

PABLO ÁNGEL GUTIÉRREZ COLANTUONO



# Administración Pública, Juridicidad y Derechos Humanos

Con la colaboración de Juan Bautista Justo

Prólogo de María Angélica Gelli

Biblioteca de la Corte Suprema	
Nº de Orden	122.628
Ubicación	A2329

 AbeledoPerrot®

Buenos Aires / Bogotá / México / Santiago



## ÍNDICE GENERAL ✓

PRÓLOGO .....	XIII
---------------	------

### PRESENTACIÓN

I. La dinámica constitucional .....	XXI
II. El objetivo del libro .....	XXII
III. Algunas aclaraciones previas .....	XXII
IV. Agradecimientos .....	XXIII
Abreviaturas .....	XXV

### CAPÍTULO I

#### EL SISTEMA AMERICANO DE PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS HUMANOS RASGOS SALIENTES ✓

I. La Constitución de 1994 y el Pacto de San José de Costa Rica .....	1
II. Las obligaciones estatales en materia de derechos humanos .....	8
III. La Administración Pública como sujeto activo en la aplicación del Pacto de San José de Costa Rica .....	21
IV. Conclusión: el interrogante .....	23
V. Referencia bibliográfica .....	24

### CAPÍTULO II

#### EL ARTÍCULO 8° DEL PACTO DE SAN JOSÉ DE COSTA RICA Y SU APLICACIÓN AL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO ✓

I. El enfoque integral del procedimiento .....	27
II. Las garantías aplicables al procedimiento administrativo en Europa y América .....	29
III. El artículo 8° de la Convención Americana se aplica al procedimiento administrativo .....	64
IV. Primeras aproximaciones .....	68
V. El modo de aplicación de las garantías convencionales en el procedimiento administrativo .....	70
VI. A modo de síntesis .....	77
VII. Referencia bibliográfica .....	77

### CAPÍTULO III

#### LOS PRINCIPIOS DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO ✓

I. Punto de partida. Los principios tradicionales del procedimiento administrativo .....	79
II. Nuevos principios .....	81
III. La nueva composición de los principios del procedimiento administrativo .....	147
IV. Sinopsis .....	151
V. Referencia bibliográfica .....	151

## CAPÍTULO IV

LAS GARANTÍAS CONVENCIONALES Y SU IMPACTO  
EN EL PROCEDIMIENTO SANCIONADOR

I. Derecho penal y derecho administrativo sancionador.....	155
II. El procedimiento administrativo sancionador y los derechos en juego. El debido proceso como prueba de la autorización estatal para ingresar en la esfera individual .....	156
III. La Corte Europea: Límites normativos, interpretación extensiva y subsanación .....	159
IV. La Corte Interamericana y el estándar de <i>Baena</i> .....	167
V. Conclusiones del examen comparativo. El <i>ius puniendi</i> como categoría regulada por el debido proceso y el carácter impostergable de las garantías .....	168
VI. El catálogo de garantías de los modelos americano y europeo frente al procedimiento sancionador .....	169
VII. Referencia bibliográfica.....	196

## CAPÍTULO V

ELEMENTOS ESTRUCTURALES DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO  
A LA LUZ DE LAS GARANTÍAS

I. La nueva estructura del procedimiento administrativo y el artículo 8° de la Convención Americana .....	197
II. Regulación del trámite .....	197
III. Ámbito de aplicación de las normas de procedimiento administrativo .....	198
IV. Situaciones subjetivas frente a la Administración Pública. Legitimación .....	199
V. El principio de máxima divulgación y la publicidad en el expediente administrativo. Vistas y notificaciones .....	203
VI. La igualdad de armas y los plazos en el procedimiento administrativo .....	205
VII. La igualdad de armas y la operatividad de las garantías. La teoría del fruto del árbol venenoso .....	214
VIII. Principio de contradicción y dictámenes .....	216
IX. El principio de eficacia y el procedimiento administrativo .....	217
X. Referencia bibliográfica .....	232

## CAPÍTULO VI

EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO COMO CAUCE PARA LA SATISFACCIÓN  
DE LOS DERECHOS ECONÓMICOS, SOCIALES Y CULTURALES

I. Obligaciones contenidas en los tratados de derechos económicos, sociales y culturales	237
II. Valor interpretativo de los criterios de los órganos de aplicación .....	239
III. Las obligaciones características de los derechos económicos, sociales y culturales. Clasificación .....	246
IV. Proyecciones procedimentales de la distinción entre obligaciones de medio y de resultados .....	250
V. El procedimiento administrativo como indicador de progreso en materia de derechos económicos, sociales y culturales .....	260
VI. Referencia bibliográfica .....	262

## CAPÍTULO VII

## FINES DE LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA

I. La Administración Pública y su rol preventivo .....	263
II. El carácter tuitivo de la función administrativa .....	264

III. La Administración Pública y su vinculación con las acciones positivas en el procedimiento administrativo .....	265
IV. Los nuevos gestores del interés público .....	266
V. La prevención del conflicto y el carácter optativo del procedimiento administrativo para el titular de derechos .....	270
VI. La tutela administrativa efectiva y la prevención de responsabilidad internacional del Estado .....	270
VII. La prevención como salida a la alta conflictividad judicial que presenta el sistema de derechos argentino. La integración del paradigma de la tutela judicial efectiva .....	275
VIII. Referencia bibliográfica .....	276
ÍNDICE ANALÍTICO .....	279

