

PATRICIA ALEJANDRA ROTA



colección monografías jurídicas

# El Principio de Legalidad y la Forma del Acto Administrativo

La Defensa de los Derechos

Biblioteca de la Corte Suprema	
Nº de Orden	122.539
Ubicación	A2326



Abeledo Perrot®

Buenos Aires / Bogotá / México / Santiago



## INDICE GENERAL

Agradecimientos .....	XIII
Introducción .....	I
I. La cuestión .....	1
II. Metodología y marco teórico .....	5

### CAPÍTULO I

#### LA FUNCIÓN ADMINISTRATIVA Y EL PRINCIPIO DE LEGALIDAD

I. La función administrativa, el principio de legalidad y el acto administrativo .....	9
II. El principio de legalidad en general. Pauta rectora de toda la actividad de la Administración .....	14
1. Casos en los que la Administración ha ejercido competencias exclusivas del órgano legislativo, en los que se ha cuestionado el ejercicio por la Administración de competencias propias y en los que se ha considerado que vulneró un principio jurídico general .....	19
2. El principio de legalidad en el ordenamiento positivo .....	27
3. La opinión de los autores .....	30

### CAPÍTULO II

#### EL ACTO ADMINISTRATIVO Y OTRAS VÍAS POR LAS QUE SE MANIFIESTA LA ADMINISTRACIÓN Y EL PRINCIPIO DE LEGALIDAD

I. Importancia de la categoría del acto administrativo y de su elemento forma en función del principio de legalidad y la defensa de los derechos .....	39
--	----

II. Estudio particularizado de las declaraciones y manifestaciones de la Administración que no son actos administrativos.....	48
1. Hechos y aplicación de los actos de alcance general y las leyes en forma directa o a través de liquidaciones	48
1.1. Los hechos en general.....	51
1.2. Las normas generales que se aplican en forma directa o a través de liquidaciones.....	60
2. Actos internos.....	66
3. Actos tácitos; actos implícitos; el caso del silencio de la Administración.....	87
3.1. Los actos tácitos y los actos implícitos.....	89
3.2. El silencio.....	99
4. Omisiones.....	110
III. Estudio del rol de la declaración y del rol de la generación de efectos jurídicos individuales y directos como diferencias específicas que definen al acto administrativo	116
1. El rol de la declaración como diferencia específica del acto administrativo.....	117
2. El rol de la generación de efectos jurídicos individuales y directos como diferencia específica del acto administrativo.....	129

CAPÍTULO III

**LA FORMA DEL ACTO ADMINISTRATIVO**

I. La doctrina de la Procuración del Tesoro de la Nación.....	149
II. Las sentencias de los jueces.....	153
III. El ordenamiento jurídico positivo.....	163
IV. La opinión de los autores.....	165
V. Conclusiones acerca del análisis del elemento forma del acto administrativo.....	189

CAPÍTULO IV

**EL ROL DEL ACTO ADMINISTRATIVO EN FUNCIÓN DEL PRINCIPIO DE LEGALIDAD Y LA IMPORTANCIA DE SU ELEMENTO FORMA COMO GARANTÍA DE LA DEFENSA DE LOS DERECHOS**

I. La autotutela frente al principio de legalidad y la utilidad instrumental de la categoría del acto administrativo.....	195
---	-----

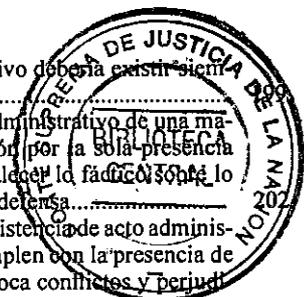
II. Para que haya acto administrativo debería existir siempre la declaración.....	
III. La categorización como acto administrativo de una manifestación de la Administración por la sola presencia de efectos jurídicos hace prevalecer lo fáctico sobre lo jurídico y afecta el derecho de defensa.....	
IV. La interpretación acerca de la existencia de acto administrativo en supuestos que no cumplen con la presencia de sus elementos definitorios provoca conflictos y perjudica la garantía de defensa del particular.....	204
V. Se observan conflictos relacionados con el régimen jurídico que rigen los comportamientos de la Administración que se reflejan en inconvenientes para producir una argumentación jurídica eficiente del caso y para elegir la vía de habilitación procesal.....	210
VI. La forma del acto administrativo resulta útil como instrumento de la defensa de los derechos.....	212

**BIBLIOGRAFÍA**

I. Bibliografía nacional.....	217
II. Bibliografía comparada.....	221
Alemania.....	221
Canadá.....	221
España.....	221
Estados Unidos.....	222
Francia.....	222
Gran Bretaña.....	223
Italia.....	223

**LISTA DE JURISPRUDENCIA**

I. La distribución de funciones en el Estado, la función administrativa y el principio de legalidad.....	225
II. Casos en los que la Administración ha ejercido competencias exclusivas del órgano legislativo, en los que se ha cuestionado el ejercicio válido por la Administración de competencias propias, y en los que se ha considerado que vulneró un principio jurídico general.....	226
1. Importancia de la categoría del acto administrativo en función del principio de legalidad.....	227



2. El rol de la declaración como diferencia específica del acto administrativo.....	227
3. El rol de la generación de efectos jurídicos individuales y directos como diferencia específica del acto administrativo.....	228
III. Hechos. Aplicación directa, o a través de liquidaciones, de los actos de alcance general y las leyes .....	228
IV. Actos internos.....	230
1: Actos tácitos; actos implícitos; el caso del silencio de la Administración .....	231
2. Omisiones .....	232
3. La forma del acto administrativo en las sentencias de los jueces.....	233

### **LISTA DE DICTÁMENES DE LA PROCURACIÓN DEL TESORO DE LA NACIÓN Y PROCURACIÓN GENERAL DE LA CIUDAD DE BUENOS AIRES**

I. Casos en los que la Administración ha ejercido competencias exclusivas del órgano legislativo, en los que se ha cuestionado el ejercicio válido por la Administración de competencias propias y en los que se ha considerado que vulneró un principio jurídico general .....	237
1. Importancia de la categoría del acto administrativo en función del principio de legalidad .....	237
2. El rol de la declaración como diferencia específica del acto administrativo .....	237
3. El rol de la generación de efectos jurídicos individuales y directos como diferencia específica del acto administrativo .....	238
4. Dictámenes de la PGCBA.....	238
5. Hechos. Aplicación directa, o a través de liquidaciones, de los actos de alcance general y las leyes .....	238
6. Actos internos .....	239
7. Actos tácitos; actos implícitos; el caso del silencio de la Administración. ....	240
8. Dictámenes PGCBA .....	240
9. Omisiones.....	240
10. La forma del acto administrativo en la doctrina de la Procuración del Tesoro de la Nación.....	240