



# Informe Especial sobre la Cuenca Matanza-Riachuelo

2003

Biblioteca de la Corte Suprema	
Nº de Orden	121.368
Ubicación	A2313

Defensor del Pueblo de la Nación  
Asociación Vecinos La Boca  
Centro de Estudios Legales y Sociales  
Defensoría Adjunta de la Ciudad de Buenos Aires  
Fundación Ambiente y Recursos Naturales  
Fundación Ciudad  
Poder Ciudadano  
Universidad Tecnológica Nacional (Facultad Regional Buenos Aires)

# Índice



I	PRÓLOGO.....	7
I.1	INTRODUCCIÓN .....	9
I.2	OBJETIVOS GENERALES .....	9
I.3	OBJETIVOS ESPECÍFICOS .....	9
I.4	ALCANCES TRABAJO:.....	10
I.5	ESTRUCTURA DEL TRABAJO: .....	10
I.6	AGRADECIMIENTO.....	12
II	RESEÑA HISTÓRICA.....	13
II.1	LA NOCIÓN DE FASES DE DESARROLLO .....	15
II.1.1	Fase colonial (hasta 1810).....	15
II.1.2	Fase de los primeros años de vida independiente (1810-1860).....	16
II.1.3	Fase de inserción en la división internacional del trabajo (1860-1930).....	16
II.1.4	Fase de industrialización sustitutiva de importaciones (1930-1976) .....	16
II.1.5	Fase de modernización periférica (desde 1976).....	16
II.2	EL RIACHUELO DURANTE LA FASE COLONIAL (HASTA 1810) .....	17
II.2.1	¿Fundó Mendoza en un lugar inundable?.....	17
II.2.2	La relación de la ciudad con los bajos en la época colonial .....	19
II.2.3	La colmatación del Riachuelo y la génesis antrópica de futuras inundaciones .....	21
II.3	EL RIACHUELO DURANTE LOS PRIMEROS AÑOS DE VIDA INDEPENDIENTE (1810-1860) .....	22
II.4	EL RIACHUELO DURANTE LA FASE DE INTEGRACIÓN A LA DIVISIÓN INTERNACIONAL DEL TRABAJO (1860-1930).....	23
II.4.1	Las inundaciones durante esta etapa.....	25
II.5	EL RIACHUELO DURANTE LA FASE DE SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES (1930-1976) .....	26
II.5.1	Las obras del Riachuelo.....	26
II.5.2	La contaminación del Riachuelo .....	28
III	LA CUESTION JURÍDICO INSTITUCIONAL.....	31
III.1	INTRODUCCIÓN .....	33
III.2	JURISDICCIONES .....	34
III.2.1	Nacional.....	34
III.2.2	Provincia de Buenos Aires .....	35
III.2.3	Ciudad Autónoma de Buenos Aires.....	35
III.2.4	Municipal .....	36
III.3	ORDENAMIENTO JURIDICO VIGENTE .....	38
III.3.1	Nacional.....	38
III.3.2	Provincia de Buenos Aires .....	41
III.3.3	Ciudad Autónoma de Buenos Aires.....	46
III.4	ORGANISMOS CON COMPETENCIA EN LA CUENCA .....	48
III.4.1	Nacionales.....	48
III.4.2	Provincia de Buenos Aires .....	54
III.4.3	Ciudad Autónoma de Buenos Aires.....	58
III.4.4	Otras jurisdicciones – Municipalidades .....	60
III.4.5	Interjurisdiccionales.....	63

III.5 INSTRUMENTOS NORMATIVOS QUE ESTABLECEN INSTANCIAS DE COORDINACION INTERJURISDICCIONAL EN EL AMBITO TERRITORIAL DE LA CUENCA MATANZA - RIACHUELO.....	66
III.5.1 Convenio por el que la Pcia. de Buenos Aires y la Municipalidad de la Ciudad de Buenos Aires deciden sanear el Riachuelo.....	66
III.5.2 Comité Ejecutor del Plan de Gestión Ambiental y de Manejo de la Cuenca Hídrica Matanza-Riachuelo (CEMR).....	66
III.6 CONCLUSIÓN .....	69
IV SITUACIÓN ACTUAL DE LA CUENCA.....	71
IV.1 SALUD.....	73
IV.1.1 Introducción.....	73
IV.1.2 Las condiciones sanitarias en la Cuenca (algunos datos).....	73
IV.1.3 Las enfermedades .....	74
IV.1.4 Sobre contaminantes predominantes en la cuenca y su acción sobre la salud .....	83
IV.2 RECURSOS NATURALES, POLUTANTES Y CONTAMINACIÓN .....	106
IV.2.1 Generalidades .....	106
IV.2.2 Caracterización de los Principales Contaminantes .....	136
IV.2.3 Resultados de investigaciones previas .....	149
IV.2.4 Efectos de la Contaminación .....	188
IV.2.5 Conclusiones Finales .....	192
IV.3 BASURALES CLANDESTINOS .....	195
IV.3.1 Introducción.....	195
IV.3.2 Consecuencias Sanitarias .....	196
IV.3.3 Localización De Basurales.....	198
IV.3.4 La Situación en la Ciudad de Buenos Aires y el Gran Buenos Aires .....	200
IV.3.5 Conclusión.....	209
IV.4 ESTUDIOS REALIZADOS EN LA ZONA DEL POLO PETROQUÍMICO DE DOCK SUD .....	210
IV.4.1 Plan de Acción Estratégico (PAE) para la gestión ambiental sustentable de un área urbano - industrial a escala completa .....	210
IV.4.2 Conclusiones referidas a la salud en el estudio del área del Dock Sud.....	211
V RECURSOS ECONÓMICOS DESTINADOS AL SANEAMIENTO DE LA CUENCA.....	213
V.1 EL PRÉSTAMO DEL BID OC-AR 1059 .....	215
V.1.1 Cuadro resumen.....	215
V.1.2 Datos disponibles del equipo informante en cuanto a la Ejecución.....	216
V.1.3 Gastos anteriores a la aprobación del Préstamo.....	217
V.1.4 De nuestra investigación.....	217
V.2 LOS RECURSOS PÚBLICOS AFECTADOS .....	217
V.2.1 Ciudad Autónoma de Buenos Aires.....	217
V.2.2 Provincia de Buenos Aires .....	218
V.2.3 De nuestra Investigación .....	218
V.2.4 Presupuesto Nacional .....	219
VI LOS DISTINTOS PROYECTOS PARA LA RECOMPOSICIÓN DE LA CUENCA.....	229
VI.1 PLANES EN MARCHA .....	231
VI.1.1 El Plan de Gestión Ambiental (PGA) .....	231
VI.1.2 Plan de Saneamiento Integral (PSI) .....	232

VI.1.3 Tecnologías Sustentables para la Prevención de la Contaminación (JICA) 232

VI.2	QUE SE PROMETIÓ .....	233
VI.2.1	Los famosos mil días .....	233
VI.2.2	Plan de Gestión Ambiental - Contrato de préstamo BID 1059 OC-AR .....	233
VI.2.3	Plan de Saneamiento Integral (PSI) .....	235
VI.2.4	Provincia de Buenos Aires .....	237
VI.3	QUE SE HIZO .....	237
VI.3.1	Plan de Gestión Ambiental (PGA) .....	237
VI.3.2	Plan de Saneamiento Integral (PSI) .....	240
VI.4	QUE NO SE HIZO .....	241
VI.4.1	"Los mil días..." .....	241
VI.4.2	PGA .....	242
VI.4.3	Ciudad Autónoma de Buenos Aires .....	242
VI.4.4	Plan de Saneamiento Integral (PSI) .....	243
VI.5	CONCLUSIÓN .....	243
VI.5.1	Debilidad institucional del CEMR .....	243
VI.5.2	Avance de las obras .....	244

## VII ACTOS U OMISIONES EN LOS QUE HA INCURRIDO LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA EN MATERIA DE SALUD Y MEDIO AMBIENTE .....

247 ✓

VII.1	Información Epidemiológica .....	249
VII.1.1	Pedidos de informes a los organismos involucrados .....	249
VII.1.2	Relevamiento a Hospitales que integran la Cuenca .....	249
VII.1.3	La recomendación al Ministerio de Salud .....	251
VII.2	Polo Petroquímico Dock Sud de Avellaneda .....	254
VII.2.1	Vista general al problema .....	254
VII.2.2	Denuncias e Investigaciones .....	254
VII.2.3	Conclusión .....	256
VII.3	Otras Denuncias en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires .....	257
VII.3.1	La Metodología de Trabajo .....	258
VII.4	ANEXOS .....	259
VII.4.1	Resolución DPN N° 31/03 .....	259
VII.4.2	Resolución DPCBA N° 2285/03 .....	263

## VIII CONCLUSIONES FINALES .....

269

## BIBLIOGRAFÍA .....

279 ✓