

VÍCTOR HUGO ÁLVAREZ CHÁVEZ



LEY DE RIESGOS DEL TRABAJO

LEY 24.557 Y MODIFICACIONES
(LEYES 26.377 Y 26.390)

COMENTADA Y ANOTADA CON JURISPRUDENCIA

CUANTIFICACIÓN ECONÓMICA DEL DAÑO
PLANTEAMIENTOS DE INCONSTITUCIONALIDAD
RESPONSABILIDAD POR OMISIONES
REPARACIÓN INTEGRAL (ART. 1113 DEL CÓDIGO CIVIL)
NUEVAS ENFERMEDADES DEL TRABAJO
NORMAS SOBRE HIGIENE Y SEGURIDAD
MODELOS DE TELEGRAMAS
DEMANDA Y CONTESTACIÓN
PERICIAS MÉDICO LEGALES
CD-ROM CON BÚSQUEDA TEMÁTICA

Biblioteca de la Corte Suprema	
Nº de Orden	119.790
Ubicación	B1817

GARCÍA



ALONSO

BUENOS AIRES
2008

ÍNDICE GENERAL

Algunos antecedentes del autor	4
Instrucciones sobre cómo utilizar el CD-ROM	7
Prefacio	15

CAPÍTULO I

Objetivos y ámbito de aplicación de la ley

Artículo 1.— Normativa aplicable y objetivos de la Ley sobre Riesgos del Trabajo (LRT)	17
§ 1. Principio general	17
§ 2. Ámbito de aplicación de la ley	18
§ 3. Creación de un sistema previsional especial (ley 26.377)	18
§ 4. Regla para la interpretación de las leyes	19
§ 5. Jurisprudencia	20
Artículo 2.— Ámbito de aplicación	23
§ 1. Ámbito personal de cobertura	23
§ 2. Inclusión del personal doméstico	23
§ 3. Incorporación de los trabajadores autónomos	24
§ 4. Incorporación de los trabajadores vinculados por relaciones no laborales	24
§ 5. Exclusión de los bomberos voluntarios	24
§ 6. Caso de los contratos de pasantías, aprendizaje y becas	24
§ 7. Trabajo de menores. Ley 26.390. Nueva modificación al régimen de riesgos del trabajo	24
§ 8. Jurisprudencia	25
Artículo 3.— Seguro obligatorio y autoseguro	29
§ 1. Obligatoriedad	29
§ 2. Autoseguro	29
§ 3. Reglamentación del régimen de autoseguro	30

§ 4. Jurisprudencia	30
---------------------------	----

CAPÍTULO II

De la prevención de los riesgos del trabajo

Artículo 4.— Obligaciones de las partes	33
§ 1. Prevención de los riesgos del trabajo	34
§ 2. Responsabilidad solidaria	34
§ 3. Últimas disposiciones que apuntan a la prevención	35
§ 4. Jurisprudencia	36
Artículo 5.— Recargo por incumplimientos	45
§ 1. La consigna: prevenir accidentes	45
§ 2. Sanciones por incumplimiento de la legislación en materia de higiene y seguridad industrial	46
§ 3. Rol de la Superintendencia de Riesgos del Trabajo	46

CAPÍTULO III

Contingencias y situaciones cubiertas

Artículo 6.— Contingencias	47
§ 1. Cobertura	49
§ 2. Definición legal de accidente de trabajo	49
§ 3. Análisis del concepto de infortunio laboral	50
a) Acontecimiento súbito y violento	50
b) Ocurrido por el hecho	50
c) O en ocasión del trabajo	50
§ 4. Accidente "in itinere"	50
a) Recorrido habitual	51
b) Horario habitual	51
c) El recorrido no se debe interrumpir por razones personales ..	51
§ 5. Pago de los accidentes "in itinere" según el proyecto sobre riesgos del trabajo elevado al Congreso por el Poder Ejecutivo Nacional	52
§ 6. Situación actual de los accidentes "in itinere"	52
§ 7. Concepto legal de enfermedades del trabajo	53
§ 8. Exclusión de responsabilidad patronal	56
§ 9. Casos de exclusión	57
a) Eliminación de la culpa grave como causal de exclusión de responsabilidad	57
b) Dolo del trabajador	57
c) Fuerza mayor extraña al trabajo	57

§ 10. Pago de indemnizaciones	58
§ 11. Enfermedades laborales no enumeradas en el listado	58
a) Introducción	58
b) Régimen legal	58
c) Caso puntual del estrés	59
§ 12. Modelo de informe ambiental para los casos de enfermedad psíquica profesional no listada	61
§ 13. Fallo inédito: el estrés no es enfermedad laboral. Fallo "Palermo Fleitas, Teresa c/ Provincia ART S.A. s/ accidente - acción civil", CNTrab., Sala III, 28/2/08	62
§ 14. Nuevo fallo polémico sobre el régimen de riesgos del trabajo: por fumar, el trabajador cobrará menos indemnización	63
a) Caso de hipoacusia y una dolencia pulmonar	63
b) Disminución de la indemnización	64
§ 15. Nuevamente sobre la reparación de las enfermedades extrasistémicas. Caso "Fronceda"	64
a) Introducción	64
b) El caso "Fronceda"	65
c) La solución del caso	67
d) Conclusión	69
§ 16. Nuevo caso de estrés laboral. Reparación integral de una enfermedad no incorporada al listado de enfermedades profesionales	69
a) Introducción	69
b) Prueba de las condiciones estresantes del trabajo	69
c) Aplicación del art. 1113 del Código Civil	70
d) Procedencia de la indemnización integral	70
§ 17. Jurisprudencia	70
Artículo 7.— Incapacidad Laboral Temporaria	90
§ 1. Incapacidad Laboral Temporaria (ILT)	90
a) Introducción	90
b) Incapacidad Laboral Temporaria. Definición	90
c) Cese de la Incapacidad Laboral Temporaria	91
§ 2. Jurisprudencia	91
Artículo 8.— Incapacidad Laboral Permanente	97
§ 1. Incapacidad Laboral Permanente	97
a) Definición	97
b) Determinación de la incapacidad	97
c) Compatibilización del régimen de evaluación de las incapacidades del Sistema Integral de Jubilaciones y Pensiones (SIJP) con el de la Ley 24.557 sobre Riesgos del Trabajo	98

d) Dictado de la tabla de evaluación de incapacidades	99
§ 2. Jurisprudencia	100
Artículo 9.— Carácter provisorio y definitivo de la ILP	102
a) Carácter provisorio de la incapacidad laboral permanente ...	102
b) Vencimiento de los plazos	103
Artículo 10.— Gran invalidez	104
§ 1. Gran invalidez	104
a) Concepto	104
b) Tratamiento excepcional al "gran inválido"	104
§ 2. Jurisprudencia	104
 CAPÍTULO IV Prestaciones dinerarias 	
Artículo 11.— Régimen legal de las prestaciones dinerarias	106
§ 1. Generalidades	107
a) Introducción	107
b) Garantías de las prestaciones dinerarias	107
c) Ajuste de las prestaciones dinerarias por incapacidad tem- poraria o permanente provisoria	107
d) Monto de la prestación	108
e) Reforma introducida por el decreto 1278/2000	108
§ 2. Jurisprudencia	109
Artículo 12.— Ingreso base	111
§ 1. Ingreso base	111
a) Noción	111
b) Valor mensual del ingreso base	111
c) Variable permanente a los fines de determinar la prestación dineraria	111
d) Reglamentación	112
e) Cálculo del ingreso base	112
§ 2. Jurisprudencia	112
Artículo 13.— Prestaciones por Incapacidad Laboral Temporaria ..	113
§ 1. Prestaciones por Incapacidad Laboral Temporaria	113
a) Momento de la prestación por Incapacidad Laboral Tempo- raria	113
b) Plazo y forma del pago de las prestaciones dinerarias	114
c) Pago de aportes y contribuciones	114

d) Exoneración del pago de remuneraciones durante la incapa- cidad laboral temporaria	114
§ 2. Jurisprudencia	114
Artículo 14. — Prestaciones por Incapacidad Permanente Parcial ..	116
§ 1. Prestaciones por Incapacidad Permanente Parcial	117
a) Prestación dineraria por Incapacidad Permanente Parcial mientras sea provisoria	117
b) Prestación dineraria por Incapacidad Permanente Parcial de- clarada de carácter definitivo	117
c) Retenciones y aportes	118
d) Declaración de inconstitucionalidad del art. 14.2.b de la ley 24.557. Caso "Milone"	118
e) Inconstitucionalidad del art. 14, inc. b. Caso "Aróstegui"	119
§ 2. Nuevo fallo de la Corte Suprema de Justicia de la Nación so- bre la inconstitucionalidad del pago de las prestaciones dine- rarias en forma de renta. Caso "Suárez Guimbar, Lourdes c/ Siembra AFJP S.A. s/ indemnización por fallecimiento"	119
3. Jurisprudencia	120
Artículo 15.— Prestaciones por Incapacidad Permanente Total ...	127
§ 1. Prestaciones por Incapacidad Permanente Total	128
a) Prestación dineraria por Incapacidad Permanente Total mien- tras sea provisoria	128
b) Prestación dineraria por Incapacidad Permanente Total de- clarada de carácter definitivo	128
c) Caso en que la Incapacidad Permanente Total no deviniere en definitiva	128
§ 2. Jurisprudencia	129
Artículo 16.— Retorno al trabajo por parte del damnificado	137
§ 1. Reingreso del damnificado a su centro laboral	137
§ 2. Derogación de las pautas específicas en caso de reingreso del trabajador, contenidas en el proyecto de la Ley de Ries- gos del Trabajo	138
§ 3. Facultades del Poder Ejecutivo	138
§ 4. Compatibilidad	139
Artículo 17.— Gran invalidez	140
a) Prestaciones dinerarias en caso de gran invalidez	140
b) Prestación adicional	140
Artículo 18.— Muerte del damnificado	141

§ 1. Muerte del damnificado	141
a) Caso de muerte del trabajador	141
b) Derechohabientes	142
c) Límite de edad. Decreto 1278/2000	143
d) Quantum indemnizatorio por muerte. Reparación integral	143
§ 2. La Corte Suprema declara la inconstitucionalidad del art. 18.2 de la Ley de Riesgos del Trabajo. Fallo "Lescano, Demetrio y otro c/ Estructuras Metalúrgicas DIN S.A. y otro"	143
a) Análisis del caso	144
b) Conclusión	144
§ 3. Jurisprudencia	145
Artículo 19.— Contratación de la renta periódica	155
§ 1. Contratación de la renta periódica	155
a) Definición legal de renta periódica	155
b) Inicio de la percepción de la renta periódica	155
c) Caso de quiebra o liquidación por insolvencia de las compañías de seguro de retiro	156
§ 2. Jurisprudencia	156

CAPÍTULO V Prestaciones en especie

Artículo 20	158
§ 1. Introducción	158
§ 2. Enumeración legal de las prestaciones en especie	159
a) Asistencia médica y farmacéutica	159
b) Provisión de aparatos de prótesis y ortopedia	159
c) Readaptación del trabajador después del accidente	161
d) Servicio funerario	161
e) Recalificación profesional	161
§ 3. Obligación de aceptar ser atendido por las ART	161
§ 4. Duración de las prestaciones en especie	162
§ 5. Reglamentación	162
§ 6. Jurisprudencia	163

CAPÍTULO VI Determinación y revisión de las incapacidades

Artículo 21.— Comisiones médicas	168
§ 1. Creación de las comisiones médicas y de la Comisión Médica Central	169

§ 2. Funciones	169
a) Naturaleza laboral del accidente de trabajo	169
b) Carácter y grado de la incapacidad	169
c) Contenido y alcances de las prestaciones en especie	169
§ 3. Otras funciones	169
§ 4. Procedimientos por y ante las comisiones médicas	170
a) Gratuidad del procedimiento	170
b) Procedimiento por y ante las comisiones médicas contemplado en el proyecto de elevación del Poder Ejecutivo y eliminado en la Ley de Riesgos del Trabajo	170
§ 5. Profesionales encargados de evaluar la incapacidad	172
§ 6. Reforma sobre la determinación y la revisión de las incapacidades, decreto 1278/2000	172
§ 7. Jurisprudencia	173
Artículo 22.— Revisión de la incapacidad	178
§ 1. Revisión de la incapacidad	178
§ 2. Jurisprudencia	178

CAPÍTULO VII Régimen financiero

Artículo 23.— Cotización	183
§ 1. Introducción	183
§ 2. Financiamiento	184
§ 3. Determinación de la base imponible	184
§ 4. Declaración y abono de la cuota	185
§ 5. Jurisprudencia	185
Artículo 24.— Régimen de alícuotas	186
§ 1. Indicadores para la fijación del régimen de alícuotas	186
§ 2. Facultad de las ART para fijar su régimen de alícuotas	186
§ 3. Aprobación del régimen de alícuotas	187
§ 4. Fijación por establecimiento	187
Artículo 25.— Tratamiento impositivo	188
§ 1. Introducción	188
§ 2. Deducción del impuesto a las ganancias	188
§ 3. Tratamiento impositivo de los contratos de afiliación	188
§ 4. Régimen impositivo del contrato de renta periódica	189
§ 5. Caso de las reservas obligatorias de las ART	189

CAPÍTULO VIII
Gestión de las prestaciones

Artículo 26. — Aseguradoras de Riesgo del Trabajo	190
§ 1. Antecedentes	191
§ 2. Creación de las Aseguradoras de Riesgos del Trabajo	192
a) Introducción	192
b) Objetivo	192
c) Conceptualización	192
d) Rol de las Aseguradoras de Riesgos del Trabajo	193
e) Sumas que el empleador abonará a las ART	193
f) Órganos de contralor. Superintendencia de Riesgos del Trabajo (SRT)	193
g) Funciones de la Superintendencia de Riesgos del Trabajo	193
h) Revocación de la autorización	194
i) Otras contrataciones ante las ART y sus afiliados	194
j) Capital mínimo para constituir una ART	195
k) Desafectación de los bienes que respaldarán las reservas de las ART	195
l) Carácter de servicio propio o contratado de la infraestructura de las ART	195
m) Conclusión	195
§ 3. Liberación de responsabilidad de las Aseguradoras de Riesgos del Trabajo	196
§ 4. Jurisprudencia	196
Artículo 27. — Afiliación	199
§ 1. Afiliación	199
a) Obligación de afiliarse	199
b) Prohibición de rechazar afiliaciones	199
c) Formalidad de la filiación	199
d) Rescisión del contrato	200
e) Renovación del contrato	200
§ 2. Jurisprudencia	200
Artículo 28. — Responsabilidad por omisiones	202
§ 1. Análisis	202
a) Omisión de afiliación. Responsabilidad del empleador	202
b) Omisión del empleador de declarar la obligación de pago o la contratación de un trabajador	202
c) Depósito del empleador en la cuenta del fondo de garantía de la LRT	202

d) Caso de omisión –total o parcial– del pago de las cuotas a cargo del empleador	203
e) Reglamentación	203
§ 2. Jurisprudencia	203
Artículo 29. — Insuficiencia patrimonial	211
§ 1. Insuficiencia patrimonial	211
a) Declaración judicial de la insuficiencia patrimonial	211
b) Fondo de Garantía de la LRT e insolvencia del asegurado o autoasegurado	211
c) Conclusión	211
§ 2. Jurisprudencia	212
Artículo 30. — Autoseguro	213

CAPÍTULO IX
Derechos, deberes y prohibiciones

Artículo 31. — Derechos, deberes y prohibiciones	214
§ 1. Derechos, deberes y prohibiciones de las Aseguradoras de Riesgo del Trabajo	215
a) Derechos	215
b) Deberes	215
c) Prohibiciones	216
§ 2. Derechos, deberes y prohibiciones del empleador	216
a) Derechos	216
b) Deberes	216
§ 3. Derechos, deberes y prohibiciones de los trabajadores	216
a) Derechos	216
b) Deberes	216
c) Prohibiciones	217
Artículo 32. — Sanciones	218
§ 1. Sanción por incumplimiento de los empleadores autoasegurados de las ART y de las compañías de seguros	218
§ 2. Caso en que el empleador autoasegurado, las ART y las compañías de seguro de retiro, omitan abonar las cuotas o declarar su pago	219
§ 3. Incumplimiento del empleador autoasegurado de las ART y de las compañías de seguro de retiro en el pago de las prestaciones o en el pago de los aportes a los fondos de garantía y de reserva	219

§ 4. Incumplimiento de los empleadores autoasegurados, de las ART y de las compañías de seguro de retiro de las prestaciones: asistencia médica y farmacéutica	219
§ 5. Otras consideraciones respecto de las sanciones	220

CAPÍTULO X
Fondo de la garantía de la LRT

Artículo 33. — Creación y recursos	221
§ 1. Fondo de Garantía	222
a) Creación del Fondo de Garantía	222
b) Requisitos para que funcione la garantía	222
c) Recursos del Fondo de Garantía	222
§2. Jurisprudencia	222

CAPÍTULO XI
Fondo de reserva de la LRT

Artículo 34. — Creación y recursos	225
§ 1. Creación del Fondo de Reserva	225
§ 2. Administración del Fondo	225

CAPÍTULO XII
Entes de regulación y supervisión de la LRT

Artículo 35. — Creación	226
§ 1. Creación de la Superintendencia de Riesgos del Trabajo	226
§ 2. Trabajo conjunto entre la Superintendencia de Seguros de la Nación y la Superintendencia de Riesgos del Trabajo	226

Artículo 36. — Funciones	227
§ 1. Funciones de la Superintendencia de Riesgos del Trabajo	227
§ 2. Deberes y atribuciones de la Superintendencia de Seguros de la Nación	229

Artículo 37. — Financiamiento	231
§ 1. Financiamiento	231
§ 2. Reglas de financiamiento	231

Artículo 38. — Autoridades y régimen del personal	232
§ 1. Autoridad de la Superintendencia de Riesgos del Trabajo	232

§ 2. Remuneración del superintendente y funcionarios de la SRT ..	232
§ 3. Régimen laboral del personal	232

CAPÍTULO XIII
Responsabilidad civil del empleador

Artículo 39. — Responsabilidad civil	233
§ 1. Introducción	233
§ 2. Derechos a las prestaciones de la Ley de Riesgos del Trabajo	235
§ 3. Aspectos de la responsabilidad civil del empleador	235
a) Aplicación del Código Civil	235
b) Casos de responsabilidad civil del empleador	235
§ 4. Inconstitucionalidad del art. 39 de la Ley de Riesgo de Trabajo	236
a) Fallo "Aquino"	236
b) Fallo "Llosco"	239
c) Fallo "Fazzolari"	241
§ 5. Jurisprudencia sobre la constitucionalidad del art. 39, inc. 1	244
a) Posición de la Suprema Corte de Buenos Aires	244
b) Posición de la Corte Suprema de Justicia de la Nación	244
§ 6. Bases jurídicas del planteo de inconstitucionalidad	244
§ 7. Evaluación de la reparación integral	245
§ 8. Determinación del monto indemnizatorio	246
§ 9. Inconstitucionalidad de la limitación de acceso de los trabajadores a la vía civil	246
§ 10. Monto del resarcimiento por la disminución de las aptitudes físicas y psíquicas	247
§ 11. Rubros a reparar según la tendencia jurisprudencial de la CSJN	247
§ 12. Conclusión	248
§ 13. Jurisprudencia	249

CAPÍTULO XIV
Órgano tripartito de participación

Artículo 40. — Comité Consultivo Permanente	336
§ 1. Creación del Comité Consultivo Permanente de la Ley de Riesgos de Trabajo	337
§ 2. Funciones consultivas del Comité Consultivo Permanente	337
§ 3. Obligación de consultivas del Comité Consultivo Permanente	338
§ 4. Prevalencia de la causa directa de la enfermedad con el trabajo desarrollado en la elaboración del listado de enfermedades	338

CAPÍTULO XV

Normas generales y complementarias

Artículo 41. — Normas aplicables	339
§ 1. Aplicación supletoria de la ley 20.091	339
§ 2. Inaplicabilidad al régimen de la ley 24.557 del art. 188 de la ley 24.241	339
Artículo 42. — Negociación colectiva	340
§ 1. Creación de las ART vía negociación colectiva	340
§ 2. Incorporación de las cláusulas de los convenios colectivos de medidas de prevención de los infortunios laborales, mejores Condiciones y Medio Ambiente de Trabajo (CyMAT)	340
Artículo 43. — Denuncia	341
§ 1. Inicio del derecho a recibir las prestaciones de la ley 24.557	341
§ 2. Requisitos de la denuncia de los hechos que provocan el infortunio	341
§ 3. Reglamentación	341
a) Momento en que se considera formulada la denuncia	341
b) Sujetos activos	342
c) Formalidades	342
d) Credencial identificatoria	342
e) Plazo para cumplir con la denuncia	343
f) Recepción de la denuncia por parte de la ART	344
Artículo 44. — Prescripción	346
§ 1. Plazo de prescripción	346
§ 2. Prescripción de las acciones de los auto gestores de los de regulación y supervisión	346
Artículo 45. — Situaciones especiales	347
§ 1. Generalidades	347
§ 2. Flexibilización de la contratación laboral y régimen de la ley 24.557	348
Artículo 46. — Competencia judicial	350
§ 1. Competencia	351
§ 2. Competencia de las acciones derivadas del art. 1072 del Código Civil	351
§ 3. Caso de cobros de cuotas, recargos e intereses que se deben a las Aseguradoras de Riesgos del Trabajo	351

§ 4. Inconstitucionalidad del Art. 46, inc. 1 de la Ley de Riesgos del Trabajo	352
a) Fundamentos del caso "Castillo"	352
b) Conclusión	354
§ 5. Jurisprudencia	354
Artículo 47. — Concurrencia	369
§1. Principio general	369
§ 2. Caso en que la primera manipulación invalidante se origina cuando no exista ni deba existir cotización a una Aseguradora de Riesgos del Trabajo	370
Artículo 48. — Fondos de garantía y de reserva	371
§1. Financiación de los fondos de garantía y de reserva	371
§2. Autarquía de los fondos	371
Artículo 49. — Disposiciones adicionales y finales	372
Disposiciones adicionales	
Primera: Modificación de la ley 20.744	372
Segunda: Modificaciones a la ley 24.241	373
Tercera: Modificaciones a la ley 24.028	374
Cuarta: Compañías de seguros.	375
Quinta: Contingencias anteriores.	375
Disposiciones finales	
Primera	376
Segunda:	376
Tercera:	377
§3. Jurisprudencia	378
Artículo 50	382
§ 1. Integración de las comisiones médicas y de la Comisión Médica Central	382
§ 2. Selección de los miembros de las comisiones	383
§ 3. Financiamiento	383

PARTE PRÁCTICA

A. INTERCAMBIO TELEGRÁFICO

§ 1. Telegrama cursado por el trabajador (en negro)	385
§ 2. Contestación del empleador	386
§ 3. Finalización del intercambio telegráfico por parte del empleador	387

B. ESCRITOS JUDICIALES

§ 1. Demanda por accidente de trabajo. Acción de derecho común (art. 1113, Código Civil). Planteo de inconstitucionalidad. Fórmula reserva de caso federal	388
§ 2. Contestación de demanda por accidente laboral. Ofrece prueba. Contesta pedido de inconstitucionalidad	402

C. MODELOS DE PERICIAS MÉDICO LEGALES

§ 1. Accidente deportivo	411
§ 2. Artrosis	415
§ 3. Cervicobraquialgia lateral postraumática	419
§ 4. Espondilartrosis	423
§ 5. Fractura	426
§ 6. Hipoacusia. Modelo I. Accidente de tránsito	428
§ 7. Hipoacusia. Modelo II. Trauma acústico en ambiente laboral	433
§ 8. Lumbago crónico postraumático	435
§ 9. Luxación	437
§ 10. Mano. Modelo I. Mutilación	440
§ 11. Mano. Modelo II. Secuelas psicopatológicas	445
§ 12. Muerte súbita por accidente de trabajo	447
§ 13. Neumoconiosis	452
§ 14. Osteoartropatía. Modelo I. Lesión a nivel del hombro	457
§ 15. Osteoartropatía. Modelo II. Accidente ferroviario	461
§ 16. Politraumatismo	466
§ 17. Reumatismo	474
§ 18. Tuberculosis pulmonar por accidente de trabajo	477