

CORTE SUPREMA DE JUSTICIA
DE LA NACIÓN

MÁXIMOS PRECEDENTES

DERECHO ADMINISTRATIVO



TOMO II

JUAN CARLOS CASSAGNE
Director

LA LEY

ÍNDICE GENERAL

	Pág.
Índice de partes	XXXI

TÍTULO IX

PODER DE POLICÍA, EMERGENCIA ECONÓMICA Y DEUDA PÚBLICA

CAPÍTULO I

LÍMITES AL PODER DE POLICÍA. RESTRICCIÓN DE LOS DERECHOS Y SEGURIDAD JURÍDICA

por Gustavo Pablo Lupetti

Texto de jurisprudencia	3
CSJN, 1/9/1944, "Inchauspe Hnos., Pedro c. Junta Nac. de Carnes", Fallos: 199:483.....	3
Comentario	17
I. Los hechos	19
II. Dictamen del Procurador General de la Nación.....	20
III. Fallo de la Corte Suprema de Justicia	21
IV. Los límites a la restricción de los derechos y la seguridad jurídica.....	22

CAPÍTULO II

"PERALTA": LA CORTE SUPREMA ADMITE DE MANERA EXPRESA QUE EL PODER EJECUTIVO EMITA DISPOSICIONES DE CARÁCTER LEGISLATIVO SIN QUE EXISTA DELEGACIÓN PREVIA DEL CONGRESO

por Ernesto N. Bustelo

Texto de jurisprudencia	29
CSJN, 27/12/1990, "Peralta, Luis A. y otro c. Estado nacional (Ministerio de Economía —Banco Central—), Fallos: 313:1513.....	29

	Pág.
Comentario	62
I. "Peralta" a más de veinte años de su dictado.....	62
II. "Peralta": requisitos para el dictado de DNU.....	65
III. Control de oportunidad, mérito o conveniencia.....	67
IV. Decretos de necesidad y urgencia y federalismo.....	72
V. Control de constitucionalidad de las leyes y amparo.....	74
VI. A modo de conclusión	76

CAPÍTULO III

COMPAÑÍA AZUCARERA CONCEPCIÓN:
LA ESTRUCTURA DE LA AYUDA PÚBLICA*por Juan Lahitou*

Texto de jurisprudencia	79
CSJN, 31/3/1999, "Compañía Azucarera Concepción S.A. c. Estado nacional", Fallos: 322:496	79
Comentario	86
I. El caso	88
II. ¿Qué somos?	91
III. La sentencia	92
IV. La tiranía del tiempo	97
V. Conclusión: El costado oscuro de las ayudas públicas y el arte de sentenciar	98

CAPÍTULO IV

"SAN LUIS" EN LA ENCRUCIJADA ARGENTINA

por Gustavo Kodelia

Texto de jurisprudencia	101
CSJN, 5/3/2003, "Provincia de San Luis c. Estado Nacional", Fallos: 326:417.....	101
Comentario	187
I. Un contexto de transición.....	187
II. "San Luis" en la disputa política.....	188
III. La alternativa de la competencia dirimente	189
IV. El <i>decidendum</i> y los dos argumentos centrales	192
IV.a) La competencia: ¿decreto de necesidad y urgencia o decreto delegado?	193

	Pág.
IV.b) El objeto: deudas <i>con</i> el sistema financiero y deudas <i>del</i> sistema financiero	194
V. El contenido esencial del derecho de propiedad y el control de razonabilidad.....	195
VI. El "techo ideológico" del fallo	198
VII. "San Luis" como un "caso difícil"	199

CAPÍTULO V

LA CORTE SUPREMA Y LA CONVALIDACIÓN
DE LA PESIFICACIÓN, ESTA VEZ A BONOS DE DEUDA PÚBLICA*por Juan Manuel Irusta*

Texto de jurisprudencia	203
CSJN, 5/4/2005, "Galli, Hugo G. y otro c. Estado nacional", Fallos: 328:690.....	203
Comentario	231

CAPÍTULO VI

LA DETERMINACIÓN Y PRUEBA DE LOS GASTOS
IMPRODUCTIVOS EN EL CONTRATO
DE OBRA PÚBLICA (CASO "MANTYC")*por Alejandro Pérez Hualde*

Texto de jurisprudencia	241
CSJN, 13/10/2009, "Mantyc S.R.L. y otro c. Estado Nacional - Ejército Argentino y otros", Fallos: 332:2288	241
Comentario	245
I. El fallo y su relevancia.....	245
II. Los gastos improductivos	247
III. Distinción entre "gastos" y "daños" improductivos.....	250
IV. La "reforma del Estado" y los improductivos.....	251
V. Conclusión: la prueba de los gastos improductivos.....	252

CAPÍTULO VII

TRANSFUSIONES DE SANGRE, OBJECIÓN DE CONCIENCIA
Y DERECHO ADMINISTRATIVO*por Nidia Karina Cicero*

Texto de jurisprudencia	255
-------------------------------	-----

	Pág.
CSJN, 1/6/2012, "Albarracini Nieves, Jorge Washington s/ Medidas precautorias", La Ley Online	255
Comentario	262
I. Introducción	262
II. Hechos	263
III. Valoraciones y derechos en juego	265
IV. Normas	265
V. Testigos de Jehová y rechazo de las transfusiones sanguíneas	266
VI. Negativa a recibir transfusiones de sangre y eutanasia	268
VII. Directivas anticipadas	270
VIII. Algunas cuestiones para reflexionar	272

CAPÍTULO VIII

CONFLICTO DE INTERESES DERIVADOS
DEL PROTOCOLO DE VACUNACIÓN OFICIAL*por Diego P. Llinás*

Texto de jurisprudencia	275
CSJN, 12/6/2012, "N.N. o U., V. s/protección y guarda de personas", Fallos: 335:888	275
Comentario	285
I. Hechos	285
II. Fundamentos del Recurso Extraordinario Federal	286
III. Bases sobre las que se asienta el fallo de la Corte	286
IV. Comentario	289
V. Síntesis	293

TÍTULO X

DOMINIO PÚBLICO

CAPÍTULO I

LA EXTINCIÓN DE UN CONTRATO DE VENTA
DE UN BIEN DEL ESTADO. REVOCACIÓN O CADUCIDAD.
DOMINIO PÚBLICO Y DOMINIO PRIVADO*por Daniela Ugolini*

Texto de jurisprudencia	297
-------------------------------	-----

	Pág.
CSJN, 17/11/1939, "Rodríguez Melero, Francisco c. Estado Nacional", La Ley Online	297
Comentario	302
I. El caso	302
II.a) El contrato de compraventa de tierra fiscal	303
II.b) La revocación por nulidad y la rescisión por incumplimiento (caducidad) del contrato administrativo. Las prerrogativas de la Administración	304
II.c) La desocupación del bien de dominio público y del bien de dominio privado. Autotutela	307

CAPÍTULO II

LA CONCESIÓN DE USO DE BIENES DEL DOMINIO PÚBLICO
O AFECTADOS A UN SERVICIO PÚBLICO. SUJECCIÓN AL DERECHO
ADMINISTRATIVO Y PROTECCIÓN MEDIANTE EL PROCESO
DE LANZAMIENTO DE LA LEY 17.091*por Diego Andrés Calonje*

Texto de jurisprudencia	313
CSJN, 30/7/1985, "Empresa Ferrocarriles Argentinos c. Marenca S.A. y otros", Fallos: 307:1172	313
Comentario	314
I. Introducción. Cuestiones relevantes que surgen del fallo en comentario	314
II. Los hechos del caso y la decisión de la Corte Suprema	315
III. El decreto-ley 17.091. Contexto de su sanción	316
IV. Contrato de concesión sobre bienes del dominio público o afectados a un servicio público. Sometimiento al derecho administrativo. Método para la integración con normas derecho civil	317
IV.a) La integración del Derecho administrativo con normas del derecho civil	318
IV.b) La aplicación subsidiaria del derecho civil al contrato de concesión sobre bienes del dominio público o afectados a un servicio público	323
V. La protección de bienes del dominio público o afectados a un servicio público sujetos a contrato de concesión de uso. El proceso de la ley 17.091	325
V.a) Legitimados activos para el ejercicio de la acción	326
V.b) Bienes objeto de tutela por la acción	327
V.c) Trámite procesal	329
VI. Conclusión	331

	Pág.
CAPÍTULO III	
DERECHO ADMINISTRATIVO Y PROPIEDAD INMOBILIARIA DE LAS EMPRESAS PÚBLICAS	
<i>por Carlos A. Botassi</i>	
Texto de jurisprudencia	333
CSJN, 15/12/1988, "Ferrocarriles Argentinos c. Municipalidad de San Nicolás", Fallos: 311:2688.....	333
Comentario	337
I. El caso	337
II. La decisión de la Corte Nacional	337
III. La propiedad inmobiliaria y las reglas del derecho público.....	338
III.a) Bienes propios y afectados	339
III.b) Transmisión del dominio e inscripción registral	340
IV. Reflexión final.....	341
CAPÍTULO IV	
LA DESAFECTACIÓN DE UN BIEN DEL DOMINIO PÚBLICO	
<i>por Daniela Ugolini</i>	
Texto de jurisprudencia	343
CSJN, 19/12/2000, "Administración de Parques Nacionales c. Provincia de Neuquén", La Ley Online.....	343
Comentario	349
I. El caso	349
II. La desafectación.....	351
CAPÍTULO V	
DOMINIO PÚBLICO Y PROPIEDAD PRIVADA	
<i>por Ignacio M. de la Riva</i>	
Texto de jurisprudencia	357
CSJN, 5/9/2002, "Bergadá Mujica, Héctor c. Provincia de Río Negro", Fallos: 325:2223.....	357
Comentario	365
I. El caso	366
II. Problemas jurídicos que encierra el caso.....	368

	Pág.
III. ¿Es jurídicamente posible la incorporación de bienes privados al dominio público?.....	369
IV. La doctrina jurisprudencial de la Corte en la materia.....	371
V. Análisis crítico de la línea jurisprudencial reseñada.....	372
VI. Requisitos para la incorporación de un bien al dominio público artificial.....	375
VII. Fundamentos alternativos en que se podría haber basado el rechazo de la reivindicación.....	376

TÍTULO XI

RECURSOS NATURALES Y DERECHO AMBIENTAL

CAPÍTULO I

CASO MENDOZA (DE LA CONTAMINACIÓN DEL RÍO MATANZA RIACHUELO). DOCTRINA DE LA CORTE SUPREMA DE JUSTICIA EN PROCESOS COLECTIVOS AMBIENTALES

por Néstor A. Cafferatta

Texto de jurisprudencia	381
CSJN, 20/6/2006, "Mendoza, Beatriz S. y otros c. Estado Nacional y otros", Fallos: 329:2316.....	381
Comentario.....	396
I. Sentencia de apertura del 20/6/2006.....	396
II. Sentencia definitiva del 8/7/2008	403

TÍTULO XII

EXPROPIACIONES

CAPÍTULO I

EL CASO "INGENIO Y REFINERÍA SAN MARTÍN DEL TABACAL" Y LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA FRENTE A LA LEY INCONSTITUCIONAL O INCONVENCIONAL

por Julio Pablo Comadira

Texto de jurisprudencia	413
CSJN, 8/11/1967, "Ingenio y Refinería San Martín del Tabacal S.A. c. Provincia de Salta", Fallos: 269:243	413

	Pág.
Comentario.....	416
I. Los antecedentes del caso.....	416
II. La sentencia de la Corte Suprema de Justicia de la Nación.....	417
III. Análisis del caso. La Administración pública frente a la ley inconstitucional o inconvenional.....	419
III.a) Introducción.....	419
III.b) La cuestión en la doctrina.....	420
III.c) La doctrina de la Procuración del Tesoro de la Nación.....	428
III.d) La posición de la Corte Suprema de Justicia de la Nación con posterioridad al caso "Ingenio y Refinería San Martín del Tabacal".....	431
III.e) Mi opinión.....	432
III.f) Conclusiones.....	441

CAPÍTULO II

LA EXPROPIACIÓN ES UN CASO ESPECIAL DE RESPONSABILIDAD DEL ESTADO POR SU ACTIVIDAD LÍCITA QUE SE RIGE POR EL DERECHO PÚBLICO

por Eduardo García Rajo

Texto de jurisprudencia.....	443
CSJN, 19/12/1989, "Estado nacional c. Textil Escalada, S. A.", Fallos: 312:2444.....	443
Comentario.....	456
I. Referencias históricas.....	456
II. La doctrina de la Corte anterior al fallo comentado.....	458
III. Breves consideraciones sobre la naturaleza jurídica del instituto.....	460
IV. La nueva doctrina. Preeminencia del derecho administrativo.....	462
V. Conclusión.....	464

CAPÍTULO III

LA PRETENDIDA DESINDEXACIÓN DE LA INDEMNIZACIÓN EXPROPIATORIA

por Ariel Cardaci Méndez

Texto de jurisprudencia.....	467
CSJN, 8/7/2003, "Agua y Energía Eléctrica S.E. c. Montelpare, Gustavo", Fallos: 326:2329.....	467

	Pág.
Comentario.....	474
I. La ley de desindexación 24.283.....	474
II. La aplicación de ley de desindexación a diversos supuestos.....	476
III. Las particularidades del instituto expropiatorio.....	477
IV. La imposibilidad jurídica de desindexar la indemnización expropiatoria (conclusión).....	482

CAPÍTULO IV

CONSIDERACIONES GENERALES ACERCA DEL CONTROL JUDICIAL AMPLIO DE LOS LAUDOS ARBITRALES

por Enrique Lavié Pico

Texto de jurisprudencia.....	487
CSJN, 1/6/2004, "José Cartellone Construcciones Civiles S.A. c. Hidroeléctrica Norpatagónica S.A. o Hidronor S.A.", Fallos: 327:1881.....	487
Comentario.....	492
I. Aspectos generales del caso.....	492
II. Control judicial del arbitraje.....	493
III. Conclusiones.....	501

TÍTULO XIII

RESPONSABILIDAD DEL ESTADO

CAPÍTULO I

LOS CASOS "DEVOTO", "FERROCARRIL OESTE" Y "VADELL"

por Juan Carlos Cassagne

Textos de jurisprudencia.....	505
CSJN, 22/9/1933, "Tomás Devoto y Cía. Ltda. S.A. c. La Nación", Fallos: 169:111.....	505
CSJN, 3/10/1938, "Ferrocarril Oeste c. Provincia de Bs. Aires", Fallos: 182:5.....	506
CSJN, 18/12/1984, "Vadell, Jorge F. c. Provincia de Buenos Aires", Fallos: 306:2030.....	511
Comentario.....	516
I. De la irresponsabilidad a la responsabilidad: la jurisprudencia anterior a su reconocimiento en el campo extracontractual.....	516

II. La jurisprudencia posterior: los casos "Devoto" y "Ferrocarril oeste"	Pág. 518
III. La adopción del criterio de la falta de servicio para fundar la responsabilidad extracontractual por la actividad estatal ilegítima: el caso "Vadell"	521

CAPÍTULO II

"TEJEDURÍAS MAGALLANES S.A. C. ADMINISTRACIÓN NACIONAL DE ADUANAS"

por Martín Plaza

Texto de jurisprudencia	529
CSJN, 19/9/1989, "Tejedurías Magallanes, S. A. c. Administración Nac. de Aduanas", Fallos: 312:1656.....	529
Comentario	542
I. Introducción	542
II. La responsabilidad del Estado	546
II.a) Evolución histórica.....	546
II.b) La responsabilidad del Estado por el actuar ilegítimo o lícito, y legítimo o ilícito.....	548
III. El fallo.....	550
IV. Los presupuestos de responsabilidad de los Estados determinados en el fallo Tejedurías Magallanes.....	552
IV.a) Existencia de un daño actual y cierto.....	553
IV.b) Posibilidad de imputar jurídicamente esos daños a la demandada	555
IV.c) Relación de causalidad directa e inmediata entre el accionar del Estado y el perjuicio	557
V. Conclusiones	560

CAPÍTULO III

UN FALLO EJEMPLIFICATIVO DE LA ETAPA FUNDACIONAL DE LA RESPONSABILIDAD ESTATAL POR ACTIVIDAD LÍCITA

por María Claudia Caputi

Texto de jurisprudencia	563
CSJN, 14/5/1987, "Motor Once, S. A., c. Municipalidad de la Capital", Fallos: 310:943.....	563
Comentario	569

CAPÍTULO IV

LA RESPONSABILIDAD DEL ESTADO POR OMISIÓN Y LA SEGURIDAD EN LAS RUTAS A PROPÓSITO DEL CASO "RUIZ"

por Beltrán Gambier

Texto de jurisprudencia	577
CSJN, 7/11/1989, "Ruiz, Mirtha E. y otro c. Provincia de Buenos Aires", Fallos: 312:2138.....	577
Comentario	578
I. Introducción	578
II. Análisis crítico del fallo.....	580
II.a) La postura de Jorge Bustamante Alsina	580
II.b) La postura de Juan Carlos Cassagne	581
II.c) Mi reflexión actual sobre la doctrina del caso "Ruiz"	581
III. Conclusión.....	585

CAPÍTULO V

UN INTERESANTE ESCALÓN EN EL DEBATE SOBRE EL ALCANCE DE LA REPARACIÓN EN CASOS DE OBRAR LÍCITO

por María Claudia Caputi

Texto de jurisprudencia	587
CSJN, 23/11/1989, "Jucalán Forestal, Agropecuaria S.A. c. Provincia de Buenos Aires", Fallos: 312:2266.....	587
Comentario	614

CAPÍTULO VI

LA RESPONSABILIDAD DEL ESTADO SE RIGE POR EL DERECHO ADMINISTRATIVO. EL DERECHO ADMINISTRATIVO ES ESENCIALMENTE LOCAL. LA RESPONSABILIDAD DEL ESTADO ES ASUNTO DE DERECHO PÚBLICO LOCAL

por Fabián Omar Canda

Texto de jurisprudencia	625
CSJN, 21/3/2006, "Barreto, Alberto D. y otra c. Provincia de Buenos Aires y otro", Fallos: 329:759	625
Comentario	632
I. La responsabilidad del Estado como instituto del derecho público de raigambre esencialmente pretoriana	632

	Pág.
II. La evolución jurisprudencial de la responsabilidad estatal	633
III. El fallo "Barreto". Su aporte a la evolución jurisprudencial de la responsabilidad estatal	636
III.a) Causa civil. Razonable acotación del concepto	637
III.b) La responsabilidad del Estado se rige por el derecho administrativo	639
III.c) El derecho administrativo es esencialmente local	641
III.d) "Barreto", sus aportes: la responsabilidad estatal, el derecho público, el derecho privado y la unidad del derecho de daños	643
IV. Nuestra opinión	646

CAPÍTULO VII

CUESTIONES CONCERNIENTES A LA RESPONSABILIDAD DEL ESTADO POR OMISIÓN. FALLO "COHEN", SU RELEVANCIA Y ASPECTOS INVOLUCRADOS

por Analía Conde

Texto de jurisprudencia	651
CSJN, 30/5/2006, "Cohen, Eliazar c. Provincia de Río Negro y otros", Fallos: 329:2088	651
Comentario	661
I. Introducción	661
II. El caso, los planteos de las partes	662
III. La decisión de la Corte	663
IV. Primera cuestión: La decisión de mantener la competencia originaria de la Corte Suprema de Justicia de la Nación para conocer en el asunto	665
V. Segundo tema: La responsabilidad extracontractual del Estado	669
V.a) La invocada responsabilidad por omisión	672
VI. Acerca de la necesidad de la prueba del nexo causal	678
VII. Corolario	679

CAPÍTULO VIII

RESPONSABILIDAD DEL ESTADO POR EL EJERCICIO DEL PODER DE POLICÍA EN MATERIA SANITARIA: LA CAUSA "FRIAR S.A."

por Juan Octavio Gauna (h)

Texto de jurisprudencia	681
-------------------------------	-----

	Pág.
CSJN, 26/9/2006, "Friar S.A. c. Secretaría de Agricultura, Ganadería y Pesca y otro", Fallos: 329:3966	681
Comentario	689
I. Introducción	689
II. Encuadre del caso y respuestas de la Corte Suprema de Justicia de la Nación frente a los diversos planteos de la accionante	692
II.a) El planteo relativo a la "falta de servicio" del Estado ocasionada por el dictado del decreto del Poder Ejecutivo Nacional que prohibió en todo el país la vacunación contra la fiebre aftosa	692
II.a.1) Breve aproximación a la noción de "falta de servicio" en la jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia de la Nación	692
II.a.2) El reclamo indemnizatorio de "Friar S.A." vinculado a la decisión estatal de prohibir la vacunación antiaftosa en todo el país	694
II.b) El planteo relativo a la "falta de servicio" del Estado ocasionado por la supuesta omisión de adoptar las medidas adecuadas para combatir los primeros focos de la enfermedad cuya multiplicación causó la epidemia	698
II.b.1) Los casos referidos a omisiones antijurídicas del Estado en general	698
II.b.2) Los casos referidos a omisiones antijurídicas del Estado con especial referencia al defectuoso ejercicio de su actividad de regulación y control	700
II.b.3) El reclamo indemnizatorio de "Friar S.A." vinculado a la supuesta omisión de control estatal	703
II.c) El planteo relativo a la responsabilidad del Estado para el caso de considerarse que su accionar fue legítimo	705
II.c.1) Los casos referidos a perjuicios ocasionados por el ejercicio normal del poder de policía estatal	705
II.c.2) El reclamo indemnizatorio de "Friar S.A." vinculado a esta última cuestión	709
III. Reflexiones que deja el caso	712

CAPÍTULO IX

RESPONSABILIDAD DEL ESTADO POR ROBO DE IDENTIDAD

por Juan Pablo Martini

Texto de jurisprudencia	715
CSJN, 12/06/2007, "Serradilla, Raúl A. c. Provincia de Mendoza y otro", Fallos: 330:2748	715
Comentario	726

	Pág.
I. Hechos	726
II. La sentencia de la Corte Suprema	727
III. Inferencias del caso comentado	728
III.a) La noción de "falta de servicio" como factor de atribución de la responsabilidad al Estado	728
III.b) La limitación del resarcimiento por falta de servicio de los estados demandados a las consecuencias inmediatas	733
III.c) La extensión del carácter de órgano del Estado Nacional a un ente autárquico	736
IV. Conclusión	737

CAPÍTULO X

LA RESPONSABILIDAD DEL ESTADO POR OMISIÓN
DERIVADA DEL INCUMPLIMIENTO DE LOS DEBERES
DE INFORMACIÓN Y DE SEGURIDAD*por Juan Carlos Cassagne*

Texto de jurisprudencia	739
CSJN, 31/8/2010, "Bea, Héctor y otro c. Estado Nacional Secretaría de Turismo", Fallos: 333:1623	739
Comentario	749
I. Liminar	749
II. Los hechos de la causa	750
III. La consolidación de un paradigma: la falta de servicio como factor principal de atribución en la responsabilidad extracontractual por la actividad ilegítima del Estado	751

TÍTULO XIV

CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO

CAPÍTULO I

METALMECÁNICA: EL ACTO ADMINISTRATIVO BILATERAL
EN LAS RELACIONES DE FOMENTO*por Jorge I. Muratorio*

Texto de jurisprudencia	757
CSJN, 23/12/1976, "Metalmecánica SA c. Gobierno Nacional", Fallos: 296:672	757
Comentario	769

CAPÍTULO II

IMPUGNACIÓN JUDICIAL Y CONTRATOS
DE LA ADMINISTRACIÓN*por Mario Rejtman Farah*

Texto de jurisprudencia	775
CSJN, 5/4/1995, "Gypobras S. A. c. Estado nacional —Ministerio de Educación y Justicia—", Fallos: 318:441	775
Comentario	777
I. Las cuestiones involucradas	777
II. La doctrina establecida en el fallo	779
III. Actos separables y actos coligados	780
IV. La aplicación del art. 25 del decreto-ley 19.549/1972 en relación a los contratos administrativos	786
V. Constitucionalidad del plazo para deducir la acción contra el Estado en controversias derivadas de contratos administrativos	788
VI. La posibilidad de prever otros plazos	793

CAPÍTULO III

LA TUTELA JUDICIAL EFECTIVA Y EL PLAZO DE CADUCIDAD
DE LA ACCIÓN DE REPARACIÓN DE DAÑOS*por María Rosa Cilurzo*

Texto de jurisprudencia	795
CSJN, 20/8/1996, "Alcántara Colodrero, Pedro c. Banco de la Nación Argentina", Fallos: 319:1476	795
Comentario	797
I. Los hechos	797
II. La decisión de la CSJN	798
III. Abordaje del análisis	799
III.a) El agotamiento de vía en la responsabilidad por actividad ilegítima	799
III.b) La acción de reparación de daños causados por la actividad ilícita y su carácter accesorio	808
III.c) Plazo para el inicio de la acción y algunos interrogantes	810
IV. Conclusión	814

CAPÍTULO IV

EL CASO PRODELCO. CRÓNICA DEL TEXTO
Y DEL CONTEXTO*por Ana Patricia Guglielminetti*

Texto de jurisprudencia	815
CSJN, 7/5/1998, "Prodelco c. Poder Ejecutivo Nacional", Fallos: 321:1252.....	815
Comentario	858
I. Los antecedentes.....	858
II. El texto de la sentencia: los argumentos de la mayoría.....	859
II.a) Los argumentos vinculados con la necesidad de configuración de causa judicial	860
II.b) Los argumentos vinculados con el ejercicio de la potestad tarifa- ria. Presupuestos de legitimidad y límites del control judicial....	861
II.c) Las conclusiones	863
III. El contexto jurídico-político.....	866
IV. El fallo "Prodelco" desde la perspectiva de la doctrina.....	870
V. Un contrapunto: el caso Adelco	873
VI. Una conclusión preliminar: texto y contexto del fallo "Prodelco"	876

CAPÍTULO V

UNA INTERPRETACIÓN DESAFORTUNADA
DE LA DENUNCIA DE ILEGITIMIDAD*por Ismael Mata*

Texto de jurisprudencia	879
CSJN, 4/2/1999, "Gorordo Allaria de Kralj, Haydée M. c. Ministerio de Cultura y Educación", Fallos: 322:73.....	879
Comentario	883
I. Los términos de la sentencia	883
II. Jurisprudencia anterior y posterior	886
III. Comentarios previos.....	887
III.a) Los plazos.....	887
III.b) La denuncia de ilegitimidad	889
IV. El fallo.....	893

CAPÍTULO VI

LA DOCTRINA DEL CASO "TAJES" Y SU SITUACIÓN ACTUAL

por Juan Cruz Azzarri

Texto de jurisprudencia	897
CSJN, 31/3/1999, "Tajes, Raúl Eduardo c. Estado Nacional - EMGE s/ retiro militar y fuerzas de seguridad", Fallos: 322:551.....	897
Comentario	907
I. Introducción.....	907
II. El caso "Tajes"	908
II.a) Los hechos y lo resuelto por las instancias previas.....	908
II.b) Los agravios planteados y qué cuestiones quedaron para ser re- sultas por la Corte Suprema de Justicia	909
III. El cumplimiento de los requisitos para la habilitación de la instancia judicial y su control de oficio por los jueces	910
III.a) Etapa previa a la ley 25.344	910
III.b) Etapa posterior a la ley 25.344.....	915
IV. La aplicación del art. 25 de la ley 19.549 a los organismos militares, de defensa y de seguridad	918
V. Consideraciones finales sobre la actualidad de la doctrina dispuesta en "Tajes"	920

CAPÍTULO VII

LA JUDICIABILIDAD PREVENTIVA DE LAS CUESTIONES
POLÍTICAS EN MATERIA DE CAUTELARES JUDICIALES
CONTRA ACTOS DE LOS PODERES PÚBLICOS*por Germán A. Coronel*

Texto de jurisprudencia	923
CSJN, 18/7/2002, "Asociación de Bancos Públicos y Privados de la Re- pública Argentina (ABAPPRA) y otros c. Provincia de San Luis", La Ley Online.....	923
Comentario	928

CAPÍTULO VIII

LA APLICACIÓN DE LA LEY NACIONAL DE PROCEDIMIENTOS
ADMINISTRATIVOS A LOS ORGANISMOS MILITARES,
DE DEFENSA Y SEGURIDAD*por Lucas A. Piaggio*

Texto de jurisprudencia	937
-------------------------------	-----

	Pág.
CSJN, 18/7/2006, "Daus, Oscar N. c. Ministerio del Interior y otros", Fallos: 329:2886.....	937
Comentario.....	939
I. Introducción.....	939
II. Ámbito de aplicación de la LNPA. Referencias al sector militar, de defensa y seguridad. Evolución normativa.....	940
III. Evolución jurisprudencial sobre la aplicación de la LNPA al ámbito castrense.....	941
IV. Razones por las que resulta cuestionable la doctrina legal sentada por la Corte Suprema.....	944
IV.a) Contenido de la LNPA: carácter de las normas contenidas en sus diversos Títulos. Alcance de la exclusión prevista con relación a los organismos militares y de seguridad.....	944
IV.b) Aplicación "directa" del Título IV de la LNPA al ámbito militar, de defensa y seguridad.....	946
IV.c) Inexistencia de obstáculos para la hipotética aplicación "suple- toria" del Título IV de la LNPA.....	948
IV.d) Aplicación de los demás Títulos de la LNPA al ámbito militar, de defensa y seguridad.....	953
V. Conclusión.....	955

CAPÍTULO IX

EL APOORTE DE LA CORTE SUPREMA EN LA REGULACIÓN
DE LOS PROCESOS COLECTIVOS*por Héctor Pozo Gowland*

Texto de jurisprudencia.....	957
CSJN, 24/2/2009, "Halabi, Ernesto c. P.E.N. Ley 25.873 Dto. 1563/04", Fallos: 332:111.....	957
Comentario.....	984
I. Antecedentes.....	984
II. El aporte de la Corte Suprema en cuanto a la configuración de los procesos colectivos.....	988
II.a) Naturaleza jurídica de los derechos a proteger.....	988
II.b) La configuración del caso.....	989
II.c) La legitimación.....	991
II.d) Efectos de la sentencia.....	995
III. La recepción de la doctrina Halabi en la jurisprudencia.....	996

	Pág.
IV. La continuidad de la doctrina de Halabi por parte de la Corte Supre- ma.....	997
V. Las cuestiones pendientes.....	1001

TÍTULO XV

CONTROL DE CONSTITUCIONALIDAD

CAPÍTULO I

EL CONTROL DE CONSTITUCIONALIDAD DE OFICIO
EN TORNO AL CASO MILL DE PEREYRA*por Javier Indalecio Barraza*

Texto de jurisprudencia.....	1007
CSJN, 27/9/2001, "Mill de Pereyra, Rita A. y otros c. Provincia de Co- rrientes", Fallos: 324:3219.....	1007
Comentario.....	1032
I. El fallo.....	1032
II. Algunas reflexiones.....	1033
III. La posición del juez.....	1033
IV. El patrocinio letrado: una tarea científica.....	1034

CAPÍTULO II

CONTROL DE CONSTITUCIONALIDAD Y DE CONVENCIONALIDAD
DE OFICIO: ¿UN EXCESO JURISDICCIONAL, UNA FACULTAD
JUSTIFICADA O UN DEBER INSOSLAYABLE?
(EL CASO RODRÍGUEZ PEREYRA)*por Alberto M. Sánchez*

Texto de jurisprudencia.....	1039
CSJN, 27/11/2012, "Rodríguez Pereyra, Jorge Luis y otra c. Ejército Ar- gentino s/ daños y perjuicios", Fallos: 335:2333.....	1039
Comentario.....	1052
I. Introducción.....	1052
II. El fallo.....	1053
III. El análisis del fallo.....	1058
IV. La proyección del fallo.....	1061
V. Conclusión.....	1065

CAPÍTULO III

Pág.

EL VALOR DE LA CONSTITUCIÓN NACIONAL COMO NORMA SUPREMA DEL ORDENAMIENTO JURÍDICO ARGENTINO (A PROPÓSITO DEL CASO "RIZZO" FALLADO POR LA CSJN)

por Pablo Daniel Sanabria

Texto de jurisprudencia	1067
CSJN, 18/6/2013, "Rizzo, Jorge Gabriel (apoderado Lista 3 Gente de Derecho) c. Poder Ejecutivo Nacional, ley 26.855, medida cautelar s/ acción de amparo", La Ley Online	1067
Comentario	1105
I. Introducción	1105
II. El proyecto de "democratización de la justicia" impulsado por el Poder Ejecutivo Nacional y las controversias planteadas con la sanción de la ley 26.855	1105
III. El fallo de la Corte Suprema de Justicia de la Nación dictado en la causa "Rizzo"	1107
III.a) Sobre la composición del Consejo de la Magistratura	1109
III.b) Sobre el valor de la Constitución Nacional como norma suprema del ordenamiento jurídico argentino (la vigencia del Estado constitucional de derecho)	1112
IV. Conclusiones	1116

TÍTULO XVI

DERECHO PÚBLICO PROVINCIAL Y MUNICIPAL

CAPÍTULO I

CUANDO LA AUTONOMÍA MUNICIPAL PARECIÓ PERDER ENTIDAD

por Juan Carlos Cardona

Texto de jurisprudencia	1121
CSJN, 4/6/1991, "Municipalidad de Rosario c. Provincia de Santa Fe", Fallos: 314:495	1121
Comentario	1128
I. Antecedentes histórico-institucionales	1128
II. Encuadre normativo	1130
III. Aspecto central de la litis	1131

IV. Análisis comparativo de ambos fallos	Pág. 1132
V. Conclusiones	1134
ÍNDICES ACUMULATIVOS	
Índice general	1139
Índice de partes	1183