE:
LA MATERIALIZACIÓN DEL DERECHO A
UN MEDIO AMBIENTE SANO A TRAVÉS
DE LA ACTUACIÓN DEL SISTEMA EUROPEO
DE PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS HUMANOS**

POR *Rafael Clemente Oliveira do Prado*

1. Introducción.....	3011
2. El derecho a un medio ambiente sano y la protección del medio ambiente unidos como un derecho humano	3017
3. El reconocimiento al derecho a un medio ambiente sano como un derecho humano fundamental	3020
4. El derecho a un medio ambiente sano presente en la práctica del sistema europeo de protección de derechos humanos.....	3023
5. La actuación del Tribunal Europeo de Derechos Humanos en la búsqueda de la materialización del derecho a un medio ambiente sano	3026
a) Antecedentes	3027

b) El caso López Ostra v. España	3029
c) El caso Guerra y otros v. Italia	3032
d) El caso Taşkin v. Turquía	3034
e) El caso Moreno Gómez v. España	3036
f) El caso Fadeyeva v. Rusia	3037
6. Conclusiones	3038

CAPÍTULO CX

EL DERECHO A LA SALUD EN ESPAÑA*POR Carlos Lema Añón*

Resumen	3041
1. El camino hacia el derecho a la salud en España	3041
2. El Derecho a la salud en la Constitución	3046
2.1. El contenido del derecho a la salud en la Constitución ..	3046
2.2. ¿Derecho fundamental o principio rector?	3053
2.3. El derecho a la salud en la legislación ordinaria y el difícil camino hacia la universalidad del derecho	3057
3. El Sistema Nacional de Salud	3062
3.1. Caracterización general	3062
3.2. Las prestaciones sanitarias	3066
3.3. Tendencias privatizadoras	3069
4. La salud más allá del sistema de salud	3071
Bibliografía	3074

CAPÍTULO CXI

EL DERECHO A LA SALUD EN ALEMANIA*POR Karsten Engelke*

I. Derecho constitucional	3077
1. Derecho fundamental a la integridad física	3082
2. Límites constitucionales a la seguridad social	3084
3. Protección de la propiedad respecto de las prestaciones de la seguridad social	3085
4. Garantía del mínimo existencial (<i>Existenzminimum</i>)	3086
II. Implementación y configuración en las leyes	3089
1. Una visión general sobre el sistema de seguridad social en relación con la salud	3089
2. Sistema y estructura del Seguro de Enfermedad Público (GKV)	3091

B) El inciso 11, un fundamento indirecto a través de los objetivos de valor constitucional	3147
Sección 3. El derecho a la protección de la salud, fundamento de principios corolarios	3148
II. Los beneficiarios del derecho a la protección de la salud	3150

CAPÍTULO CXIII

DERECHO A LA SALUD EN AUSTRALIAPOR *George F. Tomossy* y *Zara J. Bending*

La estructura constitucional australiana y la jurisdicción sobre la asistencia médica	3154
El sistema de asistencia médica australiano	3157
Obligaciones de profesionales respecto de los pacientes bajo la ley australiana	3159
Estado de la salud de Australia	3162
La globalización y su impacto en el sistema de salud australiano .	3163
Conclusión	3171

CAPÍTULO CXIV

**EL DERECHO A LA SALUD EN ESTADOS UNIDOS:
EL FALLO DE LA SUPREMA CORTE
SOBRE LA LEY OBAMA**POR *Esteban Lifschitz* y *Federico Tobar*

Resumen	3173
La salud entre el Derecho y la mercancía	3173
Carácter innovador de la Reforma Obama	3176
El fallo de la suprema corte y sus consecuencias	3178
Listado final de bibliografía utilizada	3179

CAPÍTULO CXV

**LA SALUD COMO VALOR SOCIAL E ÍCONO
DE IGUALDAD: LECCIONES DEL CASO CANADIENSE**POR *Areli Valencia*

Resumen	3181
I. Introducción	3182

II. <i>Chaoulli vs. Quebec</i> : la controversia sobre la prestación del servicio público vs. la prestación del servicio privado de salud	3183
III. El derecho a la salud: más allá del acceso a servicios en salud	3189
IV. Realización efectiva del derecho a la salud: el rol conjunto de la sociedad, el estado y la vía judicial	3196
V. Reflexiones finales	3201
VI. Referencias.....	3203