

JORGE LUIS BASTONS
Director

Derecho municipal

Tomo III

ABELEDOPERROT

ÍNDICE GENERAL

TOMO III

MISIONES (CONTINUACIÓN)

APUNTES SOBRE EL DERECHO ADMINISTRATIVO DEL MUNICIPIO DE POSADAS

Por Claudio Matías Posdeley

I. Introducción	2267
II. Comentarios preliminares sobre la Carta Orgánica de Posadas.....	2269
III. Organización administrativa.....	2270
IV. Poder de policía	2272
V. Empleo público y responsabilidad del funcionario	2274
1. Reglas y principios de la Carta Orgánica. La influencia de los preceptos constitucionales y convencionales. La cuestión de la estabilidad	2274
2. Estatuto del Agente Municipal: categorías, derechos y deberes, régimen disciplinario	2277
3. Responsabilidad del funcionario público	2283
VI. Acto administrativo y procedimiento.....	2285
1. Reglas y principios de la Carta Orgánica	2285
2. El régimen general: la ordenanza 417 de trámite administrati- vo. Ámbito de aplicación	2286
i. Acto administrativo y otras formas de manifestación de la voluntad estatal	2286
ii. Reglas y etapas del procedimiento administrativo.....	2292

VII. Contrataciones públicas	2299
1. Reglas y pautas sobre las contrataciones públicas en la Carta Orgánica	2300
2. Contrato de suministro y otros contratos	2301
3. Contrato de obra pública	2305
VIII. Potestad sancionatoria y órganos jurisdiccionales	2306
1. La potestad sancionatoria en la Carta Orgánica	2306
2. Principales normas del régimen municipal de faltas	2306
3. Tribunales Administrativos Municipales	2310
4. Revisión judicial	2311
IX. Control de la Administración	2312
1. Control institucional	2312
i. Defensor del Pueblo	2312
ii. Tribunal Municipal de Cuentas	2314
iii. Fiscalía Municipal	2314
2. Control judicial	2315
i. Reglas de la Carta Orgánica	2316
ii. Impugnación de las manifestaciones de la voluntad estatal	2317
iii. Impugnación judicial del silencio administrativo en el trámite del procedimiento	2318

NEUQUÉN

LOS MUNICIPIOS EN LA CONSTITUCIÓN DE LA PROVINCIA DEL NEUQUÉN Y SU RÉGIMEN LEGAL

Por Néstor R. Yeri

I. Los territorios nacionales y los perfiles de la provincias que les sucedieron	2325
II. Una breve semblanza histórica del Neuquén y los orígenes de sus municipios	2328
III. La Constitución provincial de 1957 y los municipios	2329
IV. La reforma de 2006 y los municipios	2332
1. El preámbulo	2338
2. Cláusulas dispersas (arts. 78, 81, 87, 92, 95, 136, 139, 150, 151, 153, 154, 155, 156, 158, 178, 189 incs. 4 y 45, 214 inc.	

16) 241, 244, 262, 265, 301, 305, 308, 311, 312, Cláusula Transitoria IV, Cláusula Transitoria VII y Cláusula Transitoria IX)	2339
3. Cláusulas específicas (Cuarta Parte: Régimen Municipal, arts. 270 a 299)	2352
Derecho a autogobierno	2353
Autonomía	2353
Categorización	2354
Estructuras políticas	2354
Observación de las Cartas Orgánicas	2355
Democracia semidirecta	2356
Bienes y recursos propios	2357
Concesiones de servicios públicos	2358
V. Las potestades de los municipios neuquinos	2360
1. Competencias que atañen al orden institucional, político, administrativo, económico y financiero	2362
2. Competencias que atañen al urbanismo:	2362
3. Competencias que atañen a la prestación de servicios:	2363
4. Competencias que atañen a los recursos	2363
5. Competencias que atañen a los bienes	2365
6. Competencias que atañen al ejercicio del poder de policía	2366
7. Competencias que atañen al ejercicio de la autonomía	2366
VI. La ley 53 de Municipalidades	2367
1. Título I: Del Régimen Municipal (arts. 1 a 3)	2369
2. Título II: Normas comunes a los municipios de segunda y tercera categoría	2370
3. Título III: De los municipios de segunda categoría (art. 90 a 166)	2372
4. Título IV: De los municipios de tercera categoría (arts. 167 a 190)	2372
5. Título V: De los Congresos Municipales (arts. 191 a 196)	2372

CONTRALOR DEL ACCIONAR MUNICIPAL EN LA PROVINCIA DEL NEUQUÉN

Por Laura M. Serrano

I. Introducción	2374
-----------------------	------

II. Organización política y jurídica municipal de la provincia del Neuquén.....	2375
III. La actividad de control.....	2377
IV. Mecanismos, instrumentos y vías de control.....	2378
1. Control institucional supramunicipal.....	2378
a) Consagración de autonomía municipal observada.....	2379
b) Condiciones básicas a las que deben ajustarse las Cartas Orgánicas.....	2380
c) Actuación del Poder Legislativo provincial.....	2380
d) Facultades del Poder Ejecutivo provincial.....	2381
e) Intervención del Tribunal Superior de Justicia de la provincia.....	2381
f) Otros órganos provinciales.....	2382
2. Control institucional intramunicipal.....	2390
a) A cargo del órgano deliberativo.....	2390
b) Desde la propia Administración Municipal.....	2391
c) Órganos de control externo.....	2392
3. Control jurisdiccional propiamente dicho.....	2393
4. Control social y político.....	2395
5. Control jerárquico/funcional.....	2401
V. Responsabilidad de los funcionarios públicos.....	2402
VI. Conclusiones.....	2404

PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO MUNICIPAL. LEY DE PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO DE LA PROVINCIA DEL NEUQUÉN 1284. NOTAS SOBRE SU INFLUENCIA EN LOS MUNICIPIOS DE PRIMERA CATEGORÍA

Por Soledad Gennari

I. El procedimiento administrativo. Conceptualización.....	2406
II. Ley de Procedimiento Administrativo de la provincia del Neuquén. Antecedentes históricos. Aspectos generales y particularidades....	2409
1. Aplicación: ámbito y principios.....	2411
2. Organización administrativa.....	2412
3. Formas jurídicas administrativas. Acto administrativo.....	2414
4. Otras formas jurídicas administrativas.....	2418

5. Trámite administrativo.....	2419
6. Impugnación administrativa.....	2421
III. El procedimiento administrativo y los municipios de la provincia del Neuquén, su diseño institucional en la Constitución provincial.....	2422
Municipios de primera categoría.....	2425
a) Centenario.....	2425
b) Chos Malal.....	2426
c) Cutral Có.....	2427
d) Junín de los Andes.....	2429
e) Neuquén Capital.....	2430
f) Plaza Huincul.....	2430
g) Plottier.....	2430
h) Rincón de los Sauces.....	2431
i) San Martín de los Andes.....	2431
j) San Patricio del Chañar.....	2432
k) Senillosa.....	2432
l) Villa la Angostura.....	2432
m) Zapala.....	2432
IV. Palabras finales.....	2433

NEUQUÉN: ¿Y A LOS MUNICIPIOS QUÉ LES TOCA? LA COMPETENCIA AMBIENTAL DE LOS MUNICIPIOS EN LA PROVINCIA DEL NEUQUÉN

Por Sonia L. Mora

I. Introducción.....	2435
II. El caso.....	2436
III. Cuestiones preliminares.....	2437
1. El derecho ambiental en la Constitución neuquina reformada en el año 2006.....	2437
2. Alcance jurídico del término "ambiente".....	2438
3. La autonomía municipal en la Constitución neuquina.....	2439
IV. Los argumentos del fallo.....	2440
1. El federalismo de concertación.....	2440
2. Las facultades concurrentes en materia ambiental.....	2441

3. Principio de delegación.....	2442
4. Mecanismos de concertación.....	2443
5. Reparto de competencias ambientales entre Nación y provincias.....	2444
6. Armonización de la legislación provincial y municipal. Principio de congruencia.....	2447
7. Legislación provincial. Ley provincial 1875 y decreto reglamentario. Ley provincial 2600.....	2448
8. Exhortación a los Poderes Legislativos y Ejecutivos provinciales y municipales.....	2451
V. Consecuencias prácticas de la aplicación de la doctrina del fallo...	2452
VI. Materias pendientes: el conflicto continúa.....	2453

RÍO NEGRO

LOS MUNICIPIOS EN LA PROVINCIA DE RÍO NEGRO

Por Sandra Eizaguirre y Juan Justo

I. Introducción.....	2457
II. La provincia de Río Negro.....	2457
III. Los municipios en la Constitución de Río Negro.....	2458
IV. Los pilares de la relación provincia-municipio en la Constitución de Río Negro.....	2460
1. Componente teleológico. La descentralización como vehículo para el fortalecimiento de la democracia.....	2460
2. Componente normativo. Los presupuestos de la competencia municipal en la Constitución de Río Negro.....	2463
a) Presupuestos positivos.....	2463
i) Materia específicamente comunal.....	2463
ii) Territorio municipal.....	2467
b) Presupuestos negativos.....	2467
i) Presupuesto negativo absoluto. Materia expresamente reservada en la Constitución a la provincia.....	2468
ii) Presupuesto negativo contingente. Interferencia con facultades provinciales o nacionales.....	2469
V. La relación provincia-municipios a la luz de la legislación vigente...	2472

1. Territorio.....	2472
2. Coparticipación.....	2473
3. Instituciones: municipios sin Carta Orgánica - Ley Orgánica de Municipios.....	2474
VI. Conclusiones.....	2478

LA COMPETENCIA MUNICIPAL EN MATERIA DE PROTECCIÓN DEL AMBIENTE EN LA PROVINCIA DE RÍO NEGRO

Por María Eugenia Gérardin

I. Introducción.....	2480
II. La provincia de Río Negro.....	2483
1. Introducción a la región patagónica. Rasgos inconfundibles...	2483
2. La provincia de Río Negro.....	2484
III. El municipio en la provincia de Río Negro.....	2485
1. La autonomía municipal.....	2486
2. Competencias de los municipios.....	2487
IV. Competencia municipal en materia ambiental.....	2492
1. Competencia para legislar.....	2495
2. Competencia administrativa.....	2497
V. Desafíos de los municipios en la gestión ambiental.....	2499

INTRODUCCIÓN AL RÉGIMEN MUNICIPAL RIONEGRINO Y EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO DE LA CIUDAD DE VIEDMA

Por Luis E. Pravato

I. Introducción.....	2501
II. La Constitución Nacional y el Régimen Municipal.....	2502
III. Río Negro y los antiguos territorios nacionales.....	2503
IV. El Régimen Municipal de los territorios nacionales.....	2506
V. La construcción de la provincia de Río Negro.....	2508
VI. La primera Constitución de Río Negro de 1957.....	2509
VII. La vigente Constitución de 1988.....	2510
VIII. El Régimen Municipal.....	2512

IX. La autonomía municipal a tenor de la jurisprudencia del Superior Tribunal de Justicia	2512
X. El procedimiento administrativo municipal de Viedma	2517
XI. Algunas consideraciones sobre el decreto 819/1980	2519
XII. El silencio de la Administración	2519
XIII. Tesis de la mayoría	2523
XIV. Tesis de la minoría	2525
XV. A modo de conclusión	2528

SALTA

LA AUTONOMÍA MUNICIPAL EN LA PROVINCIA DE SALTA

Por Marcelo R. López e Ignacio Colombo Murúa

I. Introducción	2531
II. La autonomía en la provincia de Salta	2533
III. Análisis de la normativa	2536
1. Municipios con más de 10 mil habitantes: autonomía municipal condicionada o restringida	2536
a) ¿Compatibilizar o avasallar?	2537
b) La iniciativa, la declaración de la necesidad y la distorsión de la reforma de las Cartas Municipales	2540
2. Municipios con 10.000 habitantes o menos. Municipios sin autonomía	2541
IV. Una reflexión sobre la autonomía financiera	2541
V. Breves conclusiones	2542

LOS RECURSOS DE LOS MUNICIPIOS EN LA PROVINCIA DE SALTA

Por Sebastián P. Espeche

I. Introducción	2543
II. El poder tributario de los municipios	2543
1. Autarquía o autonomía	2544

1.1. La jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia de la Nación	2545
1.2. La autonomía semiplena prevista en la Constitución de Salta	2552
2. Poder tributario derivado de las municipalidades	2555
2.1. Indelegabilidad del poder tributario municipal	2559
III. Los recursos de los municipios	2559
1. "El impuesto a la propiedad inmobiliaria urbana"	2561
2. "Los impuestos cuya facultad de imposición corresponda por ley a las municipalidades"	2563
3. El impuesto a la radicación de automotores en los límites de cada uno de ellos	2566
4. Las tasas	2566
4.1. Caracteres: divisibilidad y prestación estatal	2567
4.2. Prestación efectiva	2568
4.3. La tasa de inspección, seguridad e higiene	2569
4.3.1. El local o establecimiento comercial como presupuesto necesario para la legitimidad de la tasa	2572
4.3.2. "Las contribuciones por mejoras provenientes de obras municipales"	2577
5. Las contraprestaciones por uso diferenciado de los bienes municipales	2578
5.1. La naturaleza jurídica de la ocupación o utilización de espacios del dominio público	2580
6. "La coparticipación en los impuestos que recaude la Nación o la provincia con las alícuotas que fije la ley"	2586
6.1. "Los créditos, donaciones y subsidios"	2586

ALGUNOS ASPECTOS DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO PARA EL JUZGAMIENTO DE FALTAS MUNICIPALES EN LA CIUDAD DE SALTA

Por Federico J. Mateos

I. Introducción	2588
II. Del procedimiento	2591

EL CONFLICTO DE PODERES EN EL ORDEN MUNICIPAL SALTEÑO

Por *Marcela von Fischer*

I. Introducción	2601
II. Primera parte: Generalidades, aspectos conceptuales e históricos..	2601
1. Noción propuesta	2604
2. Evolución histórica	2604
a) El debate de 1860 y las autonomías provinciales	2605
b) Constituciones provinciales y cartas municipales	2606
3. Derecho público provincial	2609
III. Segunda parte: La dinámica del control judicial en materia de conflicto de poderes en el orden municipal en la provincia de Salta	2609
1. Corte de Justicia de Salta. Análisis jurisprudencial. Necesaria distinción	2609
a) Conflicto de poderes propiamente dicho	2610
1. Noción y competencia	2610
2. Inexistencia de conflicto	2610
3. Otras vías procesales	2610
4. Pedido de informes	2611
5. Reclamo de dietas atrasadas	2611
6. Juramento de los Concejales	2611
7. Legitimación	2611
8. Medida cautelar	2612
i. Principios generales. Recaudos	2612
ii. Prohibición de innovar: procedencia. Ordenanza que deroga la ordenanza presupuestaria	2612
9. <i>Iura novit curia</i>	2612
10. Alcance del control judicial	2613
11. Distintos supuestos	2613
i. Suspensión del intendente	2613
ii. Presupuesto: elaboración y modificación. Principio de legalidad	2614
iii. Ordenanzas de necesidad y urgencia. Rechazo. Pla- zo. Nulidad. Inconstitucionalidad	2614

iv. Reglamento dictado por el Concejo que regula una materia que debió haber sido prescripta en una or- denanza. Reglamentación de las ausencias del inten- dente	2614
v. Donación de bienes municipales	2615
12. Costas	2615
b) Revisión judicial de las decisiones de los concejos delibe- rantes adoptadas en los procesos de sanción o expulsión de sus miembros	2615
1. Recurso de inconstitucionalidad. <i>Iura novit curia</i>	2615
Plazo de interposición y efectos del recurso	2616
2. Alcance del control judicial. Derecho de defensa. Debido proceso	2616
c) Destitución de intendente	2617
1. Naturaleza del procedimiento de destitución del inten- dente	2617
2. Control judicial. Procedimiento. Recurso de apelación. Trámite	2618
3. Plazo perentorio	2618
4. Planteo prematuro	2619
5. Alcance del control judicial. Derecho de defensa. Debido proceso	2619
6. Causales de destitución	2620
IV. Palabras finales	2620
La Corte de Justicia de Salta como guardián del proceso político	2620

SAN JUAN

LA CUESTIÓN MUNICIPAL EN LA CONSTITUCIÓN DE SAN JUAN

Por *Alberto M. Sánchez*

I. Introducción	2625
II. Caracterización del municipio	2626
III. Categorías	2628
IV. Autonomía	2629

V. Cartas municipales	2631
VI. Departamento Ejecutivo	2632
VII. Concejo Deliberante	2632
VIII. Atribuciones y deberes de los municipios	2633
IX. Recursos	2635
X. Comisiones vecinales	2637
XI. Otras disposiciones	2637
XII. Análisis de algunas instituciones	2638
1. Justicia Municipal de Faltas	2638
a) Creación y organización	2638
b) Competencia	2639
c) Denominación del órgano	2639
d) Jueces	2639
i. Designación	2639
ii. Requisitos	2640
iii. Garantías	2640
iv. Remoción	2641
v. Incompatibilidades	2641
vi. Remuneración	2641
vii. Presupuesto y Policía municipal	2641
2. Órganos de contralor municipal	2642
3. Mecanismos de participación	2642
a) Iniciativa	2643
i. Materia	2643
ii. Peticionantes	2644
iii. Insistencia	2644
iv. Trámite	2644
b) Consulta popular	2645
i. Materia	2645
ii. Mayoría para disponerla	2645
iii. Trámite	2645
iv. Carácter del resultado	2645
v. Particularidades	2645
c) Revocatoria	2646
i. Causales	2646

ii. Sujetos pasibles	2646
iii. Ejercicio del derecho	2646
iv. Trámite	2646
d) Destitución	2647
i. Causales	2647
ii. Sujetos pasibles	2647
iii. Ejercicio del derecho	2647
iv. Trámite	2647
v. Consecuencias de la destitución	2648
e) Otras instituciones	2648
XIII. Conclusiones	2648

RÉGIMEN MUNICIPAL DE LA PROVINCIA DE SAN JUAN

*Por Oscar A. Cuadros, Carlos Munisaga, Juan Manuel García
Castrillón y Alejandro Lanciani*

I. Introducción	2650
1. El municipio: consideración conceptual convencional	2650
2. El debate en torno a la autonomía municipal	2651
3. Los municipios en la provincia de San Juan. Su autonomía y características	2653
3.1. El concepto de municipio	2654
3.2. Las categorías y el grado de autonomía	2655
3.3. Los municipios de primera categoría y sus cartas orgánicas	2656
3.4. Los municipios de segunda y tercera categoría y la Ley Orgánica de Municipalidades	2657
3.5. La Corte de Justicia de San Juan y la autonomía municipal	2658
II. Manifestaciones político-institucionales de la autonomía del municipio sanjuanino	2658
1. El Gobierno municipal	2658
2. Aspectos que comprende la materia legislativa propia del municipio	2659
3. Organización de los servicios públicos municipales	2660
4. Tribunales de Faltas municipales	2662

III. Manifestaciones económico-financieras de la autonomía del municipio sanjuanino	2664
1. Facultades tributarias de los municipios autónomos sanjuaninos; coordinación con los tributos nacionales y provinciales; tasas y contribuciones.....	2664
2. En particular: gravámenes respecto de los servicios públicos interjurisdiccionales y los establecimientos de utilidad nacional.....	2668
3. Control del gasto público local y por parte del tribunal de cuentas provincial.....	2670

SAN LUIS

RÉGIMEN MUNICIPAL DE LA PROVINCIA DE SAN LUIS

Por Marcelo José Schreginger

I. Introducción	2677
II. Centros poblacionales reconocidos por la Constitución	2680
III. Reconocimiento de la autonomía municipal	2683
IV. Delimitación del concepto de autonomía en la Constitución de la provincia de San Luis	2683
V. Autonomía absoluta y relativa	2684
VI. Autonomía e intervención provincial	2685
VII. Autonomía y responsabilidad comunal.....	2687
VIII. Autonomía y territorio	2689
IX. Límites de la potestad normativa municipal frente a los poderes constituidos provinciales	2691
X. Análisis de los distintos aspectos de la autonomía	2692
1. Autonomía institucional	2692
2. Autonomía política.....	2695
2.1. Autonomía política, comisiones municipales e intendentes comisionados	2696
2.2. Autonomía política y delegaciones municipales	2697
2.3. Autonomía política y organización municipal.....	2697
2.4. Autonomía política y funcionamiento de los departamentos de gobierno en las municipalidades	2699

2.5. Autonomía política y formas de participación popular	2701
2.6. Autonomía política y elecciones.....	2702
3. Autonomía administrativa	2706
3.1. Municipalidades y autonomía administrativa	2706
3.2. Comisionados y autonomía administrativa	2714
3.3. Autonomía administrativa e intendentes delegados.....	2718
4. Autonomía financiera	2718

EL DERECHO DE PUBLICIDAD Y PROPAGANDA EN LA JURISPRUDENCIA DEL SUPERIOR TRIBUNAL DE SAN LUIS DAN CUENTA DE LA AUTONOMÍA POLÍTICA, ADMINISTRATIVA Y FINANCIERA DE LOS MUNICIPIOS PUNEÑOS

Por Paola S. Giannini y Ana M. Nigra

I. Introducción	2720
II. El caso	2720
III. La competencia del Superior Tribunal.....	2722
IV. El contexto constitucional y la autonomía municipal.....	2723
V. La solución del caso planteado.....	2725
VI. El principio de legalidad y los periodos reclamados.....	2727
VII. La necesidad de un perjuicio concreto	2728
VIII. La jurisprudencia posterior	2729
IX. Conclusión	2730

SANTA CRUZ

ESTUDIO INTRODUCTORIO AL RÉGIMEN MUNICIPAL DE LA PROVINCIA DE SANTA CRUZ

Por Griselda Bard

I. Provincia de Santa Cruz. Su formación institucional	2735
II. Régimen municipal a partir de la Constitución Nacional	2736
III. Ley Orgánica de Municipios (ley 55)	2739
a. Normas electorales	2739
b. Incompatibilidades	2741

IV. Concejo Deliberante.....	2741
a. Constitución, competencia, atribuciones y deberes.....	2741
b. Atribuciones y deberes del Concejo.....	2742
Representación en juicio.....	2742
V. Departamento Ejecutivo municipal.....	2743
a. Competencia, atribuciones y deberes.....	2743
b. Auxiliares del intendente.....	2744
c. Patrimonio y recursos municipales.....	2745
VI. Comisiones de Fomento.....	2745
a. Deberes y atribuciones de la Comisión.....	2746
b. Rentas de la Comisión de Fomento.....	2746
c. Autoridades que las integran.....	2746
d. Presupuesto.....	2747
e. Penalidades.....	2747
VII. Régimen electoral de la provincia de Santa Cruz. Ley de Lemas ...	2748

RÉGIMEN MUNICIPAL DE LA PROVINCIA DE SANTA CRUZ

Por Giorgio A. Benini

I. Introducción.....	2750
II. Antecedentes y desarrollo de la institución municipal.....	2751
A. Surgimiento y situación durante la época del territorio.....	2751
B. El nacimiento de la provincia de Santa Cruz.....	2754
III. Autoridades municipales.....	2755
A. El Concejo Deliberante.....	2756
1) Funciones y atribuciones.....	2757
2) Composición y autoridades.....	2758
3) Funcionamiento.....	2759
B. El Departamento Ejecutivo.....	2760
IV. Patrimonio y recursos municipales.....	2761
A. Alcance de la autonomía económica y financiera de los municipios.....	2761
B. Patrimonio y recursos.....	2762
C. Coparticipación provincial.....	2763
V. Comisiones de fomento.....	2765

VI. Los diputados por municipio.....	2766
VII. El contencioso administrativo municipal.....	2766
VIII. Conflicto de poderes.....	2767
IX. Cartas orgánicas municipales.....	2769
X. Corolario.....	2771

LOS MUNICIPIOS Y LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA EN MATERIA MINERA. CON ESPECIAL REFERENCIA A LOS MUNICIPIOS DE LAS PROVINCIAS DE SANTA CRUZ Y CHUBUT

Por Carlos Saravia Frías e Inés Saravia Frías

I. Objeto.....	2773
II. Formas de democracia semidirecta en la Constitución Nacional ...	2773
1. Iniciativa popular.....	2774
1.1. Art. 39 de la Constitución Nacional.....	2774
1.2. Ley Reglamentaria.....	2775
1.3. Legitimación.....	2775
1.4. Recaudos para la presentación.....	2776
1.5. Mecanismos de verificación de firmas.....	2777
1.6. Trámite parlamentario.....	2777
1.7. Recurso.....	2777
2. Consulta popular.....	2777
2.1. Art. 40 de la Constitución Nacional.....	2777
III. El caso Chubut.....	2779
1. Participación ciudadana en la Constitución de la provincia de Chubut.....	2779
2. Régimen municipal.....	2779
3. Consulta popular en Esquel.....	2781
4. Reciente iniciativa popular.....	2782
4.1. Legitimación.....	2783
4.2. Presentación.....	2783
4.3. Mecanismos de verificación de firmas.....	2784
4.4. Prohibiciones.....	2784
4.5. Trámite parlamentario.....	2784
(i) Calificación previa.....	2785

(ii) Proyecto de ley no general. Procedimiento.....	2785
(iii) Aprobación del proyecto.....	2785
(iv) Veto.....	2785
(v) Recurso.....	2785
(vi) Vigencia.....	2786
4.6. Fundamentos del Proyecto.....	2786
4.7. Inconstitucionalidad.....	2787
IV. El caso Santa Cruz.....	2788
1. Constitución de la provincia de Santa Cruz y las formas de democracia semidirecta a nivel municipal.....	2788
2. Régimen municipal.....	2788
3. Ley Orgánica de Municipalidades.....	2789
4. Nuestra opinión.....	2792
4.1. Consulta popular a nivel municipal. Extralimitación de competencias en materia minera.....	2792
V. Conclusión.....	2795

SANTA FE

MUNICIPIOS Y COMUNAS EN EL ORDENAMIENTO DE LA PROVINCIA DE SANTA FE

Por Agustín R. Moscariello

I. Introducción.....	2799
II. Los municipios y comunas en la Constitución provincial de Santa Fe.....	2800
III. Los municipios.....	2800
1. Principales órganos municipales.....	2801
1.1. Competencia del Departamento Ejecutivo municipal.....	2801
1.1.1. Representación.....	2801
1.1.2. Potestades de Gobierno.....	2802
1.1.3. Potestades administrativas.....	2802
1.1.4. Potestad reglamentaria del DEM.....	2802
1.1.5. Otras competencias.....	2803

1.2. Otros órganos dependientes del DEM.....	2804
1.2.1. Secretarios.....	2804
1.2.2. Contador general de la municipalidad.....	2805
1.3. Faltas municipales.....	2805
1.4. Poder tributario: la competencia para las determinaciones de oficio.....	2806
1.5. "Descentralización" de los municipios.....	2807
1.6. Competencias controvertidas del DEM.....	2807
1.6.1. El camino de sirga. Incompetencia.....	2807
2. El Concejo Deliberante municipal.....	2808
2.1. Competencias del Concejo.....	2809
2.1.1. Poder financiero.....	2809
2.1.2. Poder de policía.....	2810
2.1.3. Creación de los servicios públicos.....	2811
2.1.4. Otras atribuciones.....	2812
2.2. El compe local en los municipios santafesinos.....	2813
2.3. Competencias controvertidas del Concejo Deliberante....	2815
2.3.1. Prohibición de expendio de bebidas alcohólicas en estaciones de servicio.....	2815
2.3.2. Prohibición de venta de bebidas energizantes en locales bailables.....	2815
2.3.3. Registro de Administradores de Consorcios de PH... ..	2816
2.4. Tribunal de Cuentas.....	2817
3. Casos de conflictos de poder entre el DEM y el Concejo Deliberante.....	2817
4. Participación ciudadana en municipios.....	2818
5. Seguridad ciudadana.....	2820
IV. Las comunas.....	2821
1. Órganos.....	2821
1.1. La Comisión Comunal. Sus miembros.....	2821
1.2. Competencias de la Comisión Comunal.....	2823
1.3. El presidente comunal. Atribuciones.....	2824
1.4. Peculiar forma de ingreso a la función pública: el sorteo de miembros de la Comisión Comunal.....	2827
1.5. Comisión de Contralor de Cuentas.....	2827

2. Formas de participación ciudadana en la LOC: sanción directa de ordenanzas y revocación de mandatos	2828
2.1. Sanción directa de ordenanzas	2828
2.2. La revocación de mandatos	2828
V. Conflictos interadministrativos ley 7893	2829
VI. Recurso contencioso administrativo en defensa de la autonomía ..	2830
VII. Intervención de comunas y municipios	2832
VIII. Colofón.....	2834

CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA MUNICIPAL

Por Federico D. Sedlacek

I. Introducción	2835
II. El marco normativo: desde la Ley Orgánica de Municipalidades 2756 y las ordenanzas y decretos de cada municipio. La licitación como columna vertebral del sistema	2837
1. La contratación directa.....	2840
1.1. Breve análisis de algunos supuestos de contratación directa	2842
1.1.1. Urgencia	2842
1.1.2. Objetos u obras de arte de artistas u operarios especializados, personas determinadas o calificadas por cualidades o condiciones particulares.....	2844
1.1.3. Cuestionamiento de la contratación directa. Fallo "Grenón v. Municipalidad de Esperanza"	2844
III. La competencia en materia de contratación municipal.....	2846
1. Competencia ordinaria (civil y comercial).....	2846
2. Fallo dividido: "Constructora del Litoral SA c/ Comuna de Timbúes"	2848
3. Competencia especializada (contencioso administrativa)	2849
IV. Consideraciones y cuestiones del contrato de obra pública en el ámbito municipal	2851
1. El presupuesto oficial: la importancia de su exactitud y seriedad. Oferta que supera el presupuesto oficial y el límite fijado para la selección del contratista por un modo determinado ...	2851
2. El oferente: situación de la sociedad "en formación". Legitimidad para ofertar y presentarse al llamado	2852

3. Recepción de la obra. Devolución del fondo de reparo. Pago de certificados fuera de término. Intereses.....	2853
3.1. El funcionamiento de la recepción provisoria y definitiva. Incumplimiento por devolución del fondo de reparo.....	2854
3.2. Intereses por falta de devolución en término del fondo de reparo. Tasa activa	2855
4. Certificados de obra	2857
4.1. Aprobación. Procedimiento. Eficacia. Monto	2857
4.2. La cesión de los certificados de obra	2858
V. La figura de la concesión. La prestación de servicios públicos, la concesión de obra y la concesión de uso. La concesión precaria ..	2860
1. Revocación de concesión precaria de transporte público de pasajeros por autobús.....	2862
2. El cementerio y el servicio público de inhumación	2862
3. Impugnación del llamado a licitación para servicio por cautelear autónoma. Rechazo.....	2863
VI. A modo de cierre	2863

ALGUNAS CUESTIONES DE PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO MUNICIPAL EN LA PROVINCIA DE SANTA FE

Por Mauro R. Bonato

I. Introducción	2865
II. Aclaraciones previas.....	2867
III. La normativa aplicable	2868
IV. Algunos aspectos del procedimiento.....	2869
1. La parte y la representación.....	2869
2. Las notificaciones	2871
3. Los plazos	2875
4. La vista de las actuaciones	2876
5. La caducidad del procedimiento	2880
6. Recursos	2884
6.1. Recursos a nivel municipal	2885
i. Recurso de reconsideración.....	2885
ii. Recurso de apelación	2886
iii. Recurso directo.....	2887

6.2. Recursos a nivel comunal	2888
7. La cuestión de la <i>reformatio in pejus</i>	2888
8. La denuncia de ilegitimidad	2890
V. A modo de colofón.....	2894

CUESTIONES SOBRE EMPLEO PÚBLICO MUNICIPAL EN SANTA FE

Por Agustín R. Moscariello

I. Introducción	2895
II. Ingresos a la función pública municipal	2897
1. Casos peculiares de ingreso a la función pública municipal y comunal	2898
1.1. Por sorteo	2898
1.2. Herencia	2898
1.3. Por "permuta" con otro empleado municipal.....	2901
III. Clasificación del empleo público municipal.....	2902
IV. Nombramientos con acuerdo del Concejo.....	2908
V. Funcionarios de facto	2909
VI. Empleo público municipal "informal"	2909
VII. Empleados de bancos municipales y de entidades autárquicas....	2910
VIII. Estatuto de Derechos y Deberes del Empleado Público Municipal.....	2911
1. Estabilidad	2911
1.1. ¿Indemnización sustitutiva a opción del recurrente?	2912
1.2. Derecho a la carrera	2913
1.3. Indemnización por accidentes laborales e incapacidad inculpable	2913
1.4. Remuneración	2914
1.4.1. Prescripción de las remuneraciones y demás créditos	2914
1.4.2. Embargabilidad de los sueldos municipales.....	2914
1.5. Deber de obediencia	2914
IX. Responsabilidad de los funcionarios públicos municipales	2916
1. Responsabilidad disciplinaria	2916
1.1. <i>Quid</i> : La prueba confesional del agente sancionado	2918
2. Responsabilidad civil de funcionarios municipales.....	2918

3. Responsabilidad penal.....	2920
X. Epílogo	2921

TASAS MUNICIPALES

Por Alejandrina B. Raduan

I. Introducción	2923
II. Concepto de tasa	2924
III. Las tasas municipales en la provincia de Santa Fe.....	2927
1. Tasa general de inmuebles.....	2928
2. Derecho de registro e inspección.....	2930
3. Derecho de cementerio	2932
4. Derecho de acceso a diversiones y espectáculos públicos	2933
5. Derecho de abasto, matadero e inspección veterinaria	2935
6. Derecho de ocupación del dominio público y permiso de uso.	2935
7. Tasa de remate.....	2937
8. Tasa de actuaciones administrativas y otras prestaciones.....	2937
IV. Procedimiento municipal.....	2938
1. Organismo fiscal.....	2938
2. Procedimiento de determinación de la obligación tributaria municipal	2938
3. Procedimiento de aplicación de multas	2939
4. Acción de repetición	2940
5. Recursos en sede administrativa	2941
5.1. Recurso de reconsideración	2941
5.2. Recurso de aclaratoria	2943
6. Recurso Contencioso Administrativo.....	2943
7. Apremio municipal	2944
V. Reflexión final.....	2945

ANOTACIONES SOBRE DOMINIO PÚBLICO MUNICIPAL EN LA PROVINCIA DE SANTA FE

Por Hugo Luis Domingo

I. Introducción	2947
-----------------------	------

II. Apuntes históricos.....	2947
III. Relaciones con otras figuras jurídicas.....	2949
IV. Dominio público y privado	2951
V. Afectación y desafectación.....	2955
VI. Elementos constitutivos del dominio público municipal.....	2960
VII. Usos del dominio público municipal.....	2963
VIII. Policía del Dominio Público Municipal	2964
IX. Dominio público eclesiástico	2966
X. Epílogo.....	2967

IMPUGNACIÓN JUDICIAL DE ORDENANZAS MUNICIPALES EN LA PROVINCIA DE SANTA FE

Por Marcelo R. López Marull

I. Introducción	2968
II. El municipio en el ordenamiento jurídico santafecino	2969
III. El sistema de control judicial de la Administración en la provincia de Santa Fe.....	2971
IV. La Constitución vigente	2973
V. El recurso contencioso administrativo según la ley 11.330.....	2974
VI. La impugnación de ordenanzas vía recurso contencioso administrativo	2977
VII. Conclusión	2980

LA RESPONSABILIDAD DEL ESTADO MUNICIPAL CON ESPECIAL REFERENCIA A LA PROVINCIA DE SANTA FE: UNA VISIÓN JURISPRUDENCIAL

Por Gisela Zingaretti

I. Cuestiones preliminares.....	2981
II. La responsabilidad del Estado en la jurisprudencia de la Corte santafesina.....	2986
III. La responsabilidad contractual y extracontractual.....	2987
IV. Responsabilidad del Estado por su actuación ilícita	2992
V. Responsabilidad por la actividad jurisdiccional (Justicia de Faltas)	2999

VI. Responsabilidad causada en el ámbito de servicios concesionados	3002
VII. Responsabilidad del Estado por su omisión ilícita	3008
VIII. Presupuestos analizados por la jurisprudencia local	3008
1. Exigencia de una obligación legal de actuar.....	3008
2. Nexo causal cualificado.....	3014
IX. Responsabilidad del Estado por su actuación lícita.....	3018
X. Responsabilidad del Estado por su actuación ilegítima	3018
XI. A modo de conclusión.....	3021

PODER DE POLICÍA AMBIENTAL MUNICIPAL: SITUACIÓN EN LA PROVINCIA DE SANTA FE

Por Juan Manuel González

I. Introducción	3023
II. Poder de policía ambiental.....	3024
a) Competencia exclusiva de la Nación	3025
b) Facultad exclusiva de las provincias	3026
c) Facultad concurrente	3026
III. Poder de policía ambiental en la Nación y en la provincia de Santa Fe	3027
a) Poder de policía ambiental nacional	3027
a.1) Ley de General del Ambiente (ley 25.675)	3028
b) Poder de policía ambiental en la provincia de Santa Fe	3029
b.1) Ley de la provincia de Santa Fe 11.717: Medio Ambiente y Desarrollo Sustentable	3030
b.2) Leyes modificatorias de la ley 11.717	3030
b.3) Leyes complementarias.....	3031
IV. Poder de policía ambiental municipal.....	3034
a) Poder de policía ambiental municipal. Situación en la provincia de Santa Fe.....	3038
V. Jurisprudencia: nacional (federal y provincial) y santafesina	3039
a) Jurisprudencia nacional (federal y provincial).....	3040
b) Jurisprudencia santafesina.....	3043
VI. Corolario.....	3047

SANTIAGO DEL ESTERO

LOS MUNICIPIOS EN LA PROVINCIA DE SANTIAGO DEL ESTERO

Por Analía Eliades

I. La provincia de Santiago del Estero: su territorio, población y ambiente	3051
1. Evolución histórica del territorio	3052
2. Estructura del territorio y población.....	3053
3. Dinámica económica y social.....	3053
4. Situación ambiental de la provincia	3054
II. La provincia de Santiago del Estero: su organización jurídica	3056
1. Antecedentes histórico constitucionales	3056
2. El régimen municipal en la Constitución de Santiago del Estero	3057
III. Municipios de primera categoría: sus Cartas Orgánicas.....	3062
1. Carta Orgánica de la Municipalidad de la Ciudad de Santiago del Estero	3062
2. Carta Orgánica Municipal de la Ciudad de Añatuya	3069
3. Carta Orgánica de la Municipalidad de La Banda	3070
IV. La Ley de Municipalidades de la provincia de Santiago del Estero...	3070

EL EMPLEO PÚBLICO MUNICIPAL EN LA PROVINCIA DE SANTIAGO DEL ESTERO

Por Jorge Luis Bastons y Natalia Mariel Peluso

I. Introducción	3072
II. Agentes comprendidos dentro del Régimen de Empleo Público Municipal de la Provincia de Santiago del Estero. La idoneidad y el influjo del modelo de competencias.....	3076
III. El derecho a la estabilidad	3079
IV. El derecho a la carrera administrativa	3082
V. Plantas de personal.....	3083

VI. Los llamados contratados. Sus problemas y posibles soluciones ..	3085
VII. Retribuciones y compensaciones.....	3086
VIII. Licencias	3088
IX. Deberes, prohibiciones e incompatibilidades	3088
X. Algunas nociones para la mejor comprensión del régimen disciplinario de los agentes municipales santiagueños.....	3091
XI. Conclusiones	3093

TIERRA DEL FUEGO

EL RÉGIMEN DE COPARTICIPACIÓN MUNICIPAL EN LA PROVINCIA DE TIERRA DEL FUEGO

Por Marcelo A. Jones

I. Introducción	3097
II. Los municipios en la Constitución fueguina y su poder tributario. 3098	
1. Poder tributario originario en los municipios fueguinos.....	3099
2. Límites específicos a los que está sometido el poder tributario municipal	3102
a) Ley de Coparticipación.....	3102
b) Convenio Multilateral	3107
c) Pacto Federal para el Empleo, la Producción y el Crecimiento.....	3109
III. Marco normativo nacional	3112
IV. Marco normativo provincial	3119
V. La jurisprudencia del Superior Tribunal	3121
VI. Otros regímenes de coparticipación municipal en la Patagonia....	3123
1. Chubut.....	3123
2. Neuquén.....	3124
3. Río Negro	3125
4. Santa Cruz.....	3125
VII. A modo de conclusión	3126

LA DEMOCRACIA PARTICIPATIVA EN LA CARTA ORGÁNICA DE LA CIUDAD DE USHUAIA

Por Maximiliano A. Tavarone y Maximiliano J. Malnati

I. Introducción	3128
II. Mecanismos de participación incorporados a la Carta Orgánica...	3131
1. Consejo Económico y Social.....	3133
2. Consejo Juvenil	3134
3. Referéndum.....	3135
4. Consulta popular.....	3137
5. Revocatoria de mandato.....	3139
6. Iniciativa popular	3142
7. Audiencias públicas	3143
8. Banca del vecino.....	3149
9. Otras formas de intervención vecinal en la política municipal	3150
10. El presupuesto participativo	3152
III. Conclusiones	3155

EL JUICIO POLÍTICO EN LA CARTA ORGÁNICA DE LA CIUDAD DE RÍO GRANDE Y LA PARTICIPACIÓN DE LA COMUNIDAD EN EL JUZGAMIENTO DE SUS AUTORIDADES

Por Mariana Sánchez Caparrós

I. Los municipios en la Constitución de la provincia de Tierra del Fuego. La potestad de juzgar a sus autoridades. El juicio político.....	3156
II. La responsabilidad política de las autoridades municipales. El juicio político en la Carta Orgánica del municipio de la ciudad de Río Grande.....	3160
1. Funcionarios y autoridades enjuiciables. Causales de responsabilidad.....	3160
2. El procedimiento de juicio político	3162
III. Reflexiones finales. La participación de la comunidad en el juzgamiento de sus autoridades	3173

TUCUMÁN

LINEAMIENTOS DEL RÉGIMEN MUNICIPAL EN TUCUMÁN. LA AUTONOMÍA MUNICIPAL EN EL BLOQUE CONSTITUCIONAL LOCAL

Por Ana María de la Vega de Díaz Ricci

I. Introducción. El Bloque Constitucional Local en Tucumán	3179
II. Los requisitos para constituir municipios.....	3182
III. La garantía constitucional de la autonomía municipal.....	3184
IV. La autonomía institucional. El facultamiento para dictar Cartas Orgánicas	3187
V. La autonomía política. Órganos de Gobierno municipal. Los conflictos de poderes. Los mecanismos de participación ciudadana...	3189
VI. La autonomía Administrativa. Las competencias	3193
VII. La autonomía económico financiera: Los recursos. El patrimonio municipal. El presupuesto. Los controles del gasto público....	3196
VIII. Las relaciones de los municipios con la provincia. Las leyes provinciales. La intervención a los municipios. Los conflictos de jurisdicción.....	3202
IX. Inserción de los municipios en el sistema federal	3204
X. A modo de cierre	3210

LA AUTONOMÍA ECONÓMICA DE LOS MUNICIPIOS: LOS TRIBUTOS SOBRE LA ACTIVIDAD COMERCIAL, INDUSTRIAL Y DE SERVICIOS EN LA MUNICIPALIDAD DE SAN MIGUEL DE TUCUMÁN

Por Juan Pablo Lenis

I. Introducción	3211
II. Los diferentes tributos sobre las actividades onerosas en la ciudad de San Miguel de Tucumán.....	3213
1. CIACIS, PACIS y TACIS	3213
a) CIACIS.....	3214
b) PACIS.....	3215
c) TACIS.....	3216

2. El tributo de emergencia municipal y el tributo económico municipal	3218
III. La impugnación judicial del Tributo de Emergencia Municipal....	3223
1. Las sentencias de la Sala I de la Cámara en lo Contencioso Administrativo.....	3223
2. Las sentencias de la sala III de la Cámara en lo Contencioso Administrativo.....	3229
IV. Colofón.....	3234

PARTICULARIDADES DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO MUNICIPAL EN SAN MIGUEL DE TUCUMÁN

Por María Gabriela Corrales y Ana María de la Vega de Díaz Ricci

I. Introducción	3235
II. La potestad revocatoria de oficio del acto administrativo viciado.....	3237
III. La potestad revocatoria del acto administrativo por razones de oportunidad, mérito y conveniencia	3243
IV. La caducidad del procedimiento administrativo	3245
V. Las vistas en el procedimiento administrativo	3247
VI. La articulación entre el recurso de reconsideración y el recurso jerárquico.....	3250
VII. A modo de conclusión	3253

LA TASA POR USO DEL ESPACIO DE DOMINIO PÚBLICO MUNICIPAL Y LA AUTONOMÍA ECONÓMICA DE LOS MUNICIPIOS EN LA JURISPRUDENCIA DE LA CORTE SUPREMA DE JUSTICIA DE LA PROVINCIA DE TUCUMÁN Y LA REFORMA CONSTITUCIONAL DE 2006

Por María Gabriela Corrales y Ana María de la Vega de Díaz Ricci

I. Introducción	3255
II. Los recursos municipales y la contraprestación por ocupación de espacios de dominio público municipal	3256
III. Delimitación conceptual de la contribución por uso de espacio del dominio público	3259

IV. La ley provincial 6511 y la vigencia del Pacto Federal frente a la autonomía económica municipal en la jurisprudencia de la CSJT	3262
V. Una mirada alternativa.....	3264
VI. La reforma constitucional de 2006 y la vigencia del Pacto Federal.....	3265

AMBIENTE Y MUNICIPIO EN LA PROVINCIA DE TUCUMÁN. LINEAMIENTOS GENERALES

Por María Guillermina Raffaelli

I. El ambiente como título competencial.....	3267
II. El artículo 41 de la Constitución Nacional.....	3268
III. La distribución de competencias ambientales en la Constitución Nacional.....	3271
IV. La distribución de competencias ambientales entre las provincias y los municipios.....	3276
V. El ambiente y el municipio en la Constitución de la Provincia de Tucumán	3279
VI. Ley 5529 "Orgánica de las Municipalidades".....	3283
VII. El reparto competencial entre la provincia y los municipios en las leyes ambientales locales.....	3285
VIII. Conclusión.....	3290
Índice general de la obra	3293