



VÍCTOR HUGO ÁLVAREZ CHÁVEZ

Colaboración  
DRA. MARTHA FERRAZZO

# SISTEMA INTEGRADO PREVISIONAL ARGENTINO Y MOVILIDAD JUBILATORIA

LEYES 26.425 y 26.417

DOCTRINA. JURISPRUDENCIA.  
MODELOS PRÁCTICOS

SISTEMA ÚNICO DE REPARTO.  
RENTAS VITALICIAS. DOLARIZACIÓN.  
ACCIONES LEGALES CONTRA EL SIPA.  
PLANTEOS DE INCONSTITUCIONALIDAD.  
MEDIDAS CAUTELARES. AMPARO.  
CARTA DOCUMENTO A LA AFJP.  
PROBLEMÁTICA LABORAL DE LOS EMPLEADOS DE LAS AFJP.  
REUBICACIÓN. IUS VARIANDI.  
TELEGRAMAS. INTIMACIONES.  
REAJUSTE JUBILATORIO. DEMANDA.  
MOVILIDAD DE LAS JUBILACIONES.

	120.204	B1837
Biblioteca de la Corte Suprema	Nº de Orden	Ubicación

GARCÍA  ALONSO  
BUENOS AIRES  
2008

## ÍNDICE GENERAL

Índice de contenidos del CD-ROM .....	7
Índice de la jurisprudencia sobre movilidad y reajuste jubilatorio contenidas en el libro y en el CD-ROM .....	9

### PARTE I SISTEMA INTEGRADO PREVISIONAL ARGENTINO (SIPA)

#### CAPÍTULO I ASPECTOS GENERALES

§ 1. Introducción .....	19
§ 2. Cronología del sistema .....	19
§ 3. El sistema de capitalización en el mundo .....	21
§ 4. Síntesis de los números de las AFJP .....	22
a) Evolución del sistema .....	22
b) Efectos de la desaparición del sistema de capitalización .....	23
§ 5. Instauración del nuevo régimen .....	24
§ 6. Caracteres generales de la estatización de jubilaciones ....	24

#### CAPÍTULO II PROBLEMÁTICA LABORAL DE LOS EMPLEADOS DE LAS AFJP

§ 1. Introducción .....	27
§ 2. Casos que se pueden presentar .....	27
1. Empleados no registrados. Situaciones de fraude laboral ..	27
2. Indemnizaciones laborales en casos de trabajadores con- tratados que no sean renovados .....	38
3. Abuso del "ius variandi" .....	39
4. Rebaja de salarios .....	44
5. Discriminación .....	51

6. Atención de posibles disfunciones psicológicas. Estrés laboral .....	54
§ 3. Modelos de telegramas aplicables .....	55
1. Telegrama del empleado de AFJP a la ANSeS, por rebaja salarial .....	55
2. Telegrama de empleado de AFJP (en negro) a la ANSeS, exigiendo regularización .....	55
3. Telegrama del empleado de AFJP (trabajador eventual) a la ANSeS, solicitando aclare situación laboral .....	56
4. Telegrama del empleado de AFJP a la ANSeS intimando cese de abuso del "ius variandi" .....	56
5. Telegrama del empleado de AFJP a la ANSeS por situaciones injuriantes .....	56
6. Telegrama del empleado de AFJP a la ANSeS por trato discriminatorio .....	56
7. Telegrama del empleado de AFJP a la ANSeS por estrés laboral .....	57

### CAPÍTULO III PLANTEAMIENTOS DE INCONSTITUCIONALIDAD

§ 1. Introducción .....	59
§ 2. Falta de debate profundo .....	59
§ 3. Inseguridad jurídica .....	60
ANEXO I: Posición del Colegio de Abogados de la Ciudad de Buenos Aires .....	61
Anexo II: Carta de aportantes al régimen de capitalización entregada a cada uno de los senadores .....	62
Anexo III: Exposición del presidente de la UAFJP ante la Cámara de Senadores .....	66

### CAPÍTULO IV POSIBLES ACCIONES LEGALES CONTRA EL SIPA

§ 1. Introducción .....	73
§ 2. Casos testigos .....	74
1. Demanda de tenedores de bonos argentinos en default .....	74
a) Fallo a favor de los tenedores. Embargo de cuentas .....	74
b) Fundamentos del juez Griesa, juez federal de Nueva York .....	75
c) Apelación del embargo de los fondos de las AFJP en los Estados Unidos .....	75
2. Primer caso de un reclamo presentado por un afiliado. Procedencia de la medida cautelar. Caso "Ubaldo" .....	76

a) Introducción .....	76
b) Doctrina del fallo .....	78
3. Segundo caso a favor de un aportante a una AFJP. Caso "Áranda" .....	78
4. Primer amparo en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires por aportes de un afiliado a una AFJP .....	79
a) Introducción .....	79
b) Definiciones .....	79
5. Nuevo fallo que impide que pasen al Estado (ANSeS) los fondos depositados en una AFJP. Caso «Aramayo» .....	81
a) Introducción .....	81
b) Doctrina del fallo .....	81
§ 3. Prueba del daño .....	82
Casos prácticos según se jubilen por el Estado (ANSeS) o por una AFJP .....	83
§ 4. Posición de la Federación Internacional de Administradoras de Fondos de Pensiones .....	85

### CAPÍTULO V PRÁCTICA DEL SIPA (A cargo de la Dra. Martha Ferrazzo)

§ 1. Los modelos y algunas precisiones .....	87
§ 2. Modelo de carta documento a las AFJP .....	88
§ 3. Promueve Acción declarativa de certeza (art. 322 C.P.C.C.) .....	88
§ 4. Promueve acción de amparo ley 16.986. Plantea inconstitucionalidad de la ley 26.425. Formula reserva de caso federal art. 14, ley 48. Hace reserva de recurrir ante la Corte Interamericana de Derechos humanos .....	93

### CAPÍTULO VI ANÁLISIS EXEGÉTICO DEL SIPA (LEY 26.425)

#### Título I Sistema Integrado Previsional Argentino

#### Capítulo I Unificación

Artículo 1 .....	111
§ 1. Creación de un sistema único de reparto .....	111
§ 2. Trámite parlamentario .....	112
§ 3. Posición de la Unión de Administradoras de Fondos de Jubilación Privada .....	112

§ 4. Protagonistas involucrados en el nuevo régimen previsional ..	114
§ 5. Listado de AFJP .....	115
Artículo 2 .....	116
§ 1. Garantías de las futuras jubilaciones .....	116
 Capítulo II Afiliados y beneficiarios  	
Artículo 3 .....	117
§ 1. Régimen de los aportes .....	117
§ 2. Cambio en el proyecto original .....	117
Artículo 4 .....	118
§ 1. Situación de los pagos actuales de las AFJP .....	118
Artículo 5 .....	118
§ 1. Régimen de las rentas vitalicias .....	119
§ 2. Pago de las rentas vitalicias en dólares .....	119
Artículo 6 .....	122
§ 1. Caso de los aportes voluntarios .....	122
 Título II De los recursos del sistema  	
Artículo 7 .....	122
§ 1. Recursos .....	123
§ 2. Creación y fines del Fondo de Garantía de Sustentabilidad del Régimen Previsional Público de Reparto. Decreto 897/2007 ..	123
Artículo 8 .....	123
Artículo 9 .....	124
§ 1. La ANSeS no cobrará comisiones .....	124
Artículo 10 .....	125
§ 1. Situación actual de los trabajadores autónomos .....	125
§ 2. Categorías .....	125
§ 3. Trabajadores autónomos y fraude laboral en las AFJP .....	125
§ 4. Jurisprudencia. Prueba de la relación de dependencia .....	126

Título III  
De la supervisión de los recursos

Artículo 11 .....	126
§ 1. Manejo y supervisión de los recursos. Autarquía .....	127
Artículo 12 .....	127
§ 1. Creación del Consejo del Fondo de Garantía de Sustentabilidad del Sistema Integrado Previsional Argentino .....	128

Título IV  
Administradoras de Fondos de Jubilaciones y Pensiones

Artículo 13 .....	129
§ 1. Resarcimiento de las AFJP .....	129
Artículo 14 .....	129
§ 1. Reubicación del personal de las AFJP .....	130
§ 2. Creación de la Comisión de Trabajo. Preservación del empleo en las AFJP .....	131
Artículo 15 .....	132
§ 1. Reubicación del personal médico .....	133

Título V  
Régimen general

Artículo 16 .....	133
§ 1. Prestación Adicional por Permanencia (PAP) .....	134
Artículo 17 .....	134
§ 1. Deducciones impositivas .....	134
Artículo 18 .....	134
§ 1. Subrogación .....	135

Título VI  
Disposiciones transitorias

Artículo 19 .....	135
§ 1. Operatividad de la ley. Plazo .....	135
Artículo 20 .....	135

§ 1. Orden público .....	135
Artículo 21 .....	136
Artículo 22 .....	136
Anexo. Fundamentos de la ley 26...	136
Cuadro comparativo de los textos .....	143

PARTE II  
MOVILIDAD JUBILATORIA ✓

CAPÍTULO VII  
ANÁLISIS EXEGÉTICO DE LA LEY 26.417

Capítulo I  
Disposiciones generales

Artículo 1 .....	153
§ 1. Conceptualización de movilidad de las prestaciones .....	154
§ 2. Ley de movilidad jubilatoria 26.417 .....	154
§ 3. Remisión al art. 32, ley 24.241 .....	156
§ 4. Reajuste dispuesto por sentencia judicial .....	157
§ 5. Beneficiarios .....	157
§ 6. Jurisprudencia .....	157
1. Caso "Badaro I" .....	157
2. Caso "Badaro II" .....	159
3. Último fallo de la Corte Suprema sobre la Movilidad Jubilatoria .....	160
4. Caso "Cirillo" .....	160
5. Caso "Correa, Delia Ascensión" .....	165
6. Caso "Cirimele" .....	166
Artículo 2 .....	170
§ 1. Actualización de las remuneraciones de los trabajadores en relación de dependencia .....	170
§ 2. Remisión a la reglamentación .....	171
§ 3. Caso de las pensiones y para ex combatientes de Malvinas ..	171
Artículo 3 .....	172
§ 1. Renta imponible .....	172
Artículo 4 .....	172
§ 1. Modificación del art. 20, ley 24.241 .....	172
§ 2. Movilidad de la Prestación Básica Universal (PBU) .....	173

§ 3. Caso de docentes y científicos .....	173
Artículo 5 .....	174
§ 1. Derogación el art. 21, ley 24.241 .....	174
Artículo 6 .....	174
§ 1. Reforma al art. 32 de la ley 24.241 .....	174
§ 2. Índice de movilidad .....	175
§ 3. Análisis del índice del cálculo de la movilidad .....	176
§ 4. Aplicación del índice para la determinación del haber inicial ..	177
§ 5. Aplicación del índice a las sentencias .....	177
§ 6. Aplicación práctica de la norma a través de la fórmula prevista en ella .....	178
Artículo 7 .....	178
§ 1. Garantía .....	178
Artículo 8 .....	178
§ 1. Haber mínimo garantizado .....	179
Artículo 9 .....	179
§ 1. Jubilación máxima .....	179
Artículo 10 .....	179
§ 1. Base imponible máxima .....	179

Capítulo II  
Disposiciones Complementarias

Artículo 11 .....	180
§ 1. Régimen derogado .....	180
Artículo 12 .....	181
§ 1. Derogación del art. 24, ley 24.241 .....	181
Artículo 13 .....	182
§ 1. Sustitución de todas las referencias al Módulo Previsional (MOPRE) .....	182

Capítulo III  
Disposiciones Transitorias

Artículo 14 .....	183
§ 1. Suplemento por movilidad .....	183

Artículo 15 .....	183
§ 1. Aumento de haberes .....	184
Artículo 16 .....	184
§ 1. Reglamentación .....	184
Artículo 17 .....	184

CAPÍTULO VIII ✓  
PARTE PRÁCTICA

§ 1. Demanda por jubilación denegada .....	185
§ 2. Modelo tipo de recurso por reajuste previsional .....	188
§ 3. Promueve presentación administrativa por reajuste de haberes previsionales .....	193
§ 4. Inicia demanda. Proceso sumarísimo .....	208

CAPÍTULO IX ✓  
JURISPRUDENCIA

§ 1. Jurisprudencia de la Suprema Corte de Justicia de la Nación .....	233
§ 2. Jurisprudencia de la Cámara Federal de la Seguridad Social	290
1. Sala I .....	290
2. Sala II .....	302
3. Sala III .....	324
§ 3. Jurisprudencia de los tribunales superiores provinciales .....	337
1. Buenos Aires .....	337
2. Córdoba .....	350
3. Chubut .....	353
4. Entre Ríos .....	354
5. Jujuy .....	356
6. Mendoza .....	356
7. Santa Fe .....	357
8. Santiago del Estero .....	362
9. Tucumán .....	363