



EL PODER LEGISLATIVO

Aportes para el conocimiento
del Congreso de la Nación Argentina

Jorge Horacio Gentile (compilador)

Porfirio A. Aquino, José Luis Amestoy, Juan F. Armagnague, Diego Hernán Armesto, Gregorio Badeni, Daniel Fernando Baraglia, Víctor Bazán, Ana María Bestard, Carlos María Bidegain, Guillermo A. Calandrino, Walter F. Carnota, Susana G. Cayuso, Alberto Dalla Via, Gustavo Javier Daverio, Sergio Díaz Ricci, Oscar Flores, Carmen Fontán, Pedro José Frías, Efraín Rodolfo Gastesi, Jorge Horacio Gentile, Diego A. Giuliano, José Daniel Godoy, Eduardo R. Graña, Ricardo Haro, José Raúl Heredia, Víctor Enrique Ibáñez Rosaz, Santiago Lemos, Marcelo López Alfonsín, Carlos Daniel Luque, Carlos Fernando Machado, Jorge Luis Maiorano, Pablo Luis Manili, Juan Carlos Maqueda, Patricio Alejandro Maraniello, Luis Alberto Martínez, Andrea Mensa González, Mario A. R. Midón, Félix Alberto Montilla Zavalía, Ricardo Alberto Muñoz, Alberto A. Natale, Enrique Fernando Novo, Silvia B. Palacio de Caeiro, Eugenio Luis Palazzo, Osvaldo A. Pérez Sammartino, Pablo Riberi, Hugo Ismael Rizo, Federico Justiniano Robledo, Alejandra Rodríguez Galán, Ricardo Daniel Rovner, Daniel Alberto Sabsay, Néstor Pedro Sagüés, Guillermo Carlos Schinelli, María Cristina Serrano, Mario D. Serrafiero, Juan Vicente Sola, Roberto Sukerman, Adriana Tettàntami de Ramella, Jorge Reinaldo Vanossi, Susana N. Vittadini Andrés.

Biblioteca de la Corte Suprema	
Nº de Orden	120.862
Ubicación	FS231

FUNDACION KONRAD ADENAUER STIFTUNG



ASOCIACIÓN
ARGENTINA DE
DERECHO
CONSTITUCIONAL



Konrad
Adenauer
Stiftung

Programa Estado de Derecho para Latinoamérica/Montevideo

ÍNDICE ✓



Presentación	15
Exordio.....	17
Prefacio	21

COMENTARIOS LIMINARES ✓

Algunas sabias reflexiones del Congreso, el derecho parlamentario y un caso de votación empatada <i>Carlos María Bidegain</i>	27
El Poder Legislativo <i>Pedro José Frías</i>	35
El Poder Legislativo, sus circunstancias <i>Porfirio A. Aquino</i>	37

Capítulo 1

HISTORIA DEL PODER LEGISLATIVO ✓

Evolución histórica del Poder Legislativo <i>Hugo Ismael Rizo</i>	43
El Congreso nacional de Paraná (1854-1861) <i>Félix Alberto Montilla Zavalía</i>	55
La participación del Congreso nacional en las intervenciones federales a la provincia de Santa Fe <i>Gustavo J. Daverio / Santiago Lemos</i>	73

Capítulo 2

EL CONGRESO DE LA NACIÓN ✓

El Congreso y la voluntad popular en la jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia <i>Néstor Pedro Sagiés</i>	93
El significado constitucional de los Congresos y Parlamentos <i>Jorge Reinaldo Vanossi</i>	103
¿Modernización parlamentaria? <i>Jorge Reinaldo Vanossi</i>	115
El Poder Legislativo: de la división de poderes a la confusión de poderes <i>Juan Vicente Sola</i>	125
Comisiones investigadoras <i>Gregorio Badeni</i>	139
Representación y autoridad en un Congreso sin Parlamento <i>Pablo Riberi</i>	151
Comisiones parlamentarias <i>José Daniel Godoy</i>	165
Las comisiones parlamentarias. Un repaso sobre su funcionamiento <i>Ricardo Daniel Rovner</i>	197
La información y el Poder Legislativo <i>Juan Luis Amestoy</i>	207
El asesoramiento legislativo <i>Gustavo J. Daverio / Santiago Lemos</i>	217
Causas y efectos del traslado del Congreso nacional: la capitalidad bifurcada <i>Diego A. Giuliano</i>	229

Capítulo 3

CÁMARA DE DIPUTADOS ✓

La Cámara de Diputados de la Nación <i>Jorge Horacio Gentile</i>	235
El reglamento de la Cámara de Diputados de la Nación <i>Guillermo Carlos Schinelli</i>	261
Capítulo 4 ✓	
SENADO	
El reglamento del Senado de la Nación <i>Guillermo Carlos Schinelli</i>	293
El acuerdo del Senado <i>Alejandra Rodríguez Galán</i>	317

Capítulo 5

DISPOSICIONES COMUNES A AMBAS CÁMARAS ✓

La justiciabilidad de decisiones de las Cámaras del Congreso negando la incorporación de un legislador: nuestras reflexiones y la doctrina de la Corte Suprema <i>Ricardo Haro</i>	327
Las Cámaras del Congreso como jueces de las elecciones, derechos y títulos de los legisladores <i>Oswaldo A. Pérez Sammartino</i>	343
Incorporación de legisladores electos. ¿Cuestión política no justiciable (<i>political question</i>)? <i>Silvia B. Palacio de Caero</i>	363
La pertenencia de las bancas legislativas <i>Juan F. Armagnague</i>	379
Inmunidades parlamentarias y Estado democrático de derecho <i>Carmen Fontán</i>	393

Inmunidad de expresión	
<i>Oscar Flores</i>	417
La interpelación parlamentaria	
<i>Mario D. Serrafiero</i>	435

Capítulo 6

ATRIBUCIONES DEL CONGRESO ✓

Nuevamente sobre las clasificaciones de las atribuciones del Congreso	
<i>Eugenio Luis Palazzo</i>	453
Las atribuciones del Congreso de la Nación en la Constitución nacional	
<i>Enrique Fernando Novo</i>	469
Atribuciones constituyentes del Congreso nacional.	
La jerarquización constitucional de tratados de derechos humanos como poder constituyente delegado al Congreso	
<i>Ricardo Alberto Muñoz</i>	487
La función preconstituyente del Congreso nacional	
<i>Carlos Fernando Machado</i>	505
El Congreso y las reformas constitucionales	
<i>Diego Hernán Armesto</i>	535
El rol del Poder Legislativo frente a las facultades legislativas del Poder Ejecutivo	
<i>María Cristina Serrano</i>	551
La delegación de facultades legislativas	
<i>Luis Alberto Martínez</i>	565
Delegación de facultades legislativas en el Poder Ejecutivo	
<i>Ana María Bestard</i>	579
Establecimientos de utilidad nacional (artículo 75, inciso 30, Constitución nacional)	
<i>Pablo Luis Manili</i>	597

El anterior artículo 67, inciso 27, y el nuevo artículo 75, inciso 30, de la Constitución nacional	
<i>Efraín Rodolfo Gastesi</i>	625
El comportamiento del Congreso ante las cláusulas constitucionales del juicio por jurados	
<i>José Raúl Heredia</i>	641
El Congreso nacional frente al mandato (¿vigente?) del constituyente histórico de establecer el juicio por jurados	
<i>Oscar R. Puccinelli</i>	653
El diseño del Poder Judicial	
<i>Eduardo R. Graña</i>	683

Capítulo 7

FORMACIÓN Y SANCIÓN DE LAS LEYES ✓

La ley en la Constitución	
<i>Sergio Díaz Ricci</i>	701
El imperio de la ley como fundamento de la seguridad jurídica e institucional	
<i>Alberto Ricardo Dalla Via</i>	723
La técnica de la decisión legislativa	
<i>Alberto A. Natale</i>	751
La formación y sanción de las leyes	
<i>Juan Carlos Maqueda</i>	761
Reflexiones sobre el proceso de formación y sanción de las leyes	
<i>Horacio Rosatti</i>	781
La promulgación parcial de normas y su procedimiento reglado	
<i>Patricio Alejandro Maraniello</i>	791
Inconstitucionalidad por defectos en el procedimiento legislativo. El caso de la ley 25326	
<i>Roberto Sukerman</i>	803

Capítulo 8

AUDITORÍA GENERAL DE LA NACIÓN ✓

El rol del Congreso de la Nación y la reforma a la ley 24156 de administración financiera y sistemas del control del sector público nacional

Victor Enrique Ibáñez Rosaz 813

Capítulo 9

DEFENSOR DEL PUEBLO ✓

El Defensor del Pueblo de la Nación.

Consecuencias de su reconocimiento constitucional

Susana G. Cayuso 831

El Defensor del Pueblo y su legitimación procesal

Federico Justiniano Robledo 853

El Defensor del Pueblo en América Latina:

la necesidad de fortalecerlo

Jorge Luis Maiorano 871

El Defensor del Pueblo y sus funciones

Walter F. Carnota y Guillermo A. Calandrino 881

En busca de un rol más comprometido

con la sociedad argentina

Carlos Daniel Luque 897

Capítulo 10

OTROS TEMAS CONSTITUCIONALES REFERIDOS ✓

AL PODER LEGISLATIVO

Las omisiones legislativas inconstitucionales y su posible corrección: entre la tensión y el diálogo del Poder Judicial y el Congreso

Victor Bazán 903

Los presupuestos mínimos de protección ambiental son leyes especiales

Marcelo Alberto López Alfonsín 937

El ejercicio de facultades legislativas por el Poder Ejecutivo

Daniel Alberto Sabsay 945

DNU: una ley más próxima al desencanto que a la ilusión

Mario A. R. Midón 959

Reglamentación legislativa de los DNU. La consagración del poder, la alternativa unicameral o la consulta popular

Daniel Fernando Baraglia 975

La atribución presidencial de dictar decretos de necesidad y urgencia como violación al principio de división de poderes

Andrea Mensa González 987

Juicio político: ¿mecanismo de control o factor de distorsión?

Adriana Tettamanti de Ramella 997

Pasado y presente del juicio político

Susana N. Vittadini Andrés 1029