

JORGE LUIS BASTONS
Director

Derecho municipal

.....
Tomo I

ABELEDOPERROT

ÍNDICE GENERAL

TOMO I

Prólogo	XLV
---------------	-----

CAPÍTULO I

SUSTENTANDO LA ÉTICA. LOS LÍMITES DE LA ESTRATEGIA NORMATIVA. UNA ACTUALIZACIÓN DE NUESTRA MIRADA

Por Héctor Constantino Rodríguez

I. Introducción	1
II. Los controles institucionales	9
III. Las normas vinculadas a la conducta de los funcionarios y su control.....	11
IV. Normas vinculadas a la Administración Financiera y a los sistemas de control de la Administración Pública Nacional.....	13
V. Norma y realidad.....	17
VI. Causas que favorecen la corrupción.....	18
a. El enfoque histórico.....	18
b. El enfoque desde la anomia	18
VII. El tema en nuestras provincias.....	20
VIII. El abordaje en los municipios.....	22
a. Excepciones y flexibilizaciones de las normas	22
a.1. Flexibilización del Régimen de Carencia establecido por el art. 15 de la ley 25.188	22

IX. Consideraciones finales	23
a. ¿Qué origina esta situación?	23

CAPÍTULO II

**DEL ESTADO DE DERECHO LEGAL AL ESTADO DE DERECHO
CONSTITUCIONAL**

Por Rodolfo L. Vigo

I. Propósito	27
II. Notas distintivas características	28
1. Una antropología individualista y abstracta.....	28
2. Una antropología social e histórica.....	28
3. Sociedades uniformes	29
4. Sociedades plurales	29
5. Sinonimia entre derecho y ley	29
6. Ruptura de la identificación entre derecho y ley.....	30
7. Definición del Estado desde la ley	30
8. Dispersión del poder estatal.....	30
9. La ley como fruto de la voluntad general.....	31
10. El control jurisdiccional de la ley	31
11. El derecho en las normas o reglas	31
12. El derecho en los principios o valores	32
13. La teoría de las fuentes del derecho	32
14. El “desbordamiento de las fuentes del derecho”.....	32
15. La soberanía estatal.....	33
16. La globalización	33
17. La seguridad jurídica	33
18. La equidad	34
19. El sistema jurídico	34
20. La crisis del sistema jurídico	34
21. Los derechos humanos	35
22. La eficacia de los derechos humanos.....	35
23. Democracia procedimental	36

24. Democracia sustancial	36
25. La Constitución como programa político	36
26. La Constitución como fuente del derecho.....	37
27. La relevancia del derecho civil	37
28. La publicización del derecho	37
29. Currícula de la licenciatura del derecho.....	38
30. Los posgrados de derecho.....	38
31. El saber jurídico como científico.....	38
32. La pluralidad de los saberes jurídicos	39
33. Una metodología de la enseñanza del derecho dogmática	39
34. Una metodología de la enseñanza del derecho crítica.....	39
35. La interpretación como “desentrañamiento”	40
36. La argumentación jurídica y el precedente.....	40
37. Los métodos interpretativos.....	40
38. La nómina de los argumentos.....	41
39. Lógica formal	41
40. Retórica.....	41
41. Para ser juez idoneidad científica	42
42. Diversidad de idoneidades judiciales.....	42
43. El “insularismo” jurídico	42
44. Las impurezas en el derecho	43
45. Una concepción “mágica” del lenguaje	43
46. Las complejidades del lenguaje	43
47. La irrelevancia de los hechos	43
48. La relevancia de los hechos.....	44
49. Un sistema de justicia formalista y rígido.....	44
50. La tutela judicial efectiva	44
51. La responsabilidad civil	45
52. El derecho de daños.....	45
53. Un derecho penal inquisitivo	45
54. Un derecho acusatorio	46
55. Un derecho administrativo limitado.....	46
56. Un derecho administrativo amplio.....	46
57. Un derecho laboral privado	46
58. Un derecho laboral específico	47

59. Una teoría positivista.....	47
60. Una teoría no positivista.....	47
III. Prospectiva y conclusiones.....	48

CAPÍTULO III

LAS CLAVES CONCEPTUALES DEL FEDERALISMO ARGENTINO

Por Carlos D. Luque

I. Introducción	49
II. Causas originarias del sistema federal	50
III. El pensamiento de Juan Bautista Alberdi	52
IV. El sistema federal argentino	55
V. El federalismo en la Constitución de 1853	57
VI. La reforma constitucional de 1994	58
VII. Las claves conceptuales del federalismo argentino.....	60
1. Cumplir los principios del sistema republicano y federal de la Constitución Nacional.....	61
2. Terminar con el hiperpresidencialismo.....	61
3. Fortalecer el rol federal del Congreso y del Senado de la Nación, en particular.....	61
4. Reafirmar el rol de la Corte Suprema de Justicia de la Nación como garante del federalismo	61
5. Promover un nuevo ordenamiento territorial del país que modifique la enorme concentración de poder político, económico, demográfico y cultural en el área metropolitana de Buenos Aires.....	62
6. Sancionar la Ley Convenio de Coparticipación Impositiva, de conformidad a los principios constitucionales.....	62
7. Fortalecer las autonomías provinciales, de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires y de los municipios.....	62
8. Ejercer un federalismo de concertación para la exploración, explotación y aprovechamiento de los recursos naturales	62
9. Afianzar los principios federales en la doctrina y organización de los partidos políticos.....	63
VIII. Conclusiones.....	63

CAPÍTULO IV

SOBERANÍA PROVINCIAL Y AUTONOMÍA MUNICIPAL

Por Rodolfo Carlos Barra

I. Soberanía y autonomía	65
a. La soberanía	65
b. La autonomía	67
II. Autonomía por grados o niveles. Autogobierno	69
III. Las provincias. La provincia como ordenamiento jurídico. La soberanía provincial.....	71
IV. La relación "federal" entre los ordenamientos.....	73
V. Los órdenes de competencias.....	74
VI. Excurso. La relación entre ordenamientos en la formación nacional.....	75
VII. Apéndice. Autonomía municipal: evolución de la jurisprudencia CSJN hasta la reforma constitucional 1994.....	78
a. Los municipios	78
b. Jurisprudencia	79
c. La prístina interpretación del art. 5 CN	80

CAPÍTULO V

GENERALIDADES Y PARTICULARIDADES DEL MUNICIPIO ARGENTINO —ALGUNOS APORTES EN POS DE LA INSTAURACIÓN DE LA AUTONOMÍA MUNICIPAL—

Por Jorge Luis Bastons

I. La cuestión municipal y su abordaje desde el Derecho	83
II. Autonomía municipal y <i>realpolitik</i>	85
III. La institución municipal en el marco de la Constitución Nacional y en la doctrina de los autores	88
IV. La institución municipal en la jurisprudencia nacional argentina .	96
V. La institución municipal en las Constituciones provinciales	101
VI. Colofón.....	113

CAPÍTULO VI

**EL MUNICIPIO Y SU AUTONOMÍA ECONÓMICO FINANCIERA
EN EL DERECHO PÚBLICO PROVINCIAL A VEINTE AÑOS DE LA
REFORMA CONSTITUCIONAL DE 1994**

Por María Gabriela Abalos

I. Introducción	115
II. Las provincias frente a la exigencia del art. 123 CN	115
III. El municipio y la autonomía económico financiera luego de la reforma constitucional nacional de 1994.....	117
IV. Aportes del constitucionalismo provincial al régimen municipal. Etapas	120
A. Precedentes constitucionales en el siglo XX.....	120
B. Avances del constitucionalismo provincial desde 1986 en adelante	126
1. El poder constituyente provincial. Evolución	126
2. Recepción de la autonomía municipal en el constitucionalismo provincial. Etapas.....	127
V. Algunas conclusiones	137

CAPÍTULO VII

**ANÁLISIS DEL FEDERALISMO Y EL RÉGIMEN MUNICIPAL
ARGENTINO**

Por Juan Pedro Merbilhaa

I. El Régimen Federal Argentino.....	140
II. El origen histórico institucional.....	142
III. Autonomía y Estado	143
IV. Consecuencias institucionales de la inexorable identificación entre autonomía y Estado	147
V. Recomendaciones y recordatorios	153
VI. Las reformas constitucionales de 1994 (Nacional y Provincial) ...	154
VII. La reforma de la Constitución de la Provincia de Buenos Aires ..	157
VIII. Los límites en la legislación bonaerense.....	158

IX. Las deformaciones interpretativas de alguna legislación nacional y provincial en materias específicas.....	160
a. Ley 8912 de Ordenamiento Territorial y Uso del Suelo.....	163
b. Medio ambiente	164
X. Otras groseras desviaciones impositivas actuales y violaciones de derechos	166
XI. La deformación monstruosa	167
XII. Al rescate de los municipios	168

CAPÍTULO VIII

**ANÁLISIS DE LA ESTRUCTURA ORGÁNICO FUNCIONAL
DE LOS MUNICIPIOS ARGENTINOS —APORTES
PARA SU MEJOR DISEÑO ORGANIZACIONAL—**

Por Mariano Talanchuk

I. Introducción	175
El diseño organizacional.....	176
La estructura organizativa	178
La organización: partes, funciones y coordinación.....	178
Las partes de la organización.....	179
Funciones	179
Clasificación de las actividades sustantivas de un municipio...	180
Prestación de servicios	181
Promoción de actividades	181
Regulación y fiscalización de actividades	181
Producción de bienes	181
Mecanismos de coordinación	182
II. Planificación estratégica	183
La misión y visión	185
Los objetivos	185
Importancia de los objetivos organizacionales.....	185
Jerarquía de objetivos.....	186
Diagnóstico	187
Factores internos relevantes.....	188
Factores externos relevantes	189

Marco normativo de actuación de los municipios. Implicancias sobre la estructura organizativa	192
Contador municipal (art. 187)	196
Tesorería	196
Oficina de Compras	196
Formulación de la estrategia	197
Defensiva	199
Prospectiva	199
Analizadora	199
Reactiva	200
Evaluación de los resultados	201
III. El diseño organizacional	202
Macroestructura municipal	202
Administración central	203
Desconcentración o descentralización burocrática	203
Descentralización o autarquía	203
Cooperativas	203
Sociedades	204
Elaboración de la estructura	205
Grado en que se modifica la situación existente	206
El cambio	207
Departamentalización	208
Tamaño de las unidades	211
Establecimiento de las jerarquías	212
Grado de centralización-descentralización	214
Centralización versus descentralización	214
Ventajas de la centralización	214
Desventajas de la centralización	214
Ventajas de la descentralización	215
Desventajas de la descentralización	215
Formalización	215
Efectos deseados de la formalización	216
Efectos no deseados de la formalización excesiva	217
El organigrama	219
Limitaciones de los organigramas	219
Sistema técnico	220

Configuración	221
Formas mecánicas y orgánicas de organización	221
Estructuras altas y planas	223
El proyecto de decreto municipal	224
Recomendaciones generales para el rediseño de la propuesta de estructura orgánica	225
Sobre el organigrama verificar	225
Sobre las misiones y funciones	225
Funciones comunes a todos los responsables de una unidad orgánica	226
Actividades inherentes a la función jerárquica o gerencial	226

CAPÍTULO IX

LA FUNCIÓN DE CONTROL DEL CONCEJO DELIBERANTE

Por Daniel J. Filloy

I. El concepto de control	228
II. Clasificación de las funciones de control	229
III. Organismos de control	231
a. El concejo como órgano de control	231
IV. El caso de la Provincia de Buenos Aires	232
V. Control político de oportunidad, mérito y conveniencia	232
a. Control en materia de presupuesto y finanzas	232
b. Empréstitos	234
c. Servicios Públicos	234
d. Compra y venta de bienes municipales	234
VI. Control de legalidad	234
a. Gestión contractual: la aprobación de concesiones de servicios públicos	234
b. Autorizaciones para contratar en caso de licitaciones fallidas	235
c. Control administrativo: acordar licencias al intendente	235
d. Control administrativo: considerar la renuncia del intendente	236
VII. Control integral	236
a. Análisis de las cuentas del ejercicio económico cumplido	236
b. Creación de Tribunales de Faltas	237

c. Intervención en el nombramiento de funcionarios.....	237
d. Intervención en la destitución de funcionarios municipales.....	238
e. Juzgamiento de la conducta del Intendente	239
VIII. Control preventivo.....	244
a. Pedidos de informes.....	244
b. Citación al intendente para comparecer a suministrar información	245
IX. Conclusiones.....	245

CAPÍTULO X

EL MUNICIPIO Y LA JUSTICIA MUNICIPAL

Por Dardo Difalco

I. El Municipio.....	247
a. Concepto.....	247
b. Análisis del concepto.....	248
c. Esteban Echeverría y su pensamiento sobre la institución municipal	248
d. Evolución histórica del municipio.....	250
Roma	250
Argentina	252
e. Teorías sobre el origen del municipio.....	252
f. Aspectos constitucionales.....	253
g. Legislación nacional.....	256
h. Competencia municipal.....	258
II. La Justicia Municipal.....	260
a. Posición de la doctrina.....	261
b. Recepción en el derecho público provincial.....	262
c. El derecho comparado y la Justicia Municipal.....	262
Francia	262
Italia.....	263
España.....	263
Alemania.....	263
d. Razones a favor de la creación de la Justicia Municipal.....	263
Antecedentes históricos en la Argentina de la Justicia Municipal...	264

La Constitución Nacional de 1853 y la Justicia Municipal.....	265
1. El pensamiento de Juan Bautista Alberdi	266
2. Las constituciones provinciales de la época.....	267
3. La Ley Municipal para la Ciudad de Buenos Aires.....	267
El siglo XX y la evolución de la Justicia Municipal	268

CAPÍTULO XI

CIUDADANÍA, MUNICIPIO Y PODER JUDICIAL
—HACIA SU RACIONALIDAD SISTÉMICA—*Por Jorge Luis Bastons*

I. Introducción.....	271
II. Algunos presupuestos, ideas y conceptos.....	274
III. Perspectivas analíticas y algunos aportes concretos de “buenas prácticas” para la optimización de la gestión municipal	277
IV. Final.....	283

CAPÍTULO XII

PODER DE POLICÍA MUNICIPAL

Por Iván Darío Tenaglia

I. Antecedentes.....	285
II. Distinción entre “policía y “poder de policía”.....	286
III. Raigambre constitucional, nacional y provincial del instituto	286
a) Constitución Nacional histórica.....	286
b) Nuevo derecho constitucional.....	287
IV. Definiciones.....	288
V. Caracterización.....	290
VI. Formas de poder de policía: amplio o restringido.....	293
VII. Clasificación del poder de policía municipal.....	294
VIII. Contenidos del accionar municipal en materia de poder de policía	297

IX. Práctica municipal. Examen particularizado del poder de policía municipal a la luz de la legislación vigente.....	298
X. Funciones de coordinación e interjurisdiccionales.....	308
a) Generalidades conceptuales.....	308
b) Fundamento.....	310
XI. De <i>constitutione ferenda</i>	312
XII. Visión jurisprudencial.....	316
a) Justicia provincial.....	320

CAPÍTULO XIII

POTESTAD TRIBUTARIA MUNICIPAL*Por Raúl Bard*

I. El municipio y el desafío de generar un nuevo paradigma en sus potestades tributarias.....	325
II. Las cláusulas constitucionales y el poder tributario.....	328
III. Poder y razonabilidad.....	331
IV. Potestades impositivas de los municipios.....	335
V. El derecho intrafederal como límite al poder tributario local.....	339
VI. Otras normas que limitan el poder tributario de las Provincias y los Municipios son los llamados "pactos fiscales".....	341
VII. Conclusiones.....	344

CAPÍTULO XIV

**TASAS MUNICIPALES DE COMBUSTIBLES.
SU ANÁLISIS DESDE LA AUTONOMÍA MUNICIPAL
Y EL FEDERALISMO DE CONCERTACIÓN***Por Federico Pablo Otonelo y Agustina Reynoso*

I. Normativa municipal. El origen del conflicto.....	347
II. Marco normativo. Impuestos a los combustibles líquidos.....	348
III. El federalismo de concertación.....	349
IV. El municipio y sus competencias tributarias.....	350

V. Alcance de los pactos de concertación en el ámbito de los municipios autónomos.....	351
VI. Conclusión.....	352

CAPÍTULO XV

REPETICIÓN DE TRIBUTOS EN EL ÁMBITO MUNICIPAL*Por Juan Agustín Silva*

I. Introducción.....	355
II. Legitimación activa.....	357
III. Supuestos de procedencia.....	362
IV. Recaudos y trámites.....	364
a) De la existencia y acreditación del pago.....	364
b) Del protesto previo.....	366
c) Del reclamo administrativo previo.....	367
d) Del reclamo de repetición, su trámite y decisión.....	369
V. Compensación y devolución. Intereses.....	373
VI. Prescripción.....	376

CAPÍTULO XVI

**LOS INSTITUTOS DE DEMOCRACIA SEMIDIRECTA
EN EL ÁMBITO MUNICIPAL***Por María de las Nieves Cenicacelaya*

I. Introducción.....	383
Carta Orgánica de Córdoba.....	384
Carta Orgánica de Río Cuarto.....	384
II. Modos de reconocer la democracia semidirecta en la esfera municipal.....	385
Constitución de Neuquén.....	385
Constitución de San Luis.....	385
Constitución del Chubut.....	386
Constitución de Entre Ríos.....	386
Constitución de Buenos Aires.....	386

Constitución de Formosa.....	386
Constitución de Tierra del Fuego.....	387
III. Mecanismos de democracia semidirecta previstos para el ámbito municipal	387
Carta Orgánica de Esquel.....	388
Constitución de Salta.....	390
Carta Orgánica de Esquel.....	390
Carta Orgánica de Posadas.....	390
Carta Orgánica de Corrientes.....	391
IV. Materias objeto de consulta a la ciudadanía en el municipio.....	391
Carta Orgánica de Ushuaia	392
Carta Orgánica de Laboulaye.....	392
Carta Orgánica de Tinogasta.....	392
Carta Orgánica de Resistencia.....	394
Carta Orgánica de Eldorado.....	394
Carta Orgánica de Viedma	394
Carta Orgánica de Comodoro Rivadavia	394
Carta Orgánica de Río Ceballos	395
V. La revocatoria popular de mandatos municipales.....	398
Carta Orgánica de Cipolletti	399
Carta Orgánica de Neuquén.....	400
Carta Orgánica de Ushuaia	400
Carta Orgánica de Fray Mamerto Esquiú.....	400
Carta Orgánica de Esquel.....	400
Carta Orgánica de Bariloche	401
VI. Algunas conclusiones.....	403

CAPÍTULO XVII

**LA PARTICIPACIÓN PÚBLICA EN LA GESTIÓN
ADMINISTRATIVA MUNICIPAL: CENTROS DE DECISIÓN
COMUNITARIA**

Por Inés Anunciada D'Argenio

I. Coincidencias.....	405
II. Los centros de decisión de la ciudad.....	409

III. El nuevo proceso social y el derecho público.....	409
IV. Las municipalidades en la provincia de Buenos Aires	413
V. Las instituciones de la Ciudad de Buenos Aires	415
VI. Los consejos consultivos no son centros de decisión comunitaria	418
VII. Todo está pendiente.....	420

CAPÍTULO XVIII

LOS SERVICIOS PÚBLICOS MUNICIPALES

Por Alfonso Buteler

I. Introducción	423
II. Breve reseña histórica acerca del origen del servicio público	423
1. Origen de la noción en el derecho continental-europeo.....	423
2. El sistema anglosajón	425
III. Los servicios públicos en el sistema argentino.....	426
1. La evolución de la noción y la búsqueda de su nota tipificante	427
2. La titularidad de los servicios públicos	429
2.1. La Constitución Nacional de 1853-60.....	429
2.2. La reforma constitucional de 1949	429
2.3. La reforma del Estado	430
A) Gas	431
B) El sector eléctrico	434
C) Telecomunicaciones	436
D) Agua potable	436
2.4. La reforma constitucional de 1994	437
2.5. La crisis de 2001 y la declaración de emergencia	438
2.6. La situación en la última década: la tendencia a re-estati- zadora	438
IV. Servicio universal	441
V. Los servicios públicos en Europa.....	442
VI. Nuestra postura.....	443
VII. La regulación de los servicios públicos en el ámbito municipal... ..	444
1. ¿Qué servicios pueden prestar los municipios?.....	444
2. La regulación municipal	445

CAPÍTULO XIX

COMPETENCIA MUNICIPAL EN LA REGULACIÓN DE SERVICIOS PÚBLICOS*Por Carlos A. Botassi*

I. Introducción	449
II. Servicios públicos de jurisdicción nacional	450
III. Servicios públicos municipales	452
IV. Imposición municipal de servicios nacionales	454
1. Servicio de transporte y distribución de gas natural	456
2. Servicio de telefonía fija	457
V. Colofón	458

CAPÍTULO XX

EL ROL DE LOS MUNICIPIOS FRENTE AL SERVICIO DE TELEFONÍA MÓVIL*Por Manuel Larrondo*

I. Introducción	461
II. Competencias entre Nación-Provincias. Base constitucional	463
III. El particular marco normativo del servicio de telefonía móvil	465
IV. Autoridad federal y marco legal de interconexión. El infundado temor a daños a la salud que generarían las antenas de telefonía móvil	470
V. Conclusión	476

CAPÍTULO XXI

LA LEY 26.529 SOBRE PACIENTES Y SUS ALCANCES EN EL DERECHO CONSTITUCIONAL, PÚBLICO PROVINCIAL Y MUNICIPAL*Por Néstor Osvaldo Losa*

I. Introducción. Ley 26.529	481
-----------------------------------	-----

II. Acerca de nuestro sistema federal	483
III. Los niveles de gobierno en la Constitución	484
IV. Poder de policía	485
V. El específico ámbito nacional	489
VI. La Ley de Pacientes y algunas conclusiones	490
VII. Pasos posteriores	492

CAPÍTULO XXII

LINEAMIENTOS GENERALES PARA LA CONFORMACIÓN Y FUNCIONAMIENTO DE CONSEJOS Y/O COMISIONES MUNICIPALES DE DISCAPACIDAD*Por Gustavo Fabián Huebe*

I. Introducción	493
II. Desde la perspectiva internacional	495
III. Desde la perspectiva nacional	496
IV. Desde la perspectiva provincial y municipal	497
V. Desde la perspectiva funcional del Consejo Municipal de Discapacidad	498
1. Acciones del Consejo de Discapacidad	499
VI. Conclusiones	500

CAPÍTULO XXIII

SINERGIA HOMINIZADORA DE LA NEGOCIACIÓN COLECTIVA MUNICIPAL*Por Rodolfo Capón Filas*

I. Introducción	503
II. Leyes provinciales sobre negociación colectiva estatal	505
a. Temas a resolver	506
b. Contenido	506
b.1. Cuadro de la ley nacional 24.185	506
b.2. Personal comprendido	507

b.2.1. Orden nacional.....	507
b.2.2. Orden provincial.....	507
b.3. Personal excluido.....	507
b.3.1. Orden nacional.....	507
b.3.2. Orden provincial.....	508
b.4. Representación del Gobierno.....	508
b.4.1. Orden nacional.....	508
b.4.2. Orden provincial.....	508
b.5. Representación de los trabajadores.....	508
b.5.1. Orden nacional.....	508
b.5.2. Orden provincial.....	509
b.6. Ámbito de la negociación.....	509
b.6.1. Orden nacional.....	509
b.6.2. Orden provincial.....	510
b.7. Materia reservada al poder estatal.....	510
b.7.1. Orden nacional.....	510
b.7.2. Orden provincial.....	511
b.8. Procedimiento de negociación.....	512
b.8.1. Orden nacional.....	512
b.8.1.1. Apertura de la negociación.....	512
b.8.1.2. Propuesta de reforma.....	512
b.8.1.3. Facultades de la Administración del Trabajo.....	512
b.8.2. Orden provincial.....	513
b.9. Instrumentalización del acuerdo alcanzado.....	513
b.9.1. Orden nacional.....	513
b.9.1.1. Cronograma de la negociación.....	514
b.9.2. Orden provincial.....	514
b.10. Clima de paz social.....	515
b.10.1. Orden nacional.....	515
b.10.2. Orden provincial.....	516
b.11. Interpretación del acuerdo.....	518
b.11.1. Orden nacional.....	518
b.11.2. Orden provincial.....	518
b.12. Ultra-actividad.....	519
b.12.1. Orden nacional.....	519
b.12.2. Orden provincial.....	519

b.13. Extensión del convenio.....	520
b.13.1. Orden nacional.....	520
b.13.2. Orden provincial.....	520
c. Observaciones críticas.....	521
c.1. Fuerza <i>erga omnes</i>	521
c.2. Reglamentación del derecho de huelga mediante leyes provinciales.....	521
c.3. Extensión a empresas sujetas al derecho laboral.....	521
c.4. Desactivación de cláusulas por interés general.....	522
III. Posibilidades de las municipalidades.....	522

CAPÍTULO XXIV

RESPONSABILIDAD DEL ESTADO CON ESPECIAL ABORDAJE EN EL ÁMBITO MUNICIPAL*Por Analía Eliades*

I. Aproximación conceptual.....	523
II. Elementos constitutivos de la responsabilidad del Estado.....	525
1. El Factor de Atribución de responsabilidad en el ámbito estatal.....	525
2. Daños derivados de la actividad lícita del Estado en el ejercicio de la actividad administrativa, legislativa y judicial.....	526
3. La adecuada relación de causalidad entre el hecho (positivo o negativo) y el daño.....	526
4. La determinación del cuántum del deber resarcitorio.....	527
III. Las fuentes normativas de la responsabilidad del Estado en nuestro sistema jurídico.....	527
IV. La responsabilidad del Estado en el Proyecto de reforma, actualización y unificación de los Códigos Civil y Comercial.....	529
V. La responsabilidad del Estado Nacional en la ley 26.944.....	532
VI. Breve repaso de fuentes jurisprudenciales y casos específicos en materia de responsabilidad del Estado.....	534
1. Factor de atribución de responsabilidad.....	534
2. Daños derivados de la actividad lícita del Estado en el ejercicio de la actividad administrativa, legislativa y judicial.....	542

VII. Una responsabilidad de contornos propios: la responsabilidad del Estado por daño ambiental.....	546
1. Marco normativo de la responsabilidad por daño ambiental..	546
2. La responsabilidad de los municipios en materia de daño ambiental	548
VIII. Jurisprudencia con especial referencia a la responsabilidad de los municipios	556
1. Responsabilidad del municipio por el dictado de sus ordenanzas	556
2. Responsabilidad de municipio por guarda de menor de edad .	556
3. Responsabilidad del municipio por el estado de las veredas y calles	557
4. Responsabilidad del municipio por la atención médica en sus hospitales	561
5. El caso fortuito como eximente de responsabilidad	563
IX. A modo de conclusión.....	565

CAPÍTULO XXV

RESPONSABILIDAD CIVIL DE LOS FUNCIONARIOS PÚBLICOS EN EL CÓDIGO CIVIL Y EN LA LEY DE RESPONSABILIDAD DEL ESTADO

Por Rubén H. Compagnucci de Caso

I. Introducción	567
II. Responsabilidad del Estado y del funcionario	569
III. Sistema del Código Civil.....	569
IV. Sujetos aludidos en el art. 1112.....	570
V. Naturaleza de la responsabilidad del funcionario.....	571
VI. ¿Deber hacia al Estado o a los particulares?	571
VII. ¿Responsabilidad contractual o extracontractual?.....	572
VIII. Relaciones entre los arts. 1109 y 1112 del Código Civil.....	574
IX. Requisitos	575
X. Funcionario público en cumplimiento irregular de las funciones...	575
XI. Causales de exención.....	577
XII. Falta de culpa.....	577

XIII. El error	578
XIV. Ejercicio de autoridad o cargo y obediencia debida	579
XV. Sistema previsto en la ley 26.944.....	580
XVI. Elementos que hacen responder al funcionario	581
XVII. Prescripción de la acción.....	583
XVIII. Prescripción de la acción se repetición	584
XIX. Conclusión	585

CAPÍTULO XXVI

LAS PRINCIPALES TEMÁTICAS MUNICIPALISTAS EN LAS IDEAS DE LOS MÁS DESTACADOS EXPONENTES EXTRANJEROS

Por María Josefina Moreno Rithner

I. La ciudad. Su estrecha relación con los servicios públicos. Las ordenanzas municipales, en el criterio del Doctor Leo S. Rowe (Estados Unidos de América).....	588
II. El gobierno municipal. El municipio y su autonomía. El <i>recall</i> o revocatoria popular en el plano municipal, en las ideas de Austin Macdonald (Estados Unidos de América)	589
III. Causas que generan la Ciudad. Concepto particular de municipio. Esencia y origen del mismo. Poder de policía municipal en el pensamiento de Adolfo González Posada (España)	589
IV. Gobierno del Municipio. Facultades tributarias. Urbanización, en la posición de Fernando Albi (España)	590
V. Democracia directa municipal. Los Concejos abiertos, en el análisis del Doctor Enrique Orduña Rebollo (España)	591
VI. Urbanismo. Derecho Urbanístico. Problemáticas actuales de las grandes ciudades del mundo, en el especial análisis del Doctor Luciano Parejo Alfonso (España).....	592
VII. Democracia participativa en el plano municipal. Base territorial del municipio. Mutación de la misma, Los partidos políticos en el ámbito municipal, en el criterio del Profesor Otto Gönnerwein (Alemania).....	593
VIII. Derecho municipal y Administración municipal. La autosuficiencia económico-financiera del municipio, en la visión del Doctor Adriano Carmona Romay (Cuba).....	595

IX. La institución municipal como ente natural. La "Nomogenia municipal", en las opiniones del Doctor Salvador Antonio Leal Osorio (Venezuela)	596
X. El Estado municipal y las rentas públicas, en el criterio del Doctor Ives Orlando Tito de Oliveira (Brasil).....	596
XI. El municipio actual, en la visión del Profesor Daniel Hugo Martíns (Uruguay)	597
XII. Los planes esenciales para la institución municipal como presupuesto de la democracia. El urbanismo como tarea del municipio, en las ideas del Doctor Masao Ahoita (Japón).....	598

ANEXO

CIUDAD AUTÓNOMA DE BUENOS AIRES

EL STATUS LEGAL DE LA CABA Y SU EFECTO INSPIRADOR DEL DERECHO MUNICIPAL. ALGUNAS IDEAS SOBRE EL ALCANCE DEL CONCEPTO DEL CONTRATO DE SUMINISTRO. SU TRATAMIENTO POR LA LEY 2095 DE COMPRAS Y CONTRATACIONES DE LA CIUDAD DE BUENOS AIRES

*Por Alberto Biglieri, con Carlos Ángel Galina
y Miguel Agustín Lico*

I. Preliminar: la Ciudad Autónoma de Buenos Aires y las ciudades municipios.....	605
II. El alcance del concepto del contrato de suministros en la Ciudad de Buenos Aires. Su estudio en el marco de la ley 2095 de Compras y Contrataciones de la Ciudad.....	612

LA CONTRATACIÓN PÚBLICA EN EL ÁMBITO DE LA CIUDAD AUTÓNOMA DE BUENOS AIRES

Por Jorge I. Muratorio

I. Introducción	626
II. Ámbito de aplicación de la LCC	628
III. Principios generales que rigen las contrataciones	629

IV. La selección del contratista y el principio de la licitación pública .	630
V. Excepciones al principio de la licitación pública.....	632
VI. Exigencia de garantías de impugnación	634
VII. Adjudicación de la oferta más conveniente.....	637
VIII. La modalidad de los convenios marco.....	638
IX. Colofón.....	641

CUESTIONES CENTRALES DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO EN LA CIUDAD AUTÓNOMA DE BUENOS AIRES

Por Leonardo Hugo Limanski

I. Introducción	642
II. Principios del procedimiento administrativo	643
III. La mesa de entradas y su competencia para rechazar escritos	646
IV. La notificación del acto administrativo	647
V. La obligatoriedad de los plazos	648
VI. Publicidad de las actuaciones y pedido de vista.....	649
VII. Recursos administrativos.....	651
VIII. Denuncia de ilegitimidad.....	654
IX. Agotamiento de la instancia administrativa	655
X. Conclusiones	656
XI. Agradecimientos.....	657

LOS SERVICIOS PÚBLICOS IMPROPIOS EN EL ÁMBITO DE LA CIUDAD DE BUENOS AIRES

Por María Laura Alfonso

I. Introducción	658
II. Evolución del concepto de servicio público	659
III. Servicios públicos propios e impropios	662
IV. Servicios públicos impropios y las actividades de interés público .	670
V. La actividad de farmacia y su regulación en el ámbito de la CABA	673
VI. Conclusión	678

**EL CONTROL DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS EN LA CIUDAD
AUTÓNOMA DE BUENOS AIRES. EL TRASPASO DEL SUBTE:
PRIMER PASO DE UN LARGO CAMINO**

Por Mariano Lucas Cordeiro

I. Introducción	680
II. El Ente Único Regulador de Servicios Públicos de la Ciudad de Buenos Aires.....	683
III. El traspaso del control de los servicios públicos: el caso del transporte público de pasajeros en subterráneo.....	688
IV. Conclusión.....	693

**ALGUNAS CUESTIONES SOBRE EL RÉGIMEN DE FALTAS
EN LA CIUDAD AUTÓNOMA DE BUENOS AIRES**

Por Andrea González

I. Introducción	694
II. Análisis normativo	695
a. La actualidad del tema y su importancia como herramienta para prevenir episodios trágicos.....	696
III. La cuestión en nuestro derecho. La ex Justicia Municipal de Faltas de la Ciudad de Buenos Aires.....	697
IV. Naturaleza jurídica de los ex Tribunales de Faltas de la Ciudad de Buenos Aires. La jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia de la Nación	698
V. Cuestiones de derecho público a considerar	699
a. El régimen federal.....	699
b. Acerca de las definiciones de los conceptos de delito y falta....	700
c. La distinción en la jurisprudencia	700
VI. Otros criterios. Distinciones respecto al órgano que aplica la sanción	702
a. Distinciones respecto al bien jurídico protegido.....	702
b. Distinción en la doctrina administrativista nacional	703
c. Importancia de la distinción en el Poder Judicial local	704
VII. Régimen jurídico del derecho administrativo sancionador.....	705
a. Los principios aplicables.....	706

b. Principio de legalidad. Mandato de tipificación	706
c. Aplicación de la ley más benigna.....	707
d. Principio de culpabilidad. Responsabilidad objetiva	709
e. <i>Non bis in idem</i>	710
f. <i>Reformatio in pejus</i>	711
g. Proporcionalidad en las sanciones administrativas.....	712
VIII. Aplicación de los instrumentos internacionales	713
a. <i>In dubio pro reo</i>	713
IX. La Unidad Administrativa de Control de Faltas.....	714
a. Origen y creación	714
X. La revisión judicial suficiente. Doctrina y jurisprudencia	715
a. Instancia judicial.....	717
XI. Conclusiones	718

**LUCES Y SOMBRAS DEL DERECHO AMBIENTAL MUNICIPAL
EN LA CIUDAD AUTÓNOMA DE BUENOS AIRES**

Por Marcelo Alberto López Alfonsín

I. Introducción: El singular status jurídico de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires y el compromiso por la autonomía porteña	721
II. El caso "Casa Amarilla": El ejercicio del poder de policía ambiental es irrenunciable	722
III. El caso "Algavi SA": El derecho fondal ambiental tiene aplicación local, más allá de la determinación competencial.....	725
a. Síntesis de los principales antecedentes del caso	725
b. La resolución de Cámara Comercial: La visión de la real naturaleza de la cuestión. La integración del derecho ambiental ...	727
c. La nulidad del laudo arbitral: El orden público y la Ley General del Ambiente (LGA)	728
IV. El orden público ambiental: Un precedente de cita obligada	728
V. De regreso al fuero comercial	730
VI. Una vez más: el pertinente recuerdo del caso "Subterráneos"	733
VII. A modo de colofón: La materia ambiental excede el marco de competencias judicial.....	734

BUENOS AIRES

EL MUNICIPIO BONAERENSE —SOMERO ANÁLISIS
DE LAS NORMAS QUE LO CONFORMAN Y DEFORMAN—*Por Jorge Luis Bastons*

I. Introducción	737
II. El municipio bonaerense y las principales normas que lo conforman y deforman	739
A. Las ordenanzas generales. Una introducción necesaria.....	748
B. La Ley Orgánica de las Municipalidades Bonaerenses (L.O.M). Aproximación analítica, contenidos y modificaciones.....	749
C. Panorama de los contenidos mínimos de la Ley Orgánica de las Municipalidades.....	750
D. Las ordenanzas generales. Continuación.....	767
E. Ordenanza general 267 de Procedimiento Administrativo Municipal.....	767
a. Importancia del procedimiento administrativo municipal ...	767
b. Principios del procedimiento administrativo municipal.....	768
c. Partes del procedimiento administrativo municipal.....	768
d. Actuación de los vecinos en el procedimiento administrativo municipal.....	769
e. Representación.....	769
f. ¿Quiénes pueden ser representantes?	770
g. Acreditación de la personería	770
h. Acta Poder	770
i. Admisión de la personería.....	771
j. Representación de sociedades	771
k. Reconocimiento estatal.....	771
l. Deberes del administrador municipal.....	771
1. Facilitar la defensa del interesado	771
2. Impulsar el trámite.....	773
3. Requerir y brindar directamente informes a otras reparticiones: el deber de colaboración.....	774
4. Producir la prueba	774
5. Decidir expresamente todas las peticiones.....	774
m. Elementos esenciales del acto administrativo municipal.....	775

F. Ordenanzas generales en materia de obras públicas	775
G. Ordenanzas en materia tributaria	777
H. Otras ordenanzas generales	779
I. Régimen municipal de faltas.....	782
J. El sistema de salud y su marco normativo	784
K. Ordenamiento Territorial y Usos del Suelo.....	785
L. Dominio público y privado de los municipios.....	788
M. Concesiones de obra pública.....	788
N. Residuos patogénicos	789
O. Funcionamiento nocturno de los locales de esparcimiento	789
P. Radicación industrial	789
Q. Residuos especiales	790
R. Régimen del medio ambiente bonaerense.....	790
S. Contrataciones municipales	792
T. Grandes superficies comerciales.....	792
U. Consorcios de gestión y desarrollo municipal.....	793
V. Reglamento de Contabilidad y Administración para los Municipios bonaerenses. Circulares, acordadas y resoluciones del Honorable Tribunal de Cuentas de la Provincia de Buenos Aires.....	794
W. Legislación provincial de adhesión municipal	795
III. Algunas conclusiones	796

LA SITUACIÓN DEL MUNICIPIO EN LA PROVINCIA
DE BUENOS AIRES —CRÓNICA DE UNA INVOLUCIÓN—*Por Pablo Reca Calvo*

Desarrollo	798
------------------	-----

AUTONOMÍA MUNICIPAL. CASO DE INCUMPLIMIENTO
PROVINCIAL DE LO NORMADO EN LA CONSTITUCIÓN
FEDERAL ARGENTINA*Por Iván Darío Tenaglia*

I. Municipios: Antecedentes en la Argentina	813
1. Autonomía política, social, económica y administrativa de los partidos	813

1.1. Preexistencia histórica	813
1.2. Autoridades y funciones.....	813
II. Autonomía municipal. Algunas precisiones	814
1. Condiciones para su existencia	814
1.1. Para su realización efectiva una vez establecida constitucionalmente en la Provincia de Buenos Aires.....	814
1.2. Condiciones específicas para su consecución en la Provincia de Buenos Aires	815
A) Autonomía municipal como fin.....	815
B) Participación ciudadana y protagonismo popular como necesidad imprescindible.....	815
C) La descentralización política como medio.....	817
D) Federalismo como doctrina.....	817
III. De la inconstitucionalidad de la reforma constitucional provincial de 1994 y de la propia Constitución tal como quedó vigente (en la Sección Séptima).....	818
1. Falencias de la Provincia de Buenos Aires	818
1.1. Incumplimiento del artículo 123 de la Constitución Nacional.....	818
1.2. No cumplimiento de la ley de necesidad de la reforma constitucional provincial y agravamiento irregular de la mayoría exigida para aprobar una reforma a la Sección VI.....	818
2. Fundamentos y acercamiento a las probables soluciones	819
IV. De la necesidad de una convocatoria a una Convención Constituyente provincial que consagre los postulados de la autonomía municipal integralmente concebida.....	821
V. Otras variantes para instaurar la autonomía municipal en la Provincia de Buenos Aires.....	822
1. Facultad del Congreso general. Hipótesis de una ley nacional reglamentaria.....	822
2. Intervención federal. Actividad conjunta entre Congreso y Poder Ejecutivo nacional	823
3. Acción judicial de la garantía constitucional de autonomía municipal	824
3.1. Introducción	824
3.2. Posición de Stern	825
3.3. Posición de Luciano Parejo Alfonso	825
3.4. Precisiones en torno al caso de Buenos Aires.....	826

VI. Acción judicial de inconstitucionalidad. ¿Se puede ordenar por vía judicial que se reforme una constitución?.....	830
1. Precedente jurisprudencial provincial.....	830
2. Factibilidades	831
2.1. Condiciones objetivas favorables.....	831
2.2. Encuadre del caso concreto.....	832
2.3. Precedente de puesta en marcha de una exigencia constitucional	833
VII. A modo de conclusiones	834

**EL MUNICIPIO ARGENTINO Y EL DESAFÍO
DE SU TERRITORIO —CON PRINCIPAL HINCAPIÉ
EN EL MUNICIPIO BONAERENSE—**

Por María Marta Gelitti

I. Los motivos	837
II. Introducción al tema	838
III. El municipio en las constituciones provinciales.....	839
1. Provincia de Buenos Aires.....	839
2. Provincia de Catamarca.....	839
3. Provincia de Córdoba.....	840
4. Provincia de Corrientes	840
5. Provincia de Chaco.....	840
6. Provincia de Chubut.....	841
7. Provincia de Entre Ríos	842
8. Provincia de Formosa	842
9. Provincia de Jujuy	843
10. Provincia de La Pampa	843
11. Provincia de La Rioja	843
12. Provincia de Mendoza	844
13. Provincia de Misiones.....	844
14. Provincia de Neuquén	844
15. Provincia de Río Negro	845
16. Provincia de Salta	845
17. Provincia de Santa Cruz	846
18. Provincia de Santa Fe	846

19. Provincia de San Juan.....	846
20. Provincia de San Luis	847
21. Provincia de Santiago del Estero.....	848
22. Provincia de Tierra del Fuego, Antártida e Islas del Atlántico Sur.....	848
23. Provincia de Tucumán	849
IV. Breve análisis	850
1. El caso de la Provincia de Buenos Aires	851
1.1. Reconocimiento de nuevos municipios	853
1.2. Selección participativa de los delegados municipales.....	854
1.3. Creación de entes autárquicos para la administración de los recursos de las localidades.....	856
1.4. Creación de Juntas de Fomentos, Consejos de la Comunidad, Consejos Vecinales y otros organismos de participación ciudadana	856
1.5. Mecanismos participativos para la toma de decisiones. Presupuesto participativo, audiencias públicas.....	857
V. Conclusión.....	858

ALGUNOS COMENTARIOS A LA LEY 14.656 DE CONTRATO DE EMPLEO PÚBLICO MUNICIPAL DE LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES

Por Jorge Luis Bastons

I. El trabajo humano	860
II. El marco político del empleo público	862
III. El marco gerencial del empleo público.....	864
IV. Marco normativo referencial del empleo público	865
V. Comentarios sobre la nueva ley de empleo público municipal bonaerense	868

EL SUMARIO ADMINISTRATIVO DISCIPLINARIO EN LOS MUNICIPIOS BONAERENSES

Por Raúl Montero

I. Introducción	874
-----------------------	-----

II. Funcionarios y agentes públicos.....	876
III. Tipos de responsabilidades.....	878
IV. Sistemas o procedimientos de determinación de responsabilidades de los funcionarios y agentes públicos	880
V. Estructuración del Sumario Administrativo Disciplinario en la ley 14.656.....	887
VI. Piezas esenciales	902
VI.1. Orden de sumario.....	903
VI.2. Imputación	905
VI.3. Informe final.....	907
VI.4. Resolución.....	909
VII. Colofón.....	911

LA NEGOCIACIÓN COLECTIVA Y EL EMPLEO PÚBLICO DE LOS MUNICIPIOS BONAERENSES

Por Gonzalo Cuartango

I. Introducción	913
II. El derecho del trabajo. Sus caracteres distintivos.....	914
III. Un poco de historia respecto del sindicalismo	916
IV. La relación de empleo entablada por el Estado	917
V. La negociación colectiva.....	919
1. La negociación colectiva en el orden jurídico argentino.....	920
2. La ley 14.250	920
2.1. Ámbito personal de aplicación.....	920
2.2. Los sujetos de la negociación colectiva	921
2.3. Efectos temporales de la negociación colectiva	921
3. La negociación colectiva en el empleo público.....	921
4. La ley 24.185 de Negociación Colectiva en el ámbito público nacional. Ámbito personal de aplicación.....	923
4.1. Tipos de negociación	924
4.2. La representación de las partes	924
VI. La Ley de Negociación Colectiva en el sector público en el Estado miembro de Buenos Aires	925
1. Partes	925
2. Representación del Estado miembro.....	926

3. Representación de los trabajadores.....	926
4. Ámbito de negociación	927
4.1. Materias a ser tratadas en la negociación general	927
4.2. Prevalencia de la negociación colectiva general.....	927
5. Negociación sectorial	928
6. Autoridad de aplicación.....	928
7. Conflictos colectivos.....	928
VII. Algunas consideraciones.....	929
1. Una primera observación crítica	929
2. Otro aspecto a destacar críticamente	930
3. Y además.....	931
4. En cambio, como aspectos positivos.....	931
5. Como también.....	931
6. Y además.....	932
VIII. La negociación colectiva en el ámbito municipal de la Provincia de Buenos Aires	932
1. Un primer caso	932
2. Los fundamentos de la norma sancionada	933
3. El aspecto normativo del decreto analizado.....	933
3.1. Sobre el personal comprendido.....	933
3.2. Sobre la representación de las partes.....	934
3.3. Sobre la integración de la comisión negociadora.....	936
3.4. Sobre las materias a ser objeto de negociación.....	937
4. A modo de colofón	938
IX. La problemática de la negociación colectiva municipal en la Provincia de Buenos Aires	938

LA RESPONSABILIDAD POLÍTICA EN EL ÁMBITO MUNICIPAL BONAERENSE

Por Vicente Atela

I. La responsabilidad de los funcionarios públicos.....	941
II. La responsabilidad política	942
1. Diversos sistemas para materializar la responsabilidad política	942
III. La responsabilidad política en el régimen municipal bonaerense..	943

1. La responsabilidad política en la Ley Orgánica de las Municipalidades (LOM)	944
2. Causales de pleno derecho	944
3. Las causales del juicio político municipal.....	945
a) "Transgresiones diferentes a las previstas en el artículo anterior"	945
b) "Negligencias reiteradas que califiquen de grave la conducta en el ejercicio de sus funciones lesivas al interés patrimonial del municipio"	946
c) "Incapacidad física o mental sobreviniente"	946
4. Las causales de suspensión	948
IV. El órgano del juicio político y proceso de remoción	950
V. Los efectos del juicio político municipal.....	954
VI. La revisión judicial del proceso de juicio político municipal	955
1. El trámite procesal del conflicto de poderes	959
2. Efectos de la sentencia de la SCBA.....	960
VII. El juicio político al juez municipal de faltas.....	960
VIII. Otros supuestos de responsabilidad política contemplados en la Ley Orgánica de las Municipalidades	963

ESTUDIO SOBRE LOS CONFLICTOS DE PODERES MUNICIPALES EN LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES

Por Juan Ignacio Seara

I. Nociones introductorias.....	966
II. Conflictos de poderes en la Provincia de Buenos Aires	968
III. Distintos supuestos en el ordenamiento jurídico provincial.....	974
IV. Regulación legislativa de los conflictos municipales internos y externos	980
V. Jurisprudencia sobre aspectos formales de los conflictos municipales internos	985
1. Configuración de los conflictos internos	985
2. Supuestos excluidos.....	989
3. Legitimación para promoverlos	991
VI. Jurisprudencia sobre aspectos sustanciales de los conflictos municipales internos.....	993

1) Denuncia del conflicto municipal interno	994
2) Efecto suspensivo de la acción.....	996
3) Revisión de la Suprema Corte de Justicia	999
VII. Conflictos municipales externos	1002

APUNTES SOBRE LOS SERVICIOS PÚBLICOS MUNICIPALES EN LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES

Por Claudia Mc Cormack

I. Consideraciones generales en torno a la noción de servicio público	1007
II. Los servicios públicos municipales en la Provincia de Buenos Aires.....	1010
III. Algunas consideraciones sobre tres de los servicios públicos prestados, al menos parcialmente, por los municipios de la Provincia de Buenos Aires	1014
A. Recolección y disposición de residuos	1014
B. Agua potable.....	1016
C. Transporte colectivo de pasajeros.....	1021
IV. Consideraciones finales	1024

ASPECTOS BÁSICOS DE LA ACTIVIDAD Y LA ORDENACIÓN URBANÍSTICA EN LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES

Por Juan Martín Colombo

I. Aspectos básicos de la actividad urbanística	1026
II. Modulaciones y limitaciones de la actividad y a la ordenación urbanística impuestas por la Constitución Nacional y la Constitución de la Provincia de Buenos Aires	1027
III. Actividad y ordenación urbanística como forma de expresión del poder de policía.....	1028
IV. Normativa básica de la actividad urbanística en la Provincia de Buenos Aires.....	1029
1. Aspectos generales	1029
2. Constitución de la Provincia de Buenos Aires	1031
3. Ley Orgánica de las Municipalidades (decreto-ley 6769/1958) ..	1031

4. Ley de Uso de Suelo y Ordenamiento Territorial (decreto-ley 8912/1977).....	1032
5. Ley de Acceso Justo al Hábitat o Ley de Hábitat (ley 12.449)	1033
6. Ley de Grandes Superficies Comerciales y Cadenas de Distribución Comercial (ley 12.573).....	1034
V. Los planes urbanísticos	1037

EL ARBOLADO PÚBLICO EN LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES. INCUMBENCIAS MUNICIPALES

Por Ana Cristina Logar

I. Consideraciones preliminares. Cambio climático	1038
II. Arbolado público. Legislación provincial	1042
1. Preservación del arbolado público como política ambiental....	1042
2. Definición de arbolado público.....	1044
3. Protección y preservación del arbolado público.....	1044
4. Incumbencias municipales	1045
III. El arbolado público en la provincia de Buenos Aires. Marco constitucional	1046
IV. El régimen legal del arbolado público provincial.....	1048
1. Definición de arbolado público.....	1048
2. Acciones prohibidas.....	1049
3. Obligación de reponer los ejemplares extraídos.....	1051
4. Incumbencias municipales	1052
5. Comisión del Arbolado Público dependiente del H. Concejo Deliberante.....	1055
6. Derechos y obligaciones de la comunidad.....	1056
V. Programa provincial de forestación. Mitigación del cambio climático	1057
VI. Plan regulador del arbolado público. Programa "Compensa tu huella".....	1058
VII. Arbolado público. Bien colectivo. Amparo ambiental	1059

EL DERECHO DE ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA EN LOS MUNICIPIOS DE LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES

Por Nicolás Mario Grandi

I. Introducción. Ubicación conceptual del derecho de acceso a la información.....	1063
II. El derecho de acceso a la información pública municipal.....	1065
III. Ordenanzas municipales sobre acceso a la información pública...	1066
a. Bragado.....	1066
b. Cañuelas.....	1068
c. Chascomús.....	1069
d. Lincoln.....	1070
e. Partido de General Pueyrredón.....	1071
f. Morón.....	1071
g. San Isidro.....	1073
IV. Algunos casos jurisprudenciales sobre acceso a la información como mecanismo de control y participación ciudadana en los municipios de la provincia de Buenos Aires.....	1073
a. Caso "Diario El Día de la ciudad de La Plata contra Municipalidad de La Plata": el derecho a saber cuántos empleados públicos tiene la comuna.....	1073
b. Caso: "Intendente municipal de Coronel Pringles contra Consejo Deliberante del municipio de Coronel Pringles".....	1076
c. Caso: "Vecinos que solicitan información a la Municipalidad de Bahía Blanca sobre beneficiarios de planes sociales que administra la comuna".....	1076
V. Palabras finales.....	1077