

**CORTE SUPREMA DE JUSTICIA  
DE LA NACIÓN**

---

**MÁXIMOS PRECEDENTES**

**DERECHO ADMINISTRATIVO**



**TOMO I**

**JUAN CARLOS CASSAGNE**

*Director*

**LA LEY**

# ÍNDICE GENERAL

Pág.

Índice de partes .....	XXXIII
------------------------	--------

## TÍTULO I ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA

### CAPÍTULO I

ACERCA DE LOS CRITERIOS DETERMINATIVOS  
DE LA COMPETENCIA JUDICIAL CONTENCIOSO ADMINISTRATIVA:  
LA RELEVANCIA DE LA NATURALEZA DE LA FUNCIÓN

*por Gustavo Amestoy*

Texto de jurisprudencia .....	3
CSJN, 1/9/1992, "Colegio Público de Abogados de la Capital Federal c. Echenique, Benjamín Martínez", Fallos: 315:1830 .....	3
Comentario .....	5
I. Introducción .....	5
II. Los hechos del caso .....	7
III. Los aspectos a tener en cuenta para la fijación de la competencia ju- dicial contencioso administrativa .....	9
IV. Relevancia de la función ejercida .....	12
V. Conclusiones .....	17

### CAPÍTULO II

EL CASO MONGES, ATAQUE FALLIDO  
A LA AUTONOMÍA UNIVERSITARIA

*por Juan Vicente Sola*

Texto de jurisprudencia .....	19
CSJN, 26/12/1996, "Monges, Analía M. c. Universidad de Buenos Ai- res", Fallos: 319:3148 .....	19

	Pág.
Comentario .....	54
I. La autonomía universitaria .....	54
II. Las circunstancias del caso "Monges" y sus disidencias .....	55
III. Los casos posteriores con la misma integración de la Corte Suprema..	58
IV. La nueva integración de la Corte y el cambio de visión sobre la auto- nomía universitaria .....	62

## CAPÍTULO III

LA AUTONOMÍA UNIVERSITARIA Y LOS CONFLICTOS  
INTERADMINISTRATIVOS*por Viviana Bonpland*

Texto de jurisprudencia .....	65
CSJN, 24/04/2003, "Universidad Nac. de Mar del Plata c. Banco de la Nación Argentina", Fallos: 326:1355 .....	65
Comentario .....	71
I. Hechos relevantes del caso "sub examine" .....	77
II. Fundamentos .....	78

## CAPÍTULO IV

EL CASO "TORRES": CRITERIOS DIVERGENTES PARA  
EXAMINAR LA CAUSA Y LA COMPETENCIA DE UN ACTO  
FRENTE A UNA SITUACIÓN DE VACÍO LEGAL*por Patricio M. E. Sammartino*

Texto de jurisprudencia .....	83
CSJN, 27/12/2012, "Torres, Ana María c. Ministerio Público - Procura- ción General de la Nación s/amparo y medida cautelar", La Ley Online .....	83
Comentario .....	115
I. Los hechos del caso .....	115
II. Núcleo del problema .....	117
III. Precisiones conceptuales en torno al alcance de la competencia ad- ministrativa .....	119
IV. Los fundamentos de la mayoría y de la disidencia .....	129
IV.a) Los fundamentos de la mayoría .....	130
IV.b) Los fundamentos de la disidencia .....	131
V. Nuestra opinión .....	131
VI. Conclusión .....	134

## TÍTULO II

## FUNCIONES JURISDICCIONALES DE LA ADMINISTRACIÓN ✓

## CAPÍTULO I

EL CASO "FERNÁNDEZ ARIAS C. POGGIO": LA FUNCIÓN JUDICIAL  
Y LA PRETENDIDA FUNCIÓN JURISDICCIONAL ADMINISTRATIVA*por Juan Octavio Gauna*

Texto de jurisprudencia .....	139
CSJN, 19/9/1960, "Fernández Arias, Elena y otros c. Poggio, José (Suc.)", Fallos: 247:646 .....	139
Comentario .....	155
I. Introducción .....	155
II. La separación del Poder .....	156
III. La falsa dicotomía de la función jurisdiccional .....	157
IV. Otra visión. Francia .....	159
V. Los pretendidos argumentos para justificar la función jurisdiccional administrativa .....	161
VI. El Fallo "Fernández Arias c. Poggio" .....	163
VII. La disidencia de argumentos .....	165
VIII. Conclusión .....	169

## CAPÍTULO II

## EL CONTROL JUDICIAL SOBRE LOS ENTES REGULADORES

*por Jorge Luis Maiorano*

Texto de jurisprudencia .....	171
CSJN, 16/4/1998, "Litoral Gas S.A. c. Enargas —Resol. 29/94—", Fa- llos: 321:776 .....	171
Comentario .....	181

## CAPÍTULO III

## LIMITACIONES A LOS TRIBUNALES DE LA ADMINISTRACIÓN

*por Pedro Aberastury*

Texto de jurisprudencia .....	191
CSJN, 5/4/2005, "Ángel Estrada y Cía. S.A.", Fallos: 328:651 .....	191
Comentario .....	214

Pág.

## TÍTULO III

## PRINCIPIOS GENERALES DEL DERECHO ✓

## CAPÍTULO I

EL FALLO "INDUSTRIA MADERERA LANÍN" Y EL CONTROL  
DE LA DISCRECIONALIDAD ADMINISTRATIVA

*por Pedro José Jorge Coviello*

Texto de jurisprudencia .....	221
CSJN, 30/6/1977, "Industria Maderera Lanín S.R.L. c. Estado Nacional y/o Minist. Agric. y Ganad. y/o Dir. Gral. Parques Nacionales" .....	221
Comentario .....	226

## CAPÍTULO II

EL CASO "CONSEJO DE PRESIDENCIA DE LA DELEGACIÓN  
BAHÍA BLANCA DE LA ASAMBLEA PERMANENTE  
POR LOS DERECHOS HUMANOS"

*por Pedro José Jorge Coviello*

Texto de jurisprudencia .....	231
CSJN, 23/6/1992, "Consejo de Presidencia de la Delegación Bahía Blanca de la Asamblea Permanente por los Derechos Humanos", Fallos: 315:1361.....	231
Comentario .....	236

## TÍTULO IV

## PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO ✓

## CAPÍTULO I

LA SANCIÓN QUE CORRESPONDE A LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS  
DEFECTUOSOS POR VICIOS EN EL PROCEDIMIENTO  
PREVIO A SU DICTADO

(A PARTIR DEL COMENTARIO DEL CASO "DUPERIAL")

*por Cinthya Ana Hutchinson y Tomás Hutchinson*

Texto de jurisprudencia .....	243
CSJN, 25/10/1979, "Duperial, S. A. c. Gobierno nacional - Ministerio de Trabajo de la Nación", Fallos: 301:953.....	243

Pág.

Comentario .....	245
I. Preliminar .....	245
II. Los vicios en el procedimiento previo a la emisión del acto .....	247
II.a) Requisitos de validez del acto administrativo .....	247
II.b) La invalidez del acto administrativo responde a un régimen especial de Derecho público .....	248
II.c) Los vicios en el procedimiento previo a la emisión del acto .....	250
II.c.1) La intrascendencia de la falta expresa de la mención de los vicios del procedimiento como causal de la nulidad en la LNPA .....	250
II.c.2) La falta del dictamen jurídico .....	252
II.c.2.1) La cuestión en el caso .....	252
II.c.2.2) ¿Cuál es la sanción del ordenamiento ante la falta de dictamen jurídico previo? .....	252
II.c.2.3) El "formalismo" del procedimiento administrativo .....	254
II.c.2.4) La relevancia que debe tener el defecto .....	254
II.c.2.5) La inconveniencia en ciertos casos de declarar nulo a un acto del procedimiento .....	256
III. Conclusión .....	256

## CAPÍTULO II

CADUCIDAD DEL PROCEDIMIENTO, INTERÉS PÚBLICO  
Y DERECHO DE DEFENSA

EL CASO "BELKIS DURUSSE DE FERNÁNDEZ"

*por María Soledad Larrea*

Texto de jurisprudencia .....	259
CSJN, 24/04/1986, "Durussel de Fernández, Graciela B. c. Provincia de Santa Fe", Fallos: 308:633.....	259
Comentario .....	262
I. El caso .....	262
II. El problema .....	263
III. La caducidad .....	264
IV. Otros principios involucrados .....	265
V. La pérdida del derecho .....	268
VI. Conclusiones .....	270

## CAPÍTULO III

SILENCIO ADMINISTRATIVO Y CADUCIDAD DE LA ACCIÓN.  
SU INCOMPATIBILIDAD CON LAS GARANTÍAS  
DE TUTELA JUDICIAL Y ADMINISTRATIVA EFECTIVA*por Armando N. Canosa*

Texto de jurisprudencia .....	271
CSJN, 4/11/1993, "Colegio Bioquímico del Chaco c. Instituto de Prev. Social de la Provincia del Chaco", Fallos: 316:2477 .....	271
Comentario .....	274
I. Descripción de las cuestiones a analizar.....	274
II. Marco jurídico y cuestiones fácticas involucradas .....	276
III. La violación de derechos con la utilización del silencio y los plazos de caducidad .....	280
IV. La cuestión en la regulación del proceso administrativo nacional.....	285

## TÍTULO V

## ACTO ADMINISTRATIVO ✓

## CAPÍTULO I

LA CONSAGRACIÓN DE LA ANALOGÍA  
EN EL DERECHO ADMINISTRATIVO*por Gustavo E. Silva Tamayo*

Texto de jurisprudencia .....	295
CSJN, 30/6/1941, "Los Lagos S.A. Ganadera c. Gobierno nacional", Fallos: 190:142.....	295
Comentario .....	302
I. Introducción .....	302
II. Los hechos del caso.....	304
III. La doctrina del fallo .....	304
III.a) La aplicación analógica de las reglas del Código Civil en materia de nulidades .....	304
III.b) Las nulidades en el Derecho Administrativo —al igual que en el Derecho Civil—, se consideran en relación a los distintos elementos que integran el acto administrativo.....	306

III.c) En el Derecho Civil no existe correlación entre los actos nulos y los de nulidad absoluta, ni tampoco entre los actos anulables y los de nulidad relativa.....	307
III.d) Los actos administrativos gozan de presunción de legitimidad..	308
III.e) En el Derecho Administrativo, al igual que en el Derecho Civil, existen nulidades absolutas.....	308
IV. El Código Civil argentino distingue entre nulidad absoluta y relativa y actos nulos y anulables .....	309
V. La Ley Nacional de Procedimientos Administrativos distingue solamente entre actos nulos (nulidad absoluta) y anulables .....	310
VI. La presunción de legitimidad de los actos administrativos en "Los Lagos", en la Ley Nacional de Procedimientos Administrativos y en la jurisprudencia posterior.....	312
VII. Conclusión.....	314

## CAPÍTULO II

LÍMITES A LA POTESTAD REGLAMENTARIA  
DE EJECUCIÓN ADJETIVA DE LAS LEYES*por Oscar A. Cuadros*

Texto de jurisprudencia .....	317
CSJN, 26/10/2004, "Bustos, Alberto R. y otros c. Estado nacional y otros", Fallos: 327:4495.....	317
Comentario .....	380

## CAPÍTULO III

## UNA MIRADA ACTUAL SOBRE OXLEY

*por Ignacio Celorrio*

Texto de jurisprudencia .....	385
CSJN, 8/5/1984, "Oxley, César O.", Fallos: 306:370 .....	385
Comentario .....	390
I. Introducción .....	390
II. El caso .....	391
III. Análisis bajo el prisma ius-administrativista .....	391
IV. Los argumentos del Procurador.....	393
V. Otras enseñanzas de Oxley .....	395

## CAPÍTULO IV

"SERRA" Y LAS DISTINTAS CATEGORÍAS  
DE ACTOS EMANADOS DE LA ADMINISTRACIÓN  
(LOS ACTOS CONTRACTUALES COLIGADOS)

por *Rodolfo C. Barra*

Texto de jurisprudencia .....	399
CSJN, 26/10/1993, "Serra, Fernando H. y otro c. Municipalidad de Buenos Aires", Fallos: 316:2454 .....	399
Comentario .....	405
Introducción .....	405
I. Las distintas categorías de actos generados por la actividad administrativa .....	405
II. El acto de aplicación .....	407
III. Los "meros pronunciamientos administrativos" .....	410
IV. El acto administrativo y la sustantividad del contrato administrativo .....	411
V. Un caso imaginario .....	413
VI. Los casos reales .....	417
VI.a) "Serra, Fernando c. Municipalidad de la Ciudad de Buenos Aires" .....	417
VI.b) "Brugastro S. A. c. Municipalidad de Buenos Aires" .....	419
VI.c) "Condesa del Mar S.A. c. Provincia de Buenos Aires" .....	420
VII. Los progresos legislativos .....	421
VIII. Los actos administrativos contractuales coligados .....	423
IX. El régimen de la coligación .....	428
X. Valor jurídico del contrato-instrumento .....	432

## CAPÍTULO V

SOBRE EL PODER DE POLICÍA, LAS EMERGENCIAS  
Y LA DELEGACIÓN LEGISLATIVA

por *Jorge H. Sarmiento García*

Texto de jurisprudencia .....	435
CSJN, 02/12/1993, "Cocchia, Jorge D. c. Estado nacional y otro", Fallos: 316:2624 .....	435
Comentario .....	474
I. Advertencia .....	474
II. Subsistencia y enjuicio del concepto de poder de policía .....	475

III. Fundamentos del poder de policía en el orden natural .....	476
IV. Fundamentos en el orden normativo positivo argentino .....	477
V. Límites del poder de policía .....	477
VI. Concepto de poder de policía; libertad y autoridad .....	478
VII. El poder de policía como cometido existencial del Estado .....	479
VIII. El "poder de policía de emergencia" .....	480
VIII.a) Concepto de emergencia y del estado de necesidad .....	480
VIII.b) Las emergencias en la Constitución .....	480
VIII.c) Sobre el "poder de policía de emergencia" .....	481
IX. Decretos de necesidad y urgencia, reglamentos de ejecución, autónomos, delegados y legislación delegada .....	482
X. El problema antes de la reforma constitucional de 1994 .....	484
XI. La cuestión luego de la reforma constitucional .....	485
XII. Decretos de necesidad y urgencia .....	486
XIII. Reglamentos de ejecución .....	487
XIV. Reglamentos autónomos .....	488
XV. Reglamentos delegados .....	488
XVI. Legislación delegada .....	489

## CAPÍTULO VI

CUESTIONES SOBRE DECRETOS  
DE NECESIDAD Y URGENCIA Y AMPARO

por *Laura Monti*

Texto de jurisprudencia .....	491
CSJN, 6/6/1995, "Video Club Dreams c. Instituto Nacional de Cinematografía", Fallos: 318:1154 .....	491
Comentario .....	520

## CAPÍTULO VII

LA INTERPRETACIÓN DE LA LEY ADMINISTRATIVA  
EN MATERIA DE EXCEPCIONES A LA ESTABILIDAD  
DEL ACTO IRREGULAR

por *Julio César Durand*

Texto de jurisprudencia .....	525
CSJN, 17/2/1998, "Almagro, Gabriela y otra c. Universidad Nacional de Córdoba", Fallos: 321:169 .....	525

Comentario .....	Pág.
I. El fallo de la CSJN .....	527
II. La doctrina del fallo y su fundamentación .....	528
III. El "conocimiento del vicio" y las restantes excepciones a la estabilidad .....	530
IV. La interpretación de la ley y solución del caso "Almagro" .....	531
V. La cuestión del "conocimiento del vicio" .....	534

## CAPÍTULO VIII

ESTADO DE SITIO: IMPERATIVO CONSTITUCIONAL  
DE SU DECLARACIÓN FORMAL*por Roberto P. Sobre Casas*

Texto de jurisprudencia .....	537
CSJN, 25/8/1998, "Antinori, Osvaldo R. c. Estado nacional", La Ley Online .....	537
Comentario .....	540

## CAPÍTULO IX

CASO TOBAR: ENTRE LA DISCRECIONALIDAD  
Y LA DESCONFIANZA*por Daniel Nallar*

Texto de jurisprudencia .....	547
CSJN, 22/8/2002, "Tobar, Leónidas c. Contaduría General del Ejército", La Ley Online .....	547
Comentario .....	565
I. Introducción .....	565
II. Argumentos generales expuestos por el Estado nacional para justificar su decisión .....	566
III. Principales argumentaciones del fallo de segunda instancia .....	567
IV. Los argumentos de la sentencia bajo comentario .....	569
V. Conclusiones y comentarios .....	572

## CAPÍTULO X

## CONTROL DE CONSTITUCIONALIDAD - DNU Y ZONA FRANCA

*por Osvaldo Siseles*

Texto de jurisprudencia .....	577
-------------------------------	-----

CSJN, 20/9/2002, "Zofracor SA c. Estado Nacional", Fallos: 325:2394 ..	577
Comentario .....	597
I. Los hechos del caso .....	597
II. Las normas invocadas en el caso. Aclaración previa .....	599
II.a) La ley 26.122 .....	599
II.b) Las normas constitucionales .....	600
II.c) El decreto 285/1999 .....	601
II.d) La ley 24.156 .....	602
II.e) La ley 25.237 .....	603
II.f) Art. 591 del Código Aduanero .....	603
II.g) Art. 765 del Código Aduanero .....	603
II.h) La ley 24.331 .....	603
III. La sentencia de la Corte Suprema .....	604
III.a) Los decretos de necesidad y urgencia y las facultades tributarias del Poder Ejecutivo Nacional .....	604
III.b) Ratificación legislativa por la Ley de Presupuesto .....	607
III.c) La zona franca .....	608
III.d) La delegación legislativa .....	609
IV. Conclusión .....	610

## CAPÍTULO XI

BASES CONSTITUCIONALES  
DE LA POTESTAD REVOCATORIA*por Alfonso Buteler*

Texto de jurisprudencia .....	613
CSJN, 8/9/2003, "Miragaya, Marcelo H. c. Comité Federal de Radiodifusión (COMFER)", Fallos: 326:3316 .....	613
Comentario .....	618
I. Introducción .....	618
II. El caso .....	619
III. Base constitucional de la potestad revocatoria .....	619
IV. La revocación por ilegitimidad en el sistema federal .....	622
IV.a) Actos administrativos regulares .....	623
IV.b) Actos administrativos irregulares .....	625
V. Conclusión .....	627

## CAPÍTULO XII

LA TEORÍA DE LA "COSA JUZGADA ADMINISTRATIVA"  
EN LA JURISPRUDENCIA DE LA CORTE SUPREMA  
DE JUSTICIA DE LA NACIÓN*por Carlos Marcelo Lamoglia*

Texto de jurisprudencia .....	629
CSJN, 2/12/2004, "Pradera del Sol c. Municipalidad de General Pueyrredón", Fallos: 327:5356.....	629
Comentario .....	634
I. Introducción.....	634
II. Los hechos de la causa.....	634
III. La doctrina del fallo .....	636
III.a) Los criterios imperantes sobre la estabilidad de los actos administrativos con problemas en su constitución.....	637
III.b) La regla de la estabilidad del acto regular .....	641
III.c) La "cosa juzgada administrativa" y su aplicación en el régimen de la contratación pública .....	645
IV. Reflexión final.....	647

## CAPÍTULO XIII

UN PRECEDENTE POCO RECOMENDABLE COMO  
DOCTRINA PARA LA MOTIVACIÓN DE LOS ACTOS  
DE LOS ÓRGANOS COLEGIADOS: EL CASO "CAIELLA"*por Pedro José Jorge Coviello*

Texto de jurisprudencia .....	649
CSJN, 16/11/2004, "Dr. Caiella interpone rec. directo art. 32 ley 24.521 c. resolución del H. Cons. Sup. de la U.N.L.P.", La Ley Online .....	649
Comentario .....	653

## CAPÍTULO XIV

EL CONTROL, SUS VERICUETOS Y DIMENSIONES  
A PROPÓSITO DEL CONTROL JUDICIAL DE LOS ACTOS  
ADMINISTRATIVOS DEL PODER JUDICIAL  
EL PRECEDENTE "CHARPIN"*por Marcelo D. Duffy*

Texto de jurisprudencia .....	667
-------------------------------	-----

CSJN, 8/4/2008, "Charpin, Osvaldo José c. Estado Nacional - Poder Judicial de la Nación - CSJN", La Ley Online .....	667
Comentario .....	675
I. Introducción.....	675
II. El control de la actividad administrativa del Poder Judicial .....	677
III. La jurisprudencia previa. El caso "Charpin" .....	681
IV. El control judicial en su laberinto.....	684
V. Epílogo .....	691

## CAPÍTULO XV

LA RESPONSABILIDAD DEL ESTADO POR SU ACTIVIDAD LÍCITA  
Y LA PRUEBA DE LA FRUSTRACIÓN DE LAS GANANCIAS FUTURAS:  
LOS ALCANCES DE LA TIR EN EL MARCO DEL CONTRATO  
DE CONCESIÓN DE ZONA FRANCA*por Susana Elena Vega*

Texto de jurisprudencia .....	693
CSJN, 9/6/2009, "Zonas Francas Santa Cruz S.A. c. Estado Nacional P.E.N. Dto. 1583/96", La Ley Online.....	693
Comentario .....	699
I. Introducción.....	699
II. Los hechos del caso.....	700
II.a) El marco de situación previa conforme pronunciamiento anterior de la Corte Suprema de Justicia de la Nación .....	700
III. La decisión de la justicia.....	702
IV. Las cuestiones involucradas en el decisorio .....	703
IV.a) El marco jurídico del caso: las cuestiones en torno al contrato de Zonas Francas.....	703
IV.b) La prueba del lucro cesante .....	707
IV.b.1) Las recientes precisiones de la Corte IDH en materia de indemnización por razones de utilidad pública o interés social .....	708
IV.b.2) Similitudes y diferencias con el caso "El Jacarandá" .....	712
IV.c) El tratamiento de la reparación en materia de responsabilidad del Estado por actividad lícita en el marco del actual proyecto de Ley de Responsabilidad del Estado.....	714
IV.d) La cuestión en torno a la Tasa Interna de Retorno .....	716
V. Otras consideraciones de importancia del fallo en comentario .....	721
V.a) La determinación del titular de la relación jurídica en cuestión.	721



V.b) Derechos adquiridos al amparo de una legislación anterior .....	Pág. 722
VI. A modo de conclusión .....	725

## CAPÍTULO XVI

POTESTAD SANCIONATORIA. PRINCIPIO DE RESERVA LEGAL.  
LA FALTA DE PUBLICIDAD COMO INEFICACIA DEL ACTO

*por Domingo J. Sesin*

Texto de jurisprudencia .....	727
CSJN, 11/5/2010, "Tiempo Nuevo S.R.L.", Fallos: 333:600 .....	727
Comentario .....	730
I. El principio de reserva legal .....	730
II. La falta de publicación en debida forma .....	734

## CAPÍTULO XVII

LAS AUTOLIMITACIONES ADMINISTRATIVAS  
Y LA MOTIVACIÓN DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS  
EN LA SENTENCIA "SILVA TAMAYO", DE LA CORTE SUPREMA

*por Pedro José Jorge Coviello*

Texto de jurisprudencia .....	737
CSJN, 27/12/2011, "Silva Tamayo, Gustavo Eduardo c. E. N. - Sindicatura General de la Nación - resol. 58/03 459/03", Fallos: 334:1909 .....	737
Comentario .....	744
I. Los antecedentes del caso .....	744
II. La doctrina de las autolimitaciones administrativas .....	745
III. La motivación del acto administrativo .....	749
IV. Fundamentos de la sentencia .....	757
V. Importancia del caso .....	759

## CAPÍTULO XVIII

LA CONDICIÓN COMO ELEMENTO ACCIDENTAL  
DEL ACTO ADMINISTRATIVO Y LA MOTIVACIÓN  
COMO SU REQUISITO ESENCIAL

*por Pablo Oscar Gallegos Fedriani*

Texto de jurisprudencia .....	761
CSJN, 27/12/2011, "Silva Tamayo, Gustavo Eduardo c. E. N. - Sindicatura General de la Nación - resol. 58/03 459/03", Fallos: 334:1909 .....	761

Comentario .....	Pág. 762
I. Los hechos .....	762
II. Los actos administrativos de nombramiento y remoción .....	763
III. Elementos del acto administrativo .....	763
IV. Elementos accidentales del acto administrativo .....	764
V. Motivación .....	765
VI. Facultades discrecionales .....	765
VII. Voto de la minoría .....	767
VIII. Síntesis .....	767
IX. Comentarios del suscripto <i>obiter dictum</i> .....	767
Bibliografía .....	768

## CAPÍTULO XIX

EL FALLO "A.D.C.". ACERTADA EXTENSIÓN  
DE LOS OBLIGADOS A BRINDAR INFORMACIÓN PÚBLICA

*por Alfredo Silverio Gusman*

Texto de jurisprudencia .....	771
CSJN, 4/12/2012, "Asociación Derechos Civiles c. EN-PAMI s/amparo ley 16.986", La Ley Online .....	771
Comentario .....	784
I. La causa "Asociación por los Derechos Civiles c. Estado Nacional - PAMI" .....	784
II. Acerca de los entes públicos no estatales .....	784
III. El derecho a la información pública. Los alcances dados por el fallo de la Corte .....	787
IV. Información pública a nivel federal. El decreto 1172/2003 .....	790
V. Una asignatura pendiente para la calidad institucional .....	793

## TÍTULO VI

CONTRATOS ADMINISTRATIVOS ✓

## CAPÍTULO I

CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA: REQUISITOS Y EFECTOS

*por Julio Isidro Altamira Gigena*

Texto de jurisprudencia .....	797
-------------------------------	-----

	Pág.
CSJN, 24/4/1979, "Meridiano, Soc. en Com. por Accs. c. Administración Gral. de Puertos", Fallos: 301:292.....	797
Comentario.....	804
I. Contratos administrativos.....	804
II. Procedimiento de selección.....	806
II.a) La licitación pública.....	807
II.b) La licitación privada.....	807
II.c) La licitación restringida.....	807
II.d) Subasta o remate público.....	808
II.e) Concurso público.....	808
II.f) Concurso de precios.....	809
II.g) Sistema de libre elección.....	810
III. Indemnización integral.....	811
IV. Síntesis.....	813

## CAPÍTULO II

LA SELECCIÓN DEL COCONTRATANTE  
Y UN (EXCESIVO) CONTROL JUDICIAL*por Alberto Biglieri*

Texto de jurisprudencia.....	815
CSJN, 16/5/2000, "Cadipsa S.A. c. Estado Nacional y otros", Fallos: 323:1146.....	815
Comentario.....	829
I. Punto de partida.....	829
II. Detalles del procedimiento licitatorio.....	829
III. Circulares con o sin consulta.....	831
IV. El problema de la denominación de los actos.....	832
V. "Diálogo" con el fallo.....	833
VI. Disección.....	835
VII. La disidencia de Boggiano.....	836
VIII. Conclusión.....	837

## CAPÍTULO III

·EL PRECEDENTE "MAS CONSULTORES". EL REQUISITO FORMA  
DEL CONTRATO ADMINISTRATIVO Y SU OMISIÓN POR PARTE  
DEL ÓRGANO ESTATAL: LA INEXISTENCIA*por David Andrés Halperin*

Texto de jurisprudencia.....	839
------------------------------	-----

## MÁXIMOS PRECEDENTES

XXV

	Pág.
CSJN, 1/6/2000, "Más Consultores de Empresas S.A. c. Provincia de Santiago del Estero —Ministerio de Economía—", Fallos: 323:1515	839
Comentario.....	844
I. Generalidades.....	844
II. El <i>leading</i> "Mas Consultores".....	846
II.a) Varios pronunciamientos en el mismo sentido.....	848
III. El enriquecimiento sin causa.....	850
IV. La inexistencia.....	851
IV.a) El nacimiento de la teoría de la inexistencia.....	851
IV.b) La inexistencia en el Derecho Civil.....	852
IV.c) La inexistencia en el Derecho Societario.....	853
IV.d) La inexistencia en la teoría jurídica de acto administrativo.....	855
V. Conclusiones.....	856

## CAPÍTULO IV

INGENIERÍA OMEGA: UNA DOCTRINA  
NO SIEMPRE GENERALIZABLE*por Héctor Huici*

Texto de jurisprudencia.....	859
CSJN, 5/12/2000, "Ingeniería Omega Sociedad Anónima c. Municipalidad de la Ciudad de Buenos Aires", Fallos: 323:3924.....	859
Comentario.....	863
I. Introducción.....	863
II. El procedimiento y la forma en los contratos administrativos. La aplicación a los contratos administrativos del título III de la ley 19.549...	865
III. Continuación. El art. 17 de la Ley Nacional de Procedimientos Administrativos y los contratos administrativos.....	867
IV. El conocimiento del vicio.....	870
V. El enriquecimiento sin causa como fundamento de la indemnización.....	872
VI. A modo de reflexiones finales.....	873

## CAPÍTULO V

PESIFICACIÓN, PARTES DEL CONTRATO Y SU RELACIÓN  
CON LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS*por Javier Urrutigoity*

Texto de jurisprudencia.....	875
------------------------------	-----

	Pág.
CSJN, 22/5/2007, "Pluspetrol Energy S.A. c. Ente Nacional Regulador de Electricidad", Fallos: 330:2286.....	875
Comentario .....	885
I. El caso .....	885
II. Doctrina del caso.....	886
III. <i>Obiter dictum</i> .....	888
IV. Conclusión.....	889
 CAPÍTULO VI  LA FORMA COMO PRINCIPIO DE LA CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA. A PROPÓSITO DEL FALLO "LIX KLETT" DE LA CORTE SUPREMA DE JUSTICIA  <i>por Leonardo F. Massimino</i>	
Texto de jurisprudencia .....	891
CSJN, 31/7/2012, "Lix Klett S.A.I.A. (s/quiebra) c. Biblioteca Nacional - Sec. de Cultura de la Nación s/ cobro de sumas de dinero", La Ley Online.....	891
Comentario .....	898
I. Planteo .....	898
II. El caso "Lix Klett" .....	899
III. El elemento forma como definitorio de la noción de contrato administrativo en la jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia .....	900
IV. Lix Klett y la inobservancia de las formas .....	902
V. El elemento forma y la falta de prueba de las prestaciones .....	903
VI. La licitación pública como principio de la contratación administrativa. Relevancia actual.....	905
VII. La doctrina del silencio negativo en los contratos administrativos ....	906
VIII. La cuestión del enriquecimiento sin causa.....	907
IX. Los principios resultantes del fallo. Aspectos destacables y otros pendientes.....	907
X. Las responsabilidades derivadas de las inobservancias de las formas. Su relación con la corrupción y la ética pública .....	909
XI. A modo de conclusión .....	911

## TÍTULO VII

## EMPLEO PÚBLICO ✓

## CAPÍTULO I

## EL DERECHO AL SALARIO DE LOS AGENTES PÚBLICOS EN SITUACIONES DE EMERGENCIA

*por María Julia Barrese*

Texto de jurisprudencia .....	915
CSJN, 2/6/2000, "Guida, Liliana c. Poder Ejecutivo Nacional s/ empleo público", Fallos: 323:1566.....	915
Comentario .....	945
I. Introducción.....	945
II. Los hechos debatidos.....	946
III. Las reglas emergentes del precedente "Guida" .....	948
IV. Repaso de los extremos legitimadores de la normativa de emergencia .....	948
IV.a) Transitoriedad.....	948
IV.b) Situación de emergencia grave.....	950
IV.c) Irretroactividad .....	955
IV.d) Ausencia de confiscatoriedad y proporcionalidad .....	955
V. Evaluación de la razonabilidad de la medida adoptada para paliar la crisis .....	957
VI. Órgano estatal habilitado para declarar la emergencia económica ...	958
VII. Los decretos de necesidad y urgencia y la convalidación legislativa posterior.....	959
VIII. ¿Reglamento de necesidad y urgencia o reglamento autónomo?.....	962
IX. Relación de empleo público. Vigencia de un régimen exorbitante del derecho privado .....	963
X. Conclusión.....	964

## CAPÍTULO II

## LA NACIONALIDAD Y EL ACCESO A LA FUNCIÓN PÚBLICA

*por Miriam M. Ivanega*

Textos de jurisprudencia.....	967
CSJN, 16/11/2004, "Hooft, Pedro C. F. c. Provincia de Buenos Aires", Fallos: 327:5118.....	967

	Pág.
CSJN, 8/8/2006, "Gottschau, Evelyn P. c. Consejo de la Magistratura de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires", Fallos: 329:2986.....	978
CSJN, 12/8/2008, "Mantecón Valdés, Julio c. Estado Nacional - Poder Judicial de la Nación - Corte Suprema de Justicia de la Nación", Fallos: 331:1715.....	990
Comentario.....	998
I. Introducción.....	998
I.a) "Hooft, Pedro Cornelio Federico c. Buenos Aires, Provincia de s/ acción declarativa de inconstitucionalidad" del 16 de noviembre de 2004.....	998
I.b) "Gottschau, Evelyn Patrizia c. Consejo de la Magistratura de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires s/ amparo" del 8 de agosto de 2006.....	999
I.c) "Mantecón Valdés, Julio c. Estado Nacional - Poder Judicial de la Nación - Corte Suprema de Justicia de la Nación - resol. 13/IX/04 (curso biblioteca)" (recurso de hecho) del 12 de agosto de 2008.....	999
II. Discriminación.....	1000
III. Comentarios y reflexiones.....	1004
IV. En síntesis.....	1007

## CAPÍTULO III

## EL CASO "MADORRÁN"

por *Mónica Pérez Soria*

Texto de jurisprudencia.....	1009
CSJN, 3/5/2007, "Madorrán, Marta C. c. Administración Nac. de Aduanas", Fallos: 330:1989.....	1009
Comentario.....	1021
I. Liminar.....	1021
II. Antecedentes.....	1021
III. El fallo.....	1022
IV. Reflexiones.....	1025

## CAPÍTULO IV

EL PERSONAL CONTRATADO DE LA ADMINISTRACIÓN.  
SU VALIDEZ A LA LUZ DE LOS PRINCIPIOS  
DE LA CONSTITUCIÓN NACIONAL

por *Javier D. Guiridlian Larosa*

Textos de jurisprudencia.....	1031
-------------------------------	------

	Pág.
CSJN, 6/4/2010, "Ramos, José Luis c. Estado Nacional", Fallos: 333:311.	1031
CSJN, 6/4/2010, "Sánchez, Carlos Próspero c. Auditoría General de la Nación", Fallos: 333:335.....	1041
Comentario.....	1053
I. Introito.....	1053
II. El Estado considerado en su faz organizacional. La necesaria presencia de los agentes públicos como vehículo de manifestación funcional.....	1056
III. Los agentes de planta y los contratados: los elementos que justifican la diferenciación de regímenes.....	1059
IV. Los derechos del personal contratado y las consecuencias resultantes frente a una utilización fraudulenta de dicho régimen de vinculación.....	1066
V. A modo de colofón.....	1071

## CAPÍTULO V

EL CASO LOCISER. EL PLAZO RAZONABLE  
Y LA INCOMPETENCIA EN RAZÓN DEL TIEMPO

por *Ernesto Alberto Marcer*

Texto de jurisprudencia.....	1073
CSJN, 26/6/2012, "Losicer, Jorge Alberto y otros c. BCRA - Resol. 169/05 (expte. 105666/B6 SUM FIN 708)", Fallos: 335:1126.....	1073
Comentario.....	1079
I. Hechos. La resolución de la Cámara y el dictamen de la Procuradora Fiscal.....	1079
II. El origen y el concepto del plazo razonable. Convenciones y fallos de tribunales supranacionales.....	1079
II.a) Orígenes.....	1079
II.b) Las regulaciones positivas posteriores.....	1080
II.c) Concepto.....	1080
II.d) Los fallos de tribunales supranacionales.....	1081
III. Jurisprudencia de la Corte Suprema anterior al caso en estudio.....	1082
IV. Análisis del fallo.....	1083
V. El análisis de la naturaleza del principio del plazo razonable y del instituto de la prescripción en el derecho administrativo.....	1085
VI. Conclusiones.....	1086

## CAPÍTULO VI

CATEGORÍAS SOSPECHOSAS Y EL ACCESO A LA FUNCIÓN PÚBLICA  
EN EL CASO "PÉREZ ORTEGA"*por Leandro G. Salgan Ruiz*

Texto de jurisprudencia .....	1087
CSJN, 21/2/2013, "Pérez Ortega, Laura Fernanda c. Honorable Cámara de Diputados de la Nación s/empleo público", La Ley Online	1087
Comentario .....	1094
I. Introducción .....	1094
II. Desarrollo .....	1095
II.a) Las normas con presunción de validez .....	1095
II.a.1) Derechos de índole social: estabilidad y la carrera administrativa en el 14 bis de la Constitución Nacional .....	1095
II.a.2) Trato igualitario y objetivo: La presunción de validez de las categorías del acto estatal legislativo y reglamentario en el empleo público .....	1095
II.a.3) El principio de razonabilidad: la articulación del legislador en la proporcionalidad de los fines legislativos y los medios disponibles del Estado para la cobertura de los cargos presupuestarios .....	1096
II.a.4) El principio de idoneidad: La ciudadanía como recaudo de ingreso a la función pública .....	1099
II.a.5) La carga de la prueba: el papel particular en la demostración de la incompatibilidad de la norma legal y reglamentaria con la Constitución Nacional .....	1101
II.a.6) La doctrina del sometimiento voluntario al régimen jurídico de empleo público como derivación del principio de buena fe en los contratos administrativos .....	1101
II.b) El origen nacional: una categoría que desvaloriza a la dignidad del trabajador como centro del Sistema Americano de Derechos Humanos .....	1102
II.c) La presunción de inconstitucionalidad: una nueva categoría de normas en el derecho administrativo .....	1103
II.d) Las proyecciones del caso "Pérez Ortega" en el acceso a la función pública .....	1103
II.d.1) Principio de trato discriminatorio: una desigualdad en el punto de partida del examen de validez de la norma .....	1103
II.d.2) Principio de afectación mínima: la restricción que menos lesiona el contenido esencial derecho a trabajar en el ámbito público .....	1104

II.d.3) Principio de idoneidad específica: un acceso a la función pública orientado a la realización de los fines esenciales y sustanciales del Estado .....	1106
II.d.4) Principio de ponderación atenuada: un juicio de razonabilidad más estricto y riguroso en la acción de inconstitucionalidad .....	1107
II.d.5) La relatividad de la teoría de los actos propios: indisponibilidad y prohibición de renuncia de las normas como nuevos límites del principio protectorio en el trabajo del ámbito público .....	1108
III. Conclusiones .....	1109

## TÍTULO VIII

## SERVICIOS PÚBLICOS ✓

## CAPÍTULO I

EL CASO "CAMUZZI": DISCRECIONALIDAD REGULATORIA,  
EJERCICIO DE FUNCIONES JURISDICCIONALES Y CONTROL JUDICIAL  
EN UN FALLO DE LA CORTE SUPREMA DE JUSTICIA DE LA NACIÓN*por Oscar R. Aguilar Valdez*

Texto de jurisprudencia .....	1113
CSJN, 3/6/2008, "Camuzzi Gas Pampeana S.A. c. ENARGAS", Fallos: 331:1369 .....	1113
Comentario .....	1120
I. Introducción .....	1120
II. El caso .....	1121
III. Sobre la discrecionalidad regulatoria y su ejercicio en la función jurisdiccional .....	1125
IV. Sobre el control judicial del ejercicio de la discrecionalidad regulatoria y de las funciones jurisdiccionales de los entes reguladores de servicios públicos .....	1131
V. Colofón .....	1143

## CAPÍTULO II

## EL TRANSPORTE INTERJURISDICCIONAL Y EL FEDERALISMO

*por Luis Armando Carello*

Texto de jurisprudencia .....	1145
CSJN, 24/5/2011, "El Práctico S.A. c. Provincia de Córdoba", Fallos: 334:626 .....	1145
Comentario .....	1169