

**JORGE LUIS BASTONS**  
**Director**

# Derecho municipal

---

Tomo II

**ABELEDOPERROT**

## ÍNDICE GENERAL

---

### TOMO II

#### BUENOS AIRES (CONTINUACIÓN)

#### IMPLEMENTACIÓN DE POLÍTICAS LOCALES DE LOS DERECHOS DE USUARIOS Y CONSUMIDORES. CONSIDERACIONES PRÁCTICAS

*Por Roberto Emir Daoud*

I. Introducción. Autoridad de aplicación .....	1083
II. Importancia de la autoridad municipal de defensa del consumidor	1086
III. Procedimiento ante los organismos municipales de defensa del consumidor .....	1090
a) Instancia de inicio y conciliación .....	1090
b) Actuación de oficio y denuncia .....	1092
c) Denuncia hecha por el consumidor o usuario .....	1094
d) Instancia sancionatoria.....	1099
IV. Nociones de la reforma del sistema de protección del consumidor. Injerencia en la órbita municipal .....	1101
a) Servicio de Conciliación Previa en las Relaciones de Consumo (COPREC) .....	1103
b) Auditoría en las relaciones de consumo .....	1104
c) Conclusión .....	1104

## PRINCIPIOS CONSTITUCIONALES Y LEGALES EN MATERIA ELECTORAL EN EL RÉGIMEN MUNICIPAL BONAERENSE

*Por Vicente Atela y Leandro López*

I. Introducción .....	1106
II. El <i>corpus</i> electoral en el ámbito municipal .....	1107
III. Análisis del sistema electoral bonaerense en el ámbito municipal. ....	1112
1) Intendente municipal .....	1112
2) Los Concejos Deliberantes .....	1113
3) Consejos escolares .....	1115
4) La ausencia de los institutos de democracia semidirecta .....	1116
5) Otros mecanismos de participación .....	1117
6) La autoridad electoral .....	1117
IV. Conclusiones: problemas y distorsiones del régimen electoral municipal bonaerense .....	1119
1) Simple pluralidad de sufragios en la elección de intendente municipal .....	1119
2) Proporcionalidad y método del cociente electoral .....	1119
3) Afectación a la división de poderes .....	1121
4) Simultaneidad entre elecciones nacionales, provinciales y municipales .....	1121
5) Autoridad electoral .....	1122
6) Candidaturas y procesos de votación .....	1123

## LA IMPUGNACIÓN DE LAS ORDENANZAS MUNICIPALES EN LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES

*Por Diego P. Isabella*

I. Preliminar .....	1126
II. La problemática: La intencionada restricción del acceso a la justicia .....	1126
1. Encuadramiento político .....	1126
2. Definiciones previas .....	1127
3. Las ordenanzas como "leyes". Supuestos de denegación de justicia .....	1128
4. Las ordenanzas: ¿pueden ser consideradas leyes formales? .....	1129

5. La importancia práctica de la existencia de una vía directa de impugnación .....	1131
6. Privación de justicia .....	1132
7. Impugnación indirecta de ordenanzas .....	1136
8. Alternativas procesales frente a los supuestos de indefensión ..	1137
9. Síntesis .....	1144
III. Cierre .....	1145

## LAS ORDENANZAS MUNICIPALES Y SU IDONEIDAD PARA DECLARAR LA UTILIDAD PÚBLICA A LOS FINES DE LA EXPROPIACIÓN

*Por Sebastián Alberto Méndez*

I. Introducción .....	1146
II. La postura de las Cámaras de Mar del Plata y La Plata .....	1147
a) El fallo de la Cámara de Mar del Plata .....	1147
b) El pronunciamiento de la Cámara de La Plata .....	1150
III. La postura de la Cámara de San Martín .....	1154
IV. Análisis de la cuestión .....	1158
a) La autonomía municipal .....	1158
b) El caso de la provincia de Buenos Aires .....	1159
c) La naturaleza jurídica de las ordenanzas municipales .....	1161
d) El carácter representativo del Concejo .....	1162
e) La expropiación y la declaración de utilidad pública en la Constitución Nacional y provincial .....	1164
f) El art. 21 del Pacto de San José de Costa Rica .....	1165
g) La competencia municipal para expropiar .....	1165
V. Conclusión .....	1167

## LOS MUNICIPIOS FRENTE A SUS HORAS OSCURAS

*Por Guillermo Fabián Rizzi*

I. Introito .....	1169
II. Antecedentes normativos en distintos ámbitos .....	1170
1. En el orden nacional .....	1171

2. En el orden provincial .....	1173
3. En el orden municipal.....	1176
III. Precisiones sobre las medidas no estructurales .....	1177
IV. Organismos y actividades esperadas frente a hechos como los del 2 y 3 de abril de 2013.....	1180
V. Exordio: primeras recomendaciones y conclusiones .....	1181

**CÓDIGO DE FALTAS MUNICIPALES EN LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES - DECRETO-LEY 8751/1977**

*Por Homero Miguel Villafañe*

I. Introducción .....	1184
II. Enfoque descriptivo .....	1185
A) Nociones liminares .....	1185
1. La aún actual autarquía municipal bonaerense. Consecuencias .....	1185
a) .....	1185
b) El régimen municipal en la Constitución .....	1187
c) La "Ley Orgánica de las Municipalidades" (LOM) .....	1187
d) El Código de Faltas .....	1188
2. Distinción entre delitos y faltas, contravenciones o infracciones; entre pena y sanción. Clasificación de las faltas o contravenciones .....	1188
a) Delitos y faltas. Penas y sanciones.....	1188
b) Clasificación de las faltas o contravenciones.....	1191
B) Ámbito de aplicación .....	1191
C) Aplicación de las disposiciones de la parte general del Código Penal .....	1192
D) Sanciones previstas .....	1196
E) Causales de extinción de la acción y de la pena .....	1197
F) Órganos de la "Justicia" de Faltas Municipales: i) "juez" de faltas; ii) intendente .....	1198
a) La llamada función jurisdiccional de la Justicia de Faltas .....	1199
b) La terminología del Código .....	1199
c) La conveniencia de órganos especializados .....	1200
i) El "juez de faltas" .....	1200
ii) Intendente.....	1202

G) Procedimiento .....	1202
1. Aspectos generales .....	1202
a) Estructura.....	1202
b) Competencia .....	1202
c) Improcedencia de la recusación. Deber de excusarse de los jueces.....	1203
d) Facultades disciplinarias procedimentales.....	1203
e) Deber de colaboración .....	1204
f) Medios para practicar notificaciones .....	1204
2. Etapas comunes. Sumario .....	1204
a) Acción pública .....	1204
b) Inicio oficioso o por denuncia.....	1204
c) Instrucción de cargo.....	1205
d) Acta de constatación o comprobación de una falta.....	1205
e) Medidas preventivas que puede adoptar el inspector .....	1207
f) Detención del imputado .....	1207
g) Elevación de las actuaciones .....	1207
h) Instrucción suplementaria.....	1208
3. Procedimiento ante el juez de faltas .....	1208
a) Características esenciales .....	1208
b) Audiencia .....	1208
c) Rebeldía.....	1208
d) Defensa .....	1208
e) Sistema de valoración de la prueba .....	1209
f) Resolución .....	1209
4. Procedimiento ante el intendente. ....	1210
a) Características esenciales .....	1210
b) Críticas.....	1210
H) Revisión judicial.....	1211
1. Generalidades .....	1211
2. Las previsiones explícitas del Código.....	1212
a) Juez competente.....	1212
b) Decisiones impugnables.....	1212
c) Recursos previstos: apelación y nulidad .....	1212
d) Efecto de la concesión .....	1213
e) Plazo para recurrir. Sustanciación .....	1213
f) Queja ante el juez correccional.....	1213

3. Las impugnaciones derivadas de la aplicación supletoria del CPP .....	1214
III. Conclusiones .....	1216

### EL MUNICIPIO BONAERENSE: UNA MIRADA DESDE EL PROCESO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO

*Por Simón Isacch*

I. Causas que tramitan ante el fuero contencioso administrativo: competencia .....	1219
a) Impugnación o revisión judicial de actos municipales.....	1219
a.1. Materia sancionatoria.....	1219
a.1.1. Faltas municipales.....	1220
a.1.2. Otros supuestos .....	1221
a.1.3. ....	1221
a.2. Ordenanzas.....	1221
a.3. Conflictos en el Concejo Deliberante .....	1221
b) Ejecución de decisiones administrativas.....	1223
b.1. Ejecuciones de decisiones que imponen obligaciones de dar sumas de dinero.....	1223
b.2. Ejecución de decisiones de los juzgados de faltas .....	1225
II. Autotutela .....	1226
a) Desalojo .....	1226
b) Juicio de responsabilidad.....	1228
c) Potestad revocatoria de la comuna .....	1228
III. Expropiación .....	1229
a) Declaración de utilidad pública .....	1229
a.1. Un primer punto es el vinculado con la competencia del Concejo Deliberante para formular la declaración de utilidad pública.....	1230
a.2. Otra cuestión que ha sido objeto de decisión se vincula con el alcance de la declaración genérica de utilidad pública.....	1232
b) Legitimación para iniciar la expropiación directa.....	1233
c) Fijación de la indemnización.....	1233
IV. Pretensiones indemnizatorias .....	1234
V. Legitimación pasiva de entes autárquicos municipales.....	1235

VI. Algo más sobre la autarquía a nivel municipal.....	1238
a) Otros reclamos patrimoniales.....	1238
b) Agotamiento de la instancia administrativa .....	1239
VII. Recursos municipales .....	1240
a) Tasas: exigencia de la contraprestación.....	1240
b) Tasas por servicios especiales.....	1241
c) Publicidad y propaganda .....	1241
VIII. Tarifa taxis .....	1242
IX. Empleo público .....	1243
a) Remuneración .....	1243
b) Prescripción de diferencias de haberes .....	1244
c) Contratados.....	1245
d) Prescripción de potestad disciplinaria.....	1246
X. Concejo Deliberante .....	1246
a) Impugnación de ordenanzas .....	1246
b) Intervención del Concejo Deliberante en el proceso.....	1251
XI. Territorio municipal .....	1252
a) Poder normativo de los municipios.....	1252
b) Ejido urbano .....	1253
XII. Conclusiones.....	1255

### CATAMARCA

#### EL RÉGIMEN MUNICIPAL DE LA PROVINCIA DE CATAMARCA Y LA REVISIÓN JUDICIAL DE SU ACTIVIDAD

*Por Pablo Octavio Cabral*

I. Introducción .....	1259
II. El régimen constitucional de los municipios.....	1261
1. El régimen municipal en la Constitución Nacional .....	1261
2. El municipio y su regulación constitucional en Catamarca .....	1262
3. El poder constituyente municipal.....	1264
4. Municipios con Carta Orgánica: El poder constituyente municipal en la práctica.....	1266

5. Municipios autónomos.....	1268
6. Comunas de jurisdicción municipal.....	1269
III. Los límites y alcances de la revisión judicial de la actividad y omisión municipal.....	1269
1. La Justicia Contencioso Administrativa Federal y provinciales	1271
2. La Justicia Contencioso Administrativa en Catamarca .....	1280
a) El acceso a la justicia y la demandabilidad del Estado .....	1280
b) La competencia contencioso administrativa.....	1282
c) El Código Contencioso Administrativo (ley 2403) .....	1284
IV. Los municipios, las políticas comunales de reconocimiento de derechos sociales y su efectivización judicial .....	1287
V. Conclusiones .....	1291

**ASPECTOS DEL DERECHO MUNICIPAL EN LA PROVINCIA DE CATAMARCA —CON ESPECIAL REFERENCIA A LA ACCIÓN DE CONFLICTO DE PODERES EN LA JURISPRUDENCIA DE LA CORTE DE JUSTICIA—**

*Por Martín Varela y Laureano Pernasetti*

I. Introducción .....	1293
II. Estructura del régimen municipal en la provincia.....	1294
1. Carta Orgánica Municipal de la ciudad de San Fernando del Valle de Catamarca.....	1296
III. La acción de conflicto de poderes como mecanismo de solución de controversias políticas.....	1297
1. Generalidades. Recepción en el Código Procesal Civil y Comercial. Conceptualización por parte de la Corte Provincial..	1297
2. Algunos pronunciamientos .....	1301
2.1. Conflictos entre órganos.....	1301
a) Medidas disciplinarias/correctivas contra intendentes.....	1301
b) Cuestiones presupuestarias.....	1304
2.2. Conflictos “en el órgano”.....	1305
a) Conflictos de interpretación normativa.....	1305
b) Vicios habidos durante sesiones preparatorias respecto de la designación de autoridades.....	1307
IV. Conclusiones.....	1307

**MUNICIPIO Y AMBIENTE. SUS RELACIONES EN LA PROVINCIA DE CATAMARCA**

*Por Mariano De Nicola*

I. Introducción .....	1309
II. Derechos de Incidencia Colectiva en la Constitución Nacional. La cláusula ambiental. Presupuestos mínimos y distribución de competencias.....	1311
III. Dominio de los recursos naturales. Sus diferencias con la jurisdicción y competencia .....	1312
IV. Poder de Policía y Función de Policía .....	1315
V. Competencia ambiental municipal y principio de congruencia .....	1317
VI. Derecho público provincial catamarqueño. Régimen municipal. Aspectos relevantes de su autonomía.....	1319
VII. Normas ambientales en la Constitución Provincial de Catamarca.....	1320
VIII. Autonomía Municipal en la Constitución Provincial de Catamarca. Ley Orgánica de las Municipalidades. Deberes ambientales de los Municipios .....	1322
IX. La cuestión ambiental abordada desde los municipios catamarqueños.....	1324
a. Carta Orgánica del Municipio de Andalgalá.....	1324
b. San Fernando del Valle de Catamarca.....	1326
b.1. Evaluación de Impacto Ambiental .....	1327
b.2. Residuos .....	1328
X. La minería a cielo abierto en Catamarca.....	1329
XI. Colofón .....	1332

**CHACO**

**LINEAMIENTOS GENERALES DEL RÉGIMEN MUNICIPAL DE LA PROVINCIA DEL CHACO**

*Por Analía Eliades*

I. Basamento territorial, productivo y poblacional.....	1337
---	------

II. Una aproximación a las principales temáticas de la Constitución provincial del Chaco.....	1339
III. Lineamientos generales del régimen municipal chaqueño.....	1344
1. El régimen de faltas municipales en la provincia de Chaco .....	1355
2. La protección del ambiente en la provincia de Chaco .....	1357
3. El acceso a la información pública.....	1359
IV. A modo de breve conclusión .....	1360

### COMENTARIOS SOBRE EL EMPLEO PÚBLICO MUNICIPAL DE LA CIUDAD DE RESISTENCIA, PROVINCIA DE CHACO

*Por Nicolás Bernardo Stefanizzi*

I. Marco constitucional nacional y provincial del empleo público .....	1361
II. El empleo público municipal en el marco normativo chaqueño.....	1362
III. El derecho a la estabilidad .....	1363
IV. Particularidades propias del Estatuto del Empleado Municipal de la ciudad de Resistencia.....	1368
V. A modo de conclusión.....	1373

## CHUBUT

### LA AUTONOMÍA MUNICIPAL EN LA CONSTITUCIÓN DEL CHUBUT

*Por Aldo Luis De Cunto*

I. Introducción .....	1377
II. El federalismo y el municipio .....	1377
III. La autonomía municipal en la reforma constitucional de 1994....	1381
IV. La autonomía municipal en la Constitución del Chubut de 1957.	1384
V. La autonomía municipal en la actual Constitución del Chubut .....	1387

### PODER TRIBUTARIO MUNICIPAL EN LOS MUNICIPIOS CHUBUTENSES

*Por Fernando Gélvez*

I. Introducción .....	1400
II. Breve reseña del federalismo argentino.....	1401
III. La institución municipal y su evolución en La Argentina .....	1404
IV. Constitución de la provincia del Chubut .....	1406
V. Autonomía y régimen municipal en la provincia del Chubut .....	1409
VI. Potestad tributaria de los municipios y en particular de la provincia del Chubut.....	1411
VII. Conclusión .....	1416

### LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA, MEDIANTE INSTITUTOS DE DEMOCRACIA SEMIDIRECTA EN LA PROVINCIA DEL CHUBUT

*Por Mariana Ripa*

I. Introducción .....	1420
II. Institutos de democracia semidirecta. Breve referencia normativa internacional, nacional y provincial.....	1421
III. Distintos mecanismos de participación ciudadana receptados en la Constitución del Chubut y su reglamentación.....	1423
a. Consulta popular vinculante y no vinculante .....	1423
b. Iniciativa popular .....	1424
c. Revocatoria de mandato .....	1424
IV. Reseña de las cartas orgánicas de la provincia del Chubut. Institutos de democracia semidirecta .....	1426
a. Carta Orgánica del municipio de Puerto Madryn (artículos 227 a 244).....	1426
b. Carta Orgánica del municipio de Comodoro Rivadavia (artículos 142 a 146).....	1427
c. Carta Orgánica del municipio de Trelew (artículos 120 a 141)	1428
d. Carta Orgánica del municipio de Rawson (artículos 185 a 189).....	1429
V. Ejercicio de participación ciudadana en la provincia del Chubut. Algunos ejemplos de democracia semidirecta .....	1430

a. El plebiscito de 1902 .....	1430
b. La consulta popular del año 1991 en Comodoro Rivadavia ...	1431
c. La consulta popular por el emprendimiento minero Cordón Esquel - 2003 .....	1432
VI. Consideraciones finales.....	1438

### EL EMPLEO PÚBLICO EN LA MUNICIPALIDAD DE RAWSON - CHUBUT

*Por Roxana Laudani y Jorge Luis Bastons*

I. Introducción .....	1440
II. Plantas de personal .....	1443
1. El personal de gabinete o "planta permanente de personal sin estabilidad", que no es otra que la de los vulgarmente llama- dos "funcionarios políticos" de los departamentos ejecutivo y deliberativo a nivel municipal.....	1444
2. El personal contratado (sus problemas y posibles soluciones).	1444
3. El personal transitorio .....	1445
III. Requisitos de ingreso y derechos estructurantes de la relación de empleo público en el ámbito de la municipalidad de Rawson - provincia del Chubut.....	1446
1. La idoneidad y el influjo del modelo de competencias.....	1446
2. El derecho a la estabilidad.....	1447
3. El derecho a la carrera administrativa.....	1449
4. Retribución justa, compensaciones, subsidios e indemnizacio- nes.....	1451
5. Licencias.....	1452
6. Deberes y prohibiciones.....	1453
7. Algunas nociones acerca del régimen disciplinario de los agen- tes municipales rawsenses.....	1455
8. Incompatibilidades .....	1456
9. ¿Cuánto empleo público es necesario?.....	1457
IV. Conclusiones.....	1458

### LA REGIONALIZACIÓN MUNICIPAL COMO HERRAMIENTA PARA LA GESTIÓN DE RESIDUOS SÓLIDOS URBANOS

*Por Marcelo A. Jones*

I. Introducción .....	1460
II. Marco constitucional .....	1463
III. La gestión municipal de los residuos .....	1468
IV. Regionalización. Concepto y requisitos.....	1471
a. Según el modelo de gestión .....	1475
b. En base a la finalidad perseguida .....	1475
V. La regionalización como herramienta.....	1476
VI. La experiencia en la provincia del Chubut. Aspectos normativos.	1477
VII. Otras experiencias intermunicipales en Argentina .....	1482
a. Corredores productivos .....	1482
b. Consorcios intermunicipal para la gestión de las rutas.....	1483
c. Consorcios para la prestación de servicios públicos .....	1483
VIII. Aspectos positivos y puntos relevantes a tener en cuenta sobre la regionalización .....	1484
IX. A modo de conclusión .....	1487

### CÓRDOBA

#### LOS MUNICIPIOS CORDOBESES SEGÚN LA LEY ORGÁNICA Y CARTAS ORGÁNICAS MUNICIPALES

*Por Ricardo A. Muñoz (h)*

I. Introducción .....	1491
II. Ámbito de aplicación de la Ley Orgánica Municipal y las Cartas Orgánicas municipales.....	1494
III. Formas de Gobierno municipales.....	1496
a) Análisis comparado de los sistemas .....	1496
b) Los sistemas en el derecho municipal cordobés .....	1497
c) El Concejo Deliberante.....	1498
1. Su trascendencia. Integración.....	1498



2. Requisitos. Inhabilidades. Sesiones. Privilegios.....	1499
3. Atribuciones del Concejo Deliberante. Formación y sanción de ordenanzas.....	1502
4. Sistema electoral.....	1504
d) El Departamento Ejecutivo Municipal.....	1505
1. La figura del intendente.....	1505
2. Atribuciones.....	1506
3. Secretarías y demás asesores.....	1506
e) El Gobierno en Comisión.....	1507
f) El sistema de Comisión en las Comunas.....	1508
g) El Tribunal de Cuentas.....	1510
1. Órganos de control.....	1510
2. Tribunal de Cuentas: integración, requisitos, atribuciones ..	1511
3. El control previo. Jurisprudencia.....	1512
IV. El municipio y el Régimen de Faltas.....	1513
a) El Régimen de Faltas en el sistema municipal.....	1513
b) Los tribunales de faltas.....	1514
c) Sobre las faltas municipales y sus principios constitucionales .	1515
d) El procedimiento de faltas.....	1516
V. La problemática de los servicios públicos municipales.....	1518
a) Importancia del tema.....	1518
b) Sobre el alcance del concepto de servicio público municipal...	1519
c) Algunos sectores de servicios municipales.....	1521
d) Los servicios públicos sub-municipales.....	1523
e) Los servicios públicos en la LOM y en las COM.....	1526
VI. Entes intermunicipales: Creación, integración y régimen aplicable.....	1527
VII. El poder de policía municipal.....	1529
a) Poder de policía: notas generales.....	1529
b) Particularidades del poder de policía en el municipio.....	1532
c) Responsabilidad del Estado municipal por falta de control.....	1533
VIII. El procedimiento administrativo en el derecho municipal.....	1534
a) El procedimiento administrativo y sus falencias reglamentarias en el orden municipal.....	1534
b) Los municipios frente al proceso administrativo.....	1537
IX. Colofón.....	1538

## EL RÉGIMEN DE CONTRATACIONES MUNICIPAL DE CÓRDOBA

*Por Andrea María Maine y Verónica Barrios*

I. Introducción.....	1540
II. El Régimen de contrataciones.....	1541
III. Principios que rigen la contratación.....	1543
a) Igualdad.....	1543
b) Concurrencia.....	1545
c) Publicidad.....	1546
d) Responsabilidad del Estado y sus funcionarios.....	1546
e) Seleccionabilidad.....	1547
f) Transparencia.....	1547
g) Legalidad.....	1549
h) Eficiencia.....	1550
i) Razonabilidad.....	1550
j) Buena fe.....	1551
k) Confianza legítima.....	1552
IV. Principales contratos.....	1553
a) Contrato de obra pública.....	1553
b) Contrato de concesión.....	1556
1. De obra pública.....	1556
2. De servicios públicos.....	1558
c) Contrato de suministro.....	1558
V. Procedimientos de selección del contratista.....	1558
VI. Proponente. Registro de Proveedores.....	1561
VII. Etapas del procedimiento.....	1562
a) Del llamado.....	1563
b) La propuesta u oferta.....	1563
c) Las garantías.....	1564
1. Garantía de la oferta.....	1565
2. Garantía de la impugnación.....	1567
3. Garantía de la adjudicación.....	1569
d) Preadjudicación.....	1569
e) Adjudicación.....	1570
VIII. Vicisitudes en la ejecución del contrato.....	1571
a) Caso fortuito o fuerza mayor.....	1571

b) Prórroga del plazo contractual .....	1574
c) Mora en la ejecución .....	1575
d) Ecuación económica-financiera .....	1577
e) Reconocimiento de las variaciones de costo .....	1579
f) Pago .....	1581
g) Rescisión .....	1586
1. Por culpa del contratista .....	1588
2. Por culpa de la Administración .....	1589
3. Por caso fortuito o fuerza mayor .....	1590

### EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO MUNICIPAL EN LA PROVINCIA DE CÓRDOBA

*Por Luis R. Carranza Torres*

I. Preliminar sobre la estructura y enfoque del presente .....	1591
II. Procedimiento administrativo y paradigma de Estado en Córdoba .....	1592
III. Consecuencias generales de la fórmula constitucional respecto de la actividad estatal .....	1595
IV. La Administración municipal constitucionalizada y su procedimiento .....	1599
V. Cualidades particulares del procedimiento administrativo municipal en Córdoba .....	1604
VI. El procedimiento administrativo municipal en el derecho público provincial de Córdoba .....	1606
VII. Distintos modos de regulación del procedimiento administrativo municipal .....	1607
VIII. El procedimiento administrativo en la Ciudad de Córdoba .....	1609
IX. A modo de conclusión .....	1618

### LOS RECURSOS ECONÓMICOS EN LOS MUNICIPIOS DE LA PROVINCIA DE CÓRDOBA. CON ESPECIAL REFERENCIA A LA CUESTIÓN TRIBUTARIA

*Por Ricardo A. Muñoz (h)*

I. La subsistencia económica de los Municipios .....	1620
II. Los recursos municipales .....	1621

III. La problemática del empréstito .....	1622
a) Liminar .....	1622
b) El empréstito: su alcance en el derecho público provincial y municipal .....	1622
c) Empréstito: procedimiento y límites .....	1624
IV. Las potestades tributarias en la LOM y en las COM .....	1626
a) La competencia municipal para crear impuestos .....	1626
b) Los principios de armonización y coordinación .....	1627
c) La tasa municipal por retribución de servicios .....	1629
d) Algunos aspectos en la LOM y las COM .....	1630
V. Tributos municipales y conflictos de competencia .....	1631
a) Aspectos introductorios .....	1631
b) La competencia federal de regulación del comercio y los poderes de imposición local .....	1631
c) Servicios públicos federales y tributos municipales .....	1633
1. Aspectos generales .....	1633
2. Articulación de facultades tributarias locales ante servicios públicos federales .....	1634
VI. Palabras finales .....	1637

### LOS CONTRATADOS EN LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA MUNICIPAL EN LA PROVINCIA DE CÓRDOBA. IDENTIFICACIÓN, COMPETENCIA Y REPARACIÓN

*Por Gabriel Tosto*

I. Introducción .....	1638
II. Desarrollo .....	1639
a) Empleo público y contrato de trabajo .....	1639
b) Ambigüedad y vaguedad de "contratado" .....	1640
c) Los contratados y la actividad judicial .....	1641
d) Descripción de los sistemas jurídicos de referencias. El empleo en el ámbito público en Argentina. Los contratados en sentido propio .....	1641
e) Los resultados del uso no funcional o desviado de los instrumentos de regulación y otras contrataciones precarias .....	1645
1. Fuentes de la precariedad por violación de estatuto público .....	1645
2. Figuras al margen de los sistemas jurídicos de empleo público. Otras referencias normativas .....	1646

f) La actividad de la jurisprudencia.....	1647
1. Problemas de competencia.....	1647
2. Los problemas con relación a la reparación de la extinción de los vínculos de "los contratados" (contratado en sentido propio pero irregular por incumplimiento de las normas estatutarias o en sentido impropio).....	1656
III. Conclusión.....	1667

### EL PODER DE POLICÍA EN EL DERECHO MUNICIPAL DE LA PROVINCIA DE CÓRDOBA

*Por Víctor R. Marcellino*

I. El poder de policía: concepto.....	1670
II. Materias que abarca el poder de policía.....	1671
III. Contenido del poder de policía.....	1672
a) Faz reglamentaria.....	1672
1. Limitaciones del art. 28, Constitución Nacional.....	1672
2. Limitaciones del art. 19, Constitución Nacional.....	1673
3. Limitaciones con fundamento en la razonabilidad.....	1674
b) Faz preventiva.....	1675
c) Faz represiva.....	1677
IV. Poder de policía y Justicia de Faltas en la Provincia de Córdoba..	1678
a) El Tribunal Administrativo Municipal de Faltas como órgano de control externo.....	1679
b) Integración y organización de los Tribunales Administrativos Municipales de Faltas en la Ciudad de Córdoba.....	1682
c) Los principios del procedimiento administrativo municipal de faltas.....	1683
1. El principio de imparcialidad del juzgador.....	1684
2. El principio del debido procedimiento legal.....	1688
2.1. Derecho de audiencia.....	1688
2.2. Derecho al control de la prueba.....	1689
2.3. Derecho a una decisión fundada.....	1689
2.4. Derecho de impugnar.....	1689
3. El principio de juridicidad.....	1690
4. El principio de tipicidad.....	1692

V. Delegación del poder de policía en la Provincia de Córdoba.....	1696
VI. La falta de habilitación municipal y la tolerancia del municipio en el funcionamiento de locales en esas condiciones.....	1697
VII. La habilitación municipal sin plazo.....	1698
VIII. Las órdenes de allanamiento en el ejercicio del poder de policía en la Provincia de Córdoba.....	1701
IX. Las órdenes de allanamientos y los terrenos baldíos.....	1702

### LOS CONFLICTOS MUNICIPALES EN LA PROVINCIA DE CÓRDOBA

*Por María Soledad Puigdelibol*

I. Introducción.....	1704
II. El marco constitucional de los conflictos municipales.....	1705
III. Clasificación de los conflictos municipales.....	1705
a) Conflicto interno municipal.....	1706
1. Conflicto interno municipal como "conflicto de competencia entre los órganos municipales". Alcance.....	1707
2. Conflicto interno municipal como "actos que atenten contra el regular funcionamiento de los órganos municipales".....	1709
2.1. El origen histórico de la segunda causal de conflictos internos municipales.....	1709
2.2. La recepción de la segunda causal en la jurisprudencia del Tribunal Superior de Justicia.....	1711
2.3. Alcance de la segunda causal.....	1711
b) Conflicto externo municipal.....	1715
IV. El mecanismo de solución judicial en los conflictos municipales..	1717
V. La función del órgano judicial en la solución de los conflictos municipales.....	1719
VI. Los límites del órgano judicial en la solución de conflictos municipales.....	1720
a) Las cuestiones políticas no justiciables.....	1720
b) La autonomía municipal.....	1721
VII. Procedimiento.....	1723
VIII. Legitimación activa y pasiva.....	1725
IX. Medida cautelar.....	1730

X. El recurso extraordinario federal en los conflictos municipales.....	1734
XI. La configuración de los diferentes conflictos municipales en la doctrina del tribunal superior de justicia de la Provincia de Córdoba.....	1735
a) Conflictos entre Departamento Ejecutivo y Concejo Deliberante.....	1735
• <i>Autos</i> : “Intendente municipal de Arroyito - Plantea conflicto interno municipal”, sentencia n. 12 del 26/12/2001.....	1735
• <i>Autos</i> : “Podstawek, Enrique - Intendente de Saldán - Plantea conflicto interno municipal”, auto n. 42 del 16/10/2002.....	1737
• <i>Autos</i> : “Iperico, Néelson José - Conflicto de poderes”, sentencia n. 15 del 31/10/2003.....	1739
• <i>Autos</i> : “Iperico, Nelson José - Intendente de Bell Ville - Plantea conflicto interno municipal”, sentencia n. 2 del 14/3/2003.....	1739
• <i>Autos</i> : “Concejo Deliberante de la Municipalidad de Villa Allende - Plantea conflicto interno municipal”, sentencia n. 6 del 6/5/2004.....	1740
• <i>Autos</i> : “Intendente municipal de Alejandro Roca - Plantea conflicto interno municipal”, auto n. 17 del 5/4/2006.....	1740
b) Conflicto interno municipal entre ex intendente, el Departamento Ejecutivo y el Concejo Deliberante.....	1740
• <i>Autos</i> : “Municipalidad de General Ordoñez - Plantea conflicto interno municipal”, sentencia n. 27 del 21/12/1999.....	1740
c) Conflicto interno municipal entre Tribunal de Cuentas, Departamento Ejecutivo y Concejo Deliberante.....	1741
• <i>Autos</i> : “Tribunal de Cuentas de la Municipalidad de Los Cocos - Plantea conflicto interno municipal”, sentencia n. 3 del 1/6/2005.....	1741
d) Conflicto interno comunal entre Comisión y Tribunal de Cuentas.....	1742
• <i>Autos</i> : “Comuna Potrero de Garay - Plantea conflicto de poderes”, sentencia n. 23 del 1/12/1999.....	1742
e) Conflicto interno municipal generado en el seno del Concejo Deliberante.....	1743
• <i>Autos</i> : “Papell, Julio José y otros - Intendente y concejales de Salsacate - Plantean conflicto interno municipal”, sentencia n. 17 del 27/12/2002.....	1743
f) Conflicto externo municipal con autoridad provincial.....	1744
• <i>Autos</i> : “Municipalidad de Córdoba - Plantea conflicto externo de poderes”, auto n. 30 del 12/12/2000.....	1744

• <i>Autos</i> : “Municipalidad de Alta Gracia c/ Provincia de Córdoba - Conflicto externo de poderes”, sentencia n. 17 del 24/9/2004.....	1745
• <i>Autos</i> : “Municipalidad de Córdoba c/ Provincia de Córdoba - Plantea conflicto externo de poderes”, sentencia n. 20 del 6/12/2004.....	1746
• <i>Autos</i> : “Provincia de Córdoba c/ Municipalidad de Córdoba - Conflicto externo de poderes”, sentencia n. 18 del 29/12/2006.....	1746
g) Conflicto externo municipal entre dos municipios o entre un municipio y una comuna.....	1747
• <i>Autos</i> : “Municipalidad de Malvinas Argentinas - Plantea conflicto municipal externo”, auto n. 358 del 2/11/1990.....	1747
• <i>Autos</i> : “Comisión Comunal de la Localidad de Bouwer c/ Municipalidad de Córdoba - Conflicto externo de poderes”, auto n. 34 del 9/9/2009.....	1747
• <i>Autos</i> : “Municipalidad de Unquillo - Plantea conflicto externo municipal”, sentencia n. 8 del 28/6/2011.....	1748
XII. Conclusiones.....	1750

## POTESTAD REVOCATORIA DE LOS MUNICIPIOS

*Por Irma Pastor de Peirotti*

I. Introducción.....	1752
a) Caso “Corgas SA c/ Municipalidad de Córdoba - Plena jurisdicción - Recurso de casación”.....	1753
b) Caso “Benatti, Víctor Hugo c/ Municipalidad de Villa Allende - Plena jurisdicción - Recurso de casación”.....	1757
II. Habilitación y revocación.....	1761
III. Conclusión.....	1765

## CORRIENTES

### STATUS JURÍDICO DEL MUNICIPIO DE CORRIENTES DESPUÉS DE LA REFORMA DEL AÑO 2007

*Por María Sandra Sotelo de Lockett*

I. Introducción.....	1771
----------------------	------

II. Primera parte .....	1772
La reforma constitucional de 1994. Autonomía. Noción y alcances .....	1772
III. Segunda parte .....	1777
1. El régimen municipal de la provincia de Corrientes .....	1777
Evolución histórica .....	1777
2. Constitución de Corrientes. Reforma año 2007 .....	1780
a) Gobierno municipal .....	1781
b) Formas de elección y duración. Reelección .....	1781
c) Recursos .....	1782
d) Órgano Administrativo de Falta .....	1784
e) Órganos de Control .....	1785
f) Defensor de los Vecinos .....	1785
IV. Conclusiones .....	1786

### ASPECTOS DESTACADOS DEL RÉGIMEN MUNICIPAL, EN ESPECIAL EN LA PROVINCIA DE CORRIENTES

*Por Luis Eduardo Rey Vázquez*

I. Introito .....	1788
II. Actos y procedimientos administrativos municipales .....	1789
1. Actas de comprobación y de infracción. Requisitos .....	1789
III. Revisión de las faltas municipales mediante recursos directos .....	1795
1. Naturaleza de los Tribunales de Faltas Municipales .....	1797
2. Competencia del fuero correccional. Crítica .....	1802
3. Acerca de la sanción de arresto .....	1803
IV. Procedimientos tendientes a la autotutela del dominio público .....	1806
V. Relaciones interjurisdiccionales .....	1808
1. El Régimen de Coparticipación Federal. Participación de las provincias a los municipios. El caso de Corrientes .....	1811
a) Masa primaria de distribución entre provincia y municipios .....	1813
b) Fondos excluidos de la masa primaria .....	1814
c) Masa secundaria .....	1814
d) Ley de Presupuesto Provincial de 2011. Financiamiento educativo. ....	1814

e) Las leyes de presupuesto 2012 .....	1815
f) Algunos pronunciamientos jurisprudenciales .....	1815
g) Ley Nacional de Presupuesto 2013. Dudosa constitucionalidad .....	1816
VI. Conclusiones .....	1816

### AUTONOMÍA MUNICIPAL Y POTESTAD TRIBUTARIA EN EL CASO DE CORRIENTES: PERSPECTIVAS Y ALCANCES

*Por Miguel Goldfarb*

I. Introducción: la conflictividad tributaria .....	1819
II. La inserción de las municipalidades en el esquema federal de gobierno. De la autarquía a la autonomía: Breves reflexiones .....	1821
III. El poder tributario municipal en el caso de la Ciudad de Corrientes: La armonización entre la Constitución Provincial y la Nueva Carta Orgánica .....	1826
IV. Conclusiones .....	1832

### MUNICIPIO DE CORRIENTES. UNA CUESTIÓN CONFLICTIVA. CONTRIBUCIÓN DE MEJORAS

*Por Enrique Eduardo Galiana*

I. La ley vigente .....	1835
II. El acto lesivo .....	1837
III. El consentimiento presunto .....	1837
IV. Violación del derecho de propiedad y del principio de legalidad ..	1838
V. Legalidad fundamento de todo tributo .....	1839
VI. Una ordenanza posterior no puede generar un hecho imponible de una obra terminada. Es imposible crear un tributo retroactivamente .....	1842
VII. La inseguridad jurídica. Publicidad engañosa? .....	1842
VIII. El caos jurídico. Libre deuda. Teoría del acto propio .....	1846

**SERVICIOS PÚBLICOS MUNICIPALES Y AUDIENCIA PÚBLICA***Por Mauricio Goldfarb*

I. Introducción .....	1848
II. Audiencia pública y servicio de transporte de pasajeros en el ámbito municipal .....	1848
III. Los argumentos a favor de la no obligatoriedad de la audiencia pública .....	1849
IV. Los argumentos a favor de la realización de la audiencia pública .....	1850
V. Nuestra opinión. La interpretación sistemática del orden jurídico .....	1850
VI. Conclusiones .....	1854

**ORGANIZACIÓN DE LA JUSTICIA MUNICIPAL DE FALTAS EN LA PROVINCIA DE CORRIENTES***Por Mariana Rinesi*

I. El poder de policía y los medios para garantizar el cumplimiento de las normas dictadas en su ejercicio .....	1856
II. El poder de policía y la Justicia de Faltas en la Constitución provincial .....	1857
III. La organización de la Justicia de Faltas en las Cartas Orgánicas y en la Ley Orgánica de las Municipalidades .....	1860
IV. Órgano unipersonal o colectivo, especialización e instancias de actuación administrativa .....	1861
V. La revisión judicial de las sentencias dictadas por los Juzgados de Faltas .....	1863
VI. Requisitos para ser Juez de Faltas .....	1865
VII. La remuneración del Juez de Faltas .....	1867
VIII. La designación en el cargo .....	1868
IX. El periodo de desempeño del cargo de Juez de Faltas .....	1869
X. Incompatibilidades con el desempeño del cargo de Juez de Faltas .....	1869
XI. Otras disposiciones de interés .....	1871
XII. Conclusiones .....	1871

**ENTRE RÍOS****BREVE ESTUDIO INTRODUCTORIO AL RÉGIMEN MUNICIPAL DE LA PROVINCIA DE ENTRE RÍOS***Por Raúl Bard y Federico Lacava*

Desarrollo .....	1877
------------------	------

**LAS CARTAS MUNICIPALES ENTRERRIANAS: UN NUEVO DESAFÍO***Por Jorge Campos*

I. Primera Parte .....	1883
1. La autonomía .....	1884
2. La Constitución de Santa Fe de 1921: el primer hito .....	1884
3. El criterio de la Corte: segundo hito .....	1885
4. La Constitución de 1994: tercer hito .....	1886
II. Segunda Parte .....	1887
1. Los condicionamientos para el dictado de las Cartas .....	1888
2. El Departamento Ejecutivo .....	1888
3. El cuerpo deliberativo .....	1888
4. Otras exigencias .....	1889
5. Las disposiciones sobre ética pública .....	1889
6. Un sistema de contralor interno y un organismo de control externo de las cuentas públicas .....	1890
7. El derecho de consulta, iniciativa, <i>referendum</i> , plebiscito y revocatoria de mandato .....	1891
8. El procedimiento para su reforma .....	1891
III. Tercera Parte .....	1891
1. La Convención .....	1892
2. Inhabilitaciones .....	1893
3. La duración de la Convención .....	1893
4. Las atribuciones de los municipios .....	1894

## LOS DAÑOS AL AMBIENTE Y EL DERECHO ADMINISTRATIVO MUNICIPAL DE ENTRE RÍOS

*Por Raúl Bard*

I. Introducción .....	1896
II. Federalismo: Nación - Provincias y Municipios.....	1898
III. Entre Ríos y el derecho ambiental.....	1901
IV. El Municipio: Autonomía y poder de policía. Competencias ambientales .....	1905

## EL ROL DEL MUNICIPIO ENTRERRIANO EN MATERIA DE PATRIMONIO HISTÓRICO, CULTURAL, ARTÍSTICO Y ARQUITECTÓNICO

*Por Federico J. Lacava*

I. Introducción .....	1909
II. El tratamiento constitucional del patrimonio cultural en Entre Ríos.....	1910
III. La distribución de competencias constitucionales .....	1911
IV. La competencia municipal en materia de patrimonio cultural .....	1914
V. Las Cartas Orgánicas .....	1920
VI. Ensayando respuestas .....	1921

## FORMOSA

### PLAN ESTRATÉGICO DEL DESARROLLO LOCAL DE LAS MUNICIPALIDADES DE LA PROVINCIA DE FORMOSA

*Por Grissel Insfrán*

I. Introducción .....	1929
II. La planificación estratégica .....	1930
III. Una provincia joven que apuesta al futuro.....	1931
IV. La realidad del contexto, Formosa corazón del MERCOSUR .....	1932

V. La base: Plan de Inversiones Formosa 2013. Una visión desafiante y a la vez posible .....	1932
VI. Proceso de planificación, un proceso continuo.....	1933
VII. La planificación .....	1933
1. ¿Para qué se planifica?.....	1933
2. ¿Quiénes planifican?.....	1934
3. Los beneficios de la planificación .....	1934
4. Equipo de planificación .....	1935
5. Ejes de trabajo .....	1937
6. Empleo-Desarrollo Comunitario-Educación .....	1938
VIII. Los ciudadanos son los que con sus sueños, sus anhelos, sus trabajos construyen la localidad .....	1938
IX. La construcción de una nueva ciudadanía .....	1940
X. La capacitación del recurso humano local, es un objetivo paralelo y permanente.....	1942
1. Reuniones con el equipo.....	1942
2. Etapas del plan .....	1943
3. Encuentros en la localidad .....	1943
3.1. Encuentro n. 1 .....	1944
3.2. Encuentro n. 2 .....	1944
3.3. Encuentro n. 3 .....	1944
3.4. Encuentro n. 4 .....	1944
3.5. Encuentro n. 5 .....	1944
XI. Conclusión .....	1945

### EL PROCEDIMIENTO DISCIPLINARIO EN LA MUNICIPALIDAD DE LA CIUDAD DE FORMOSA

*Por Daniel Gastón Campuzano*

I. Introducción .....	1947
II. El ordenamiento jurídico de la Municipalidad de la Ciudad de Formosa .....	1947
III. El régimen general de procedimientos administrativos de la Municipalidad de la Ciudad de Formosa.....	1949
IV. Procedimientos administrativos sancionatorios .....	1950
V. Procedimiento municipal disciplinario.....	1951
1. Inicio del procedimiento sumarial.....	1954

2. El instructor sumarial. Coadyuvantes .....	1955
3. Términos y plazos .....	1956
Investigación administrativa .....	1957
4. La suspensión provisoria .....	1959
5. Conclusión de la investigación.....	1960
6. Prescripción.....	1961
7. Extinción del procedimiento por ruptura del vínculo laboral..	1962
8. Impugnaciones. Recursos.....	1962

## JUJUY

### RÉGIMEN MUNICIPAL DE LA PROVINCIA DE JUJUY

*Por Paula Greco*

Desarrollo .....	1969
------------------	------

## LA PAMPA

### RÉGIMEN MUNICIPAL PAMPEANO

*Por Francisco Hotz y José Carlos Moslares*

I. Reseña histórica .....	1983
II. Introducción .....	1984
III. El régimen municipal en la provincia de La Pampa. Alcances.....	1985
IV. La descentralización en La Pampa.....	1996
V. Conclusiones.....	1999

### LICITACIÓN PÚBLICA MUNICIPAL. PROVINCIA DE LA PAMPA

*Por Ángel Otiñano Lehr*

I. Liminar .....	2001
II. Introducción .....	2002
III. Principios específicos en el ámbito administrativo municipal .....	2003

IV. Casos de urgencia .....	2006
V. Fracaso licitatorio .....	2007
VI. Los pliegos licitatorios en la licitación pública municipal.....	2008
Concepto y naturaleza de los pliegos .....	2008
VII. La adjudicación licitatoria .....	2009
VIII. Revocación o rescisión del llamado a licitación pública.....	2010
Potestad administrativa para revocar un llamado a licitación pública .....	2010
IX. Fundamento de la responsabilidad administrativa municipal.....	2011
X. Conclusión .....	2012

### EL FEDERALISMO FISCAL Y EL RÉGIMEN DE COPARTICIPACIÓN EN LA PROVINCIA DE LA PAMPA

*Por Javier Torroba*

I. Introducción .....	2014
II. La coparticipación federal.....	2015
A) El federalismo argentino y el proceso de centralización .....	2015
B) Reparto constitucional de competencias en materia impositiva .....	2016
C) Leyes convenio. Breve evolución histórica.....	2017
a) Ley convenio y acuerdos Nación-Provincia .....	2020
b) Automaticidad en la remisión de fondos.....	2021
c) El Senado como Cámara de origen y su importancia .....	2021
d) Aprobación por mayoría calificada .....	2022
e) No puede ser modificada unilateralmente .....	2022
f) No puede ser reglamentada .....	2022
g) Debe lograrse la aprobación de las legislaturas provinciales .....	2022
h) Criterios de reparto .....	2022
III. Régimen General de Coparticipación en la Provincia de La Pampa y otros sistemas de distribución automática de recursos entre la Provincia y las Municipalidades.....	2023
A) Régimen General de Coparticipación de La Pampa .....	2024
a) Fondos que conforman la "masa coparticipable".....	2025
b) Distribución entre Provincia y Municipios y Comisiones de Fomento .....	2025



c) Participación de cada Municipio y Comisión de Fomento en la masa coparticipable .....	2026
d) Fondo Complementario Coparticipable .....	2026
B) Otros sistemas de distribución automática de recursos interjurisdiccionales en La Pampa .....	2027
a) Fondo Federal Solidario .....	2027
b) Coparticipación de recursos provenientes de la renta hidrocarbúrfica .....	2027
IV. Conclusiones .....	2028

## LA RIOJA

### EL RÉGIMEN MUNICIPAL DE LA PROVINCIA DE LA RIOJA

*Por Alberto Montbrun, Analía Porras, Mariela Rodríguez y Edgardo Valenzuela*

I. Norma y realidad: El proceso constitucional de La Rioja 1986-2008. Las reformas de 1998 y 2002 .....	2036
II. El proceso de dictado de Cartas Orgánicas Municipales 1988-1998. Características .....	2039
1. Extensión de las Cartas .....	2039
2. Derechos y deberes de los vecinos .....	2040
3. Participación política y social .....	2042
4. Perfiles de los órganos de Gobierno. Poder Ejecutivo .....	2042
5. Poder Legislativo .....	2043
6. Poder Judicial de Faltas .....	2044
7. Órganos extra-poderes .....	2044
8. Fiscalía Municipal .....	2044
9. Tribunal de Cuentas .....	2045
10. Defensoría del Pueblo .....	2045
11. Asesor de Gobierno .....	2045
12. Consejos Consultivos .....	2046
13. Patrimonio y recursos municipales .....	2047
III. La Ley Orgánica vigente y sus modificatorias. Situación actual .....	2048
IV. Atribuciones y competencias municipales .....	2048
1. Materias en las que el municipio colabora o coadyuva con provincia y Nación .....	2048

2. Materias propiamente municipales .....	2049
V. Derechos y deberes de los vecinos .....	2050
VI. El diseño del poder .....	2051
1. Departamento Deliberativo .....	2051
2. Departamento Ejecutivo .....	2054
3. Justicia Municipal de Faltas .....	2056
4. Entidades descentralizadas y autárquicas .....	2058
5. Entidades intermedias vecinales .....	2059
6. Delegaciones municipales de distrito .....	2059
7. Control y fiscalización. Fiscal municipal .....	2059
8. Tribunal de Cuentas .....	2060
Situación actual .....	2062
VII. Participación política y mecanismos de democracia semidirecta ..	2063
1. Iniciativa popular .....	2064
2. Revocatoria popular .....	2065
3. Consulta popular .....	2065
4. Audiencia pública .....	2066
5. Pertenencia de las bancas .....	2066
6. Participación sectorial .....	2067
VIII. La problemática de los recursos municipales. Coparticipación ..	2067
Coparticipación municipal de impuestos. Situación actual .....	2068
IX. Intervención a los municipios .....	2069

## MENDOZA

### MENDOZA Y LA AUTONOMÍA MUNICIPAL: DEUDA PENDIENTE CON LA REFORMA CONSTITUCIONAL DE 1994

*Por María Gabriela Abalos*

I. Introducción .....	2073
II. Mendoza y el Poder Constituyente provincial .....	2074
III. El municipio en Mendoza y en la Constitución Nacional .....	2076
IV. El municipio en el constitucionalismo mendocino .....	2077
V. Precedentes jurisprudenciales en materia municipal. Especial referencia a la naturaleza del municipio y al poder tributario local ...	2082

1. Naturaleza del municipio .....	2083
2. Poder tributario municipal .....	2085
VI. Propuesta de reforma para el régimen municipal mendocino.....	2088

## EL PODER DE POLICÍA MENDOCINO, TEORÍA Y PRÁCTICA

*Por Facundo Díaz Araujo*

I. La noción del poder de policía .....	2094
II. El poder de policía municipal en la Constitución Mendocina.....	2096
1. La Constitución del 1854 .....	2096
2. La Constitución de 1894/5 .....	2096
3. La Constitución de 1900 .....	2097
4. La Constitución de 1910 .....	2097
5. La Constitución de 1916 .....	2097
6. La Constitución de 1948/9 .....	2098
7. La Constitución de 1965 .....	2099
III. El poder de policía en la normativa provincial. La ley 1079.....	2099
IV. El poder de policía en la práctica .....	2103
1. Poder de policía. Competencias y atribuciones municipales. Poder de policía amplio .....	2103
2. Prestación de servicios públicos .....	2105
3. Policía ambiental y competencias concurrentes.....	2107
4. Potestades con respecto al comercio .....	2109
5. Urbanismo.....	2110
V. Conclusión .....	2113

## TASAS MUNICIPALES

*Por María Cecilia Salinas*

I. Introducción .....	2114
II. Primera parte: la tasa como categoría jurídico-tributaria .....	2114
III. Segunda parte: poder tributario municipal. Limitaciones y restricciones en orden a la categoría tributaria de las tasas.....	2122
1. Naturaleza jurídica de los municipios y poder tributario .....	2122
2. Instrumentos de coordinación vertical .....	2125

3. Convenio Multilateral. Su proyección en materia de tasas municipales .....	2133
IV. Tercera parte: Provincia de Mendoza. Particularidades en relación al instituto.....	2139
1. Normativa involucrada. La Constitución provincial de 1916 y la Ley Orgánica Municipal .....	2139
2. Las tasas municipales en la doctrina de la Suprema Corte de Mendoza .....	2141
V. Reflexiones finales.....	2153

## PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO MUNICIPAL EN LA PROVINCIA DE MENDOZA

*Por Ernesto N. Bustelo*

I. Introducción .....	2156
II. El punto de partida: inexistencia de normas generales de procedimiento administrativo que regulen integralmente el instituto.....	2157
III. Normas destinadas a regular supuestos especiales.....	2157
1. Ley Orgánica de Municipalidades.....	2157
a) Decisiones del intendente que no se refieren a multas o contravenciones.....	2157
i. Principio general.....	2158
ii. Plazo.....	2159
iii. Inapelabilidad de las multas menores a 50 pesos.....	2166
iv. Silencio.....	2166
b) Multas y penalidades.....	2167
i. Distintas vías de impugnación previstas en el texto originario de la LOM.....	2168
ii. La situación a partir de la sanción del Código Procesal Administrativo .....	2168
iii. La cuestión en la jurisprudencia y en el terreno doctrinario .....	2168
c) Determinación de derechos municipales y clasificación de negocios.....	2169
2. Estatuto Escalafón Municipal.....	2170
a) Concursos .....	2170
i. Impugnación.....	2172

ii. Procedimientos de selección en la práctica .....	2172
iii. Procedimientos de selección y derecho de acceso a los cargos públicos .....	2173
b) Ascensos .....	2173
c) Sanciones .....	2173
IV. Agotamiento de la vía: síntesis .....	2174
V. Otros procedimientos especiales .....	2175
VI. A modo de conclusión .....	2176

## RÉGIMEN DE LOS EMPLEADOS MUNICIPALES DE MENDOZA

*Por Ana María Salas*

I. Introducción .....	2178
II. Desarrollo esquemático del estatuto .....	2179
III. Temas relevantes previstos en el estatuto .....	2181
1. La estabilidad laboral .....	2181
2. Excepciones al principio de estabilidad .....	2184
3. El sistema de ingreso al empleo público municipal .....	2188
4. Normas escalafonarias .....	2190
5. Remuneraciones .....	2191
6. Jornada laboral .....	2192
7. Derechos y obligaciones de las partes .....	2193
8. Cese de la relación de empleo público municipal .....	2194
a) Renuncia .....	2195
b) Jubilación .....	2195
c) Desafectación .....	2196
d) Retiro voluntario .....	2196
e) Cesantía y exoneración .....	2197
9. Sanciones disciplinarias .....	2198
10. Procedimiento sumarial .....	2199
IV. Negociación colectiva .....	2202
1. La representación en la Comisión Paritaria .....	2203
2. Funcionamiento de la Comisión Paritaria .....	2204
3. La materia objeto de negociación .....	2204
4. Procedimiento de negociación colectiva .....	2205
5. Procedimiento recursivo .....	2207

V. Temas relevantes no previstos en el estatuto .....	2208
1. Régimen de licencias .....	2208
2. Protección de los infortunios laborales .....	2209
3. Cese de la relación laboral por incapacidad absoluta .....	2209
4. Responsabilidad del municipio en caso de subcontratación o intermediación laboral .....	2210
VI. Conclusión .....	2212

## MISIONES

### RÉGIMEN MUNICIPAL DE LA PROVINCIA DE MISIONES

*Por Jorge Falero y Guillermo Hassel*

I. Introducción .....	2217
II. Autonomía municipal, categorías y departamentos .....	2218
III. El tratamiento del municipio en la Convención Provincial Cons- tituyente de 1958 .....	2220
IV. Organización poder .....	2221
V. Régimen electoral .....	2221
VI. La relación entre el Poder Ejecutivo Provincial y los municipios .. Sistema de jubilación especial .....	2222 2223
VII. Los recursos municipales .....	2224
Régimen de coparticipación municipal .....	2224
VIII. Control de las cuentas municipales .....	2225
IX. La intervención municipal .....	2226
X. El control judicial de la actividad municipal .....	2226
XI. Organización y principales institutos jurídicos del municipio de Posadas .....	2227 2227
1. Departamento Deliberativo .....	2227
2. Departamento Ejecutivo .....	2229
a) La remoción del intendente municipal .....	2229
b) Los secretarios y funcionarios. Organigrama del Departa- mento Ejecutivo .....	2230
3. Delegaciones municipales .....	2232
4. Presupuesto participativo .....	2232

Características del presupuesto municipal de gastos y recursos .....	2233
5. Justicia Administrativa Municipal .....	2233
a) Condiciones.....	2234
b) Nombramiento y remoción .....	2234
6. Consejo Asesor de la Magistratura Municipal .....	2234
7. Defensor del Pueblo.....	2235
8. Referéndum municipal.....	2235
9. Revocatoria .....	2235
10. Audiencias públicas .....	2235
11. Fiscalía Municipal .....	2236
12. Contaduría Municipal.....	2236
13. Tesorería Municipal.....	2236
14. Tribunal Municipal de Cuentas .....	2237
15. Escribanía de Gobierno .....	2237
16. Jurado de Enjuiciamiento .....	2238
17. Régimen Electoral Municipal.....	2239
18. Tribunal Electoral Municipal.....	2239
19. Digesto Jurídico Municipal.....	2239

### TRIBUTOS MUNICIPALES EN LA PROVINCIA DE MISIONES

*Por Carlos Adrián Núñez y Daniel Ricardo García (colab.)*

Introducción.....	2240
I. Estatus jurídico del los municipios en Misiones.....	2242
II. Los tributos municipales a la luz de la jurisprudencia local.....	2243
1. Existencia de servicio.....	2243
2. Razonabilidad de tributo. Costo del servicio .....	2244
3. Aplicación del principio de capacidad contributiva.....	2246
4. La carga de la prueba .....	2247
III. Análisis de los tributos municipales vigentes en la provincia de Misiones.....	2248
1. Derecho de inspección, registro y servicio de contralor.....	2248
1.1. Hecho imponible .....	2248
1.2. Contribuyentes .....	2249
1.3. Base imponible .....	2250

1.4. Deducciones .....	2250
1.5. Período fiscal .....	2253
1.6. Alícuotas.....	2254
1.7. Régimen de Retención y Percepción en la Ciudad de Posadas.....	2254
i) Régimen de Retención .....	2254
ii) Régimen de Percepción.....	2256
2. Tasa general de inmuebles.....	2257
2.1. Hecho imponible .....	2257
2.2. Contribuyentes y responsables.....	2257
2.3. Base imponible .....	2258
2.4. Alícuotas.....	2258
2.5. Aspecto temporal.....	2258
2.6. Aspecto territorial.....	2259
2.7. Adicionales a la tasa. Particularidades .....	2259
3. Tasa de inspección veterinaria y bromatológica .....	2259
3.1. Hecho imponible .....	2260
3.2. Contribuyentes .....	2260
3.3. Base imponible .....	2260
IV. Cuestiones procesales.....	2260
1. Prescripción .....	2260
2. Embargo preventivo .....	2262