

**ROBERTO  
DROMI**

**EDUARDO  
MENEM**

Lic. ALBERTO E. BALDACHÁN  
PSICÓLOGO  
M.N. 6720

# **LA CONSTITUCION REFORMADA**

**Comentada, interpretada y concordada**



Buenos Aires - Argentina  
1994

# INDICE GENERAL

<i>Prólogo</i> .....	7
1. Parcialidad y unidad .....	8
2. Realidad e identidad .....	9
3. Participación e integración .....	10
4. Sustantividad y adjetividad .....	10
5. Solidaridad y justicia social .....	11
6. Libertad y autoridad .....	12
7. Juridicidad y judiciabilidad .....	13
8. Autarquía y autonomía .....	14
9. Religión y Estado .....	14
10. Soberanía imprescriptible .....	15

## CAPITULO I

### REALIDAD CONSTITUCIONAL

<b>I - Evolución</b> .....	17
1. Constitucionalismo liberal .....	17
2. Constitucionalismo social .....	18
3. Constitucionalismo organizacional .....	18
4. Constitucionalismo de la realidad .....	19
<b>II - Ubicación</b> .....	23
1. La verdad de los valores .....	23
2. La democracia "del" y "en" el poder .....	25
3. La responsabilidad de la participación .....	26
4. La soberanía del humanismo .....	27
5. La completividad constitucional .....	28
6. La forma de la reforma .....	28
<b>III - Relación</b> .....	29
1. La ecuación constitucional .....	29
2. Las fuentes de los derechos .....	31

3. Las formas de los poderes .....	32
<b>IV - Ordenación</b> .....	33
1. Incorporación de la solidaridad y otros valores .....	35
2. Operatividad de los derechos .....	37
3. Constitucionalización de los tratados .....	37
4. Tratados con jerarquía superior a las leyes .....	38
5. Leyes no modificables ni reglamentables .....	38
6. Leyes no vetables .....	39
7. Leyes-convenio .....	40
8. Cuerpos jurídicos unificados o separados .....	40
9. Leyes de mandato constitucional .....	41
10. Aprobación parcial de leyes .....	42
11. Inserción de la delegación legislativa .....	43
12. Recepción de los decretos de necesidad y urgencia .....	43
13. Leyes aprobadas en comisión .....	44
14. Leyes de promulgación automática .....	45
15. Reglamentos especiales .....	45
16. Aceptación de la declaración de inconstitucionalidad de oficio .....	45
<b>V - Interpretación</b> .....	46
1. Principios generales: El espíritu de las leyes .....	46
2. Reglas concretas: <i>In dubio pro...</i> .....	48
2.1. Libertad .....	49
2.2. Solidaridad .....	49
2.3. Provincia .....	50
2.4. Derechos reconocidos .....	50
2.5. Derechos operativos .....	50
2.6. Leyes constitucionales .....	50
2.7. Publicidad .....	51
2.8. Actos de legislación .....	51
2.9. Constitucionalidad .....	51
2.10. Competencia .....	52

CAPITULO II

TIPOLOGIA CONSTITUCIONAL

<b>I - Consensuada</b> .....	55
1. Acuerdo .....	55
2. Legislación .....	57
3. Elección .....	57
4. Convención .....	58
<b>II - Continuada</b> .....	59
1. Histórica .....	60
2. Jurídica .....	61
3. Política .....	63
<b>III - Garantista</b> .....	64
1. Protección de los derechos .....	64
2. Protección de las instituciones .....	65
3. Operatividad de los nuevos derechos .....	66
4. Jerarquía de los nuevos derechos .....	67
5. Seguridad jurídica sobreviniente .....	67
<b>IV - Participativa</b> .....	69
1. Más que representativa .....	69
1.1. Activa .....	70
1.2. Integral .....	70
1.3. Equilibrada .....	70
2. Participación política .....	71
3. Participación social .....	71
4. Participación institucional .....	72
5. El ciudadano y la "democracia gobernante" .....	73
<b>V - Republicanista</b> .....	74
1. La nueva ecuación del poder .....	75
2. La igualdad para eliminar las discriminaciones .....	77
3. La publicidad para garantizar la transparencia .....	79
4. La periodicidad para una democracia eficiente .....	79

5. La responsabilidad para un control eficaz .....	79
6. La soberanía popular para una participación efectiva .....	80
<b>VI - Provincialista</b> .....	81
1. Democracia federal .....	81
2. Protagonismo provincial .....	82
<b>VII - Municipalista</b> .....	86
1. Democracia municipal .....	86
2. Autonomía municipal .....	87
<b>VIII - Eficientista</b> .....	88
1. En el gobierno .....	89
2. En el control .....	90
<b>IX - Integracionista</b> .....	92
1. Hacia adentro .....	92
2. Hacia afuera .....	94
<b>X - Universalista</b> .....	95
1. Por reconocer los derechos humanos .....	95
2. Por instalar una "nueva igualdad" .....	96
3. Por posibilitar la calidad de "ciudadanos del mundo" .....	96
4. Por permitir la integración intranacional e internacional .....	97

**CAPITULO III**

**DECLARACIONES, DERECHOS Y GARANTÍAS**

<b>I - La realidad de las declaraciones, derechos y garantías</b> .....	99
<b>II - Defensa del sistema democrático y del orden institucional (art. 36)</b> .....	102
1. Agravios a la observancia constitucional .....	103

1.1. Interrupción constitucional .....	105
1.2. Usurpación de funciones .....	105
1.3. Enriquecimiento ilícito .....	105
2. Sanciones a los "actos" (nulidad absoluta e insanable) .....	106
3. Sanciones a los "autores" (políticas, administrativas, civiles y penales) .....	107
4. Derecho de resistencia .....	108
5. Defensa del patrimonio público .....	109
6. Protección de la ética en la función pública .....	109
6.1. Principios .....	109
6.2. Medidas jurídicas .....	111
<b>III - Derechos políticos (art. 37)</b> .....	113
1. El principio de la soberanía popular .....	114
2. El sufragio .....	114
3. La igualdad electoral .....	116
<b>IV - Derecho a la creación y organización de partidos políticos (art. 38)</b> .....	117
1. Naturaleza institucional .....	118
2. Libertad política .....	120
2.1. Creación y ejercicio de los partidos políticos .....	121
2.2. Organización y funcionamiento democráticos .....	121
2.3. Representación de las minorías .....	121
2.4. Competencia para la postulación de candidatos .....	122
2.5. Acceso a la información pública .....	122
2.6. Difusión de sus ideas .....	122
2.7. Capacitación .....	122
3. Transparencia de su sostenimiento y patrimonio .....	123
<b>V - Derecho a la iniciativa popular (art. 39)</b> .....	125
1. Alcance material .....	126
2. Trámite y reglamentación .....	126
<b>VI - Derecho a la consulta popular (art. 40)</b> .....	128
1. El consultante .....	129
2. Forma y alcance de la consulta .....	130

2.1. Consulta vinculante .....	130
2.2. Consulta no vinculante .....	130
3. Los consultados .....	131
4. Antecedentes, participación y reglamentación .....	132
<b>VII - Derecho al medio ambiente (art. 41) .....</b>	<b>133</b>
1. Contenido .....	134
1.1. Derecho a un ambiente sano .....	135
1.2. Derecho a un ambiente equilibrado .....	135
1.3. Ambiente apto para el desarrollo humano .....	137
2. Alcance y deberes .....	137
2.1. Deber de preservación .....	138
2.2. Deber de las autoridades .....	139
a) Protección del derecho al ambiente .....	139
b) Utilización racional de los recursos naturales .....	139
c) Preservación del patrimonio natural y de la diversidad biológica .....	140
d) Preservación del patrimonio cultural .....	140
e) Información .....	141
f) Educación .....	141
3. Daño ambiental .....	142
4. Competencia y jurisdicción .....	143
5. Residuos peligrosos y radiactivos .....	145
<b>VIII - Derechos de consumidores y usuarios (art. 42) .....</b>	<b>146</b>
1. Contenido y alcance .....	146
1.1. Salud .....	147
1.2. Seguridad .....	148
1.3. Intereses económicos .....	148
1.4. Información .....	149
1.5. Libertad de elección .....	150
1.6. Trato equitativo y digno .....	150
1.7. Educación para el consumo .....	150
1.8. Calidad y eficiencia de los servicios públicos .....	151
2. Protección .....	153
2.1. Vías procesales eficaces .....	153
2.2. Defensa de la competencia y control de monopolios .....	154
2.3. Organización de asociaciones de consumidores y usuarios .....	155

2.4. Marcos regulatorios .....	156
2.5. Participación en los organismos de control .....	157
<b>IX - Garantías procesales constitucionales (art. 43) .....</b>	<b>158</b>
1. Amparo .....	159
1.1. Acción sumarísima .....	160
1.2. ¿Remedios paralelos? .....	160
1.3. Actos lesivos .....	161
a) Arbitrariedad o ilegalidad .....	161
b) Discriminación .....	161
1.4. Derechos tutelados .....	162
a) Derechos y garantías reconocidos .....	162
b) Al ambiente .....	162
c) A la competencia .....	163
d) Al uso y consumo .....	163
e) Derechos de incidencia colectiva .....	163
1.5. Accionantes .....	164
a) El afectado .....	164
b) El Defensor del Pueblo .....	165
c) Las asociaciones autorizadas .....	165
1.6. Declaración de inconstitucionalidad de oficio .....	166
2. Hábeas data .....	167
2.1. Acción de "amparo" especial .....	168
2.2. Contenido y alcance .....	168
3. Hábeas corpus .....	170
3.1. Acción sumarísima .....	172
3.2. Derechos tutelados .....	173
3.3. Accionante .....	173
<b>X - Derecho al secreto periodístico     (art. 43, 3er. párrafo in fine) .....</b>	<b>173</b>
1. Contenido: "las fuentes" .....	174
2. Límites: "el orden público" .....	175
<b>XI - Derecho a la vida y sus circunstancias     (arts. 14; 41; 42; 75, incs. 2, 19, 22, 23; 125) .....</b>	<b>176</b>
1. Ambiente sano (art. 41) .....	178
2. Protección de la salud de los usuarios y consumidores (art. 42) .	178
3. Calidad de vida (art. 75, inc.2, párrafo 3º) .....	178

4. Seguridad social integral desde el embarazo (art. 75, incs. 22 y 23) .....	178
5. Eliminación de toda forma de discriminación (arts. 43 y 75, inc. 23) .....	179
6. Reconocimiento de derechos humanos, prevención y sanción del genocidio, la tortura, tratos y penas crueles, inhumanos o degradantes (art. 75, inc. 22) .....	179
7. Protección de la niñez y de la ancianidad (art. 75, inc. 23) .....	180
8. Protección de los discapacitados (art. 75, inc. 23) .....	181
9. Protección integral de la familia (arts. 14 bis; 75, incs. 19, 22, 23) .....	181
10. Favorecer el desarrollo humano (arts. 75, incs. 18 y 19; 124; 125) .....	182

**XII - Derecho a la educación y sus circunstancias**

(arts. 14; 75, inc. 19) ..... 182

1. Alcance formal .....	183
2. Alcance material .....	183
3. Alcance final .....	184
4. Alcance organizativo .....	185
5. Alcance operativo .....	186
6. Gratuidad y equidad de la educación estatal .....	186
6.1. Cláusula especial del nuevo progreso .....	186
6.2. Complemento del derecho de aprender .....	187
6.3. Requisitos conjuntos .....	187
7. Educación, ética y desarrollo tecnológico .....	187

**CAPITULO IV**

**DEL PODER LEGISLATIVO**

**I - La realidad del Poder Legislativo** ..... 189

**II - Organización** ..... 194

1. El Congreso: composición (art. 44) .....	194
1.1. Sistema bicameral .....	194
1.2. Representación de la ciudad de Buenos Aires .....	194
2. Cámara de Diputados: composición (art. 45) .....	195
2.1. Lo que mantiene .....	195

2.2. Lo que incorpora: La cláusula de previsión del traslado de la Capital .....	195
3. Cámara de Senadores: composición (art. 54) .....	197
3.1. Derechos adquiridos de los actuales integrantes .....	198
3.2. Tres por dos .....	198
3.3. La representación de la ciudad de Buenos Aires .....	199
3.4. Elección directa y conjunta .....	199
3.5. Dos por la mayoría, uno por la minoría .....	200
3.6. Procedimiento transitorio hasta el 2001 .....	202
3.7. Renovación por tercios en 1995 y en 1998 .....	202
3.8. El límite de "en lo posible": 2+1 .....	204
3.9. Hipótesis de empate .....	204
3.10. El tiempo de la elección .....	204
3.11. Las propuestas de los partidos políticos .....	205
3.12. Los suplentes en el período de transición .....	205
3.13. Duración de la transitoriedad .....	205
4. Senadores: duración y renovación (art. 56) .....	206
5. Período de sesiones (art. 63) .....	207
6. Comisión Bicameral Permanente (arts. 99, inc. 3 y 100, incs. 12 y 13) .....	208
6.1. Composición .....	208
6.2. Competencias .....	209
6.3. Trámite .....	209

**III - Atribuciones** ..... 210

1. Juicio político (art. 53) .....	210
2. Legislación aduanera (art. 75, inc. 1) .....	212
3. Impuestos y régimen de coparticipación (art. 75, inc. 2) .....	213
3.1. Contribuciones directas e indirectas .....	215
3.2. Coparticipación impositiva .....	217
3.3. Ley-convenio .....	220
4. Coparticipación temporal y especial (art. 75, inc. 3) .....	223
5. Empréstito (art. 75, inc. 4) .....	224
6. Banco Federal (art. 75, inc. 6) .....	226
7. Presupuesto (art. 75, inc. 8) .....	227
8. Aduanas (art. 75, inc. 10) .....	229
9. Sistema de "pesos y medidas" (art. 75, inc. 11) .....	231
10. Cuerpos jurídicos unificados o separados (art. 75, inc. 12) .....	231
11. Nacionalidad natural y por opción (art. 75, inc. 12) .....	238
12. Cláusula comercial (art. 75, inc. 13) .....	239

13. Supresión de la competencia legislativa para establecer postas (art. 75, inc. 14) .....	241
14. Supresión de la conversión de los indios al catolicismo .....	242
15. Reconocimiento de la preexistencia de los pueblos indígenas (art. 75, inc. 17) .....	242
16. Cláusula del nuevo progreso (art. 75, inc. 19) .....	244
17. Legislación sobre autonomía y autarquía de las universidades nacionales .....	248
18. Homogeneidad en la denominación de la Corte Suprema de Justicia (art. 75, inc. 20) .....	251
19. Supresión de la intervención legislativa en materia de escrutinio electoral (art. 75, inc. 21) .....	252
20. Tratados internacionales (art. 75, inc. 22) .....	252
20.1. Concordatos con la Santa Sede .....	253
20.2. Jerarquía normativa .....	254
a) Tratados con jerarquía constitucional equivalente (art. 75, inc. 22, 2º párrafo) .....	255
b) Tratados y concordatos con jerarquía superior a las leyes (art. 75, inc. 22, 1er. párrafo) .....	258
20.3. Derechos complementarios de los reconocidos .....	258
20.4. Tratados constitucionalizados y a constitucionalizar .....	259
20.5. Denuncia .....	259
21. Protecciones especiales (art. 75, inc. 23) .....	260
21.1. Acciones positivas .....	260
21.2. Alcance .....	261
22. Tratados de integración (art. 75, inc. 24) .....	262
22.1. Delegación de competencias a organizaciones supraestatales .....	265
22.2. Integración con Estados de Latinoamérica .....	267
22.3. Integración con otros Estados .....	268
22.4. Denuncia .....	268
23. Supresión de la competencia legislativa para admitir órdenes religiosas .....	269
24. Delegación al Ejecutivo para ordenar represalias (art. 75, inc. 26) .....	270
25. Supresión de la competencia legislativa para conceder patentes de corso .....	270
26. Organización de las fuerzas armadas (art. 75, inc. 27) .....	270
27. Supresión de las milicias provinciales .....	271
28. Jurisdicciones federalizadas y establecimientos de utilidad nacional (art. 75, inc. 30) .....	271
28.1. Antecedentes .....	272
28.2. Los límites: "necesidad" y "fines específicos" .....	274

29. Intervención federal (art. 75, inc. 31) .....	275
30. Atribuciones especiales: leyes constitucionales .....	278
31. Delegación legislativa (art. 76) .....	279
31.1. Prohibición .....	280
31.2. Excepción .....	280
32. Cuadro esquemático .....	283
<b>IV - Formación y sanción de las leyes .....</b>	<b>285</b>
1. Iniciativas comunes (art. 77) .....	285
1.1. Cámaras .....	285
1.2. Poder Ejecutivo .....	286
1.3. Iniciativa popular .....	286
2. Iniciativas exclusivas .....	286
2.1. De la Cámara de Diputados (arts. 39 y 52) .....	286
2.2. Del Senado (art. 79, incs. 2 y 19) .....	286
3. Simplificación del procedimiento (arts. 78 a 84) .....	287
3.1. Aprobación en comisión (art. 79) .....	287
3.2. Aprobación parcial (art. 80) .....	288
3.3. Trámite de reenvío entre Cámaras (art. 81) .....	288
3.4. Voluntad legislativa expresa (art. 82) .....	290
4. Mayorías especiales (arts. 39; 75, incs. 22 y 24; 77, 2º párrafo; 79; 85; 86; 99, inc. 3) .....	290
4.1. Mayoría absoluta .....	290
4.2. Mayorías de dos tercios .....	292
<b>V - Organos vinculados al Poder Legislativo .....</b>	<b>292</b>
1. Auditoría General de la Nación (art. 85) .....	292
1.1. Naturaleza .....	294
1.2. Funciones .....	296
a) Contenido del control .....	296
b) Oportunidad del control .....	297
c) Actividades controladas .....	299
1.3. Organización .....	299
2. Defensor del Pueblo (art. 86) .....	300
2.1. Naturaleza .....	301
2.2. Funciones .....	302
2.3. Organización .....	304

CAPITULO V

DEL PODER EJECUTIVO

<b>I - La realidad del Poder Ejecutivo .....</b>	<b>305</b>
<b>II - Organización .....</b>	<b>307</b>
1. Condiciones de elegibilidad del presidente y del vicepresidente (art. 89) .....	307
2. Duración y reelección (art. 90) .....	309
2.1. Reducción del plazo .....	310
2.2. Admisión de la reelección .....	310
2.3. Duración del mandato 1995-1999 .....	311
2.4. Límites a la reelección .....	312
3. Expiración del mandato (art. 91) .....	312
4. Juramento (art. 93) .....	313
5. Forma de elección (art. 94) .....	313
6. Tiempo de la elección (art. 95) .....	314
7. Ballotage o segunda vuelta (arts. 96, 97 y 98) .....	315
7.1. Principio: directa y en doble vuelta .....	316
7.2. Alcance sustantivo: entre las dos fórmulas más votadas ...	317
7.3. Alcance temporal: dentro de los treinta días de celebrada la anterior .....	318
7.4. Excepciones a la segunda vuelta: proclamación directa .....	318
7.5. Razón de ser de esas mayorías de excepción .....	319
7.6. Cómputos: sólo de votos válidos y afirmativos .....	319
8. La vacancia vicepresidencial y la fórmula gubernativa .....	322
8.1. Nuestra interpretación a la luz del texto constitucional ...	322
8.2. Antecedentes históricos .....	322
8.3. Posturas doctrinarias .....	324
9. Competencias del presidente y del jefe de gabinete .....	326
9.1. Política y administración .....	326
9.2. Iglesia y Estado .....	327
9.3. Administración general .....	327
9.4. Facultad reglamentaria .....	328
9.5. Facultades de hacienda .....	328
9.6. Facultades delegables e indelegables .....	328
9.7. Ejecutivo unipersonal .....	330
10. Relación interorgánica: presidente, jefe de gabinete y ministros (arts. 100 a 107) .....	330
10.1. Relación jerárquica .....	331

10.2. Relación con el Congreso .....	331
10.3. Incompatibilidades .....	332
10.4. Gabinete. Acuerdo general de ministros .....	332
<b>III - Atribuciones del presidente .....</b>	<b>333</b>
1. Jefe supremo de la Nación (art. 99, inc. 1) .....	333
2. Jefe de gobierno (art. 99, inc. 1) .....	334
3. Responsable político de la administración general del país (art. 99, inc. 1) .....	334
4. Supresión de la calidad de jefe inmediato y local de la Capital de la Nación .....	335
5. Hace publicar las leyes (art. 99, inc. 3, 1er. párrafo) .....	335
6. Dictado de decretos de necesidad y urgencia (art. 99, inc. 3, 2º, 3º y 4º párrafos) .....	336
6.1. Casos en que procede .....	339
6.2. Materia prohibida .....	340
6.3. Procedimiento .....	340
7. Designación de magistrados (art. 99, inc. 4) .....	341
7.1. De la Corte Suprema .....	342
7.2. De los tribunales federales inferiores .....	342
8. Supresión de la facultad de conceder "goce de montepíos". Otorgamiento de jubilaciones y pensiones (art. 99 inc. 6) .....	342
9. Supresión del ejercicio del patronato y del pase o retención de decisiones pontificias .....	343
10. Nombramiento y remoción de funcionarios y empleados (art. 99, inc. 7) .....	345
11. Apertura de las sesiones del Congreso e informe sobre la situación general del país (art. 99, inc. 8) .....	345
12. Supresión de la facultad de recaudar e invertir la renta .....	346
13. Supervisión de las facultades del jefe de gabinete de recaudar e invertir las rentas de la Nación (art. 99, inc. 10) .....	346
14. Ejercicio de las relaciones internacionales (art. 99, inc. 11) .....	346
15. Poderes militares (art. 99, incs. 12, 13 y 14) .....	347
16. Supresión de la facultad de conceder patentes de corso .....	347
17. Declaración de guerra y represalias (art. 99, inc. 15) .....	347
18. Pedidos de informes (art. 99, inc. 17) .....	348
19. Ausencia del territorio de la Nación (art. 99, inc. 18) .....	348
20. Nombramientos en comisión (art. 99, inc. 19) .....	349
21. Intervención federal (art. 99, inc. 20) .....	349
22. Cuadro esquemático .....	351



<b>IV - Atribuciones del jefe de gabinete</b> .....	352
1. Responsable político ante el Congreso de la Nación (art. 100, 2º párrafo) .....	353
2. Ejercicio de la administración general del país (art. 100, inc. 1) .....	353
3. Dictado de actos y reglamentos (art. 100, inc. 2) .....	354
4. Nombramiento de empleados (art. 100, inc. 3) .....	355
5. Ejercicio de funciones delegadas (art. 100, inc. 4) .....	355
6. Reuniones de gabinete (art. 100, inc. 5) .....	356
7. Proyectos de leyes (art. 100, inc. 6) .....	356
8. Recaudación de las rentas de la Nación y ejecución de la ley de Presupuesto (art. 100, inc. 7) .....	356
9. Refrendo de decretos (art. 100, inc. 8) .....	357
10. Concurrencia al Congreso (art. 100, inc. 9) .....	357
11. Presentación de una memoria sobre el estado de la Nación (art. 100, inc. 10) .....	358
12. Informes y explicaciones (art. 100, inc. 11) .....	358
13. Refrendo de la legislación delegada (art. 100, inc. 12) .....	358
14. Refrendo y tratamiento de decretos de necesidad y urgencia y de promulgación parcial de leyes (art. 100, inc. 13) .....	359
15. Concurrencia al Congreso, interpelación y moción de censura (art. 101) .....	359
 <b>V - Atribuciones de los ministros</b> .....	360
1. Número y competencia .....	361
2. Despacho de negocios .....	361

CAPITULO VI

**DEL PODER JUDICIAL**

<b>I - La realidad del Poder Judicial</b> .....	363
 <b>II - Organización y atribuciones</b> .....	369
1. La Corte Suprema (art. 108 y art. 99, inc. 4) .....	369
1.1. Reglamento interior (art. 113) .....	371
1.2. Designación de empleados (art. 113) .....	371

2. El Consejo de la Magistratura (art. 114) .....	372
2.1. Reglamentación .....	374
2.2. Composición .....	374
2.3. Funciones .....	375
a) Selección de postulantes (art. 114, inc. 1) .....	376
b) Propuestas en ternas (art. 114, inc. 2) .....	377
c) Administración de los recursos y ejecución del presupuesto (art. 114, inc. 3) .....	378
d) Ejercicio de facultades disciplinarias (art. 114, inc. 4) .....	379
e) Remoción: suspensión y acusación de magistrados (art. 114, inc. 5) .....	380
f) Reglamentación de la organización judicial (art. 114, inc. 6) .....	380
3. Ministerio Público (art. 120) .....	380
3.1. Autonomía funcional .....	381
3.2. Autarquía financiera .....	383
3.3. Funciones .....	384
3.4. Composición .....	384
3.5. Inmunidad funcional e intangibilidad de remuneraciones .....	385
 <b>III - Jurado de enjuiciamiento (art. 115)</b> .....	387

CAPITULO VII

**GOBIERNOS DE PROVINCIA**

<b>I - La realidad del federalismo</b> .....	391
 <b>II - Nuevas competencias locales</b> .....	397
1. Crear regiones (art. 124 ) .....	398
2. Celebrar convenios internacionales (art.124) .....	401
3. Dominio originario de los recursos naturales (art. 124 <i>in fine</i> ) ....	402
4. Organismos de seguridad social (art. 125) .....	404
5. Protección del medio ambiente (art. 41) .....	405
6. Protección de consumidores y usuarios (art. 42 <i>in fine</i> ) .....	405
7. Poder de policía (art. 75, inc. 30) .....	406
8. Cláusula del "nuevo progreso" (arts. 75, inc. 19 y 125, 2º párrafo) .....	407

8.1. Particularidades locales en materia de educación (art. 75, inc. 19) .....	407
8.2. Derecho a un desarrollo regional equitativo (art. 75, inc. 19) .....	408
 <b>III - Nuevas garantías locales</b> .....	 409
1. Defensa del orden constitucional provincial (art. 36) .....	409
2. Nueva representación en el Senado (art. 54) .....	409
3. Senado: Cámara de origen exclusiva (art. 75, incs. 2 y 19) .....	410
4. Coparticipación (art. 75, inc. 2) .....	410
5. Intervención federal (arts. 75, inc. 31 y 99, inc. 20) .....	411
6. Reección de gobernadores y autonomía provincial .....	411
 <b>IV - Nuevos gobiernos locales</b> .....	 414
1. Autonomía municipal (art. 123) .....	414
2. Gobierno autónomo de la ciudad de Buenos Aires (art. 129) .....	419
2.1. Gobierno, legislación y jurisdicción .....	419
2.2. Estatuto Organizativo .....	421
2.3. Los tratados internacionales (art. 124, 1er. párrafo, <i>in fine</i> ) .....	422
2.4. Representación en el Congreso de la Nación (arts. 44, 45 y 54) .....	423
2.5. Integración en la coparticipación (art. 75, inc. 2) .....	423
<b>CAPITULO VIII</b>	
<b>DISPOSICIONES TRANSITORIAS</b>	
1. Cláusula de la soberanía .....	426
2. Cláusulas operativas .....	432
3. Cláusulas condicionantes .....	433
 <i>Texto de la Constitución Nacional de 1853-60</i> .....	 435
<i>Texto de la Constitución Nacional reformada en 1994</i>	
<i>Concordancias y referencias constitucionales y legislativas</i> .....	457
<i>Abreviaturas</i> .....	553
<i>Bibliografía</i> .....	555