

ANTONIO MARÍA HERNÁNDEZ



# Federalismo y Constitucionalismo Provincial

Prólogos de **Diego Valadés**, **Germán J. Bidart Campos**  
y **Eduardo García de Enterría**

Biblioteca de la Corte Suprema	
Nº de Orden	122.167
Ubicación	F 5273

 **AbeledoPerrot®**

Buenos Aires / Bogotá / México / Santiago



## ÍNDICE GENERAL ✓

Palabras preliminares.....	XXVII
El jurista en tiempos de crisis.....	XXIX
I. La obra.....	XXIX
1. Federalismo.....	XXX
2. Democracia y equidad.....	XXXI
II. El jurista.....	XXXII
Prólogo.....	XXXIX
Prólogo.....	XLI

### PRIMERA PARTE ✓

#### FEDERALISMO ✓

##### CAPÍTULO I

#### LOS SISTEMAS POLÍTICOS FEDERALES

I. La teoría del federalismo y los federalismos.....	3
1. Origen y denominación. La Convención de Filadelfia de 1787 y <i>El Federalista</i> .....	3
2. Federalismo como forma de Estado.....	5
3. Federalismo, república, constitución y democracia.....	6
4. Federalismo: unión y diversidad.....	8
5. Soberanía y autonomía en los Estados federales.....	10
a) La soberanía reside en el Estado federal.....	10
b) La soberanía reside en el poder constituyente.....	11
c) La soberanía reside en los Estados miembros.....	11
d) La soberanía está dividida y compartida entre los diversos órdenes gubernamentales de la federación.....	11
6. Los procesos de federalización.....	14
7. Conceptos y características esenciales de los Estados federales.....	14
8. Clasificaciones de los sistemas políticos federales.....	16
a) Integrativos y devolutivos.....	16
b) Simétricos y asimétricos.....	17
c) Duales y de coordinación.....	17
d) Centralizados o descentralizados.....	18
e) Con gobiernos presidencialistas o parlamentarios.....	18
f) Con propósitos de división del poder o relacionados con la identidad.....	19
9. Listado de países federales.....	19

II. Otras formas federativas .....	20
1. La confederación.....	20
2. Los Estados regionales .....	22
III. Reflexiones sobre el futuro del federalismo.....	25

## CAPÍTULO II

## EL FEDERALISMO ARGENTINO Y SUS ORÍGENES

I. Las causas originarias de la adopción del federalismo como forma de Estado .....	27
II. El federalismo en el pensamiento de Alberdi.....	30
III. El federalismo en la Constitución de 1853.....	38
IV. El federalismo en la reforma de 1860.....	40

## CAPÍTULO III

## EL FEDERALISMO EN LA REFORMA CONSTITUCIONAL DE 1994

Introducción.....	47
I. Cuestiones metodológicas .....	47
II. Legitimidad de la reforma.....	48
III. Fuentes de la Convención Constituyente de Santa Fe y Paraná de 1994.....	49
El federalismo.....	51
I. La cuestión en la ley 24.309 .....	51
II. El debate en la Convención Nacional Constituyente .....	53
III. Aspectos institucionales y políticos del federalismo.....	59
1. Los cuatro órdenes de gobierno de la federación argentina .....	59
2. La distribución de competencias .....	60
3. El Senado y su rol federal.....	64
a) La incorporación del tercer senador por cada provincia.....	65
b) La elección directa y la reducción del mandato de los senadores .....	66
c) La acentuación de su rol federal .....	66
4. La intervención federal .....	68
5. Los partidos políticos y el federalismo.....	69
IV. Aspectos financieros del federalismo .....	69
1. Coparticipación impositiva.....	69
a) La distribución de competencias en materia impositiva en la Constitución.....	69
b) La coparticipación impositiva antes de la reforma de 1994.....	70
c) La coparticipación en la reforma constitucional .....	74
d) El organismo fiscal federal .....	80
2. Pautas federales del presupuesto nacional.....	80
V. Aspectos económicos y sociales del federalismo.....	83
1. El banco federal .....	83
2. Las regiones para el desarrollo económico y social.....	84
a) Los antecedentes de esta reforma.....	84
b) Conceptos de región .....	87
c) El desarrollo económico y social .....	88
d) La creación de regiones .....	92

e) Los órganos regionales.....	99
f) El conocimiento del Congreso nacional.....	99
3. Las provincias y los convenios internacionales.....	99
a) Antecedentes .....	99
b) Alcance y límites de los convenios internacionales .....	101
c) La ciudad de Buenos Aires y los convenios internacionales.....	104
4. Las provincias y el dominio originario de los recursos naturales .....	104
a) Antecedentes .....	104
b) El dominio originario de los recursos naturales y su extensión .....	105
5. Organismos de seguridad social y otras facultades concurrentes .....	105
6. Principios federales en educación, ciencia y cultura.....	106
VI. El proyecto federal y el futuro argentino.....	109
VII. La realidad de nuestro federalismo y el incumplimiento de la Constitución Nacional .....	110
1. La ley-convenio de coparticipación impositiva.....	113
2. El aumento de las retenciones a las exportaciones.....	115
3. El destino del gasto público federal.....	115
4. La insuficiencia del avance del proceso de integración regional .....	116
5. El no cumplimiento de otras normas referidas a los aspectos económicos del federalismo .....	116
6. Las leyes de Financiamiento Educativo y Nacional de Educación.....	116
7. La falta de autonomía "plena" para la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.....	117
VIII. La necesidad imperiosa de cumplir el proyecto federal de la Constitución.....	117

## CAPÍTULO IV

## LA AUTONOMÍA MUNICIPAL EN LA REFORMA CONSTITUCIONAL DE 1994

I. La consagración constitucional de la autonomía municipal en el art. 123.....	119
II. Nuestra interpretación del art. 123.....	122
III. Las potestades provinciales y municipales en los establecimientos de utilidad nacional.....	127
1. Necesidad o no del consentimiento provincial.....	128
2. Tesis extensiva o exclusivista de la Nación.....	131
3. Tesis restrictiva o de las competencias concurrentes o federalista .....	132
4. La interpretación de la Corte Suprema de Justicia de la Nación.....	133
5. La ley 18.310 .....	134
6. El debate del nuevo inc. 30 del art. 75, CN.....	135

## CAPÍTULO V

## LA CIUDAD DE BUENOS AIRES EN LA REFORMA CONSTITUCIONAL DE 1994

I. Buenos Aires y el país. Síntesis histórica.....	141
II. El régimen municipal de Buenos Aires antes de la reforma constitucional de 1994.....	147
1. Leyes orgánicas.....	147
2. Proyectos legislativos de reforma.....	148
III. La reforma constitucional de 1994 y la ciudad de Buenos Aires. Los antecedentes de las normas.....	149
IV. El nuevo régimen constitucional de la Ciudad de Buenos Aires .....	154
1. La ciudad-Estado .....	154
a) El debate doctrinario .....	154



b) Nuestra opinión.....	155
c) Diferencia con las provincias y municipios.....	155
2. Régimen de gobierno autónomo.....	160
3. El Estatuto Organizativo.....	161
4. La ley 24.588 de garantías.....	164
La restricción de la autonomía producida por las leyes 24.588 y 24.620 y la necesidad de modificación de la primera de ellas.....	168
5. La ley 24.620.....	170
6. El jefe de gobierno.....	172
7. Facultades propias de legislación.....	173
8. Facultades propias de jurisdicción.....	174
9. Administración.....	175
10. La representación de la ciudad en el Congreso de la Nación.....	176
11. La coparticipación impositiva.....	176
12. La integración regional.....	177
13. Los convenios internacionales.....	178
14. Dominio originario de los recursos naturales.....	179
15. Organismos de seguridad social y otras facultades concurrentes.....	181
16. Intervención federal.....	181

## CAPÍTULO VI

## LAS COMPETENCIAS EN LA FEDERACIÓN ARGENTINA

I. Cuestiones generales.....	183
1. ¿Cómo se denomina formalmente la federación (Estado federal, regional, otros...)? ..	183
2. ¿Que tradición tiene la descentralización en su federación? ¿Se remonta a los orígenes de la misma o se adopta en un momento posterior? ..	183
3. La descentralización, ¿fue formalmente abandonada o resultó prácticamente inoperante en alguna etapa histórica?.....	183
4. ¿Cuáles son las causas o las razones profundas de la adopción de un sistema políticamente descentralizado?.....	184
5. ¿Puede señalar las grandes etapas del sistema y sus características esenciales? .....	184
1ª etapa: El federalismo en la Constitución originaria de 1853.....	184
2ª etapa: El federalismo en la reforma constitucional de 1860.....	186
3ª etapa: Hacia un federalismo de "concertación" (desde 1950 en adelante).....	186
4ª etapa: La profundización del federalismo en la reforma constitucional de 1994 ....	187
6. ¿En cuántos territorios o comunidades estructurantes se encuentra organizada o dividida la Federación? ¿Tienen todos la misma naturaleza (por ejemplo, Estados) o distinta naturaleza y posición (por ejemplo, Estados, capital federal, territorios coloniales, comunidades con algún régimen específico de autonomía...)?.....	187
7. ¿Presentan elementos o rasgos diferenciales singulares (por razones históricas, lingüísticas, geográficas, políticas, jurídicas, económicas)? La Constitución federal, ¿anuda consecuencias político-jurídicas a dichos elementos diferenciales? En otras palabras, ¿cómo se han resuelto, en términos de uniformidad/variedad o de simetría/asimetría de régimen jurídico, las diferencias entre entes estructurantes?.....	187

II. Leyes o normas constitucionales.....	188
1. ¿Existe una Constitución federal escrita? ¿Qué procedimiento debe seguirse para su elaboración y aprobación? ¿Y para su modificación y reforma? ¿Qué grado de participación se reconoce a los Estados en la elaboración, aprobación, modificación o reforma constitucional? ¿Cuáles han sido las modificaciones o las etapas constitucionales más importantes? .....	188
2. ¿Existen otras leyes o normas constitucionales federales complementarias? En caso afirmativo, ¿cuáles son las más importantes? ¿Se encuentran reconocidas en su sistema las llamadas "convenciones constitucionales", es decir, pactos o normas de conducta no escritas pero de carácter vinculante? ¿Puede citar las más significativas?.....	189
3. ¿Existe una Constitución estatal escrita? ¿Qué procedimiento debe seguirse para su elaboración, aprobación, modificación o reforma? ¿Qué grado de intervención tiene reservado la Federación en dichos procesos? ¿Puede algún órgano federal suspender provisionalmente alguno de sus mandatos? La Constitución estatal, ¿se encuentra sujeta a leyes federales distintas de la Constitución federal? ¿A cuáles?.....	190
III. Reconocimiento por la Constitución Federal.....	191
1. ¿Existe el federalismo o la descentralización política como principio o valor constitucional?.....	191
2. ¿Establece el mapa de la organización territorial? En otras palabras, ¿identifica o enumera expresamente los territorios y/o las comunidades que componen la Federación? .....	191
3. ¿Consagra la autonomía de los Estados? ¿De qué forma? .....	191
4. ¿Reconoce a los Estados o entes estructurantes la capacidad para federarse entre sí? En caso negativo, ¿pueden establecer estructuras comunes o celebrar convenios entre sí sin la participación de la Federación? .....	192
5. ¿Define el régimen de la descentralización de forma completa y —más o menos— acabada, o bien remite dicho régimen de forma importante a otras leyes posteriores de la Federación? En caso afirmativo, ¿a cuáles?.....	192
6. ¿Permitiría el ejercicio del derecho a la autodeterminación o la secesión de los Estados o de otros territorios?.....	193
IV. Aspectos institucionales.....	193
1. ¿Participan los Estados, como tales, en la elección, designación o cese del jefe del Estado federal? ¿Existe alguna otra relación entre la figura del jefe del Estado federal y los Estados o entes subcentrales? ¿Cuál?.....	193
2. ¿Existe un Senado o segunda Cámara Legislativa de representación territorial? ¿Ejerce esta función de forma efectiva? ¿Por qué? ¿Qué funciones concretas corresponden constitucionalmente a dicha Cámara? ¿Cómo se articula la representación de los Estados en la misma? ¿Tienen todos la misma representación en número de escaños o en términos de voto? Tiene algún Estado una posición especial en esta Cámara (por ejemplo, capacidad de iniciativa o de veto en exclusiva, etc.)? ¿Cómo se agrupan los representantes de los Estados en esta segunda Cámara, por procedencia territorial o por fuerzas políticas?.....	193
3. ¿Los Estados tienen reconocida la iniciativa legislativa en las materias de competencia federal? ¿Es necesaria su conformidad para la aprobación de determinadas leyes federales? En otras palabras, ¿tienen derecho a veto? ¿Con qué carácter (obstativo, suspensivo, etc.)?.....	194

4. ¿Existe un órgano jurisdiccional neutral (Tribunal Constitucional, Tribunal o Corte Suprema, etc.) que garantice la distribución de competencias entre la Federación y los Estados? ¿Los Estados pueden participar de alguna forma en el nombramiento de sus miembros? ¿Cómo valora la influencia de dicho órgano en el diseño actual del sistema de descentralización política? A grandes rasgos, ¿puede decirse que su jurisprudencia ha favorecido principalmente a la Federación o a los Estados? ¿Existen materias o etapas en las que pueda afirmarse que se ha producido dicho fenómeno? ¿Los órganos jurisdiccionales ordinarios inferiores pueden intervenir asimismo en los conflictos competenciales entre la Federación y los Estados? .....	195
5. ¿Cuáles son los mecanismos jurídicos a disposición de la Federación y de los Estados para defender sus competencias? ¿Proceden sólo frente a leyes o, también, frente a normas reglamentarias y actos u omisiones administrativas? ¿Puede decirse que las garantías y la situación procesal de la Federación y de los Estados son simétricas? Es decir, ¿puede la Federación impugnar leyes de los Estados ante el órgano jurisdiccional competente y viceversa? ¿Dispone la Federación de un poder suspensivo o de veto en relación con las leyes, reglamentos o actos estatales? ¿Se da la situación inversa? ¿Puede un Estado plantear un conflicto de competencias frente a otro Estado ante el órgano jurisdiccional competente? Dentro de cada Estado, ¿qué órgano—legislativo, ejecutivo, etc.— se encuentra legitimado para ejercer acciones judiciales en defensa de las competencias estatales? ¿Pueden los entes locales y municipales ejercer acciones judiciales en defensa de su autonomía contra normas o actos federales y estatales? ¿Qué otros sujetos están legitimados para impugnar leyes, reglamentos o actos federales y estatales por motivos competenciales? .....	195
6. ¿Quién nombra oficialmente a las principales autoridades de los Estados (presidente o jefe del Estado, jefe de Gobierno, presidente del Parlamento o Asamblea Legislativa, presidente del Poder Judicial del Estado, etc.)? ¿Interviene la Federación en algún momento de estos procedimientos de nombramiento? ¿Con qué alcance o efectos?.....	196
7. El Poder Judicial, ¿sigue la distribución de competencias? Es decir, ¿existen tribunales federales y estatales competentes para resolver, respectivamente, las cuestiones de competencia federal o de competencia estatal? En relación con los tribunales estatales, ¿compete a los Estados la selección y el nombramiento de los jueces, magistrados y personal auxiliar? ¿Disponen del Poder Legislativo necesario para regular dichos aspectos? ¿Existe un órgano de autogobierno del Poder Judicial? ¿Cuáles son su composición y funciones? ¿Quién asegura la provisión de medios materiales a la Administración de Justicia, la Federación o los Estados? ¿En función de qué criterio? ¿Las resoluciones judiciales de los órganos jurisdiccionales estatales pueden ser revisadas por órganos judiciales que extiendan su jurisdicción a todo el territorio de la Federación? ¿En qué casos?.....	197
8. ¿Existen otras vías significativas de participación de los Estados en las instituciones o las funciones de la Federación? ¿Se encuentra reconocida su participación o presencia en los organismos federales que dispongan de relativa autonomía, por ejemplo, en el campo de los derechos de los ciudadanos o de la intervención en la economía (comisiones independientes o agencias con funciones reguladoras, arbitrales, financieras, etc.)? .....	198
9. Los Estados ¿pueden someter libremente a referéndum o a consulta popular algunas iniciativas o medidas de carácter político o legislativo? ¿Existen restricciones o se reconoce algún tipo de poder a la Federación en este campo? .....	198

10. Desde el punto de vista simbólico (banderas, himno, precedencias protocolarias, idiomas, etc.), ¿existe alguna previsión favorable a los Estados que merezca ser destacada?	198
V. Líneas generales de la distribución de competencias .....	198
1. ¿El sistema de distribución de competencias está fijado principalmente en la Constitución federal? ¿Está garantizado por la misma? .....	198
2. ¿Cuál es el diseño básico de este sistema? ¿Una lista de competencias federales, una lista de competencias estatales, una doble lista, otras soluciones?.....	199
3. ¿Existe una previsión constitucional sobre los poderes residuales, es decir sobre aquellas materias “nuevas”, no asignadas por las leyes constitucionales? ¿En favor de qué nivel, federal o estatal? ¿Qué efectividad real ha tenido en el sistema? ¿Existen reglas o principios relativos a la presunción de competencia en favor de uno u otro nivel territorial? .....	199
4. ¿Existe una regla de prevalencia del derecho federal en el caso de conflicto entre ordenamientos? ¿Qué aplicación ha tenido? .....	199
5. ¿Existen otras reglas de carácter general? ¿Cuáles?.....	199
6. ¿La Constitución permite la “flexibilización” de la distribución de competencias por vías diferentes a la propia modificación constitucional? Es decir, ¿puede la Federación, por sí sola, transferir o delegar competencias en los Estados? ¿Se prevé el supuesto inverso, de los Estados a la Federación? ¿A través de qué vías? ¿Qué papel han jugado todas estas operaciones en la evolución de la Federación? ¿Cómo se concretan el personal, los bienes y los medios económicos que deben traspasarse con ocasión de la transferencia o delegación de una competencia? .....	199
7. En relación con las funciones públicas, ¿hay materias confiadas íntegramente a uno de los dos niveles, federal o estatal? .....	200
8. ¿Se reconoce la técnica de las competencias concurrentes, que tanto la Federación como el Estado puedan legislar, aunque la legislación federal desplace a la estatal en caso de conflicto? .....	201
9. ¿Hay ámbitos en los cuales la Federación tenga reservada exclusivamente la legislación, mientras que la ejecución de la misma corresponda a los Estados? En caso afirmativo, el poder reglamentario, ¿dónde se inscribe, en la competencia para legislar o en la competencia para ejecutar dicha legislación? ¿Puede la legislación federal incidir o configurar la organización y la actuación administrativa de los Estados? .....	201
10. ¿Hay ámbitos en los cuales la Federación pueda fijar los principios, las bases o las directrices de la legislación de los Estados? En caso afirmativo, ¿la Federación ha hecho un uso extensivo de dicho poder? ¿Existe algún mecanismo que permita corregir dicha situación? .....	201
11. La Federación ¿dispone de administración propia en el territorio de los Estados? ¿Qué peso tiene dicha administración y a qué sectores afecta? La administración del Estado, ¿puede ejercer competencias o funciones federales por delegación o encargo de la Federación? En dicho caso, ¿los órganos del Estado dependen jerárquicamente de la administración federal? ¿Qué mecanismos de control se reserva ésta para asegurar que los Estados ejecuten con fidelidad la legislación federal? .....	202
12. ¿Qué límites generales establece el sistema a las competencias de los Estados? .....	202
13. A su juicio, ¿cuáles son las competencias federales más importantes? .....	202
14. A su juicio, ¿cuáles son las competencias estatales más importantes? .....	202
15. ¿Alguna de estas competencias federales o estatales ha sido objeto de una interpretación particularmente extensiva? .....	203

16. ¿La Constitución prevé la cesión de poderes soberanos a organizaciones internacionales de ámbito mundial o regional? ¿Resuelve este problema en el interior de la Federación, atendiendo a su estructura descentralizada? ¿Confiere a los Estados el derecho a firmar tratados o acuerdos internacionales? ¿Con qué condiciones? ¿Cómo se ha resuelto la cuestión de la responsabilidad internacional de la Federación?.....	203
VI. Régimen local y municipal .....	204
1. ¿Reconoce la Constitución federal la autonomía local o municipal? ¿Y las Constituciones de los Estados? En caso afirmativo, ¿cómo se define dicha autonomía? ¿Qué contenidos se deducen de dicho reconocimiento constitucional? .....	204
2. Los titulares de los órganos de gobierno municipales, ¿son elegidos democráticamente por la población del municipio o ente local correspondiente o se sigue un sistema diferente? .....	205
3. Los entes locales, ¿se encuentran sometidos a controles federales o estatales? En caso afirmativo, dichos controles ¿son únicamente de legalidad o se extienden también a aspectos de oportunidad? ¿Disponen los municipios u otros entes locales de la facultad de impugnar leyes o actos, ya sean federales o estatales, que consideren lesivos para su autonomía? ¿Ante qué órganos o tribunales? .....	205
4. La definición del régimen local (tipos de entes locales, organización, competencias, régimen de funcionamiento, personal a su servicio, etc.), ¿es una competencia federal o estatal? ¿Qué funciones o ámbitos relativos al régimen local se encuentran reservados a la Federación y a los Estados? ¿Puede la Federación establecer relaciones bilaterales directas con los municipios u otros entes locales? ¿Puede condicionar su actividad mediante el ejercicio de competencias federales sectoriales o desde su poder de gasto? ..	205
5. ¿Existen en su sistema constitucional las llamadas "ciudades-Estado"? ¿En virtud de qué norma o disposición? ¿Hasta qué punto su régimen es plenamente equiparable al de los Estados? Más allá de la existencia o no de dichas ciudades, ¿existen municipios que gocen de un régimen especial de autonomía? ¿Cuáles? ¿Cuál es el fundamento del reconocimiento de dicho régimen? .....	206
6. ¿Pueden los Estados crear entes locales intermedios entre el municipio y el mismo Estado? En su sistema, ¿existen dichos entes locales intermedios en su sistema? ¿Existen sólo en determinados Estados o en todo el territorio de la Federación? ¿Puede el Estado fijar libremente sus límites territoriales? ¿Qué funciones tienen atribuidas? ¿Qué grado de dependencia tienen respecto del Estado? ¿Qué sistema, de designación o elección, se sigue para el nombramiento de los titulares de sus órganos de gobierno? ¿Puede intervenir la Federación en el ámbito organizativo, competencial o financiero de los entes locales intermedios? ¿Por qué cauce o con qué finalidades? .....	206
7. ¿Cómo se definen los poderes o las competencias concretas de los municipios? ¿Pueden éstos prestar servicios o ejercer funciones federales o estatales? En caso afirmativo, ¿qué mecanismos jurídicos se utilizan para articular dicha colaboración (delegación, encargo, etc.)? ¿En qué ámbitos o sectores suele utilizarse? Los municipios ¿deben prestar obligatoriamente dicha colaboración? ¿Tienen derecho a la obtención de la financiación correspondiente a cargo de la Federación o del Estado que la solicite? .....	207
8. Los municipios y entes locales, ¿tienen reconocida la potestad normativa o reglamentaria? ¿Qué otras potestades generales tienen reconocidas? ¿De cuáles carecen? .....	208
VII. Relaciones intergubernamentales .....	208
1. En su Federación, ¿se afirma la existencia de un principio de colaboración o de lealtad constitucional entre las diversas instancias político-administrativas? En caso afirmativo, ¿cuál es la fuente —Constitución, norma, convención— que permite afirmar su	

existencia? De dicho principio, ¿qué consecuencias o contenidos se deducen? ¿Hasta qué punto puede hablarse de jerarquía entre administraciones?.....	208
2. ¿Prevé la Constitución federal un sistema de relaciones intergubernamentales entre la Federación y los Estados? ¿A través de qué mecanismos? Dichos mecanismos, ¿se encuentran establecidos por otras normas constitucionales o legales? ¿Qué importancia han tenido en este punto las convenciones o prácticas institucionales? ¿Qué importancia tienen las relaciones intergubernamentales, globalmente consideradas, en la dinámica del sistema? ¿Hasta qué punto permiten compensar o flexibilizar la distribución formal de competencias? .....	209
3. ¿Existen órganos de relación o colaboración horizontal entre los Estados? ¿Participa la Federación en los mismos? ¿Es necesaria la autorización de la misma para su constitución? ¿Quiénes participan en dichos órganos en nombre de los Estados? ¿Qué importancia o influencia real tienen sobre el sistema? .....	209
4. ¿Qué papel juegan los municipios u otros entes locales en el sistema de relaciones intergubernamentales? ¿En qué órganos de encuentro o de colaboración participan?....	210
5. ¿Es frecuente la participación de diversos gobiernos o administraciones en entes comunes, dotados de personalidad jurídica (pública o privada: consorcios, fundaciones, sociedades mercantiles, etc.)? ¿Se da con frecuencia dicha participación conjunta en la realización de obras públicas, la gestión de servicios, o la financiación de actividades? ¿A qué régimen jurídico básico se encuentra sujeta? .....	210
VIII. Relaciones financieras .....	210
1. ¿De qué grado de autonomía de ingreso disfrutaban los Estados? ¿Pueden establecer tributos? Y en caso afirmativo, ¿con qué límites? Es decir, ¿pueden utilizar las mismas figuras tributarias —impuestos, contribuciones especiales, tasas, recargos, etc.— que las utilizadas por la Federación? ¿Pueden utilizar la imposición directa e indirecta? ¿Pueden gravar hechos tributarios ya gravados por la Federación? .....	210
2. ¿Pueden los Estados apelar al crédito o emitir deuda pública en el interior del Estado o de la Federación sin la autorización o consentimiento de ésta? ¿Y en el extranjero? Si la Federación tiene reconocido el poder para autorizar dichas operaciones, ¿a qué régimen se sujeta dicho poder? .....	211
3. ¿Qué peso relativo tienen los ingresos propios de los Estados en relación con las transferencias que reciben de la Federación? ¿Cómo se articulan dichas transferencias?...	211
4. ¿Mediante la participación de los Estados en tributos federales? Y en dicho caso, ¿en cuáles y en qué proporción? ¿Se acompaña dicha participación estatal con el reconocimiento de algún grado de capacidad normativa (por ejemplo, para fijar bonificaciones, exenciones, deducciones, etc.)? .....	212
5. ¿Mediante transferencias o subvenciones directas de la Federación a los Estados? ¿Qué parámetros o criterios básicos se utilizan para fijar el importe de dichas transferencias? ¿Participan los Estados en su fijación? ¿A través de qué mecanismos?.....	212
6. La Federación ¿puede condicionar el destino de las subvenciones que transfiere a los Estados? ¿En cuáles ámbitos o materias? ¿Hasta qué punto? ¿Fijando un destino genérico o concreto? ¿Condicionando asimismo la gestión o el procedimiento o dejando libertad a los Estados en este punto? Con carácter general, ¿cómo ha incidido el poder de gasto federal en las competencias estatales? ¿Qué porcentaje tiene sobre el conjunto de los ingresos estatales? ¿Cómo funciona dicho sistema en relación con las transferencias federales y/o estatales a los entes locales? .....	213

7. ¿Cómo se satisface el principio de solidaridad fiscal entre Estados? Es decir, ¿qué tipo de aportaciones económicas realizan los Estados a la Federación? ¿Mediante qué sistema y sobre la base de qué criterios? .....	213
8. La Federación, ¿puede compensar unilateralmente las deudas económicas que los Estados tengan contraídas ante ella (por ejemplo, mediante la minoración de sus transferencias a éstos)? ¿En qué ámbitos existe dicho poder? ¿Disponen los Estados de algún tipo de garantía (audiencia previa, acciones judiciales, etc.)? .....	214
9. ¿Quién realiza la gestión, liquidación y recaudación de los tributos? ¿Pueden los Estados recaudar en nombre o por encargo de la Federación? ¿Pueden los municipios o entes locales recaudar en nombre o por encargo de la Federación o del Estado donde se encuentran? ¿Hasta qué punto y en qué ámbitos se utiliza dicha técnica? ¿Qué importancia relativa tiene? .....	214
10. Aproximadamente, ¿qué porcentaje del gasto público total corresponde a cada nivel de gobierno y administración (federal, estatal, local)? ¿Cómo quedan dichos porcentajes si se excluye el gasto en defensa, enseñanza, sanidad, pensiones por vejez o desempleo, y administración de justicia? ¿Qué número de funcionarios o de personal administrativo corresponde a cada nivel territorial, en general? ¿Y si se excluyen los sectores mencionados? .....	215
11. ¿Hasta qué punto se considera satisfactorio el sistema de relaciones financieras establecido? ¿Qué aspectos son considerados más satisfactorios? ¿Y cuáles más insatisfactorios? En la actualidad, ¿se apunta alguna tendencia en dicho ámbito que merezca ser destacada? .....	215
12. ¿Puede la Federación fijar topes máximos o niveles concretos de endeudamiento o de déficit presupuestario de los Estados? ¿Fija topes retributivos máximos para el conjunto del personal al servicio de los diversos entes públicos (Federación, Estados, municipios, etc.)? .....	215
13. ¿Existen mecanismos de coordinación entre los diferentes niveles de gobierno? ¿Tienen carácter político-institucional (existencia de una Cámara [Senado] de representación territorial, instituciones de carácter gubernamental: consejos de primeros ministros, etc.)? ¿Hay mecanismos de coordinación técnica (p. ej., deducciones de las cuotas de impuestos subcentrales en impuestos centrales, etc.)? .....	215
IX. Lenguas o idiomas .....	216
1. ¿Reconoce la Constitución federal más de una lengua oficial en todo el territorio de la Federación? En caso afirmativo, ¿cuáles? A nivel federal, ¿puede hablarse de igualdad o paridad en su uso oficial por las diversas autoridades y en todo el territorio de la Federación? ¿Y en su uso privado? ¿Por qué? ¿Establece la Constitución o la legislación federal derechos u obligaciones lingüísticas de los ciudadanos? .....	216
2. Tanto si reconoce una o más lenguas oficiales, ¿la Constitución federal reconoce la existencia de otras lenguas, así como la necesidad o conveniencia de protegerlas? ¿Puede usted señalar, aproximadamente, la importancia cuantitativa de las diversas comunidades lingüísticas? .....	216
3. ¿Reconocen las Constituciones de los Estados lenguas oficiales distintas a las reconocidas por la Constitución federal? En caso contrario, ¿podrían hacerlo? ¿Existe paridad entre las lenguas oficiales federales y las lenguas oficiales estatales? ¿Pueden los Estados establecer obligaciones lingüísticas de los ciudadanos y de las empresas distintas de las establecidas por la Federación? ¿Pueden utilizar exclusivamente o principalmente una lengua oficial distinta a la declarada oficial por la Federación? .....	216
4. ¿Cuál es, a grandes rasgos, el régimen lingüístico en la enseñanza? .....	216

5. La legislación aplicable y la práctica administrativa, ¿hasta qué punto se consideran adecuadas con la realidad plurilingüe de la Federación? ¿Hasta qué punto son fuente de conflicto entre las distintas instancias de gobierno y Administración o entre la población? ¿Representan las lenguas territoriales un signo de identidad importante del Estado en cuestión? .....	217
X. Valoración global y comentarios adicionales .....	217
1. En la actualidad, ¿cómo se valora, mayoritariamente, el "nivel de salud" de la descentralización política? ¿Cómo lo valora usted? .....	217
2. ¿Cuáles son las reivindicaciones históricas principales formuladas por los Estados? ¿Hasta qué punto pueden considerarse satisfechas? .....	217
3. ¿Cuáles son los riesgos y las oportunidades principales para la consolidación y el buen desarrollo del sistema de descentralización política? .....	217
4. ¿Qué tendencias de evolución se apuntan con mayor fuerza? ¿Qué posibilidades de concreción real se les atribuye? .....	218
5. Con carácter general, ¿puede decirse que el sistema evoluciona hacia una mayor centralización, hacia una mayor descentralización, o que se mantiene en un relativo equilibrio? .....	218

## CAPÍTULO VII

INTEGRACIÓN Y GLOBALIZACIÓN: ROL DE LAS REGIONES,  
PROVINCIAS Y MUNICIPIOS

I. Introducción .....	219
II. La globalización, la regionalización y la descentralización .....	219
1. El concepto de globalización .....	219
2. La regionalización, la descentralización y sus interrelaciones con la globalización .....	224
III. La integración regional supranacional y nacional .....	227
IV. Los órdenes de gobierno y la región en la federación argentina .....	228
1. Los cuatro órdenes de gobierno de la federación argentina .....	228
2. La región .....	228
V. La región en el proceso de integración .....	228
1. La integración regional nacional .....	228
2. La integración regional supranacional .....	231
VI. La provincia en el proceso de integración .....	236
1. La integración regional nacional .....	236
2. La integración regional supranacional .....	237
VII. El municipio en el proceso de integración .....	242
1. La integración regional nacional .....	242
2. La integración regional supranacional .....	247

## CAPÍTULO VIII

SOBRE PRESIDENCIALISMO Y FEDERALISMO  
EN LA REPÚBLICA ARGENTINA

I. Introducción .....	253
II. El presidencialismo argentino .....	253
1. El presidencialismo en el texto originario de 1853 .....	253

2. La reforma constitucional de 1994 y la atenuación del presidencialismo .....	255
3. El hiperpresidencialismo .....	259
III. El federalismo argentino .....	261
IV. La interacción entre federalismo e instituciones representativas .....	261
V. Conclusiones .....	263

## CAPÍTULO IX

## GOBIERNO LEGISLATIVO Y EJECUTIVO EN LOS PAÍSES FEDERALES

I. Introducción .....	265
II. La población .....	267
III. Historia .....	268
IV. Instituciones del gobierno federal .....	268
1. El Poder Legislativo de la Nación .....	268
2. La Cámara de Diputados de la Nación .....	270
3. El Senado de la Nación .....	271
4. El Poder Ejecutivo de la Nación .....	272
5. Administración .....	274
6. El Poder Judicial de la Nación .....	275
7. Relaciones intergubernamentales .....	276
8. Las provincias y sus instituciones .....	277
9. El Poder Legislativo en las provincias .....	277
10. El Poder Ejecutivo en las provincias .....	278
11. Poder Judicial de las provincias .....	279
12. Gobiernos locales .....	279
V. Análisis y conclusiones .....	282
1. Marco constitucional .....	282
2. La interacción entre federalismo e instituciones representativas .....	283

## CAPÍTULO X

CONSTITUCIONALIDAD DE LOS APORTES EXIGIDOS POR EL GOBIERNO FEDERAL  
A ALGUNAS PROVINCIAS Y AL MUNICIPIO DE LA CAPITAL FEDERAL

I. Introducción .....	285
II. La forma de instrumentación de los aportes .....	285
III. Opinión del doctor Enrique A. Ferreira .....	286
IV. Nuestra opinión .....	287
V. Conclusión .....	294

## CAPÍTULO XI

EL FEDERALISMO JUDICIAL Y LA PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS  
FUNDAMENTALES EN LA REPÚBLICA ARGENTINA

I. El federalismo judicial en la Argentina .....	297
1. El Poder Judicial en nuestra Federación .....	297
2. El Poder Judicial provincial .....	300

3. Modo de selección de los miembros del Poder Judicial provincial .....	301
4. Inamovilidad y remoción de magistrados judiciales .....	302
5. La función judicial y el control de constitucionalidad .....	303
6. Otras competencias y atribuciones judiciales .....	304
7. El recurso extraordinario federal .....	304
II. Derechos y libertades fundamentales .....	305
1. Las fuentes nacionales e internacionales de los derechos .....	305
2. Derechos civiles y políticos y garantías del debido proceso en las constituciones provinciales .....	308
3. Los derechos económicos, sociales y culturales en las constituciones provinciales .....	310
III. La protección de los derechos con especial referencia al juicio local de amparo .....	311
1. El amparo en el orden federal .....	311
2. El amparo en las provincias y en la ciudad autónoma de Buenos Aires .....	313
IV. Conclusiones .....	314

## SEGUNDA PARTE

## CONSTITUCIONALISMO PROVINCIAL

## CAPÍTULO XII

## DERECHO PÚBLICO PROVINCIAL

I. Denominación y concepto .....	319
1. ¿Derecho público provincial, derecho federal o derecho constitucional provincial? .....	319
II. Objeto .....	323
III. Método .....	325
IV. Autonomía científica y didáctica .....	327
V. Fuentes .....	328
1. La Constitución Nacional .....	328
2. Los tratados internacionales .....	331
3. Las leyes del Congreso dictadas en consecuencia de la Constitución .....	332
4. Las Constituciones provinciales y de la ciudad autónoma de Buenos Aires .....	333
5. Los tratados interprovinciales .....	334
6. Las leyes de dichas entidades federativas .....	334
7. La jurisprudencia .....	335
8. La fisonomía y antecedentes de cada una de las provincias y de la ciudad autónoma de Buenos Aires .....	335
9. La doctrina .....	336
10. El derecho comparado .....	336

## CAPÍTULO XIII

DERECHO CONSTITUCIONAL PROVINCIAL  
INTRODUCCIÓN GENERAL

I. Provincias (entidades subnacionales - provinciales): nombres y territorio .....	337
II. Método de formación de las entidades subnacionales .....	338
III. Características del federalismo argentino .....	339

IV. Diferencias con el federalismo de la Constitución norteamericana .....	339
V. Tipos de provincias o entidades subnacionales de dimensión constitucional .....	342
VI. Breve historia constitucional de las provincias .....	343
VII. Perfil de la estructura política de los gobiernos provinciales .....	344
VIII. Fines y funciones de las constituciones provinciales, especialmente en contraste con la Constitución Nacional .....	345
IX. Estructura de las constituciones provinciales .....	346
X. Las relaciones financieras entre el gobierno federal y las provincias .....	348

### FUENTES DEL DERECHO PÚBLICO PROVINCIAL

SECCIÓN 1ª. Formación y diseño constitucional .....	348
I. Requisitos en la Constitución Nacional .....	348
II. Requisitos en otras normas legales nacionales .....	350
III. Constituciones provinciales como modelos de la Constitución Nacional. La Constitución Nacional como modelo de las constituciones provinciales .....	351
IV. Similitudes y diferencias entre constituciones provinciales. Constituciones provinciales como modelos de otras constituciones provinciales .....	352
V. Procesos de adopción original .....	353
VI. Procesos de reforma y enmienda .....	355
VII. Descripción de fuentes materiales .....	356
VIII. Alcance de temas tratados en las constituciones provinciales .....	356
SECCIÓN 2ª. Evolución de las constituciones provinciales .....	356
I. Procesos de evolución de las constituciones provinciales .....	356
II. Aprobación nacional como componente del proceso constitucional provincial .....	357
SECCIÓN 3ª. Legislación constitucional provincial .....	357
SECCIÓN 4ª. Jurisprudencia .....	357
I. Instituciones gubernamentales autorizadas a interpretar las constituciones provinciales .....	358
II. Otras fuentes importantes pero no autorizadas para la interpretación de las constituciones provinciales .....	358
III. Poder Judicial provincial y revisión judicial de sus constituciones. Relación entre Poder Judicial nacional y provincial en la revisión judicial de las constituciones provinciales .....	359

### FORMA DE LOS GOBIERNOS PROVINCIALES

SECCIÓN 1ª. Gobiernos provinciales .....	362
I. Introducción .....	362
II. Partidos políticos .....	363
III. Otras características del sistema .....	364
SECCIÓN 2ª. La Legislatura .....	364
I. Características generales .....	365
II. Privilegios - inmunidades. Incompatibilidades .....	366
III. Competencias .....	366
IV. Elección y requisitos .....	367
SECCIÓN 3ª. El Ejecutivo .....	367
I. Características. Designación .....	367
II. Inmunidades .....	367
III. Competencia .....	368

IV. Elección y requisitos .....	368
V. La administración y la burocracia .....	369
SECCIÓN 4ª. El Poder Judicial .....	369
I. Organización judicial .....	369
II. Modo de selección de los miembros del Poder Judicial .....	370
III. Inamovilidad y remoción de magistrados .....	371
IV. Revisión judicial .....	372
V. Otras competencias y atribuciones judiciales .....	373
SECCIÓN 5ª. Órganos de control .....	373

### CIUDADANÍA Y ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA

SECCIÓN 1ª. Normas referidas a ciudadanía provincial .....	374
SECCIÓN 2ª. Derechos y libertades fundamentales .....	374
I. Fuentes locales e internacionales. Reglas generales .....	374
II. Derechos civiles y políticos. Garantías del debido proceso .....	375
III. Derechos económicos, sociales y culturales .....	378
IV. Relación entre derechos constitucionales provinciales y derechos contenidos en la Constitución Nacional .....	378
SECCIÓN 3ª. Protección constitucional de minorías .....	379
SECCIÓN 4ª. Control judicial de la actividad administrativa .....	380
SECCIÓN 5ª. Posición legal de los extranjeros .....	381

### GOBIERNO LOCAL Y CONSTITUCIONES PROVINCIALES

SECCIÓN 1ª. <i>Status</i> constitucional del gobierno local en la Constitución Nacional .....	381
SECCIÓN 2ª. <i>Status</i> constitucional del gobierno local en las constituciones provinciales .....	383
I. Tipos de gobiernos locales .....	383
II. Autonomía municipal o local. <i>Home rule</i> .....	386
SECCIÓN 3ª. Evolución del <i>status</i> constitucional del gobierno local bajo las constituciones provinciales .....	389
Bibliografía general .....	394

### CAPÍTULO XIV

#### EL PODER CONSTITUYENTE DE LAS PROVINCIAS

I. Concepto .....	397
II. Clasificación .....	398
III. Límites .....	400
IV. El titular del poder constituyente .....	405
V. El poder constituyente y los poderes constituidos .....	405
VI. El poder constituyente provincial en ejercicio .....	406
1. Antes de 1853 .....	406
2. Después de 1853 .....	407
VII. Sistemas de reforma constitucional en las provincias .....	409
VIII. Reformas por convenciones constituyentes .....	409
IX. El sistema de enmiendas .....	412
X. La inconstitucionalidad de una reforma constitucional .....	412

## CAPÍTULO XV

**LOS DERECHOS Y DEBERES  
EN NUESTRO CONSTITUCIONALISMO SUBNACIONAL**

I. Los derechos .....	421
1. Las fuentes nacionales e internacionales de los derechos humanos.....	421
2. El sistema jurídico federal y regional americano de protección de los derechos humanos	422
3. La armonía de los derechos de las Constituciones provinciales y de la ciudad autónoma de Buenos Aires con la Constitución Nacional.....	425
4. Consideración sintética de las generaciones de derechos reconocidos .....	426
5. Lo específico del constitucionalismo subnacional en las siguientes materias .....	428
a) Libertad civil .....	428
b) Igualdad.....	429
c) Derechos y libertades en relación inmediata con las personas .....	430
c.1. De creencias y culto .....	430
c.2. De expresión oral y escrita.....	431
c.3. De reunión.....	432
c.4. De petición y asociación.....	432
c.5. De enseñar y aprender.....	433
c.6. Derechos respecto del trabajo.....	434
c.7. Derecho de propiedad, sus caracteres y expropiación.....	436
c.8. Libertad de residencia y circulación .....	437
c.9. Derechos de los extranjeros .....	437
II. Los deberes .....	438
III. La real vigencia de los derechos y deberes.....	439

## CAPÍTULO XVI

**NOVEDOSA JURISPRUDENCIA DEL TRIBUNAL SUPERIOR DE JUSTICIA  
DE LA PROVINCIA DE CORRIENTES SOBRE ATRIBUCIONES  
DE LOS INTERVENTORES FEDERALES**

I. Los casos "Ríos Brisco v. Provincia de Corrientes" y "Pérez Chávez v. Provincia de Corrientes".....	443
II. Los votos de mayoría y minoría en ambos casos .....	444
1. Los votos del juez Carlos Rubin.....	444
2. Los votos del presidente del Tribunal Eduardo Antonio Farizano .....	445
III. Nuestra opinión.....	448
1. La novedad e importancia del tema.....	448
2. La competencia judicial federal para juzgar estos casos .....	450
3. Los límites constitucionales y legales de las atribuciones del interventor federal.....	451
a) Reglamentación por ley del Congreso del art. 6° de la Constitución Nacional .....	453
b) Mayor control de los interventores federales por parte del Congreso.....	454
c) Necesidad de criterios más rigurosos en el control judicial de constitucionalidad de esta emergencia.....	455

## CAPÍTULO XVII

**LA CONSTITUCIÓN DE CÓRDOBA Y LA REFORMA POLÍTICA**

1. Fortalezas del sistema constitucional cordobés.....	457
a) La Primera Parte de la Constitución .....	458
b) El régimen municipal cordobés .....	460
b) 1. Las bases constitucionales .....	460
b) 2. Los grandes principios del régimen municipal cordobés .....	462
2. Debilidades constitucionales en lo político-electoral .....	465
2.1. Poder Legislativo .....	465
Unicameralidad o bicameralidad.....	466
Sistema electoral para la elección de legisladores .....	468
2.2. Poder Judicial.....	470
Consejo de la Magistratura.....	471
Jurado de Enjuiciamiento de Magistrados y Funcionarios del Poder Judicial .....	471
2.3. Los problemas del control y del funcionamiento de los órganos respectivos .....	472
La Legislatura.....	472
Tribunal de Cuentas .....	474
Fiscalía de Estado.....	474
Defensoría del Pueblo .....	474
Ente Regulador de los Servicios Públicos (ERSeP) .....	474
Ministerio Público Fiscal .....	475
2.4. El incumplimiento de las normas constitucionales .....	475
2.5. Los problemas vinculados con el inadecuado funcionamiento del federalismo .....	476
3. Debilidades constitucionales en el régimen municipal y comunal.....	476
3.1. Las violaciones a la autonomía municipal .....	476
a) La Ley Orgánica de Regionalización de la Provincia 9206 .....	476
b) La falta de reconocimiento de nuevas comunas .....	478
c) La ley 8980 de utilización de dispositivos reguladores y controladores del tránsito .....	479
3.2. Sistema político y electoral .....	480
a) Uniformidad del sistema electoral para intendentes y concejales .....	480
b) La posibilidad de las reelecciones indefinidas de las autoridades locales.....	481
c) Inexistencia de límites para la fijación de las fechas de las elecciones locales .....	481
d) La simultaneidad de las elecciones locales con las provinciales y federales .....	481
4. La necesidad de una reforma constitucional antes del 2011 .....	481
1. Reflexiones sobre la reforma constitucional de 2001 .....	481
2. Los temas de la reforma constitucional .....	483
3. La reforma constitucional debe concretarse antes de las elecciones de 2011.....	484

## APÉNDICE DOCUMENTAL

## APÉNDICE I

**PROYECTO DE REFORMA DE LA CONSTITUCIÓN NACIONAL  
CONFORME LOS CRITERIOS FIJADOS POR LA LEY 24.309**

Proyecto de reforma.....	489
Fundamentos.....	500

I. Introducción .....	500
II. Lineamientos metodológicos .....	501
III. Las ideas fuerza .....	502
IV. Conclusión .....	505

## APÉNDICE II

**DISCURSOS DEL CONVENCIONAL CONSTITUYENTE ANTONIO M. HERNÁNDEZ  
EN LA CONVENCIÓN NACIONAL CONSTITUYENTE DE SANTA FE - PARANÁ, 1994,  
EN RELACIÓN CON EL FEDERALISMO**

Protección del medio ambiente: competencias .....	507
Status constitucional de la Ciudad de Buenos Aires. Autonomía .....	509
Federalismo - coparticipación. Establecimientos de utilidad nacional. Clausula federal.	511

## APÉNDICE III

**PROYECTO DE RÉGIMEN PARA LA INTERVENCIÓN FEDERAL A LAS PROVINCIAS**

Proyecto de ley .....	519
Fundamentos .....	524

**DEJAR SIN EFECTO EL DECRETO 1447/1992 SOBRE LA INTERVENCIÓN FEDERAL  
A LA PROVINCIA DE CORRIENTES**

Proyecto de ley .....	529
Fundamentos .....	529

## APÉNDICE IV

**Sección 1ª. ESTUDIO SOBRE LOS ASPECTOS JURÍDICO-CONSTITUCIONALES  
DE LA REGIONALIZACIÓN**

I. Introducción .....	531
II. Las regiones para el desarrollo económico y social en la Constitución Nacional .....	531
III. Análisis del Anteproyecto de Ley de Regionalización del país de los Dres. Carlos Saúl Menem y Roberto Dromi .....	531
1. El análisis del proyecto .....	531
2. Nuestra opinión .....	534
IV. La inserción regional de la provincia de Córdoba .....	536
1. Las autonomías provinciales y municipales .....	536
2. La posibilidad de la integración con Santa Fe .....	536
3. El tratado interprovincial de creación de la región .....	538
4. Los órganos regionales .....	538
5. La región y el Mercosur .....	538
6. Plan de desarrollo provincial .....	538

**Sección 2ª. ANTEPROYECTO DE TRATADO DE INTEGRACIÓN REGIONAL  
ENTRE LAS PROVINCIAS DE CÓRDOBA, ENTRE RÍOS Y SANTA FE**

Fundamentos .....	541
Tratado de Integración Regional entre las provincias de Córdoba y Santa Fe .....	543
Tratado de Incorporación de la Provincia de Entre Ríos a la Región Centro .....	545
El gran desafío de la integración regional .....	546
I. El Tratado Interprovincial de Integración Regional entre Córdoba y Santa Fe .....	546
II. La significación histórica, institucional, política, económica y estratégica del Tratado...	547
1. Histórica .....	547
2. Institucional .....	547
3. Política .....	547
4. Económica .....	548
5. Estratégica .....	548
El desafío de la integración .....	548
La Región y el Área Metropolitana de Córdoba .....	549
I. La Región Centro y el Corredor Bioceánico Central .....	549
II. Las grandes obras de infraestructura .....	549
III. El anillo de integración de la Región Central .....	550
IV. Otros aspectos de la integración regional: la compatibilización legislativa y las obligaciones de la integración supranacional .....	550
V. El Área Metropolitana de Córdoba .....	550

**Sección 3ª. A DIEZ AÑOS DE LA CREACIÓN DE LA REGIÓN CENTRO**

La situación actual de la Región Centro .....	552
La necesidad de cumplir el proyecto federal de la Constitución Nacional .....	553

Bibliografía .....	555 ✓
--------------------	-------