

MARCELO ANTONIO GOTTIFREDI



# CODIGO ADUANERO COMENTADO

Leyes 23.311; 23.353; 23.968; 24.206; 24.331; 24.415;  
24.611; 24.756; 24.822; 24.921; 25.005; 25.063; 25.239.

Decretos 1.001/82 y modificatorios; 3.147/84; 1.498/85; 405/87;  
1.026/87; 1.240/88; 1.369/88; 243/91; 2.130/91; 264/92; 655/92;  
2.275/94; 1.136/96; 379/97; 477/97; 618/97; 646/97; 855/97;  
968/97; 1.239/97; 37/98; 464/98; 701/98; 963/98; 1.326/98;  
161/99; 952/99; 93/00; 194/00; 258/00; 298/00; 313/00; 350/00.

T.F.N. Acordada 840/93. Doctrina. Resoluciones y jurisprudencia.

Biblioteca de la Corte Suprema	
Nº de Orden	101.900
Ubicación	A 1829

 **EDICIONES MACCHI**

BUENOS AIRES - BOGOTA - CARACAS - MEXICO, DF

# INDICE GENERAL

## Título preliminar

### DISPOSICIONES GENERALES

<b>Cap. I.</b> Ambito espacial (arts. 1º a 8º) .....	1
Comentarios .....	3
Ambito espacial de la ley .....	3
Territorio aduanero.....	4
Ambitos que no constituyen territorio aduanero .....	8
Mar territorial .....	9
Enclaves y exclaves .....	10
Zona primaria y zona secundaria aduaneras .....	10
Zona de vigilancia especial y zona marítima aduanera .....	11
<b>Cap. II.</b> Importación y exportación (art. 9º) .....	13
Comentarios .....	13
<b>Cap. III.</b> Mercadería (arts. 10 a 16).....	15
Comentarios .....	16
Nomenclador de comercio exterior .....	17
Origen .....	19
Anexos:	
Ley 24.206 .....	23
Convenio Internacional del Sistema Armonizado de Designación y Codificación de mercancías .....	24
Decreto 2.275/94 .....	33

## Sección I SUJETOS

### Título I SERVICIO ADUANERO

<b>Cap. I.</b> Organización (arts. 17 a 22) .....	43
Comentarios .....	44
Validez de formularios .....	60
Estructura organizativa .....	60
<b>Cap. II.</b> Funciones y facultades (arts. 23 a 28) .....	62
Comentarios .....	64
Ejercer el control .....	66
Aplicar y fiscalizar prohibiciones .....	67
Aplicar, liquidar, percibir, devolver y fiscalizar tributos .....	68
Revisión de actuaciones .....	69
Conceder esperas .....	70
Autorizar las operaciones y los regímenes aduaneros .....	70
Habilitaciones .....	71
Impartir normas generales .....	71
Suspender o modificar requisitos legales o reglamentarios meramente formales .....	72
Dictar normas relativas a la legítima tenencia de mercadería extranjera .....	73
Facultades jurisdiccionales .....	74
Avocamiento .....	75
Instruir sumarios por delitos .....	75
Ejercer poder de policía .....	75
Requerir auxilio de las fuerzas de seguridad .....	76
Practicar averiguaciones, investigaciones, análisis o verificaciones .....	76
Solicitar y prestar colaboración e informes .....	76
Realizar investigaciones en el extranjero .....	77
Representar a la Nación ante tribunales judiciales y administrativos .....	77
Llevar registros de matrículas .....	77
Organizar y reglamentar el funcionamiento de la repartición .....	78
Llevar registros .....	78
Reglamentar la recaudación de tributos .....	78
Llevar el estado de las rentas .....	79
Proponer al Poder Ejecutivo modificaciones legales .....	79
Ejercer demás funciones y facultades .....	79
Comunicación a la Secretaría de Hacienda .....	79
Vigencia de las normas que dicta la aduana .....	79
"Recurribilidad" de las normas .....	80
Normas que derogan o modifican otras .....	80
Normas particulares .....	80

## INDICE GENERAL

<b>Cap. III.</b> Agentes del servicio aduanero (arts. 29 a 35) .....	82
Comentarios .....	83

### Título II AUXILIARES DEL COMERCIO Y DEL SERVICIO ADUANERO

<b>Cap. I.</b> Despachantes de aduana (arts. 36 a 56) .....	85
Comentarios .....	91
Otros cambios. Algunos aspectos de la reforma que se encuentra en trámite .....	93
<b>Cap. II.</b> Agentes de transporte aduanero (arts. 57 a 74) .....	99
Comentarios .....	106
<b>Cap. III.</b> Apoderados generales y dependientes de los auxiliares del comercio y del servicio aduanero (arts. 75 a 90) .....	108
Comentarios .....	113

### Título III IMPORTADORES Y EXPORTADORES

(Arts. 91 a 108) .....	115
Comentarios .....	120

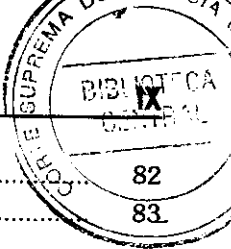
### Título IV OTROS SUJETOS

(Arts. 109 a 111) .....	125
Comentarios .....	126

## Sección II CONTROL

### Título I

Disposiciones generales (arts. 112 a 120) .....	127
Comentarios .....	128



## Título II

## AMBITOS DE CONTROL

<b>Cap. I.</b> Control en la zona primaria aduanera (arts. 121 y 122) .....	130
Comentarios .....	130
<b>Cap. II.</b> Control en la zona secundaria aduanera (arts. 123 a 125) .....	131
Comentarios .....	132
<b>Cap. III.</b> Control en el mar territorial argentino y en la zona marítima aduanera (arts. 126 a 128) .....	133
Comentarios .....	134
<b>Cap. IV.</b> Control en el mar suprayacente al lecho y subsuelo submarinos nacionales (art. 129) .....	136
Comentarios .....	136

## Sección III

## IMPORTACION

## Título I

## ARRIBO DE LA MERCADERIA

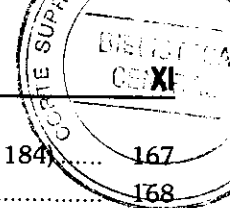
<b>Cap. I.</b> Disposiciones generales (arts. 130 a 134) .....	137
Comentarios .....	138
<b>Cap. II.</b> Arribo por vía acuática (arts. 135 a 147) .....	139
Comentarios .....	141
<b>Cap. III.</b> Arribo por vía terrestre .....	155
Transporte por automotor (arts. 148 a 152) .....	155
Comentarios .....	156
Transporte por ferrocarril (arts. 153 a 158) .....	158
Comentarios .....	159
Ingreso por otros medios (art. 159) .....	160
Comentarios .....	160
<b>Cap. IV.</b> Arribo por vía aérea (arts. 160 a 167) .....	161
Comentarios .....	162
<b>Cap. V.</b> Arribada forzosa (arts. 168 a 177) .....	164
Comentarios .....	165

<b>Cap. VI.</b> Echazón, pérdida o deterioro de la mercadería (arts. 178 a 184) .....	167
Comentarios .....	168
<b>Cap. VII.</b> Permanencia (arts. 185 a 190) .....	169
Comentarios .....	170
<b>Cap. VIII.</b> Descarga (arts. 191 a 197) .....	171
Comentarios .....	171
<b>Cap. IX.</b> Recepción de la mercadería arribada. Depósito provisorio de importación (arts. 198 a 216) .....	174
Comentarios .....	176

## Título II

## DESTINACIONES DE IMPORTACION

<b>Cap. I.</b> Disposiciones generales (arts. 217 a 232) .....	182
Comentarios .....	184
Cómo se obtiene el certificado .....	193
Notificación al exportador .....	194
Tiempo y lugar de inspección física .....	194
Emisión del aviso de conformidad .....	195
Emisión del aviso de no conformidad .....	195
Emisión de certificado .....	195
Incorporación del certificado de inspección .....	197
Pago del servicio .....	197
<b>Cap. II.</b> Destinación definitiva de importación para consumo (arts. 233 a 249) ..	217
Comentarios .....	219
<b>Cap. III.</b> Destinación suspensiva de importación temporaria (arts. 250 a 277) ..	234
Comentarios .....	239
<b>Cap. IV.</b> Despacho directo a plaza (arts. 278 a 284) .....	244
Comentarios .....	244
<b>Cap. V.</b> Destinación suspensiva de depósito de almacenamiento (arts. 285 a 295) .....	247
Comentarios .....	248
<b>Cap. VI.</b> Destinación suspensiva de tránsito de importación (arts. 296 a 320) ..	253
Comentarios .....	255



## Sección IV EXPORTACION

### Título I

#### DESTINACIONES DE EXPORTACION

<b>Cap. I.</b> Disposiciones generales (arts. 321 a 330) .....	261
Comentarios .....	262
<b>Cap. II.</b> Destinación definitiva de exportación para consumo (arts. 331 a 348) ..	269
Comentarios .....	271
<b>Cap. III.</b> Destinación suspensiva de exportación temporaria (arts. 349 a 373)...	277
Comentarios .....	281
<b>Cap. IV.</b> Destinación suspensiva de tránsito de exportación (arts. 374 a 385) ...	284
Comentarios .....	285
<b>Cap. V.</b> Destinación suspensiva de removido (arts. 386 a 396).....	288
Comentarios .....	289

### Título II

#### SALIDA DE LA MERCADERIA

<b>Cap. I.</b> Recepción de la mercadería para su salida. Depósito provisorio de exportación (arts. 397 a 402) .....	291
Comentarios .....	292
<b>Cap. II.</b> Disposiciones generales (arts. 403 a 409).....	294
Comentarios .....	295

### Sección V

#### DISPOSICIONES COMUNES A LA IMPORTACION Y A LA EXPORTACION

### Título I

#### OPERACION DE TRASBORDO

(Arts. 410 a 416).....	296
Comentarios .....	297

## Título II DESPACHO DE OFICIO

<b>Cap. I.</b> Mercadería sin titular conocido, sin declarar o en rezago (arts. 417 a 428) .....	298
Comentarios .....	301
<b>Cap. II.</b> Mercadería que hubiere sido objeto de comiso o abandono (arts. 429 a 436) .....	305
Comentarios .....	306
<b>Cap. III.</b> Mercadería susceptible de demérito (arts. 437 a 448) .....	308
Comentarios .....	309
<b>Cap. IV.</b> Mercadería afectada a una prohibición de importación de carácter no económico (arts. 449 a 452) .....	311
Comentarios .....	311

### Título III

#### REGIMEN DE GARANTIA

(Arts. 453 a 465).....	312
Comentarios .....	315

### Sección VI

#### REGIMENES ESPECIALES

<b>Cap. I.</b> Régimen de los medios de transporte (arts. 466 a 471) .....	322
Comentarios .....	323
<b>Cap. II.</b> Régimen de las operaciones aduaneras efectuadas por medios de transporte de guerra, seguridad y policía (arts. 472 a 484) .....	324
Comentarios .....	325
<b>Cap. III.</b> Régimen de los contenedores (arts. 485 a 487) .....	327
Comentarios .....	327
<b>Cap. IV.</b> Régimen de equipaje (arts. 488 a 505) .....	332
Comentarios .....	333
Elementos factibles de introducir como equipaje .....	335
Incidencias de viaje .....	336
Elementos usados .....	337
Categoría de pasajeros.....	337

Elementos de la profesión o del oficio .....	338
Fines comerciales o industriales .....	338
Restricción de cierta mercadería .....	339
Normativa .....	340
Formas de transportar el equipaje .....	341
Ilustración sobre ciertos vocablos .....	342
Limitaciones del particular .....	342
Facultades del servicio aduanero .....	343
<b>Cap. V.</b> Régimen del rancho, provisiones de a bordo y suministros del medio de transporte (arts. 506 a 516) .....	347
Comentarios .....	348
<b>Cap. VI.</b> Régimen de la pacotilla (arts. 517 a 528) .....	351
Comentarios .....	352
<b>Cap. VII.</b> Régimen de franquicias diplomáticas (arts. 529 a 549) .....	356
Comentarios .....	359
<b>Cap. VIII.</b> Régimen de envíos postales (arts. 550 a 559) .....	366
Comentarios .....	366
<b>Cap. IX.</b> Régimen de muestras (arts. 560 a 565) .....	368
Comentarios .....	369
<b>Cap. X.</b> Régimen de reimportación de mercadería exportada para consumo (arts. 566 a 572) .....	371
Comentarios .....	372
<b>Cap. XI.</b> Régimen de importación o de exportación para compensar envíos de mercadería con deficiencias (arts. 573 a 577) .....	374
Comentarios .....	375
<b>Cap. XII.</b> Régimen de tráfico fronterizo (arts. 578 a 580) .....	376
Comentarios .....	377
<b>Cap. XIII.</b> Régimen de envíos de asistencia y salvamento (arts. 581 a 584) .....	379
Comentarios .....	379

### Sección VII

#### AREAS QUE NO INTEGRAN EL TERRITORIO ADUANERO GENERAL

<b>Cap. I.</b> Mar territorial, lecho y subsuelo submarinos sometidos a la soberanía nacional (arts. 585 a 589) .....	381
Comentarios .....	382

<b>Cap. II.</b> Area franca (arts. 590 a 599) .....	384
Comentarios .....	385
Normativa especial de Zona Franca .....	387
Normativa aduanera .....	388
Cuestiones de interés .....	390
Otros aspectos .....	392
Anexos:	
Ley 24.331 .....	399
Decreto 906/94 .....	405
<b>Cap. III.</b> Area aduanera especial o territorio aduanero especial (arts. 600 a 607) .....	408
Comentarios .....	409

### Sección VIII

#### PROHIBICIONES A LA IMPORTACION Y A LA EXPORTACION

<b>Cap. I.</b> Clase de prohibiciones (arts. 608 a 612) .....	412
Comentarios .....	413
<b>Cap. II.</b> Ambito de aplicación de las prohibiciones (arts. 613 a 625) .....	415
Comentarios .....	416
<b>Cap. III.</b> Modalidades de las prohibiciones relativas (arts. 626 a 630) .....	418
Comentarios .....	419
<b>Cap. IV.</b> Facultades para establecer y suprimir prohibiciones (arts. 631 a 634) .....	420
Comentarios .....	420

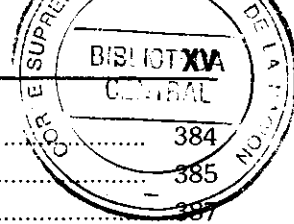
### Sección IX

#### TRIBUTOS REGIDOS POR LA LEGISLACION ADUANERA

##### Título I

#### ESPECIES DE TRIBUTOS

<b>Cap. I.</b> Derechos de importación (arts. 635 a 672) .....	421
Comentarios .....	424



Anexos:	
Acuerdo general.....	452
Ley 23.311 .....	462
Decreto 1.026/87 .....	462
<b>Cap. II.</b> Impuesto de equiparación de precios (arts. 673 a 686) .....	465
Comentarios .....	467
<b>Cap. III.</b> Derechos antidumping (arts. 687 a 696) .....	467
Comentarios .....	469
<b>Cap. IV.</b> Derechos compensatorios (arts. 697 a 699) .....	473
Comentarios .....	474
<b>Cap. V.</b> Disposiciones comunes a los derechos antidumping y compensatorios (arts. 700 a 723) .....	474
Comentarios .....	477
<b>Cap. VI.</b> Derechos de exportación (arts. 724 a 760) .....	480
Comentarios .....	486
<b>Cap. VII.</b> Tributos con afectación especial (art. 761) .....	494
Comentarios .....	494
<b>Cap. VIII.</b> Tasa de estadística (arts. 762 a 766) .....	495
Comentarios .....	495
Exención de gravámenes .....	497
<b>Cap. IX.</b> Tasa de comprobación (arts. 767 a 772) .....	500
Comentarios .....	500
<b>Cap. X.</b> Tasa de servicios extraordinarios (arts. 773 y 774) .....	502
Comentarios .....	502
<b>Cap. XI.</b> Tasa de almacenaje (arts. 775 y 776) .....	503
Comentarios .....	503

## Título II

### DISPOSICIONES COMUNES

<b>Cap. I.</b> Deudores y demás responsables de la obligación tributaria (arts. 777 a 786) .....	505
Comentarios .....	506
<b>Cap. II.</b> Extinción de la obligación tributaria (arts. 787 a 808) .....	509
Comentarios .....	512
<b>Cap. III.</b> Devolución de los importes indebidamente percibidos en concepto de tributos (arts. 809 a 819) .....	528
Comentarios .....	529

## Sección X

### ESTIMULOS A LA EXPORTACION

<b>Cap. I.</b> Drawback (arts. 820 a 824) .....	532
Comentarios .....	533
<b>Cap. II.</b> Reintegros y reembolsos (arts. 825 a 833) .....	535
Comentarios .....	536
<b>Cap. III.</b> Otros estímulos a la exportación (arts. 834 a 836) .....	552
Comentarios .....	552
<b>Cap. IV.</b> Derechos y acción para percibir importes en concepto de estímulos a la exportación (arts. 837 a 844) .....	553
Comentarios .....	554
<b>Cap. V.</b> Acción del Fisco para repetir importes pagados indebidamente en concepto de estímulos a la exportación (arts. 845 a 855) .....	556
Comentarios .....	557

## Sección XI

### RECIPROCIDAD DE TRATAMIENTO

<b>Cap. único.</b> Retorsión (arts. 856 a 859) .....	559
Comentarios .....	559

## Sección XII

### DISPOSICIONES PENALES

(Arts. 860 y 861) .....	561
Comentarios .....	561

## Título I

### DELITOS ADUANEROS

(Art. 862) .....	562
Comentarios .....	562
<b>Cap. I.</b> Contrabando	
Art. 863 .....	563

Comentarios .....	563
Art. 864 .....	576
Comentarios .....	576
Art. 865 .....	586
Comentarios .....	587
Art. 866 .....	598
Comentarios .....	598
Art. 867 .....	604
Comentarios .....	604
<b>Cap. II.</b> Actos culposos que posibilitan el contrabando y uso indebido de documentos (arts. 868 a 870) .....	605
Comentarios .....	606
<b>Cap. III.</b> Tentativa de contrabando (arts. 871 a 873) .....	610
Comentarios .....	610
<b>Cap. IV.</b> Encubrimiento de contrabando (arts. 874 y 875) .....	615
Comentarios .....	616
<b>Cap. V.</b> Disposiciones comunes. Penas (arts. 876 a 885) .....	626
Comentarios .....	628
Responsabilidades (arts. 886 a 889) .....	633
Comentarios .....	634
Extinción de acciones y penas (arts. 890 y 891) .....	636
Comentarios .....	637

## Título II

### INFRACCIONES ADUANERAS

(Arts. 892 y 893) .....	637
Comentarios .....	638
Disposiciones generales (arts. 894 a 901) .....	639
Comentarios .....	639

### DISPOSICIONES PENALES

<b>Cap. I.</b> Responsabilidad (arts. 902 a 910) .....	648
Comentarios .....	649

<b>Cap. II.</b> Concurso (arts. 911 a 914) .....	656
Comentarios .....	656
<b>Cap. III.</b> Penas (arts. 915 a 926) .....	658
Comentarios .....	660
<b>Cap. IV.</b> Reincidencia (arts. 927 y 928) .....	670
Comentarios .....	670
<b>Cap. V.</b> Extinción de acciones y penas (arts. 929 a 946) .....	672
Comentarios .....	674

### DISPOSICIONES ESPECIALES

<b>Cap. VI.</b> Contrabando menor (arts. 947 a 953) .....	679
Comentarios .....	680
<b>Cap. VII.</b> Declaraciones inexactas y otras diferencias injustificadas (arts. 954 a 961) .....	684
Comentarios .....	685
<b>Cap. VIII.</b> Mercadería a bordo sin declarar (arts. 962 a 964) .....	724
Comentarios .....	724
<b>Cap. IX.</b> Transgresión de las obligaciones impuestas como condición de un beneficio (arts. 965 a 969) .....	726
Comentarios .....	727
<b>Cap. X.</b> Transgresiones a los regímenes de destinación suspensiva (arts. 970 a 976) .....	734
Comentarios .....	735
<b>Cap. XI.</b> Transgresiones a los regímenes de equipaje, pacotilla y franquicias diplomáticas (arts. 977 a 982) .....	750
Comentarios .....	751
<b>Cap. XII.</b> Transgresiones al régimen de envíos postales (arts. 983 y 984) .....	760
Comentarios .....	761
<b>Cap. XIII.</b> Tenencia injustificada de mercadería de origen extranjero con fines comerciales o industriales (arts. 985 a 993) .....	763
Comentarios .....	764
<b>Cap. XIV.</b> Otras transgresiones (arts. 994 a 996) .....	770
Comentarios .....	770



### Sección XIII

## PREFERENCIAS ADUANERAS

<b>Cap. único</b> (arts. 997 a 1000).....	772
Comentarios .....	772

### Sección XIV

## PROCEDIMIENTOS

#### Título I

### DISPOSICIONES GENERALES

<b>Cap. I.</b> Disposiciones comunes a todos los procedimientos ante el servicio aduanero (arts. 1001 a 1017).....	774
Comentarios .....	776
<b>Cap. II.</b> Jurisdicción y competencia (arts. 1018 a 1029).....	778
Comentarios .....	781
<b>Cap. III.</b> Disposiciones especiales para los procedimientos de impugnación de repetición y por infracciones (arts. 1030 a 1042).....	787
Incidentes (arts. 1043 a 1049).....	788
Nulidades de procedimiento (arts. 1050 a 1052).....	789
Comentarios .....	789

#### Título II

### PROCEDIMIENTOS ESPECIALES

<b>Cap. I.</b> Procedimiento de impugnación (arts. 1053 a 1067).....	791
Comentarios .....	792
<b>Cap. II.</b> Procedimiento de repetición (arts. 1068 a 1079).....	813
Comentarios .....	814
<b>Cap. III.</b> Procedimiento para las infracciones (arts. 1080 a 1117).....	822
Comentarios .....	825
<b>Cap. IV.</b> Procedimiento para los delitos (arts. 1118 a 1121).....	831
Comentarios .....	832
<b>Cap. V.</b> Procedimiento de ejecución (arts. 1122 a 1128).....	834
Comentarios .....	835

### Título III

## RECURSOS

<b>Cap. I.</b> Recurso de revocatoria (arts. 1129 a 1131).....	837
Comentarios .....	837
<b>Cap. II.</b> Recurso de apelación y demanda contenciosa (arts. 1132 a 1139).....	839
Comentarios .....	840
<b>Cap. III.</b> Procedimiento ante el Tribunal Fiscal de la Nación (arts. 1140 a 1174).....	842
Comentarios .....	847
Acordada 840 .....	854
<b>Cap. IV.</b> Procedimiento relativo a la demanda contenciosa (arts. 1175 a 1179).....	872
Comentarios .....	872
<b>Cap. V.</b> Procedimiento ante la Cámara Federal (arts. 1180 a 1182).....	874
Comentarios .....	875
<b>Cap. VI.</b> Efectos de los pronunciamientos definitivos (art. 1183).....	876
Comentarios .....	876

### Sección XV

## DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS

<b>Cap. único</b> (arts. 1184 y 1185).....	878
Comentarios .....	878

### Sección XVI

## DISPOSICIONES TRANSITORIAS

<b>Cap. único</b> (arts. 1186 a 1191).....	879
Comentarios .....	880

### Anexos

Decreto reglamentario 1.001/82 (con modificaciones).....	881
Resolución A.N.A. 218/88 .....	922

---

Decreto 2.284/91, ratificado por ley 24.307 (desregulación) .....	923
Decreto 1.684/93 .....	925
Decreto 618/97 .....	928
<b>Bibliografía</b> .....	943
<b>Indice alfabético</b> .....	951