

**CORTE SUPREMA DE JUSTICIA
DE LA NACIÓN**

MÁXIMOS PRECEDENTES

DERECHO ADMINISTRATIVO



TOMO I

JUAN CARLOS CASSAGNE

Director

LA LEY

ÍNDICE GENERAL

Pág.

Índice de partes	XXXIII
------------------------	--------

TÍTULO I ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA

CAPÍTULO I

ACERCA DE LOS CRITERIOS DETERMINATIVOS
DE LA COMPETENCIA JUDICIAL CONTENCIOSO ADMINISTRATIVA:
LA RELEVANCIA DE LA NATURALEZA DE LA FUNCIÓN

por Gustavo Amestoy

Texto de jurisprudencia	3
CSJN, 1/9/1992, "Colegio Público de Abogados de la Capital Federal c. Echenique, Benjamín Martínez", Fallos: 315:1830	3
Comentario	5
I. Introducción	5
II. Los hechos del caso	7
III. Los aspectos a tener en cuenta para la fijación de la competencia ju- dicial contencioso administrativa	9
IV. Relevancia de la función ejercida	12
V. Conclusiones	17

CAPÍTULO II

EL CASO MONGES, ATAQUE FALLIDO
A LA AUTONOMÍA UNIVERSITARIA

por Juan Vicente Sola

Texto de jurisprudencia	19
CSJN, 26/12/1996, "Monges, Analía M. c. Universidad de Buenos Ai- res", Fallos: 319:3148	19

	Pág.
Comentario	54
I. La autonomía universitaria	54
II. Las circunstancias del caso "Monges" y sus disidencias	55
III. Los casos posteriores con la misma integración de la Corte Suprema..	58
IV. La nueva integración de la Corte y el cambio de visión sobre la auto- nomía universitaria	62

CAPÍTULO III

LA AUTONOMÍA UNIVERSITARIA Y LOS CONFLICTOS
INTERADMINISTRATIVOS*por Viviana Bonpland*

Texto de jurisprudencia	65
CSJN, 24/04/2003, "Universidad Nac. de Mar del Plata c. Banco de la Nación Argentina", Fallos: 326:1355	65
Comentario	71
I. Hechos relevantes del caso "sub examine"	77
II. Fundamentos	78

CAPÍTULO IV

EL CASO "TORRES": CRITERIOS DIVERGENTES PARA
EXAMINAR LA CAUSA Y LA COMPETENCIA DE UN ACTO
FRENTE A UNA SITUACIÓN DE VACÍO LEGAL*por Patricio M. E. Sammartino*

Texto de jurisprudencia	83
CSJN, 27/12/2012, "Torres, Ana María c. Ministerio Público - Procura- ción General de la Nación s/amparo y medida cautelar", La Ley Online	83
Comentario	115
I. Los hechos del caso	115
II. Núcleo del problema	117
III. Precisiones conceptuales en torno al alcance de la competencia ad- ministrativa	119
IV. Los fundamentos de la mayoría y de la disidencia	129
IV.a) Los fundamentos de la mayoría	130
IV.b) Los fundamentos de la disidencia	131
V. Nuestra opinión	131
VI. Conclusión	134

TÍTULO II

FUNCIONES JURISDICCIONALES DE LA ADMINISTRACIÓN ✓

CAPÍTULO I

EL CASO "FERNÁNDEZ ARIAS C. POGGIO": LA FUNCIÓN JUDICIAL
Y LA PRETENDIDA FUNCIÓN JURISDICCIONAL ADMINISTRATIVA*por Juan Octavio Gauna*

Texto de jurisprudencia	139
CSJN, 19/9/1960, "Fernández Arias, Elena y otros c. Poggio, José (Suc.)", Fallos: 247:646	139
Comentario	155
I. Introducción	155
II. La separación del Poder	156
III. La falsa dicotomía de la función jurisdiccional	157
IV. Otra visión. Francia	159
V. Los pretendidos argumentos para justificar la función jurisdiccional administrativa	161
VI. El Fallo "Fernández Arias c. Poggio"	163
VII. La disidencia de argumentos	165
VIII. Conclusión	169

CAPÍTULO II

EL CONTROL JUDICIAL SOBRE LOS ENTES REGULADORES

por Jorge Luis Maiorano

Texto de jurisprudencia	171
CSJN, 16/4/1998, "Litoral Gas S.A. c. Enargas —Resol. 29/94—", Fa- llos: 321:776	171
Comentario	181

CAPÍTULO III

LIMITACIONES A LOS TRIBUNALES DE LA ADMINISTRACIÓN

por Pedro Aberastury

Texto de jurisprudencia	191
CSJN, 5/4/2005, "Ángel Estrada y Cía. S.A.", Fallos: 328:651	191
Comentario	214

Pág.

TÍTULO III

PRINCIPIOS GENERALES DEL DERECHO ✓

CAPÍTULO I

EL FALLO "INDUSTRIA MADERERA LANÍN" Y EL CONTROL
DE LA DISCRECIONALIDAD ADMINISTRATIVA

por Pedro José Jorge Coviello

Texto de jurisprudencia	221
CSJN, 30/6/1977, "Industria Maderera Lanín S.R.L. c. Estado Nacional y/o Minist. Agric. y Ganad. y/o Dir. Gral. Parques Nacionales"	221
Comentario	226

CAPÍTULO II

EL CASO "CONSEJO DE PRESIDENCIA DE LA DELEGACIÓN
BAHÍA BLANCA DE LA ASAMBLEA PERMANENTE
POR LOS DERECHOS HUMANOS"

por Pedro José Jorge Coviello

Texto de jurisprudencia	231
CSJN, 23/6/1992, "Consejo de Presidencia de la Delegación Bahía Blanca de la Asamblea Permanente por los Derechos Humanos", Fallos: 315:1361.....	231
Comentario	236

TÍTULO IV

PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO ✓

CAPÍTULO I

LA SANCIÓN QUE CORRESPONDE A LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS
DEFECTUOSOS POR VICIOS EN EL PROCEDIMIENTO
PREVIO A SU DICTADO

(A PARTIR DEL COMENTARIO DEL CASO "DUPERIAL")

por Cinthya Ana Hutchinson y Tomás Hutchinson

Texto de jurisprudencia	243
CSJN, 25/10/1979, "Duperial, S. A. c. Gobierno nacional - Ministerio de Trabajo de la Nación", Fallos: 301:953.....	243

Pág.

Comentario	245
I. Preliminar	245
II. Los vicios en el procedimiento previo a la emisión del acto	247
II.a) Requisitos de validez del acto administrativo	247
II.b) La invalidez del acto administrativo responde a un régimen especial de Derecho público	248
II.c) Los vicios en el procedimiento previo a la emisión del acto	250
II.c.1) La intrascendencia de la falta expresa de la mención de los vicios del procedimiento como causal de la nulidad en la LNPA	250
II.c.2) La falta del dictamen jurídico	252
II.c.2.1) La cuestión en el caso	252
II.c.2.2) ¿Cuál es la sanción del ordenamiento ante la falta de dictamen jurídico previo?	252
II.c.2.3) El "formalismo" del procedimiento administrativo	254
II.c.2.4) La relevancia que debe tener el defecto	254
II.c.2.5) La inconveniencia en ciertos casos de declarar nulo a un acto del procedimiento	256
III. Conclusión	256

CAPÍTULO II

CADUCIDAD DEL PROCEDIMIENTO, INTERÉS PÚBLICO
Y DERECHO DE DEFENSA

EL CASO "BELKIS DURUSSE DE FERNÁNDEZ"

por María Soledad Larrea

Texto de jurisprudencia	259
CSJN, 24/04/1986, "Durussel de Fernández, Graciela B. c. Provincia de Santa Fe", Fallos: 308:633.....	259
Comentario	262
I. El caso	262
II. El problema	263
III. La caducidad	264
IV. Otros principios involucrados	265
V. La pérdida del derecho	268
VI. Conclusiones	270

CAPÍTULO III

SILENCIO ADMINISTRATIVO Y CADUCIDAD DE LA ACCIÓN.
SU INCOMPATIBILIDAD CON LAS GARANTÍAS
DE TUTELA JUDICIAL Y ADMINISTRATIVA EFECTIVA*por Armando N. Canosa*

Texto de jurisprudencia	271
CSJN, 4/11/1993, "Colegio Bioquímico del Chaco c. Instituto de Prev. Social de la Provincia del Chaco", Fallos: 316:2477	271
Comentario	274
I. Descripción de las cuestiones a analizar.....	274
II. Marco jurídico y cuestiones fácticas involucradas	276
III. La violación de derechos con la utilización del silencio y los plazos de caducidad	280
IV. La cuestión en la regulación del proceso administrativo nacional.....	285

TÍTULO V

ACTO ADMINISTRATIVO ✓

CAPÍTULO I

LA CONSAGRACIÓN DE LA ANALOGÍA
EN EL DERECHO ADMINISTRATIVO*por Gustavo E. Silva Tamayo*

Texto de jurisprudencia	295
CSJN, 30/6/1941, "Los Lagos S.A. Ganadera c. Gobierno nacional", Fallos: 190:142.....	295
Comentario	302
I. Introducción	302
II. Los hechos del caso.....	304
III. La doctrina del fallo	304
III.a) La aplicación analógica de las reglas del Código Civil en materia de nulidades	304
III.b) Las nulidades en el Derecho Administrativo —al igual que en el Derecho Civil—, se consideran en relación a los distintos elementos que integran el acto administrativo.....	306

III.c) En el Derecho Civil no existe correlación entre los actos nulos y los de nulidad absoluta, ni tampoco entre los actos anulables y los de nulidad relativa.....	307
III.d) Los actos administrativos gozan de presunción de legitimidad..	308
III.e) En el Derecho Administrativo, al igual que en el Derecho Civil, existen nulidades absolutas.....	308
IV. El Código Civil argentino distingue entre nulidad absoluta y relativa y actos nulos y anulables	309
V. La Ley Nacional de Procedimientos Administrativos distingue solamente entre actos nulos (nulidad absoluta) y anulables	310
VI. La presunción de legitimidad de los actos administrativos en "Los Lagos", en la Ley Nacional de Procedimientos Administrativos y en la jurisprudencia posterior.....	312
VII. Conclusión.....	314

CAPÍTULO II

LÍMITES A LA POTESTAD REGLAMENTARIA
DE EJECUCIÓN ADJETIVA DE LAS LEYES*por Oscar A. Cuadros*

Texto de jurisprudencia	317
CSJN, 26/10/2004, "Bustos, Alberto R. y otros c. Estado nacional y otros", Fallos: 327:4495.....	317
Comentario	380

CAPÍTULO III

UNA MIRADA ACTUAL SOBRE OXLEY

por Ignacio Celorrio

Texto de jurisprudencia	385
CSJN, 8/5/1984, "Oxley, César O.", Fallos: 306:370	385
Comentario	390
I. Introducción	390
II. El caso	391
III. Análisis bajo el prisma ius-administrativista	391
IV. Los argumentos del Procurador.....	393
V. Otras enseñanzas de Oxley	395

CAPÍTULO IV

"SERRA" Y LAS DISTINTAS CATEGORÍAS
DE ACTOS EMANADOS DE LA ADMINISTRACIÓN
(LOS ACTOS CONTRACTUALES COLIGADOS)

por *Rodolfo C. Barra*

Texto de jurisprudencia	399
CSJN, 26/10/1993, "Serra, Fernando H. y otro c. Municipalidad de Buenos Aires", Fallos: 316:2454	399
Comentario	405
Introducción	405
I. Las distintas categorías de actos generados por la actividad administrativa	405
II. El acto de aplicación	407
III. Los "meros pronunciamientos administrativos"	410
IV. El acto administrativo y la sustantividad del contrato administrativo	411
V. Un caso imaginario	413
VI. Los casos reales	417
VI.a) "Serra, Fernando c. Municipalidad de la Ciudad de Buenos Aires"	417
VI.b) "Brugastro S. A. c. Municipalidad de Buenos Aires"	419
VI.c) "Condesa del Mar S.A. c. Provincia de Buenos Aires"	420
VII. Los progresos legislativos	421
VIII. Los actos administrativos contractuales coligados	423
IX. El régimen de la coligación	428
X. Valor jurídico del contrato-instrumento	432

CAPÍTULO V

SOBRE EL PODER DE POLICÍA, LAS EMERGENCIAS
Y LA DELEGACIÓN LEGISLATIVA

por *Jorge H. Sarmiento García*

Texto de jurisprudencia	435
CSJN, 02/12/1993, "Cocchia, Jorge D. c. Estado nacional y otro", Fallos: 316:2624	435
Comentario	474
I. Advertencia	474
II. Subsistencia y enjuicio del concepto de poder de policía	475

III. Fundamentos del poder de policía en el orden natural	476
IV. Fundamentos en el orden normativo positivo argentino	477
V. Límites del poder de policía	477
VI. Concepto de poder de policía; libertad y autoridad	478
VII. El poder de policía como cometido existencial del Estado	479
VIII. El "poder de policía de emergencia"	480
VIII.a) Concepto de emergencia y del estado de necesidad	480
VIII.b) Las emergencias en la Constitución	480
VIII.c) Sobre el "poder de policía de emergencia"	481
IX. Decretos de necesidad y urgencia, reglamentos de ejecución, autónomos, delegados y legislación delegada	482
X. El problema antes de la reforma constitucional de 1994	484
XI. La cuestión luego de la reforma constitucional	485
XII. Decretos de necesidad y urgencia	486
XIII. Reglamentos de ejecución	487
XIV. Reglamentos autónomos	488
XV. Reglamentos delegados	488
XVI. Legislación delegada	489

CAPÍTULO VI

CUESTIONES SOBRE DECRETOS
DE NECESIDAD Y URGENCIA Y AMPARO

por *Laura Monti*

Texto de jurisprudencia	491
CSJN, 6/6/1995, "Video Club Dreams c. Instituto Nacional de Cinematografía", Fallos: 318:1154	491
Comentario	520

CAPÍTULO VII

LA INTERPRETACIÓN DE LA LEY ADMINISTRATIVA
EN MATERIA DE EXCEPCIONES A LA ESTABILIDAD
DEL ACTO IRREGULAR

por *Julio César Durand*

Texto de jurisprudencia	525
CSJN, 17/2/1998, "Almagro, Gabriela y otra c. Universidad Nacional de Córdoba", Fallos: 321:169	525

Comentario	Pág.
I. El fallo de la CSJN	527
II. La doctrina del fallo y su fundamentación	528
III. El "conocimiento del vicio" y las restantes excepciones a la estabilidad	530
IV. La interpretación de la ley y solución del caso "Almagro"	531
V. La cuestión del "conocimiento del vicio"	534

CAPÍTULO VIII

ESTADO DE SITIO: IMPERATIVO CONSTITUCIONAL
DE SU DECLARACIÓN FORMAL*por Roberto P. Sobre Casas*

Texto de jurisprudencia	537
CSJN, 25/8/1998, "Antinori, Osvaldo R. c. Estado nacional", La Ley Online	537
Comentario	540

CAPÍTULO IX

CASO TOBAR: ENTRE LA DISCRECIONALIDAD
Y LA DESCONFIANZA*por Daniel Nallar*

Texto de jurisprudencia	547
CSJN, 22/8/2002, "Tobar, Leónidas c. Contaduría General del Ejército", La Ley Online	547
Comentario	565
I. Introducción	565
II. Argumentos generales expuestos por el Estado nacional para justificar su decisión	566
III. Principales argumentaciones del fallo de segunda instancia	567
IV. Los argumentos de la sentencia bajo comentario	569
V. Conclusiones y comentarios	572

CAPÍTULO X

CONTROL DE CONSTITUCIONALIDAD - DNU Y ZONA FRANCA

por Osvaldo Siseles

Texto de jurisprudencia	577
-------------------------------	-----

CSJN, 20/9/2002, "Zofracor SA c. Estado Nacional", Fallos: 325:2394 ..	577
Comentario	597
I. Los hechos del caso	597
II. Las normas invocadas en el caso. Aclaración previa	599
II.a) La ley 26.122	599
II.b) Las normas constitucionales	600
II.c) El decreto 285/1999	601
II.d) La ley 24.156	602
II.e) La ley 25.237	603
II.f) Art. 591 del Código Aduanero	603
II.g) Art. 765 del Código Aduanero	603
II.h) La ley 24.331	603
III. La sentencia de la Corte Suprema	604
III.a) Los decretos de necesidad y urgencia y las facultades tributarias del Poder Ejecutivo Nacional	604
III.b) Ratificación legislativa por la Ley de Presupuesto	607
III.c) La zona franca	608
III.d) La delegación legislativa	609
IV. Conclusión	610

CAPÍTULO XI

BASES CONSTITUCIONALES
DE LA POTESTAD REVOCATORIA*por Alfonso Buteler*

Texto de jurisprudencia	613
CSJN, 8/9/2003, "Miragaya, Marcelo H. c. Comité Federal de Radiodifusión (COMFER)", Fallos: 326:3316	613
Comentario	618
I. Introducción	618
II. El caso	619
III. Base constitucional de la potestad revocatoria	619
IV. La revocación por ilegitimidad en el sistema federal	622
IV.a) Actos administrativos regulares	623
IV.b) Actos administrativos irregulares	625
V. Conclusión	627

CAPÍTULO XII

LA TEORÍA DE LA "COSA JUZGADA ADMINISTRATIVA"
EN LA JURISPRUDENCIA DE LA CORTE SUPREMA
DE JUSTICIA DE LA NACIÓN*por Carlos Marcelo Lamoglia*

Texto de jurisprudencia	629
CSJN, 2/12/2004, "Pradera del Sol c. Municipalidad de General Pueyrredón", Fallos: 327:5356.....	629
Comentario	634
I. Introducción.....	634
II. Los hechos de la causa.....	634
III. La doctrina del fallo	636
III.a) Los criterios imperantes sobre la estabilidad de los actos administrativos con problemas en su constitución.....	637
III.b) La regla de la estabilidad del acto regular	641
III.c) La "cosa juzgada administrativa" y su aplicación en el régimen de la contratación pública	645
IV. Reflexión final.....	647

CAPÍTULO XIII

UN PRECEDENTE POCO RECOMENDABLE COMO
DOCTRINA PARA LA MOTIVACIÓN DE LOS ACTOS
DE LOS ÓRGANOS COLEGIADOS: EL CASO "CAIELLA"*por Pedro José Jorge Coviello*

Texto de jurisprudencia	649
CSJN, 16/11/2004, "Dr. Caiella interpone rec. directo art. 32 ley 24.521 c. resolución del H. Cons. Sup. de la U.N.L.P.", La Ley Online	649
Comentario	653

CAPÍTULO XIV

EL CONTROL, SUS VERICUETOS Y DIMENSIONES
A PROPÓSITO DEL CONTROL JUDICIAL DE LOS ACTOS
ADMINISTRATIVOS DEL PODER JUDICIAL
EL PRECEDENTE "CHARPIN"*por Marcelo D. Duffy*

Texto de jurisprudencia	667
-------------------------------	-----

CSJN, 8/4/2008, "Charpin, Osvaldo José c. Estado Nacional - Poder Judicial de la Nación - CSJN", La Ley Online	667
Comentario	675
I. Introducción.....	675
II. El control de la actividad administrativa del Poder Judicial	677
III. La jurisprudencia previa. El caso "Charpin"	681
IV. El control judicial en su laberinto.....	684
V. Epílogo	691

CAPÍTULO XV

LA RESPONSABILIDAD DEL ESTADO POR SU ACTIVIDAD LÍCITA
Y LA PRUEBA DE LA FRUSTRACIÓN DE LAS GANANCIAS FUTURAS:
LOS ALCANCES DE LA TIR EN EL MARCO DEL CONTRATO
DE CONCESIÓN DE ZONA FRANCA*por Susana Elena Vega*

Texto de jurisprudencia	693
CSJN, 9/6/2009, "Zonas Francas Santa Cruz S.A. c. Estado Nacional P.E.N. Dto. 1583/96", La Ley Online.....	693
Comentario	699
I. Introducción.....	699
II. Los hechos del caso.....	700
II.a) El marco de situación previa conforme pronunciamiento anterior de la Corte Suprema de Justicia de la Nación	700
III. La decisión de la justicia.....	702
IV. Las cuestiones involucradas en el decisorio	703
IV.a) El marco jurídico del caso: las cuestiones en torno al contrato de Zonas Francas.....	703
IV.b) La prueba del lucro cesante	707
IV.b.1) Las recientes precisiones de la Corte IDH en materia de indemnización por razones de utilidad pública o interés social	708
IV.b.2) Similitudes y diferencias con el caso "El Jacarandá"	712
IV.c) El tratamiento de la reparación en materia de responsabilidad del Estado por actividad lícita en el marco del actual proyecto de Ley de Responsabilidad del Estado.....	714
IV.d) La cuestión en torno a la Tasa Interna de Retorno	716
V. Otras consideraciones de importancia del fallo en comentario	721
V.a) La determinación del titular de la relación jurídica en cuestión.	721

V.b) Derechos adquiridos al amparo de una legislación anterior	Pág. 722
VI. A modo de conclusión	725

CAPÍTULO XVI

POTESTAD SANCIONATORIA. PRINCIPIO DE RESERVA LEGAL.
LA FALTA DE PUBLICIDAD COMO INEFICACIA DEL ACTO

por Domingo J. Sesin

Texto de jurisprudencia	727
CSJN, 11/5/2010, "Tiempo Nuevo S.R.L.", Fallos: 333:600	727
Comentario	730
I. El principio de reserva legal	730
II. La falta de publicación en debida forma	734

CAPÍTULO XVII

LAS AUTOLIMITACIONES ADMINISTRATIVAS
Y LA MOTIVACIÓN DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS
EN LA SENTENCIA "SILVA TAMAYO", DE LA CORTE SUPREMA

por Pedro José Jorge Coviello

Texto de jurisprudencia	737
CSJN, 27/12/2011, "Silva Tamayo, Gustavo Eduardo c. E. N. - Sindicatura General de la Nación - resol. 58/03 459/03", Fallos: 334:1909	737
Comentario	744
I. Los antecedentes del caso	744
II. La doctrina de las autolimitaciones administrativas	745
III. La motivación del acto administrativo	749
IV. Fundamentos de la sentencia	757
V. Importancia del caso	759

CAPÍTULO XVIII

LA CONDICIÓN COMO ELEMENTO ACCIDENTAL
DEL ACTO ADMINISTRATIVO Y LA MOTIVACIÓN
COMO SU REQUISITO ESENCIAL

por Pablo Oscar Gallegos Fedriani

Texto de jurisprudencia	761
CSJN, 27/12/2011, "Silva Tamayo, Gustavo Eduardo c. E. N. - Sindicatura General de la Nación - resol. 58/03 459/03", Fallos: 334:1909	761

Comentario	Pág. 762
I. Los hechos	762
II. Los actos administrativos de nombramiento y remoción	763
III. Elementos del acto administrativo	763
IV. Elementos accidentales del acto administrativo	764
V. Motivación	765
VI. Facultades discrecionales	765
VII. Voto de la minoría	767
VIII. Síntesis	767
IX. Comentarios del suscripto <i>obiter dictum</i>	767
Bibliografía	768

CAPÍTULO XIX

EL FALLO "A.D.C.". ACERTADA EXTENSIÓN
DE LOS OBLIGADOS A BRINDAR INFORMACIÓN PÚBLICA

por Alfredo Silverio Gusman

Texto de jurisprudencia	771
CSJN, 4/12/2012, "Asociación Derechos Civiles c. EN-PAMI s/amparo ley 16.986", La Ley Online	771
Comentario	784
I. La causa "Asociación por los Derechos Civiles c. Estado Nacional - PAMI"	784
II. Acerca de los entes públicos no estatales	784
III. El derecho a la información pública. Los alcances dados por el fallo de la Corte	787
IV. Información pública a nivel federal. El decreto 1172/2003	790
V. Una asignatura pendiente para la calidad institucional	793

TÍTULO VI

CONTRATOS ADMINISTRATIVOS ✓

CAPÍTULO I

CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA: REQUISITOS Y EFECTOS

por Julio Isidro Altamira Gigena

Texto de jurisprudencia	797
-------------------------------	-----

	Pág.
CSJN, 24/4/1979, "Meridiano, Soc. en Com. por Accs. c. Administración Gral. de Puertos", Fallos: 301:292.....	797
Comentario.....	804
I. Contratos administrativos.....	804
II. Procedimiento de selección.....	806
II.a) La licitación pública.....	807
II.b) La licitación privada.....	807
II.c) La licitación restringida.....	807
II.d) Subasta o remate público.....	808
II.e) Concurso público.....	808
II.f) Concurso de precios.....	809
II.g) Sistema de libre elección.....	810
III. Indemnización integral.....	811
IV. Síntesis.....	813

CAPÍTULO II

LA SELECCIÓN DEL COCONTRATANTE
Y UN (EXCESIVO) CONTROL JUDICIAL*por Alberto Biglieri*

Texto de jurisprudencia.....	815
CSJN, 16/5/2000, "Cadipsa S.A. c. Estado Nacional y otros", Fallos: 323:1146.....	815
Comentario.....	829
I. Punto de partida.....	829
II. Detalles del procedimiento licitatorio.....	829
III. Circulares con o sin consulta.....	831
IV. El problema de la denominación de los actos.....	832
V. "Diálogo" con el fallo.....	833
VI. Disección.....	835
VII. La disidencia de Boggiano.....	836
VIII. Conclusión.....	837

CAPÍTULO III

·EL PRECEDENTE "MAS CONSULTORES". EL REQUISITO FORMA
DEL CONTRATO ADMINISTRATIVO Y SU OMISIÓN POR PARTE
DEL ÓRGANO ESTATAL: LA INEXISTENCIA*por David Andrés Halperin*

Texto de jurisprudencia.....	839
------------------------------	-----

MÁXIMOS PRECEDENTES

XXV

	Pág.
CSJN, 1/6/2000, "Más Consultores de Empresas S.A. c. Provincia de Santiago del Estero —Ministerio de Economía—", Fallos: 323:1515	839
Comentario.....	844
I. Generalidades.....	844
II. El <i>leading</i> "Mas Consultores".....	846
II.a) Varios pronunciamientos en el mismo sentido.....	848
III. El enriquecimiento sin causa.....	850
IV. La inexistencia.....	851
IV.a) El nacimiento de la teoría de la inexistencia.....	851
IV.b) La inexistencia en el Derecho Civil.....	852
IV.c) La inexistencia en el Derecho Societario.....	853
IV.d) La inexistencia en la teoría jurídica de acto administrativo.....	855
V. Conclusiones.....	856

CAPÍTULO IV

INGENIERÍA OMEGA: UNA DOCTRINA
NO SIEMPRE GENERALIZABLE*por Héctor Huici*

Texto de jurisprudencia.....	859
CSJN, 5/12/2000, "Ingeniería Omega Sociedad Anónima c. Municipalidad de la Ciudad de Buenos Aires", Fallos: 323:3924.....	859
Comentario.....	863
I. Introducción.....	863
II. El procedimiento y la forma en los contratos administrativos. La aplicación a los contratos administrativos del título III de la ley 19.549...	865
III. Continuación. El art. 17 de la Ley Nacional de Procedimientos Administrativos y los contratos administrativos.....	867
IV. El conocimiento del vicio.....	870
V. El enriquecimiento sin causa como fundamento de la indemnización.....	872
VI. A modo de reflexiones finales.....	873

CAPÍTULO V

PESIFICACIÓN, PARTES DEL CONTRATO Y SU RELACIÓN
CON LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS*por Javier Urrutigoity*

Texto de jurisprudencia.....	875
------------------------------	-----

	Pág.
CSJN, 22/5/2007, "Pluspetrol Energy S.A. c. Ente Nacional Regulador de Electricidad", Fallos: 330:2286.....	875
Comentario	885
I. El caso	885
II. Doctrina del caso.....	886
III. <i>Obiter dictum</i>	888
IV. Conclusión.....	889
 CAPÍTULO VI LA FORMA COMO PRINCIPIO DE LA CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA. A PROPÓSITO DEL FALLO "LIX KLETT" DE LA CORTE SUPREMA DE JUSTICIA <i>por Leonardo F. Massimino</i>	
Texto de jurisprudencia	891
CSJN, 31/7/2012, "Lix Klett S.A.I.A. (s/quiebra) c. Biblioteca Nacional - Sec. de Cultura de la Nación s/ cobro de sumas de dinero", La Ley Online.....	891
Comentario	898
I. Planteo	898
II. El caso "Lix Klett"	899
III. El elemento forma como definitorio de la noción de contrato administrativo en la jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia	900
IV. Lix Klett y la inobservancia de las formas	902
V. El elemento forma y la falta de prueba de las prestaciones	903
VI. La licitación pública como principio de la contratación administrativa. Relevancia actual.....	905
VII. La doctrina del silencio negativo en los contratos administrativos	906
VIII. La cuestión del enriquecimiento sin causa.....	907
IX. Los principios resultantes del fallo. Aspectos destacables y otros pendientes.....	907
X. Las responsabilidades derivadas de las inobservancias de las formas. Su relación con la corrupción y la ética pública	909
XI. A modo de conclusión	911

TÍTULO VII

EMPLEO PÚBLICO ✓

CAPÍTULO I

EL DERECHO AL SALARIO DE LOS AGENTES PÚBLICOS EN SITUACIONES DE EMERGENCIA

por María Julia Barrese

Texto de jurisprudencia	915
CSJN, 2/6/2000, "Guida, Liliana c. Poder Ejecutivo Nacional s/ empleo público", Fallos: 323:1566.....	915
Comentario	945
I. Introducción.....	945
II. Los hechos debatidos.....	946
III. Las reglas emergentes del precedente "Guida"	948
IV. Repaso de los extremos legitimadores de la normativa de emergencia	948
IV.a) Transitoriedad.....	948
IV.b) Situación de emergencia grave.....	950
IV.c) Irretroactividad	955
IV.d) Ausencia de confiscatoriedad y proporcionalidad	955
V. Evaluación de la razonabilidad de la medida adoptada para paliar la crisis	957
VI. Órgano estatal habilitado para declarar la emergencia económica ...	958
VII. Los decretos de necesidad y urgencia y la convalidación legislativa posterior.....	959
VIII. ¿Reglamento de necesidad y urgencia o reglamento autónomo?.....	962
IX. Relación de empleo público. Vigencia de un régimen exorbitante del derecho privado	963
X. Conclusión.....	964

CAPÍTULO II

LA NACIONALIDAD Y EL ACCESO A LA FUNCIÓN PÚBLICA

por Miriam M. Ivanega

Textos de jurisprudencia.....	967
CSJN, 16/11/2004, "Hooft, Pedro C. F. c. Provincia de Buenos Aires", Fallos: 327:5118.....	967

	Pág.
CSJN, 8/8/2006, "Gottschau, Evelyn P. c. Consejo de la Magistratura de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires", Fallos: 329:2986.....	978
CSJN, 12/8/2008, "Mantecón Valdés, Julio c. Estado Nacional - Poder Judicial de la Nación - Corte Suprema de Justicia de la Nación", Fallos: 331:1715.....	990
Comentario.....	998
I. Introducción.....	998
I.a) "Hooft, Pedro Cornelio Federico c. Buenos Aires, Provincia de s/ acción declarativa de inconstitucionalidad" del 16 de noviembre de 2004.....	998
I.b) "Gottschau, Evelyn Patrizia c. Consejo de la Magistratura de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires s/ amparo" del 8 de agosto de 2006.....	999
I.c) "Mantecón Valdés, Julio c. Estado Nacional - Poder Judicial de la Nación - Corte Suprema de Justicia de la Nación - resol. 13/IX/04 (curso biblioteca)" (recurso de hecho) del 12 de agosto de 2008.....	999
II. Discriminación.....	1000
III. Comentarios y reflexiones.....	1004
IV. En síntesis.....	1007

CAPÍTULO III

EL CASO "MADORRÁN"

por Mónica Pérez Soria

Texto de jurisprudencia.....	1009
CSJN, 3/5/2007, "Madorrán, Marta C. c. Administración Nac. de Aduanas", Fallos: 330:1989.....	1009
Comentario.....	1021
I. Liminar.....	1021
II. Antecedentes.....	1021
III. El fallo.....	1022
IV. Reflexiones.....	1025

CAPÍTULO IV

EL PERSONAL CONTRATADO DE LA ADMINISTRACIÓN.
SU VALIDEZ A LA LUZ DE LOS PRINCIPIOS
DE LA CONSTITUCIÓN NACIONAL

por Javier D. Guiridlian Larosa

Textos de jurisprudencia.....	1031
-------------------------------	------

	Pág.
CSJN, 6/4/2010, "Ramos, José Luis c. Estado Nacional", Fallos: 333:311.	1031
CSJN, 6/4/2010, "Sánchez, Carlos Próspero c. Auditoría General de la Nación", Fallos: 333:335.....	1041
Comentario.....	1053
I. Introito.....	1053
II. El Estado considerado en su faz organizacional. La necesaria presencia de los agentes públicos como vehículo de manifestación funcional.....	1056
III. Los agentes de planta y los contratados: los elementos que justifican la diferenciación de regímenes.....	1059
IV. Los derechos del personal contratado y las consecuencias resultantes frente a una utilización fraudulenta de dicho régimen de vinculación.....	1066
V. A modo de colofón.....	1071

CAPÍTULO V

EL CASO LOCISER. EL PLAZO RAZONABLE
Y LA INCOMPETENCIA EN RAZÓN DEL TIEMPO

por Ernesto Alberto Marcer

Texto de jurisprudencia.....	1073
CSJN, 26/6/2012, "Losicer, Jorge Alberto y otros c. BCRA - Resol. 169/05 (expte. 105666/B6 SUM FIN 708)", Fallos: 335:1126.....	1073
Comentario.....	1079
I. Hechos. La resolución de la Cámara y el dictamen de la Procuradora Fiscal.....	1079
II. El origen y el concepto del plazo razonable. Convenciones y fallos de tribunales supranacionales.....	1079
II.a) Orígenes.....	1079
II.b) Las regulaciones positivas posteriores.....	1080
II.c) Concepto.....	1080
II.d) Los fallos de tribunales supranacionales.....	1081
III. Jurisprudencia de la Corte Suprema anterior al caso en estudio.....	1082
IV. Análisis del fallo.....	1083
V. El análisis de la naturaleza del principio del plazo razonable y del instituto de la prescripción en el derecho administrativo.....	1085
VI. Conclusiones.....	1086

CAPÍTULO VI

CATEGORÍAS SOSPECHOSAS Y EL ACCESO A LA FUNCIÓN PÚBLICA
EN EL CASO "PÉREZ ORTEGA"*por Leandro G. Salgan Ruiz*

Texto de jurisprudencia	1087
CSJN, 21/2/2013, "Pérez Ortega, Laura Fernanda c. Honorable Cámara de Diputados de la Nación s/empleo público", La Ley Online	1087
Comentario	1094
I. Introducción	1094
II. Desarrollo	1095
II.a) Las normas con presunción de validez	1095
II.a.1) Derechos de índole social: estabilidad y la carrera administrativa en el 14 bis de la Constitución Nacional	1095
II.a.2) Trato igualitario y objetivo: La presunción de validez de las categorías del acto estatal legislativo y reglamentario en el empleo público	1095
II.a.3) El principio de razonabilidad: la articulación del legislador en la proporcionalidad de los fines legislativos y los medios disponibles del Estado para la cobertura de los cargos presupuestarios	1096
II.a.4) El principio de idoneidad: La ciudadanía como recaudo de ingreso a la función pública	1099
II.a.5) La carga de la prueba: el papel particular en la demostración de la incompatibilidad de la norma legal y reglamentaria con la Constitución Nacional	1101
II.a.6) La doctrina del sometimiento voluntario al régimen jurídico de empleo público como derivación del principio de buena fe en los contratos administrativos	1101
II.b) El origen nacional: una categoría que desvaloriza a la dignidad del trabajador como centro del Sistema Americano de Derechos Humanos	1102
II.c) La presunción de inconstitucionalidad: una nueva categoría de normas en el derecho administrativo	1103
II.d) Las proyecciones del caso "Pérez Ortega" en el acceso a la función a la función pública	1103
II.d.1) Principio de trato discriminatorio: una desigualdad en el punto de partida del examen de validez de la norma	1103
II.d.2) Principio de afectación mínima: la restricción que menos lesiona el contenido esencial derecho a trabajar en el ámbito público	1104

II.d.3) Principio de idoneidad específica: un acceso a la función pública orientado a la realización de los fines esenciales y sustanciales del Estado	1106
II.d.4) Principio de ponderación atenuada: un juicio de razonabilidad más estricto y riguroso en la acción de inconstitucionalidad	1107
II.d.5) La relatividad de la teoría de los actos propios: indisponibilidad y prohibición de renuncia de las normas como nuevos límites del principio protectorio en el trabajo del ámbito público	1108
III. Conclusiones	1109

TÍTULO VIII

SERVICIOS PÚBLICOS ✓

CAPÍTULO I

EL CASO "CAMUZZI": DISCRECIONALIDAD REGULATORIA,
EJERCICIO DE FUNCIONES JURISDICCIONALES Y CONTROL JUDICIAL
EN UN FALLO DE LA CORTE SUPREMA DE JUSTICIA DE LA NACIÓN*por Oscar R. Aguilar Valdez*

Texto de jurisprudencia	1113
CSJN, 3/6/2008, "Camuzzi Gas Pampeana S.A. c. ENARGAS", Fallos: 331:1369	1113
Comentario	1120
I. Introducción	1120
II. El caso	1121
III. Sobre la discrecionalidad regulatoria y su ejercicio en la función jurisdiccional	1125
IV. Sobre el control judicial del ejercicio de la discrecionalidad regulatoria y de las funciones jurisdiccionales de los entes reguladores de servicios públicos	1131
V. Colofón	1143

CAPÍTULO II

EL TRANSPORTE INTERJURISDICCIONAL Y EL FEDERALISMO

por Luis Armando Carello

Texto de jurisprudencia	1145
CSJN, 24/5/2011, "El Práctico S.A. c. Provincia de Córdoba", Fallos: 334:626	1145
Comentario	1169