

**CORTE SUPREMA DE JUSTICIA  
DE LA NACIÓN**

---

**MÁXIMOS PRECEDENTES**

**DERECHO ADMINISTRATIVO**



**TOMO II**

**JUAN CARLOS CASSAGNE**  
*Director*

**LA LEY**

# ÍNDICE GENERAL

	Pág.
Índice de partes .....	XXXI

## TÍTULO IX

### PODER DE POLICÍA, EMERGENCIA ECONÓMICA Y DEUDA PÚBLICA

#### CAPÍTULO I

##### LÍMITES AL PODER DE POLICÍA. RESTRICCIÓN DE LOS DERECHOS Y SEGURIDAD JURÍDICA

*por Gustavo Pablo Lupetti*

Texto de jurisprudencia .....	3
CSJN, 1/9/1944, "Inchauspe Hnos., Pedro c. Junta Nac. de Carnes", Fallos: 199:483.....	3
Comentario .....	17
I. Los hechos .....	19
II. Dictamen del Procurador General de la Nación.....	20
III. Fallo de la Corte Suprema de Justicia .....	21
IV. Los límites a la restricción de los derechos y la seguridad jurídica.....	22

#### CAPÍTULO II

"PERALTA": LA CORTE SUPREMA ADMITE DE MANERA EXPRESA QUE EL PODER EJECUTIVO EMITA DISPOSICIONES DE CARÁCTER LEGISLATIVO SIN QUE EXISTA DELEGACIÓN PREVIA DEL CONGRESO

*por Ernesto N. Bustelo*

Texto de jurisprudencia .....	29
CSJN, 27/12/1990, "Peralta, Luis A. y otro c. Estado nacional (Ministerio de Economía —Banco Central—), Fallos: 313:1513.....	29

	Pág.
Comentario .....	62
I. "Peralta" a más de veinte años de su dictado.....	62
II. "Peralta": requisitos para el dictado de DNU.....	65
III. Control de oportunidad, mérito o conveniencia.....	67
IV. Decretos de necesidad y urgencia y federalismo.....	72
V. Control de constitucionalidad de las leyes y amparo.....	74
VI. A modo de conclusión .....	76

## CAPÍTULO III

COMPAÑÍA AZUCARERA CONCEPCIÓN:  
LA ESTRUCTURA DE LA AYUDA PÚBLICA*por Juan Lahitou*

Texto de jurisprudencia .....	79
CSJN, 31/3/1999, "Compañía Azucarera Concepción S.A. c. Estado nacional", Fallos: 322:496 .....	79
Comentario .....	86
I. El caso .....	88
II. ¿Qué somos? .....	91
III. La sentencia .....	92
IV. La tiranía del tiempo .....	97
V. Conclusión: El costado oscuro de las ayudas públicas y el arte de sentenciar .....	98

## CAPÍTULO IV

## "SAN LUIS" EN LA ENCRUCIJADA ARGENTINA

*por Gustavo Kodelia*

Texto de jurisprudencia .....	101
CSJN, 5/3/2003, "Provincia de San Luis c. Estado Nacional", Fallos: 326:417.....	101
Comentario .....	187
I. Un contexto de transición.....	187
II. "San Luis" en la disputa política.....	188
III. La alternativa de la competencia dirimente .....	189
IV. El <i>decidendum</i> y los dos argumentos centrales .....	192
IV.a) La competencia: ¿decreto de necesidad y urgencia o decreto delegado? .....	193

	Pág.
IV.b) El objeto: deudas <i>con</i> el sistema financiero y deudas <i>del</i> sistema financiero .....	194
V. El contenido esencial del derecho de propiedad y el control de razonabilidad.....	195
VI. El "techo ideológico" del fallo .....	198
VII. "San Luis" como un "caso difícil" .....	199

## CAPÍTULO V

LA CORTE SUPREMA Y LA CONVALIDACIÓN  
DE LA PESIFICACIÓN, ESTA VEZ A BONOS DE DEUDA PÚBLICA*por Juan Manuel Irusta*

Texto de jurisprudencia .....	203
CSJN, 5/4/2005, "Galli, Hugo G. y otro c. Estado nacional", Fallos: 328:690.....	203
Comentario .....	231

## CAPÍTULO VI

LA DETERMINACIÓN Y PRUEBA DE LOS GASTOS  
IMPRODUCTIVOS EN EL CONTRATO  
DE OBRA PÚBLICA (CASO "MANTYC")*por Alejandro Pérez Hualde*

Texto de jurisprudencia .....	241
CSJN, 13/10/2009, "Mantyc S.R.L. y otro c. Estado Nacional - Ejército Argentino y otros", Fallos: 332:2288 .....	241
Comentario .....	245
I. El fallo y su relevancia.....	245
II. Los gastos improductivos .....	247
III. Distinción entre "gastos" y "daños" improductivos.....	250
IV. La "reforma del Estado" y los improductivos.....	251
V. Conclusión: la prueba de los gastos improductivos.....	252

## CAPÍTULO VII

TRANSFUSIONES DE SANGRE, OBJECIÓN DE CONCIENCIA  
Y DERECHO ADMINISTRATIVO*por Nidia Karina Cicero*

Texto de jurisprudencia .....	255
-------------------------------	-----

	Pág.
CSJN, 1/6/2012, "Albarracini Nieves, Jorge Washington s/ Medidas precautorias", La Ley Online .....	255
Comentario .....	262
I. Introducción .....	262
II. Hechos .....	263
III. Valoraciones y derechos en juego .....	265
IV. Normas .....	265
V. Testigos de Jehová y rechazo de las transfusiones sanguíneas .....	266
VI. Negativa a recibir transfusiones de sangre y eutanasia .....	268
VII. Directivas anticipadas .....	270
VIII. Algunas cuestiones para reflexionar .....	272

## CAPÍTULO VIII

CONFLICTO DE INTERESES DERIVADOS  
DEL PROTOCOLO DE VACUNACIÓN OFICIAL*por Diego P. Llinás*

Texto de jurisprudencia .....	275
CSJN, 12/6/2012, "N.N. o U., V. s/protección y guarda de personas", Fallos: 335:888 .....	275
Comentario .....	285
I. Hechos .....	285
II. Fundamentos del Recurso Extraordinario Federal .....	286
III. Bases sobre las que se asienta el fallo de la Corte .....	286
IV. Comentario .....	289
V. Síntesis .....	293

## TÍTULO X

## DOMINIO PÚBLICO

## CAPÍTULO I

LA EXTINCIÓN DE UN CONTRATO DE VENTA  
DE UN BIEN DEL ESTADO. REVOCACIÓN O CADUCIDAD.  
DOMINIO PÚBLICO Y DOMINIO PRIVADO*por Daniela Ugolini*

Texto de jurisprudencia .....	297
-------------------------------	-----

	Pág.
CSJN, 17/11/1939, "Rodríguez Melero, Francisco c. Estado Nacional", La Ley Online .....	297
Comentario .....	302
I. El caso .....	302
II.a) El contrato de compraventa de tierra fiscal .....	303
II.b) La revocación por nulidad y la rescisión por incumplimiento (caducidad) del contrato administrativo. Las prerrogativas de la Administración .....	304
II.c) La desocupación del bien de dominio público y del bien de dominio privado. Autotutela .....	307

## CAPÍTULO II

LA CONCESIÓN DE USO DE BIENES DEL DOMINIO PÚBLICO  
O AFECTADOS A UN SERVICIO PÚBLICO. SUJECIÓN AL DERECHO  
ADMINISTRATIVO Y PROTECCIÓN MEDIANTE EL PROCESO  
DE LANZAMIENTO DE LA LEY 17.091*por Diego Andrés Calonje*

Texto de jurisprudencia .....	313
CSJN, 30/7/1985, "Empresa Ferrocarriles Argentinos c. Marenca S.A. y otros", Fallos: 307:1172 .....	313
Comentario .....	314
I. Introducción. Cuestiones relevantes que surgen del fallo en comentario .....	314
II. Los hechos del caso y la decisión de la Corte Suprema .....	315
III. El decreto-ley 17.091. Contexto de su sanción .....	316
IV. Contrato de concesión sobre bienes del dominio público o afectados a un servicio público. Sometimiento al derecho administrativo. Método para la integración con normas derecho civil .....	317
IV.a) La integración del Derecho administrativo con normas del derecho civil .....	318
IV.b) La aplicación subsidiaria del derecho civil al contrato de concesión sobre bienes del dominio público o afectados a un servicio público .....	323
V. La protección de bienes del dominio público o afectados a un servicio público sujetos a contrato de concesión de uso. El proceso de la ley 17.091 .....	325
Va) Legitimados activos para el ejercicio de la acción .....	326
Vb) Bienes objeto de tutela por la acción .....	327
Vc) Trámite procesal .....	329
VI. Conclusión .....	331

	Pág.
<b>CAPÍTULO III</b>	
DERECHO ADMINISTRATIVO Y PROPIEDAD INMOBILIARIA DE LAS EMPRESAS PÚBLICAS	
<i>por Carlos A. Botassi</i>	
Texto de jurisprudencia .....	333
CSJN, 15/12/1988, "Ferrocarriles Argentinos c. Municipalidad de San Nicolás", Fallos: 311:2688.....	333
Comentario .....	337
I. El caso .....	337
II. La decisión de la Corte Nacional .....	337
III. La propiedad inmobiliaria y las reglas del derecho público.....	338
III.a) Bienes propios y afectados .....	339
III.b) Transmisión del dominio e inscripción registral .....	340
IV. Reflexión final.....	341
<b>CAPÍTULO IV</b>	
LA DESAFECTACIÓN DE UN BIEN DEL DOMINIO PÚBLICO	
<i>por Daniela Ugolini</i>	
Texto de jurisprudencia .....	343
CSJN, 19/12/2000, "Administración de Parques Nacionales c. Provincia de Neuquén", La Ley Online.....	343
Comentario .....	349
I. El caso .....	349
II. La desafectación.....	351
<b>CAPÍTULO V</b>	
DOMINIO PÚBLICO Y PROPIEDAD PRIVADA	
<i>por Ignacio M. de la Riva</i>	
Texto de jurisprudencia .....	357
CSJN, 5/9/2002, "Bergadá Mujica, Héctor c. Provincia de Río Negro", Fallos: 325:2223.....	357
Comentario .....	365
I. El caso .....	366
II. Problemas jurídicos que encierra el caso.....	368

	Pág.
III. ¿Es jurídicamente posible la incorporación de bienes privados al dominio público?.....	369
IV. La doctrina jurisprudencial de la Corte en la materia.....	371
V. Análisis crítico de la línea jurisprudencial reseñada.....	372
VI. Requisitos para la incorporación de un bien al dominio público artificial.....	375
VII. Fundamentos alternativos en que se podría haber basado el rechazo de la reivindicación.....	376

## TÍTULO XI

## RECURSOS NATURALES Y DERECHO AMBIENTAL

## CAPÍTULO I

## CASO MENDOZA (DE LA CONTAMINACIÓN DEL RÍO MATANZA RIACHUELO). DOCTRINA DE LA CORTE SUPREMA DE JUSTICIA EN PROCESOS COLECTIVOS AMBIENTALES

*por Néstor A. Cafferatta*

Texto de jurisprudencia .....	381
CSJN, 20/6/2006, "Mendoza, Beatriz S. y otros c. Estado Nacional y otros", Fallos: 329:2316.....	381
Comentario.....	396
I. Sentencia de apertura del 20/6/2006.....	396
II. Sentencia definitiva del 8/7/2008 .....	403

## TÍTULO XII

## EXPROPIACIONES

## CAPÍTULO I

## EL CASO "INGENIO Y REFINERÍA SAN MARTÍN DEL TABACAL" Y LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA FRENTE A LA LEY INCONSTITUCIONAL O INCONVENCIONAL

*por Julio Pablo Comadira*

Texto de jurisprudencia .....	413
CSJN, 8/11/1967, "Ingenio y Refinería San Martín del Tabacal S.A. c. Provincia de Salta", Fallos: 269:243 .....	413

	Pág.
Comentario.....	416
I. Los antecedentes del caso.....	416
II. La sentencia de la Corte Suprema de Justicia de la Nación.....	417
III. Análisis del caso. La Administración pública frente a la ley inconstitucional o inconvenional.....	419
III.a) Introducción.....	419
III.b) La cuestión en la doctrina.....	420
III.c) La doctrina de la Procuración del Tesoro de la Nación.....	428
III.d) La posición de la Corte Suprema de Justicia de la Nación con posterioridad al caso "Ingenio y Refinería San Martín del Tabacal".....	431
III.e) Mi opinión.....	432
III.f) Conclusiones.....	441

## CAPÍTULO II

LA EXPROPIACIÓN ES UN CASO ESPECIAL DE RESPONSABILIDAD DEL ESTADO POR SU ACTIVIDAD LÍCITA QUE SE RIGE POR EL DERECHO PÚBLICO

*por Eduardo García Rajo*

Texto de jurisprudencia.....	443
CSJN, 19/12/1989, "Estado nacional c. Textil Escalada, S. A.", Fallos: 312:2444.....	443
Comentario.....	456
I. Referencias históricas.....	456
II. La doctrina de la Corte anterior al fallo comentado.....	458
III. Breves consideraciones sobre la naturaleza jurídica del instituto.....	460
IV. La nueva doctrina. Preeminencia del derecho administrativo.....	462
V. Conclusión.....	464

## CAPÍTULO III

LA PRETENDIDA DESINDEXACIÓN DE LA INDEMNIZACIÓN EXPROPIATORIA

*por Ariel Cardaci Méndez*

Texto de jurisprudencia.....	467
CSJN, 8/7/2003, "Agua y Energía Eléctrica S.E. c. Montelpare, Gustavo", Fallos: 326:2329.....	467

	Pág.
Comentario.....	474
I. La ley de desindexación 24.283.....	474
II. La aplicación de ley de desindexación a diversos supuestos.....	476
III. Las particularidades del instituto expropiatorio.....	477
IV. La imposibilidad jurídica de desindexar la indemnización expropiatoria (conclusión).....	482

## CAPÍTULO IV

CONSIDERACIONES GENERALES ACERCA DEL CONTROL JUDICIAL AMPLIO DE LOS LAUDOS ARBITRALES

*por Enrique Lavié Pico*

Texto de jurisprudencia.....	487
CSJN, 1/6/2004, "José Cartellone Construcciones Civiles S.A. c. Hidroeléctrica Norpatagónica S.A. o Hidronor S.A.", Fallos: 327:1881.....	487
Comentario.....	492
I. Aspectos generales del caso.....	492
II. Control judicial del arbitraje.....	493
III. Conclusiones.....	501

## TÍTULO XIII

RESPONSABILIDAD DEL ESTADO

## CAPÍTULO I

LOS CASOS "DEVOTO", "FERROCARRIL OESTE" Y "VADELL"

*por Juan Carlos Cassagne*

Textos de jurisprudencia.....	505
CSJN, 22/9/1933, "Tomás Devoto y Cía. Ltda. S.A. c. La Nación", Fallos: 169:111.....	505
CSJN, 3/10/1938, "Ferrocarril Oeste c. Provincia de Bs. Aires", Fallos: 182:5.....	506
CSJN, 18/12/1984, "Vadell, Jorge F. c. Provincia de Buenos Aires", Fallos: 306:2030.....	511
Comentario.....	516
I. De la irresponsabilidad a la responsabilidad: la jurisprudencia anterior a su reconocimiento en el campo extracontractual.....	516

II. La jurisprudencia posterior: los casos "Devoto" y "Ferrocarril oeste"	Pág. 518
III. La adopción del criterio de la falta de servicio para fundar la responsabilidad extracontractual por la actividad estatal ilegítima: el caso "Vadell"	521

## CAPÍTULO II

## "TEJEDURÍAS MAGALLANES S.A. C. ADMINISTRACIÓN NACIONAL DE ADUANAS"

por Martín Plaza

Texto de jurisprudencia	529
CSJN, 19/9/1989, "Tejedurías Magallanes, S. A. c. Administración Nac. de Aduanas", Fallos: 312:1656	529
Comentario	542
I. Introducción	542
II. La responsabilidad del Estado	546
II.a) Evolución histórica	546
II.b) La responsabilidad del Estado por el actuar ilegítimo o lícito, y legítimo o ilícito	548
III. El fallo	550
IV. Los presupuestos de responsabilidad de los Estados determinados en el fallo Tejedurías Magallanes	552
IV.a) Existencia de un daño actual y cierto	553
IV.b) Posibilidad de imputar jurídicamente esos daños a la demandada	555
IV.c) Relación de causalidad directa e inmediata entre el accionar del Estado y el perjuicio	557
V. Conclusiones	560

## CAPÍTULO III

## UN FALLO EJEMPLIFICATIVO DE LA ETAPA FUNDACIONAL DE LA RESPONSABILIDAD ESTATAL POR ACTIVIDAD LÍCITA

por María Claudia Caputi

Texto de jurisprudencia	563
CSJN, 14/5/1987, "Motor Once, S. A., c. Municipalidad de la Capital", Fallos: 310:943	563
Comentario	569

## CAPÍTULO IV

## LA RESPONSABILIDAD DEL ESTADO POR OMISIÓN Y LA SEGURIDAD EN LAS RUTAS A PROPÓSITO DEL CASO "RUIZ"

por Beltrán Gambier

Texto de jurisprudencia	577
CSJN, 7/11/1989, "Ruiz, Mirtha E. y otro c. Provincia de Buenos Aires", Fallos: 312:2138	577
Comentario	578
I. Introducción	578
II. Análisis crítico del fallo	580
II.a) La postura de Jorge Bustamante Alsina	580
II.b) La postura de Juan Carlos Cassagne	581
II.c) Mi reflexión actual sobre la doctrina del caso "Ruiz"	581
III. Conclusión	585

## CAPÍTULO V

## UN INTERESANTE ESCALÓN EN EL DEBATE SOBRE EL ALCANCE DE LA REPARACIÓN EN CASOS DE OBRAR LÍCITO

por María Claudia Caputi

Texto de jurisprudencia	587
CSJN, 23/11/1989, "Jucalán Forestal, Agropecuaria S.A. c. Provincia de Buenos Aires", Fallos: 312:2266	587
Comentario	614

## CAPÍTULO VI

## LA RESPONSABILIDAD DEL ESTADO SE RIGE POR EL DERECHO ADMINISTRATIVO. EL DERECHO ADMINISTRATIVO ES ESENCIALMENTE LOCAL. LA RESPONSABILIDAD DEL ESTADO ES ASUNTO DE DERECHO PÚBLICO LOCAL

por Fabián Omar Canda

Texto de jurisprudencia	625
CSJN, 21/3/2006, "Barreto, Alberto D. y otra c. Provincia de Buenos Aires y otro", Fallos: 329:759	625
Comentario	632
I. La responsabilidad del Estado como instituto del derecho público de raigambre esencialmente pretoriana	632

	Pág.
II. La evolución jurisprudencial de la responsabilidad estatal .....	633
III. El fallo "Barreto". Su aporte a la evolución jurisprudencial de la responsabilidad estatal .....	636
III.a) Causa civil. Razonable acotación del concepto .....	637
III.b) La responsabilidad del Estado se rige por el derecho administrativo .....	639
III.c) El derecho administrativo es esencialmente local .....	641
III.d) "Barreto", sus aportes: la responsabilidad estatal, el derecho público, el derecho privado y la unidad del derecho de daños .....	643
IV. Nuestra opinión .....	646

## CAPÍTULO VII

### CUESTIONES CONCERNIENTES A LA RESPONSABILIDAD DEL ESTADO POR OMISIÓN. FALLO "COHEN", SU RELEVANCIA Y ASPECTOS INVOLUCRADOS

*por Analía Conde*

Texto de jurisprudencia .....	651
CSJN, 30/5/2006, "Cohen, Eliazar c. Provincia de Río Negro y otros", Fallos: 329:2088 .....	651
Comentario .....	661
I. Introducción .....	661
II. El caso, los planteos de las partes .....	662
III. La decisión de la Corte .....	663
IV. Primera cuestión: La decisión de mantener la competencia originaria de la Corte Suprema de Justicia de la Nación para conocer en el asunto .....	665
V. Segundo tema: La responsabilidad extracontractual del Estado .....	669
V.a) La invocada responsabilidad por omisión .....	672
VI. Acerca de la necesidad de la prueba del nexo causal .....	678
VII. Corolario .....	679

## CAPÍTULO VIII

### RESPONSABILIDAD DEL ESTADO POR EL EJERCICIO DEL PODER DE POLICÍA EN MATERIA SANITARIA: LA CAUSA "FRIAR S.A."

*por Juan Octavio Gauna (h)*

Texto de jurisprudencia .....	681
-------------------------------	-----

	Pág.
CSJN, 26/9/2006, "Friar S.A. c. Secretaría de Agricultura, Ganadería y Pesca y otro", Fallos: 329:3966 .....	681
Comentario .....	689
I. Introducción .....	689
II. Encuadre del caso y respuestas de la Corte Suprema de Justicia de la Nación frente a los diversos planteos de la accionante .....	692
II.a) El planteo relativo a la "falta de servicio" del Estado ocasionada por el dictado del decreto del Poder Ejecutivo Nacional que prohibió en todo el país la vacunación contra la fiebre aftosa .....	692
II.a.1) Breve aproximación a la noción de "falta de servicio" en la jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia de la Nación .....	692
II.a.2) El reclamo indemnizatorio de "Friar S.A." vinculado a la decisión estatal de prohibir la vacunación antiaftosa en todo el país .....	694
II.b) El planteo relativo a la "falta de servicio" del Estado ocasionado por la supuesta omisión de adoptar las medidas adecuadas para combatir los primeros focos de la enfermedad cuya multiplicación causó la epidemia .....	698
II.b.1) Los casos referidos a omisiones antijurídicas del Estado en general .....	698
II.b.2) Los casos referidos a omisiones antijurídicas del Estado con especial referencia al defectuoso ejercicio de su actividad de regulación y control .....	700
II.b.3) El reclamo indemnizatorio de "Friar S.A." vinculado a la supuesta omisión de control estatal .....	703
II.c) El planteo relativo a la responsabilidad del Estado para el caso de considerarse que su accionar fue legítimo .....	705
II.c.1) Los casos referidos a perjuicios ocasionados por el ejercicio normal del poder de policía estatal .....	705
II.c.2) El reclamo indemnizatorio de "Friar S.A." vinculado a esta última cuestión .....	709
III. Reflexiones que deja el caso .....	712

## CAPÍTULO IX

### RESPONSABILIDAD DEL ESTADO POR ROBO DE IDENTIDAD

*por Juan Pablo Martini*

Texto de jurisprudencia .....	715
CSJN, 12/06/2007, "Serradilla, Raúl A. c. Provincia de Mendoza y otro", Fallos: 330:2748 .....	715
Comentario .....	726



	Pág.
I. Hechos .....	726
II. La sentencia de la Corte Suprema .....	727
III. Inferencias del caso comentado .....	728
III.a) La noción de "falta de servicio" como factor de atribución de la responsabilidad al Estado .....	728
III.b) La limitación del resarcimiento por falta de servicio de los estados demandados a las consecuencias inmediatas .....	733
III.c) La extensión del carácter de órgano del Estado Nacional a un ente autárquico .....	736
IV. Conclusión .....	737

## CAPÍTULO X

LA RESPONSABILIDAD DEL ESTADO POR OMISIÓN  
DERIVADA DEL INCUMPLIMIENTO DE LOS DEBERES  
DE INFORMACIÓN Y DE SEGURIDAD*por Juan Carlos Cassagne*

Texto de jurisprudencia .....	739
CSJN, 31/8/2010, "Bea, Héctor y otro c. Estado Nacional Secretaría de Turismo", Fallos: 333:1623 .....	739
Comentario .....	749
I. Liminar .....	749
II. Los hechos de la causa .....	750
III. La consolidación de un paradigma: la falta de servicio como factor principal de atribución en la responsabilidad extracontractual por la actividad ilegítima del Estado .....	751

## TÍTULO XIV

## CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO

## CAPÍTULO I

METALMECÁNICA: EL ACTO ADMINISTRATIVO BILATERAL  
EN LAS RELACIONES DE FOMENTO*por Jorge I. Muratorio*

Texto de jurisprudencia .....	757
CSJN, 23/12/1976, "Metalmecánica SA c. Gobierno Nacional", Fallos: 296:672 .....	757
Comentario .....	769

## CAPÍTULO II

IMPUGNACIÓN JUDICIAL Y CONTRATOS  
DE LA ADMINISTRACIÓN*por Mario Rejtman Farah*

Texto de jurisprudencia .....	775
CSJN, 5/4/1995, "Gypobras S. A. c. Estado nacional —Ministerio de Educación y Justicia—", Fallos: 318:441 .....	775
Comentario .....	777
I. Las cuestiones involucradas .....	777
II. La doctrina establecida en el fallo .....	779
III. Actos separables y actos coligados .....	780
IV. La aplicación del art. 25 del decreto-ley 19.549/1972 en relación a los contratos administrativos .....	786
V. Constitucionalidad del plazo para deducir la acción contra el Estado en controversias derivadas de contratos administrativos .....	788
VI. La posibilidad de prever otros plazos .....	793

## CAPÍTULO III

LA TUTELA JUDICIAL EFECTIVA Y EL PLAZO DE CADUCIDAD  
DE LA ACCIÓN DE REPARACIÓN DE DAÑOS*por María Rosa Cilurzo*

Texto de jurisprudencia .....	795
CSJN, 20/8/1996, "Alcántara Colodrero, Pedro c. Banco de la Nación Argentina", Fallos: 319:1476 .....	795
Comentario .....	797
I. Los hechos .....	797
II. La decisión de la CSJN .....	798
III. Abordaje del análisis .....	799
III.a) El agotamiento de vía en la responsabilidad por actividad ilegítima .....	799
III.b) La acción de reparación de daños causados por la actividad ilícita y su carácter accesorio .....	808
III.c) Plazo para el inicio de la acción y algunos interrogantes .....	810
IV. Conclusión .....	814

## CAPÍTULO IV

EL CASO PRODELCO. CRÓNICA DEL TEXTO  
Y DEL CONTEXTO*por Ana Patricia Guglielminetti*

Texto de jurisprudencia .....	815
CSJN, 7/5/1998, "Prodelco c. Poder Ejecutivo Nacional", Fallos: 321:1252.....	815
Comentario .....	858
I. Los antecedentes.....	858
II. El texto de la sentencia: los argumentos de la mayoría.....	859
II.a) Los argumentos vinculados con la necesidad de configuración de causa judicial .....	860
II.b) Los argumentos vinculados con el ejercicio de la potestad tarifa- ria. Presupuestos de legitimidad y límites del control judicial ....	861
II.c) Las conclusiones .....	863
III. El contexto jurídico-político.....	866
IV. El fallo "Prodelco" desde la perspectiva de la doctrina.....	870
V. Un contrapunto: el caso Adelco .....	873
VI. Una conclusión preliminar: texto y contexto del fallo "Prodelco" .....	876

## CAPÍTULO V

UNA INTERPRETACIÓN DESAFORTUNADA  
DE LA DENUNCIA DE ILEGITIMIDAD*por Ismael Mata*

Texto de jurisprudencia .....	879
CSJN, 4/2/1999, "Gorordo Allaria de Kralj, Haydée M. c. Ministerio de Cultura y Educación", Fallos: 322:73.....	879
Comentario .....	883
I. Los términos de la sentencia .....	883
II. Jurisprudencia anterior y posterior .....	886
III. Comentarios previos.....	887
III.a) Los plazos.....	887
III.b) La denuncia de ilegitimidad .....	889
IV. El fallo.....	893

## CAPÍTULO VI

## LA DOCTRINA DEL CASO "TAJES" Y SU SITUACIÓN ACTUAL

*por Juan Cruz Azzarri*

Texto de jurisprudencia .....	897
CSJN, 31/3/1999, "Tajes, Raúl Eduardo c. Estado Nacional - EMGE s/ retiro militar y fuerzas de seguridad", Fallos: 322:551.....	897
Comentario .....	907
I. Introducción.....	907
II. El caso "Tajes" .....	908
II.a) Los hechos y lo resuelto por las instancias previas.....	908
II.b) Los agravios planteados y qué cuestiones quedaron para ser re- sultas por la Corte Suprema de Justicia .....	909
III. El cumplimiento de los requisitos para la habilitación de la instancia judicial y su control de oficio por los jueces .....	910
III.a) Etapa previa a la ley 25.344 .....	910
III.b) Etapa posterior a la ley 25.344.....	915
IV. La aplicación del art. 25 de la ley 19.549 a los organismos militares, de defensa y de seguridad .....	918
V. Consideraciones finales sobre la actualidad de la doctrina dispuesta en "Tajes" .....	920

## CAPÍTULO VII

LA JUDICIABILIDAD PREVENTIVA DE LAS CUESTIONES  
POLÍTICAS EN MATERIA DE CAUTELARES JUDICIALES  
CONTRA ACTOS DE LOS PODERES PÚBLICOS*por Germán A. Coronel*

Texto de jurisprudencia .....	923
CSJN, 18/7/2002, "Asociación de Bancos Públicos y Privados de la Re- pública Argentina (ABAPPRA) y otros c. Provincia de San Luis", La Ley Online.....	923
Comentario .....	928

## CAPÍTULO VIII

LA APLICACIÓN DE LA LEY NACIONAL DE PROCEDIMIENTOS  
ADMINISTRATIVOS A LOS ORGANISMOS MILITARES,  
DE DEFENSA Y SEGURIDAD*por Lucas A. Piaggio*

Texto de jurisprudencia .....	937
-------------------------------	-----

	Pág.
CSJN, 18/7/2006, "Daus, Oscar N. c. Ministerio del Interior y otros", Fallos: 329:2886.....	937
Comentario.....	939
I. Introducción.....	939
II. Ámbito de aplicación de la LNPA. Referencias al sector militar, de defensa y seguridad. Evolución normativa.....	940
III. Evolución jurisprudencial sobre la aplicación de la LNPA al ámbito castrense.....	941
IV. Razones por las que resulta cuestionable la doctrina legal sentada por la Corte Suprema.....	944
IV.a) Contenido de la LNPA: carácter de las normas contenidas en sus diversos Títulos. Alcance de la exclusión prevista con relación a los organismos militares y de seguridad.....	944
IV.b) Aplicación "directa" del Título IV de la LNPA al ámbito militar, de defensa y seguridad.....	946
IV.c) Inexistencia de obstáculos para la hipotética aplicación "suple- toria" del Título IV de la LNPA.....	948
IV.d) Aplicación de los demás Títulos de la LNPA al ámbito militar, de defensa y seguridad.....	953
V. Conclusión.....	955

## CAPÍTULO IX

EL APOORTE DE LA CORTE SUPREMA EN LA REGULACIÓN  
DE LOS PROCESOS COLECTIVOS*por Héctor Pozo Gowland*

Texto de jurisprudencia.....	957
CSJN, 24/2/2009, "Halabi, Ernesto c. P.E.N. Ley 25.873 Dto. 1563/04", Fallos: 332:111.....	957
Comentario.....	984
I. Antecedentes.....	984
II. El aporte de la Corte Suprema en cuanto a la configuración de los procesos colectivos.....	988
II.a) Naturaleza jurídica de los derechos a proteger.....	988
II.b) La configuración del caso.....	989
II.c) La legitimación.....	991
II.d) Efectos de la sentencia.....	995
III. La recepción de la doctrina Halabi en la jurisprudencia.....	996

	Pág.
IV. La continuidad de la doctrina de Halabi por parte de la Corte Supre- ma.....	997
V. Las cuestiones pendientes.....	1001

## TÍTULO XV

## CONTROL DE CONSTITUCIONALIDAD

## CAPÍTULO I

EL CONTROL DE CONSTITUCIONALIDAD DE OFICIO  
EN TORNO AL CASO MILL DE PEREYRA*por Javier Indalecio Barraza*

Texto de jurisprudencia.....	1007
CSJN, 27/9/2001, "Mill de Pereyra, Rita A. y otros c. Provincia de Co- rrientes", Fallos: 324:3219.....	1007
Comentario.....	1032
I. El fallo.....	1032
II. Algunas reflexiones.....	1033
III. La posición del juez.....	1033
IV. El patrocinio letrado: una tarea científica.....	1034

## CAPÍTULO II

CONTROL DE CONSTITUCIONALIDAD Y DE CONVENCIONALIDAD  
DE OFICIO: ¿UN EXCESO JURISDICCIONAL, UNA FACULTAD  
JUSTIFICADA O UN DEBER INSOSLAYABLE?  
(EL CASO RODRÍGUEZ PEREYRA)*por Alberto M. Sánchez*

Texto de jurisprudencia.....	1039
CSJN, 27/11/2012, "Rodríguez Pereyra, Jorge Luis y otra c. Ejército Ar- gentino s/ daños y perjuicios", Fallos: 335:2333.....	1039
Comentario.....	1052
I. Introducción.....	1052
II. El fallo.....	1053
III. El análisis del fallo.....	1058
IV. La proyección del fallo.....	1061
V. Conclusión.....	1065

## CAPÍTULO III

Pág.

EL VALOR DE LA CONSTITUCIÓN NACIONAL COMO NORMA SUPREMA DEL ORDENAMIENTO JURÍDICO ARGENTINO (A PROPÓSITO DEL CASO "RIZZO" FALLADO POR LA CSJN)

*por Pablo Daniel Sanabria*

Texto de jurisprudencia .....	1067
CSJN, 18/6/2013, "Rizzo, Jorge Gabriel (apoderado Lista 3 Gente de Derecho) c. Poder Ejecutivo Nacional, ley 26.855, medida cautelar s/ acción de amparo", La Ley Online .....	1067
Comentario .....	1105
I. Introducción .....	1105
II. El proyecto de "democratización de la justicia" impulsado por el Poder Ejecutivo Nacional y las controversias planteadas con la sanción de la ley 26.855 .....	1105
III. El fallo de la Corte Suprema de Justicia de la Nación dictado en la causa "Rizzo" .....	1107
III.a) Sobre la composición del Consejo de la Magistratura .....	1109
III.b) Sobre el valor de la Constitución Nacional como norma suprema del ordenamiento jurídico argentino (la vigencia del Estado constitucional de derecho) .....	1112
IV. Conclusiones .....	1116

## TÍTULO XVI

## DERECHO PÚBLICO PROVINCIAL Y MUNICIPAL

## CAPÍTULO I

CUANDO LA AUTONOMÍA MUNICIPAL PARECIÓ PERDER ENTIDAD

*por Juan Carlos Cardona*

Texto de jurisprudencia .....	1121
CSJN, 4/6/1991, "Municipalidad de Rosario c. Provincia de Santa Fe", Fallos: 314:495 .....	1121
Comentario .....	1128
I. Antecedentes histórico-institucionales .....	1128
II. Encuadre normativo .....	1130
III. Aspecto central de la litis .....	1131

IV. Análisis comparativo de ambos fallos .....	Pág. 1132
V. Conclusiones .....	1134
ÍNDICES ACUMULATIVOS	
Índice general .....	1139
Índice de partes .....	1183