

TRATADO DE
RELACIONES COLECTIVAS
DE TRABAJO



TOMO I

ASOCIACIONES PROFESIONALES
DE TRABAJADORES Y EMPLEADORES

RAÚL ENRIQUE ALTAMIRA GIGENA

THOMSON REUTERS

LA LEY

ÍNDICE GENERAL

	Pág.
Agradecimientos.....	VII
Presentación	IX
Prólogo de Roberto Izquierdo	XIX

CAPÍTULO 1

LAS RELACIONES JURÍDICAS COLECTIVAS

I. Conceptos. Principios generales.....	1
1. Concepto de Derecho.....	1
2. Cuestión terminológica.....	3
II. Contenido del derecho colectivo del trabajo	10
III. Autonomía	12
IV. Principios	14
1. Generalidades. Funciones	14
2. Los principios del Derecho Colectivo	15
V. Fuentes nacionales, internacionales y de la OIT	18
1. La legislación.....	18
2. Convenios Colectivos de Trabajo	23
3. Los laudos.....	23
4. Voluntad o acuerdos de partes	24
5. Reglamento de empresas	25
6. Usos y costumbres	25
7. Resoluciones de Organismos Administrativos creados por ley	26
8. La jurisprudencia.....	30
9. La doctrina	31
VI. Bibliografía.....	32

CAPÍTULO 2

LA LIBERTAD SINDICAL

I. Introducción. Presentación del tema	35
1. La libertad en general.....	35
2. Proceso histórico	37

	Pág.
3. La libertad sindical: concepto y alcance terminológico	40
4. El constitucionalismo clásico y el social	50
5. Libertad de asociación, derecho de asociación, derecho de sindicarse y libertad de acción sindical	62
II. Contenido de la libertad sindical	63
1. Generalidades	63
2. La libertad sindical individual	65
3. La libertad sindical colectiva	71
III. Cláusulas atentatorias de la libertad sindical	85
1. Concepto y efectos	85
2. Proceso histórico	86
3. Las diferentes corrientes doctrinarias	86
4. Clasificación de las cláusulas atentatorias	89
IV. Sistemas que garantizan la libertad sindical	92
1. Del sindicato más representativo	93
2. Decisión de los mismos interesados	94
3. Corporativismo asociacional libre	95
V. Afiliación libre u obligatoria	96
VI. La libertad sindical y la ley 23.551	98
VII. Observaciones de la OIT a la ley 23.551	103
1. El Convenio 87 y el ejercicio de la libertad sindical	103
2. Negativa a la solicitud de personería gremial de la CTA	104
VIII. Observaciones particulares a la ley 23.551	105
IX. Observaciones al instituto de la personería gremial	107
X. La libertad sindical y la doctrina de la Corte Suprema	117
XI. Democracia y libertad sindical en la organización gremial	119
XII. Bibliografía	122

CAPÍTULO 3

HISTORIA JURÍDICA Y POLÍTICA DE LAS INSTITUCIONES
EN LAS RELACIONES COLECTIVAS DEL TRABAJO

I. Introducción	125
II. Análisis de la historia. Etapas	129
1. Primera etapa	132
2. Segunda etapa	154

	Pág.
A) El gremio de la carne	162
B) Los municipales y la basura	163
C) Los bancarios también se insubordinaron yendo al paro	164
D) Los gráficos se revelaron dejando a la población sin diarios	165
E) Los ferroviarios también se movilizaron	166
3. Tercera etapa	168
4. Cuarta etapa	178
5. Quinta etapa	184
6. Sexta etapa	191
El regreso	205
7. Séptima etapa	208
8. Octava etapa	229
9. Novena etapa	241
10. Décima etapa	254
11. Undécima etapa	274
12. Décimo segunda etapa	279
13. Décimo tercera etapa	281
14. Décimo cuarta etapa	286
15. Décimo quinta etapa	297
A) Los Secretarios Generales de la CGT	342
B) Antecedentes parlamentarios de codificación o reglamentación de las asociaciones sindicales	344
C) Proyectos legislativos	344
D) Legislación incidental	351
III. Bibliografía	356

CAPÍTULO 4

FUENTES NACIONALES DE LAS RELACIONES
COLECTIVAS DEL TRABAJO

I. Fundamento constitucional	361
1. Constitución Nacional de 1853, con las reformas de 1860, 1866 y 1898	361
2. Reforma constitucional de 1949	363
3. Reforma constitucional de 1957	365
4. Reforma constitucional de 1994	369
II. Respaldo legislativo	372
1. El sindicalismo de empleadores - Ley 14.295	372

	Pág.
2. La organización sindical obrera	373
2.1. Decreto 2669	373
2.2. Decreto-ley 23.852	375
2.3. Ley 14.348	380
2.4. Decreto-ley 9270	380
2.5. Ley 14.455	384
2.6. Decreto 969	389
2.7. Ley 20.615	394
2.8. Ley 22.105	398
2.9. Ley 23.551	403
III. Asociaciones con personería gremial	409
1. Concepto y antecedentes	409
2. Autoridad competente	410
3. Requisitos para el otorgamiento	411
4. Derechos exclusivos de la personería gremial (art. 31)	412
IV. Las prácticas desleales	414
1. Concepto	414
2. Conductas punibles	416
3. Titular de la querrela	419
4. Sanciones	420
V. Otras fuentes	420
1. Decretos reglamentarios	420
2. Informes de la Comisión de Expertos y Resoluciones del Comité de Libertad Sindical de la OIT	424
3. Convenios Colectivos de Trabajo	425
4. Los laudos	426
5. Voluntad de las partes	427
6. Reglamento de empresas	427
7. Usos y costumbres	428
8. Resoluciones de Organismos Administrativos creados por ley	428
9. La jurisprudencia	429
10. La doctrina	430
VI. Disposiciones conflictivas en el modelo sindical argentino	430
VII. Apéndice	435
Disposiciones legales que regularon el funcionamiento de las asociaciones sindicales de trabajadores y empleadores	435
• Para las asociaciones gremiales de trabajadores	435
Decreto 2669/1943	435
Decreto 23.852/1945	441

	Pág.
Decreto-ley 9270/1956	453
Ley 14.455	460
Decreto 969/1966	474
Ley 20.615	487
Ley 22.105	510
• Para las asociaciones gremiales de empleadores	532
Ley 14.295	532
Decreto 19.878/1954	540
VIII. Bibliografía	546

CAPÍTULO 5

FUENTES INTERNACIONALES EN LAS RELACIONES
COLECTIVAS DEL TRABAJO

POR ARTURO S. BRONSTEIN

I. Introducción	550
1. El <i>corpus juris</i> del Derecho Internacional de los Derechos Humanos	551
2. Declaración Universal de los Derechos Humanos, ONU, 1948	553
3. Pactos y Convenciones de la ONU	556
4. Normas de la OIT en las relaciones colectivas de trabajo	558
5. Control de la aplicación de las normas de la OIT	561
6. Comisión de Expertos en Aplicación de Convenios y Recomendaciones (CEACR)	561
7. Valor interpretativo de las opiniones de la CEACR	563
8. Posición de la jurisprudencia nacional	566
9. Comisión de Aplicación de Normas de la Conferencia Internacional del Trabajo	567
10. Reclamaciones y quejas	568
11. Comisión de Encuesta	569
12. Comisión de investigación y conciliación en materia de libertad sindical	571
13. Comité de Libertad Sindical	572
II. Convenio sobre la libertad sindical y la protección del derecho de sindicación, 1948 (n° 87)	577
1. Derecho a sindicarse "sin ninguna distinción"	580
2. Exclusiones	580
3. Derecho a constituir sindicatos sin autorización previa	581

	Pág.
4. Derecho a constituir las organizaciones que estimen convenientes.....	583
5. Libertad sindical negativa.....	585
6. Derecho de las organizaciones a redactar sus estatutos y reglamentos administrativos, elegir libremente sus representantes, organizar su administración y sus actividades y formular su programa de acción.....	586
7. Derecho de huelga.....	588
8. Los cuestionamientos de la CEACR al modelo sindical argentino	598
9. ¿El Convenio 87 goza de jerarquía constitucional?.....	601
III. Protección contra la discriminación antisindical, protección de los representantes de los trabajadores y fomento de la negociación colectiva: Convenios sobre el derecho de sindicación y de negociación colectiva, 1949 (n° 98), sobre los representantes de los trabajadores, 1971 (n° 135) y sobre la negociación colectiva, 1981 (n° 154).....	603
1. Discriminación antisindical.....	603
2. Negociación colectiva.....	606
3. Titularidad del derecho a negociar.....	608
4. Estructura de la negociación colectiva.....	610
5. Contenido de la negociación colectiva.....	611
6. Conciliación, mediación y arbitraje.....	614
7. Exclusiones del campo de aplicación del Convenio 98.....	616
IV. Libertad sindical y negociación colectiva en la administración pública: Convenios sobre las relaciones de trabajo en la administración pública, 1978 (n° 151) y sobre la negociación colectiva, 1981 (n° 154).....	618
1. Antecedentes y generalidades.....	618
2. Campo de aplicación y exclusiones.....	621
3. Negociación colectiva en la administración pública.....	622
V. Otros instrumentos internacionales.....	625
1. Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales (PIDESC).....	625
2. Convención Americana de Derechos Humanos y Protocolo de San Salvador en materia de derechos económicos, sociales y culturales.....	628
3. El asunto Baena.....	633

CAPÍTULO 6

FUNDAMENTO. CONCEPTO. NATURALEZA Y PERSONALIDAD DE LA ASOCIACIÓN PROFESIONAL

I. Objetivos del tema.....	641
----------------------------	-----

	Pág.
II. La personalidad de las asociaciones profesionales.....	642
III. Derecho de asociación.....	644
1. El derecho de asociación profesional es distinto del derecho general de asociación.....	644
2. El derecho de asociación profesional es una aplicación del derecho general de asociación.....	646
3. Nuestra opinión.....	647
IV. La asociación profesional y su vinculación con otros institutos jurídicos.....	648
1. La asociación profesional y el derecho de sociedad.....	648
2. La asociación profesional y el derecho de reunión.....	650
3. La asociación profesional y la coalición.....	651
V. Concepto de asociación profesional.....	652
VI. Naturaleza jurídica de la asociación profesional.....	655
1. Presentación del tema.....	655
2. Teoría de la Institución.....	657
VII. La personalidad de las asociaciones profesionales.....	665
1. Concepto de personalidad jurídica.....	665
2. Las personas en el derecho común.....	667
3. Personalidad de las asociaciones profesionales.....	668
4. Personería gremial y personería jurídica.....	671
VIII. Bibliografía.....	674

CAPÍTULO 7

LA RESPONSABILIDAD SINDICAL. DERECHOS Y DEBERES

I. Objetivos e importancia del tema.....	677
II. La responsabilidad en el Código Civil.....	683
III. La responsabilidad sindical en el Derecho del Trabajo.....	690
1. Responsabilidad del sindicato como Institución.....	691
2. Régimen de la ley 23.551.....	696
IV. Responsabilidad derivada de los conflictos colectivos.....	697
V. Requisitos para que surja la responsabilidad de la entidad sindical..	698
VI. Clasificación de las sanciones.....	698
1. Multa.....	699
2. Suspensión.....	699

	Pág.
3. Cancelación.....	700
4. Intervención.....	701
5. Secesión gremial.....	702
6. Fusión.....	703
7. Disolución.....	703
8. Ilegalidad de la actitud asumida.....	704
9. No ser atendidos en el futuro en forma colectiva.....	704
10. Anteproyecto del Código de Trabajo.....	705
11. Responsabilidad de las autoridades sindicales por sus funciones representativas.....	705
12. Responsabilidad del afiliado al Sindicato.....	706
13. Responsabilidad por el uso del patrimonio sindical.....	708
VII. La responsabilidad en el Anteproyecto del Código de Trabajo (Despontín, Nápoli y Tissebaum).....	709
VIII. Bibliografía.....	710

CAPÍTULO 8

LAS PRÁCTICAS DESLEALES

I. Introducción y antecedentes.....	711
1. Prácticas desleales de los empleadores.....	717
2. Prácticas desleales de las organizaciones obreras o sus representantes.....	720
II. Los Convenios de la OIT.....	722
1. Convenio 87, ratificado por ley 14.932/1959.....	725
2. Convenio 98, ratificado por decreto-ley 11.594/1956.....	725
3. Convenio 154, ratificado por ley 23.544/1988.....	727
III. Concepto.....	728
IV. Elementos que integran la práctica desleal.....	736
V. Actos de los patrones y sus asociaciones, considerados como prácticas desleales.....	736
1. Decreto-ley 23.852 (2/10/1945).....	736
2. Decreto-ley 9270 (6/6/1956).....	738
3. Ley 14.455 (24/9/1958).....	739
4. Ley 20.615 (17/12/1973).....	740
5. Ley (de facto) 22.105 (20/11/1979).....	742
6. Ley 23.551 (22/4/1988, reglamentada por decreto 467/1988).....	743

	Pág.
VI. Conductas de los trabajadores y sus asociaciones, consideradas como violación a la ética de las relaciones laborales.....	763
VII. Procedimiento aplicable a las prácticas desleales.....	767
1. Sujetos legitimados.....	767
2. Juez competente.....	769
3. Naturaleza jurídica del acto procesal.....	770
4. Clase de procedimiento.....	772
5. Sanción.....	773
6. Prescripción.....	775
VIII. Jurisprudencia.....	776
IX. Bibliografía.....	777

CAPÍTULO 9

ESTRUCTURA SINDICAL. ASOCIACIONES GREMIALES
DE TRABAJADORES Y DE EMPLEADORES.
LA ORGANIZACIÓN SINDICAL EN LAS PYMES.
LA RESPONSABILIDAD SOCIAL EMPRESARIA

I. Estructura sindical.....	780
1. Introducción y antecedentes.....	780
2. Modelo sindical argentino.....	787
2.1. La estructura y organización sindical está impuesta por ley.....	787
2.2. Libertad de afiliación con unidad de representación (con posibilidad de pluralidad sindical).....	789
2.3. Para afiliarse y ser electo, debe ser un trabajador dependiente registrado en la documentación laboral y de la seguridad social.....	793
2.4. La asociación está en función de la profesionalidad.....	796
2.5. Preferencia a la organización por actividad.....	799
2.6. Estructura sindical en forma piramidal.....	800
2.7. Amplitud de fines sindicales.....	801
2.8. En la elección de los delegados participan todos los trabajadores (afiliados y no afiliados).....	803
2.9. Activo protagonismo en los partidos políticos.....	804
2.10. Elevada participación de los trabajadores en las actividades sindicales.....	807
2.11. Concentración del poder de policía en el Ministerio de Trabajo nacional (hoy MTEySS).....	807
II. La organización sindical en la empresa.....	807
1. Introducción. Presentación del tema.....	807

	Pág.
2. Fuentes legales nacionales, Tratados Internacionales y Convenios OIT	812
3. La representación sindical en la empresa	812
4. Requisitos para ser delegado, integrar comisiones internas u organismos similares	818
5. Derechos y deberes de los delegados.....	826
5.1. Derechos	826
5.2. Deberes.....	828
6. Subdelegados y delegados suplentes	830
7. Situaciones especiales en el desempeño del mandado	839
8. Los estatutos sociales	847
8.1. Etimología y concepto.....	847
8.2. Respaldo de normas internacionales.....	848
8.3. El contenido de los estatutos en el derecho patrio	850
III. El patrimonio de las organizaciones profesionales.....	861
IV. Asociaciones gremiales de empleadores.....	878
1. Introducción. Presentación del tema.....	878
2. Concepto y naturaleza jurídica de la asociación patronal	882
3. Funciones de la Asociación Gremial de Empleadores	884
4. Ley 14.295 y decreto reglamentario 19.878 (22/11/1954) derogado por decreto-ley 7760 (11/1/1956).....	885
V. Las organizaciones de empleadores en la Comunidad Europea	887
VI. Disolución de la asociación sindical de trabajadores y empleadores.	892
VII. Procedimiento administrativo. Autoridad de aplicación.....	894
VIII. La responsabilidad social empresaria (RSE).....	896
1. Concepto	896
2. ¿Quién es el obligado por esa responsabilidad?	899
3. Documentos internacionales	900
4. El costo	900
IX. Las organizaciones de recursos humanos y/o de gerencia de personal	903
X. Bibliografía.....	906

CAPÍTULO 10

PERSONERÍA GREMIAL

I. Personería gremial	910
-----------------------------	-----

	Pág.
1. Magnitud del tema.....	910
2. Clasificación de las personerías legales.....	910
3. Concepto de personería gremial. La pluralidad de afiliación y la unidad de representación	912
4. Requisitos y procedimiento para el otorgamiento de la personería gremial	916
5. Atribuciones exclusivas de las asociaciones con personería gremial	928
6. Superposición de asociaciones con personería gremial	929
7. Desplazamiento de una asociación con personería gremial	930
8. Personería gremial de un sindicato de empresa	931
9. La personería gremial de un sindicato de oficio, profesión o categoría	937
10. Suspensión y cancelación de la personería gremial	938
11. Acefalía de la asociación con personería gremial.....	942
II. Encuadramiento sindical, convencional y de obras sociales	946
1. Presentación del tema.....	946
2. La problemática del encuadramiento en el Derecho Colectivo	952
2.1. Los problemas generados por el encuadramiento	952
2.2. Pautas referenciales generales.....	952
2.3. El encuadramiento en general	952
2.4. El encuadramiento legal	953
3. Encuadramiento sindical.....	953
3.1. Naturaleza jurídica del acto de encuadramiento sindical.....	954
3.2. Diferencia con el encuadramiento convencional.....	954
3.3. Requisitos para la procedencia del encuadramiento sindical.....	955
3.4. Trámite para resolver el encuadramiento sindical.....	956
3.5. La empresa frente al conflicto de representatividad.....	957
3.6. Jurisprudencia sobre "encuadramiento sindical"	960
4. Encuadramiento convencional	965
4.1. ¿Quién resuelve las cuestiones de encuadramiento convencional?	967
4.2. Ámbito de desarrollo de la discusión colectiva.....	968
4.3. Ejemplo de cuestión de encuadramiento convencional.....	969
4.4. Criterios para la aplicación a futuro de convenios de aplicación controvertida	969
4.5. La aplicación de la teoría de los actos propios y del pago por error	970

	Pág.
4.6. Efectos en el tiempo del encuadramiento sindical y convencional.....	972
5. Encuadramiento de obra social.....	974
5.1. El derecho a la prestación de obra social y la falta de ingreso patronal de aportes y contribuciones	977
III. Bibliografía consultada	978

CAPÍTULO 11

EL AMPARO DEL DIRIGENTE SINDICAL

I. Presentación del tema.....	981
II. Antecedentes - Reseña histórica	983
III. Duración de los mandatos.....	995
IV. Atribuciones de las asociaciones sindicales	996
V. Clasificación de los procedimientos protectorios	997
VI. Cargos gremiales amparados	999
VII. Requisitos para la protección sindical.....	1011
VIII. Los derechos amparados.....	1017
IX. Procedencia del amparo del art. 47 ley 23.551.....	1019
X. Protección al activista sindical. Conductas discriminatorias.....	1021
XI. Sujetos habilitados para promover el amparo por medidas antisindicales.....	1035
XII. La acción de exclusión y sus efectos	1039
XIII. Petición de medidas cautelares.....	1041
XIV. El pago de salarios caídos y la opción de reinstalación.....	1043
XV. Amparo en casos especiales de extinción	1046
1. Presentación del tema. La doctrina judicial	1046
2. Modalidades de cumplir la función sindical.....	1047
3. Naturaleza jurídica del vínculo dirigente sindical con licencia gremial y la organización	1047
4. Extinción por jubilación del dirigente sindical art. 252 LCT.....	1053
5. Dirigente sindical jubilado que reingresa a prestar servicios en la misma empresa (art. 253 LCT)	1060
6. Extensión de la responsabilidad al grupo económico.....	1060
7. Concurso o quiebra del empleador.....	1062
8. Incapacidad de salud del dirigente sindical	1067
9. Muerte del dirigente sindical.....	1070

	Pág.
10. El dirigente sindical en la actividad de la construcción	1071
11. El dirigente sindical en la actividad marítima.....	1073
12. Cesación del mandato por renuncia del dirigente	1075
13. Cesación del mandato por separación del cargo gremial	1078
14. Extinción por abandono de trabajo	1082
15. Extinción por voluntad concurrente de las partes.....	1086
16. Extinción por retiro voluntario.....	1092
17. Citación al sindicato como tercero interesado.....	1094
18. La tutela sindical para el empleado público	1098
XVI. Bibliografía.....	1103

CAPÍTULO 12

EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO Y JUDICIAL
EN LAS RELACIONES COLECTIVAS DEL TRABAJO

I. Introducción. El poder de policía y la policía	1105
II. Materias que comprende el poder de policía y la policía	1111
III. Antecedentes históricos.....	1119
IV. La autoridad administrativa en las relaciones colectivas del trabajo ..	1132
1. Regulación de las Asociaciones Profesionales de Trabajadores empleadores	1132
2. En la negociación colectiva para la celebración de un CCT	1133
3. En los conflictos colectivos del trabajo	1133
V. Procedimiento para el reconocimiento de una asociación sindical de trabajadores	1138
1. Introducción	1138
2. Organizaciones gremiales "Simplemente inscriptas"	1138
3. Organizaciones sindicales que solicitan la personería gremial.....	1148
4. El encuadramiento sindical	1160
VI. Participación o intervención del empleador en el procedimiento administrativo.....	1161
VII. La tutela sindical y la reclamación judicial	1162
VIII. La negociación colectiva.....	1163
IX. Anexos.....	1170
1. Procedimiento del derecho colectivo en materia judicial.....	1170
2. Autoridad administrativa del trabajo.....	1171
X. Bibliografía.....	1172

CAPÍTULO 13

ANEXOS - DISPOSICIONES INTERNACIONALES

I. Ley Le Chapelier.....	1175
II. Constitución de los Estados Unidos de México.....	1176
III. Carta del Lavoro.....	1182
IV. Los Tratados internacionales.....	1184
1. Declaración Americana de Derechos y Deberes del Hombre.....	1184
2. Declaración universal de los derechos humanos.....	1184
3. La Convención Americana sobre Derechos Humanos.....	1184
4. Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales.....	1185
5. Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos y su protocolo facultativo.....	1185
6. Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación Racial.....	1186
7. Protocolo Adicional a la Convención Americana sobre Derechos Humanos en Materia de Derechos Económicos, Sociales y Culturales.....	1186
V. Los Convenios de la Organización Internacional del Trabajo (OIT) ..	1187
1. Convenio Nro. 11 (25 de octubre de 1921).....	1187
2. Convenio Nro. 84 (11 de julio de 1947).....	1188
3. Convenio Nro. 87 (9 de julio de 1948, ratificado por ley 14.392/59).....	1188
4. Convenio Nro. 98 (9 de julio de 1949, ratificado por decreto-ley 11.594/56).....	1190
5. Convenio Nro. 135 (23 de junio de 1971, ratificado por ley 25.801/03).....	1191
6. Recomendación Nro. 143 (23 de junio de 1971).....	1192
7. Convenio Nro. 141 (23 de junio de 1975).....	1192
8. Convenio Nro. 144 (1976).....	1194
9. Recomendación Nro. 152, sobre la consulta tripartita sobre los asuntos relacionados con las actividades de la OIT.....	1194
10. Convenio Nro. 151 (27 de junio de 1978, ratificado por ley 23.328).....	1194
11. Recomendación Nro. 159 (27 de junio de 1978, que completa el Convenio Nro. 151/78).....	1196
12. Convenio Nro. 154 (19/6/1981, ratificado por ley 23.544, 15/1/1988).....	1196
13. Convenio Nro. 158/82 sobre protección contra el despido por razones sindicales.....	1197

14. Declaración de los principios y derechos fundamentales en el trabajo.....	1198
VI. Fuentes comunitarias.....	1200
VII. Ley 23.981.....	1202
VIII. Declaración Sociolaboral del Mercosur.....	1207