

CONTRATOS DE PARTICIPACIÓN PÚBLICO-PRIVADA



CARLOS J. REGAZZONI

Director

SOFÍA CAPALBO

MARÍA PAULA RENNELLA

Coordinadoras

Prólogo de

OSCAR AGUILAR VALDEZ

ÍNDICE GENERAL

	Pág.
Prólogo.....	IX
Presentación de la obra. Introducción	XV

PARTE I

PROBLEMAS ACTUALES Y DESAFÍOS QUE PLANTEAN LOS DIFERENTES TIPOS EMPRESARIALES Y SOCIETARIOS DEL ESTADO

CAPÍTULO 1

LAS SOCIEDADES ANÓNIMAS CON PARTICIPACIÓN ESTATAL MAYORITARIA (SAPEM)

Pablo Fernández Lamela

I. Introducción.....	3
II. Antecedentes históricos y normativos.....	3
III. Naturaleza jurídica de las SAPEM	8
IV. Régimen jurídico de las SAPEM	13
V. Nuestra opinión sobre las SAPEM	18
VI. Algunos supuestos en particular	20
VII. Consideraciones finales	26

CAPÍTULO 2

SOCIEDADES ANÓNIMAS BAJO INJERENCIA ESTATAL

Gastón D. Oberda y Gustavo P. Lupetti

I. Introducción.....	29
II. La intervención del Estado en el campo económico. Su encuadre en la Constitución histórica de 1853-60 y en la reforma constitucional de 1994.....	31

	Pág.
III. Las empresas públicas en la Argentina. Evolución histórica	36
1. Las sociedades de economía mixta.....	36
2. Empresas del Estado	37
3. Las sociedades anónimas con participación estatal mayoritaria	38
4. Las sociedades del Estado	39
IV. Las sociedades anónimas bajo injerencia estatal (SABIE)	42
1. Las SABIE con total o mayoritaria propiedad estatal.....	43
2. Las SABIE con participación estatal minoritaria	47
V. El impacto del Código Civil y Comercial en el régimen jurídico de las denominadas empresas públicas, o la "tendencia" hacia el derecho privado	57
1. La cuestión anterior a la entrada en vigencia del CCyCN.....	57
2. Las modificaciones del CCyCN	59
a) Las disposiciones que se refieren a las personas jurídicas en general	59
b) El impacto en la nueva clasificación de las personas privadas y públicas con las posibles consecuencias que se derivan en el régimen jurídico aplicable	62
c) Las modificaciones a la LSC, en cuanto a la posibilidad de la constitución de sociedades de un solo socio por los particulares.....	64
VI. Nuevas normas de derecho público sobre las SABIE o la "huida" hacia el derecho administrativo y su posterior derogación.....	65
VII. Algunas conclusiones.....	69

CAPÍTULO 3

EMPRESAS DEL ESTADO

Mauro Valente Cano

I. Introducción: La actividad empresarial del Estado y el régimen de la ley 13.653.....	73
II. Características, régimen jurídico aplicable y control.....	76
1. Características generales	76
2. Régimen jurídico aplicable y naturaleza de los actos emanados de empresas del Estado	77
3. Control.....	80
III. Las empresas del Estado y la ley 27.328. Contratos de participación público-privada.....	82
1. Introducción al Régimen de participación público-privada.....	82

	Pág.
2. Las empresas del Estado como sujetos legitimados para celebrar contratos de participación público-privada	82
3. La sociedad de propósito específico	84
IV. Conclusiones	85

CAPÍTULO 4

PERSONAS JURÍDICAS NO ESTATALES

Marcelino A. Cornejo

I. Introducción.....	87
II. La <i>Summa Divisio Iuris</i>	88
III. Los entes públicos no estatales	90
1. Concepto	90
2. Criterios de diferenciación.....	92
3. Caracteres	95
4. El carácter público o privado de los actos que emiten las entidades públicas no estatales	96
a) Postura que la niega.....	96
b) Postura que la admite	97
5. Algunos entes públicos no estatales	98
a) Los colegios profesionales.....	98
b) Obras sociales del sector público	100
c) Instituto Nacional de Servicios Sociales para Jubilados y Pensionados.....	100
d) Los partidos políticos.....	103
6. Los entes públicos no estatales Incluidos en el inciso c) del artículo 8° de la ley 24.156.....	104
a) Ente Nacional de Alto Rendimiento Deportivo (ENARD)	104
b) Instituto Nacional de Cine y Artes Audiovisuales (INCAA) .	105
c) Instituto de Obra Social de las Fuerzas Armadas (IOSFA)....	107
d) Instituto Nacional de Servicios Sociales para Jubilados y Pensionados (INSSJP)	108
e) Instituto Nacional de Promoción Turística	108
IV. El régimen jurídico aplicable a los entes públicos no estatales en materia de contrataciones incluidos en el inciso c) del artículo 8° de la ley de administración financiera	108
V. La alternativa de la participación público-privada: su aplicación a los entes públicos no estatales.....	116
VI. Conclusión.....	120

PARTE II

COLABORACIÓN PÚBLICO-PRIVADA

CAPÍTULO 1

UN NUEVO MARCO JURÍDICO PARA EL DESARROLLO
DE LAS ASOCIACIONES PÚBLICO-PRIVADAS EN LA ARGENTINA*Ezequiel Cassagne*

I. Los sistemas tradicionales para construir y financiar las infraestructuras públicas.....	123
II. Las nuevas formas de gestión y financiación.....	126
1. Las asociaciones público-privadas	126
2. El decreto 1299/2000.....	131
3. El decreto 967/2005: las APP como asociaciones jurídicas.....	133
4. La dificultad del financiamiento.....	134
III. Hacia un nuevo modelo en la Argentina de asociación público-privada. Bases para una ley de APP.....	136
1. Tipos de contratos de asociación público-privada.....	137
2. Los principios de los contratos de APP incluidos en el proyecto de ley.....	139
3. Contenido de los contratos: seguridad jurídica.....	141
a) Aspectos generales que deben contener los contratos.....	141
b) Las prerrogativas de la Administración.....	143
c) El equilibrio económico financiero de los contratos.....	148
4. Consideraciones generales que deben contemplarse en una ley de APP.....	152
a) Procedimiento de selección.....	152
b) Garantías.....	153
c) Mecanismos de resolución de cuestiones técnicas y de controversias: Panel técnico y arbitraje	154
d) Responsabilidad patrimonial.....	156
e) Regulación y control de la ejecución del contrato.....	157
f) Órgano rector.....	157
5. Colofón.....	158

CAPÍTULO 2

LA COLABORACIÓN PÚBLICO-PRIVADA Y SUS FORMAS
DE PRODUCCIÓN DE INFRAESTRUCTURA. NOTAS
PARA UN RÉGIMEN SOSTENIBLE DE ASOCIACIÓN
PÚBLICO-PRIVADA*Javier Francisco Caruso*

I. Introducción.....	161
II. La Ley de Obras Públicas 13.064	164
III. El decreto-ley 17.520 de Concesión de Obra Pública.....	167
IV. El Régimen para la Promoción de la Participación Privada en el Desarrollo de Infraestructura del decreto 1299/2000.....	168
V. El Régimen Nacional de Asociación Público-Privada	170
VI. Conclusión.....	172

CAPÍTULO 3

LA INSUFICIENCIA DE LOS CONTRATOS DE OBRA PÚBLICA
Y CONCESIÓN DE OBRA PÚBLICA COMO HERRAMIENTA JURÍDICA
PARA EL DESARROLLO DE INFRAESTRUCTURAS PÚBLICAS*Pablo D. Sanabria y Juan I. Ogallar*

I. Introducción.....	175
II. El ordenamiento constitucional argentino y su mandato expreso a favor del progreso, el bienestar general y el crecimiento armónico de la Nación	176
1. El ideal de crecimiento y desarrollo en la etapa preconstituyente y su recepción constitucional en el Preámbulo y las cláusulas del progreso (art. 75, incs. 18 y 19, CN).....	176
2. El incumplimiento de los poderes constituidos al mandato constitucional de desarrollar la infraestructura pública	181
III. Los sistemas tradicionales para construir y financiar proyectos de infraestructura pública en la Argentina.....	182
1. La ley de obra pública (ley 13.064).....	182
2. La ley de concesión de obra pública (ley 17.520).....	185
3. El financiamiento de las obras por medio del Tesoro nacional y la aplicación de las cláusulas exorbitantes. La crisis del sector público.....	187
4. Conclusión preliminar: las herramientas jurídicas tradicionales resultan insuficientes para el desarrollo intensivo de infraestructura pública que necesita la Argentina	190

	Pág.
IV. El reverdecer del principio de subsidiariedad. El aporte de los capitales privados por medio de la asociación público-privada (APP)	193
V. Principales características de la ley 27.328	197
VI. Conclusión final: la esperanza de una virtuosa alianza entre lo público y lo privado para el desarrollo de infraestructura pública	199

CAPÍTULO 4

PPP E INNOVACIÓN. CLAVES PARA SU DESARROLLO

María Morena del Río

I. Introducción.....	201
II. Conceptos esenciales	203
III. El factor innovación.....	204
IV. Algunos casos ilustrativos	207
1. El caso del Centro Médico de la Universidad de Erasmus.....	207
2. El caso del Hospital Rawicz.....	208
3. El caso de la Ciudad de Detmold.....	209
V. A modo de conclusión	210

PARTE III

ASOCIACIÓN PÚBLICO-PRIVADA EN EL SECTOR DE LA SALUD: EXPERIENCIA COMPARADA

CAPÍTULO 1

LOS NUEVOS MODELOS DE GESTIÓN DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS SOCIO-SANITARIOS: EXPERIENCIAS EN EUROPA

Fernando Vicente Fuentes

I. Introducción.....	213
II. Generalidades	215
III. Concepto y tipologías de APP en el sector socio-sanitario en Europa	218
1. El modelo APP en el Reino Unido.....	223
2. El modelo APP en España	228
a) El modelo concesional Alzira.....	231
b) El modelo PFI Madrid.....	233
c) El modelo EBA de Cataluña.....	235

	Pág.
IV. Evidencias sobre los modelos APP en Europa	236
V. Aspectos éticos en la gestión de las organizaciones públicas y privadas prestadoras de servicios socio-sanitarios.....	243
1. Aspectos éticos en un marco de asociación público-privada	245
2. La empresa socio-sanitaria y la ética	246

CAPÍTULO 2

PARTICIPACIÓN PÚBLICO-PRIVADA EN ESPAÑA: EL MODELO ALZIRA. NUEVAS FÓRMULAS DE GESTIÓN SANITARIA

Alberto de Rosa Torner

I. Introducción.....	249
II. El SNS: estructura legal y jurídica.....	251
III. Nuevas fórmulas de gestión en el Sistema Nacional de Salud	255
IV. El modelo concesional sanitario: el modelo Alzira	258
1. Introducción al modelo	258
2. Principios básicos del modelo	261
Liquidación del ejercicio	263
3. Características de la primera concesión en España: Alzira	263
Primera etapa. Hospital de la Ribera	264
Segunda etapa. Departamento de Salud: organización integral de atención sanitaria. La consolidación del modelo Alzira..	265
Tercera etapa. Desarrollo del Programa de Salud Poblacional ..	267
4. La expansión del modelo PPP sanitario	271
V. Factores de éxito en el modelo de colaboración público-privada	273
VI. Conclusiones	274
VII. Referencias bibliográficas.....	275

CAPÍTULO 3

LA GESTIÓN ECONÓMICA-FINANCIERA BAJO LOS MODELOS DE COLABORACIÓN PÚBLICO-PRIVADA

Francisco R. Álvarez Rodríguez

I. Introducción.....	277
II. Gasto y financiación del sector sanitario	279
III. La financiación según los modelos de gestión hospitalarios.....	281
IV. Colaboración pública-privada. PPP/PFI.....	289

	Pág.
V. Evolución de los modelos de gestión PFI / PPP.....	297
VI. Conclusiones	300
SOBRE LOS AUTORES	301

ANEXO DOCUMENTAL

Disponible en la versión Preview