

EDUARDO ÁVALOS



Biblioteca de la Corte Suprema	
Nº de Orden	122.644
Ubicación	A2332

EL PROCESO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO FEDERAL

UN ANÁLISIS CRÍTICO DE CARA A LA GARANTÍA DE TUTELA JUDICIAL EFECTIVA

El nuevo paradigma del derecho argentino tras la incorporación de los tratados de derechos humanos con jerarquía constitucional

Requisitos de acceso a la jurisdicción: Legitimación, agotamiento de la vía administrativa, plazo de caducidad y pago previo

Régimen de ejecución de sentencias contra el Estado Nacional

Análisis del Proyecto de "Ley Reguladora del Proceso Contencioso Administrativo"

Doctrina y jurisprudencia

Alveroni
Ediciones

ÍNDICE ✓

Palabras preliminares	7
-----------------------------	---

Capítulo I Introducción

.....	9
-------	---

Capítulo II La jurisdicción contencioso administrativa federal ✓

I. El control de la función administrativa como resorte exclusivo del Poder Judicial	15
II. Evolución histórica del contencioso nacional	18
III. La competencia federal en general	23
IV. La competencia federal en lo contencioso administrativo	27

Capítulo III El nuevo paradigma del derecho argentino ✓

I. La incorporación del Derecho Internacional como fuente constitucional del derecho argentino	37
II. El Derecho Internacional de los Derechos Humanos: su aplicación e interpretación	47

Capítulo IV

El derecho a la tutela judicial efectiva ✓

I. Introducción	55
II. Alcance de la "tutela judicial efectiva"	60
III. La "tutela administrativa efectiva"	66
IV. La tutela del derecho a la "tutela judicial efectiva"	70

Capítulo V

La falta de Código Procesal Administrativo
y la consecuente dispersión normativa ✓

I. Introducción	77
II. El Código Procesal Civil y Comercial de la Nación (CPCCN)	78
III. El Título IV de la Ley Nacional de Procedimientos Administrativos N° 19.549 y su decreto reglamentario	85
IV. Los "recursos judiciales directos" o "recursos de apelación contra actos administrativos"	88
a) Recurso judicial contra actos administrativos de las Universidades Nacionales (art. 32 de la ley 24.521)	94
b) Recurso judicial del art. 39 de la Ley Marco de Regulación de Empleo Público Nacional N° 25.164	102
c) Servicio Nacional de Sanidad Animal (art. 26 de la ley 23.899)	104
d) Servicio Público de Autotransporte (art. 8° de la ley 21.844)	105
e) Defensa del Consumidor (art. 45 de la ley 24.240)	106
f) Marco Regulatorio de la Electricidad (art. 76 de la ley 24.065)	107
g) Marco Regulatorio del Gas (art. 66 de la ley 24.076)	108
h) Régimen de Producción, Industrialización y Comercio Vitivinícola (art. 28 de la ley 14.878)	109
i) Registro de Propiedad del Automotor (decreto-ley 6582/58)	109
j) Migraciones (ley 25.871)	111
k) Radiodifusión. Comité Federal de Radiodifusión (ley 22.285)	112
l) Entidades Financieras (ley 21.526)	112
m) Oferta Pública de Valores, Bolsas o Mercados de Comercio y Mercado de Valores. Comisión Nacional de Valores (ley 17.811)	113
V. La Ley de Emergencia N° 25.344	115
VI. Una maraña normativa que conspira contra el principio de "tutela judicial efectiva"	116

Capítulo VI

El control de oficio de los requisitos de acceso
a la jurisdicción contencioso administrativa ✓

.....	119
-------	-----

Capítulo VII

La legitimación ✓

I. Introducción	127
II. Los administrados frente a la Administración	129
a) La relación jurídico-administrativa	129
b) Las situaciones jurídico-subjetivas clásicas en el derecho administrativo	130
1) Derecho subjetivo	130
2) Interés legítimo	131
3) Interés simple	132
4) Derechos de incidencia colectiva	132
c) El interés legítimo ¿tiene protección judicial en el ámbito nacional?	136
d) La inutilidad de la distinción de las situaciones jurídico-sub- jetivas en los modernos códigos procesales administrativos	137
e) El interés individual disfrazado de colectivo	139

Capítulo VIII

El agotamiento de la vía administrativa ✓

I. Antecedentes	143
II. Argumentos con que se ha pretendido justificar el agotamiento de la vía administrativa como requisito de admisibilidad de la demanda contencioso-administrativa. Su crítica	148
III. Análisis del sistema vigente: la vía recursiva y la vía reclamatoria	161
IV. La impugnación de reglamentos	172
a) Caracterización de los reglamentos	172
b) Las distintas vías	173
V. El amparo como modo alternativo para eludir el agotamiento de la vía administrativa	177

Capítulo IX
Los plazos de caducidad ✓

I. La pérdida del derecho en quince días	195
II. Caducidad y prescripción	198
III. El régimen legal imperante	199
IV. Los plazos de caducidad en las acciones impugnatorias de actos administrativos contractuales	212
V. La aplicación de los plazos de caducidad a las acciones impugnatorias de actos administrativos emanados de organismos militares y de seguridad	218
VI. Argumentos que se han dado en favor y en contra de la vigencia de los plazos de caducidad para demandar	221

Capítulo X
La exigencia del pago previo de multas e impuestos por órganos administrativos ✓

I. Introducción	229
II. El desarrollo de la regla del "solve et repete" en nuestro país	231
III. La errónea traspolación del principio "solve et repete" en materia sancionatoria	236

Capítulo XI
La suspensión judicial de los efectos del acto administrativo estando pendiente el agotamiento de la vía administrativa ✓

I. La suspensión judicial de actos administrativos en el ámbito federal .	245
II. Los fundamentos de la tutela cautelar	251
III. La suspensión judicial de actos administrativos estando pendiente el agotamiento de la vía administrativa. La llamada "medida cautelar autónoma"	259

Capítulo XII
El régimen de ejecución de sentencias contra el Estado Nacional ✓

I. Introducción	269
II. Las leyes de consolidación	275
III. Las leyes de presupuesto	278
IV. La previsión presupuestaria del crédito	280
V. La inembargabilidad de fondos públicos	284
VI. El cómputo de intereses	287
VII. La importancia de la existencia de un sistema de ejecución de sentencias compatible con las garantías constitucionales y convencionales	290

Capítulo XIII
Una evaluación crítica del sistema vigente de cara a la garantía de tutela judicial efectiva ✓

I. El derecho argentino a través del prisma de la legalidad supranacional ...	293
II. La garantía de tutela judicial efectiva y su significación en relación al proceso contencioso-administrativo	298
III. Las diversas categorías subjetivas y su necesaria unificación	304
IV. La atenuación del requisito de agotamiento de la vía administrativa como condición de acceso a la jurisdicción	308
V. Una necesaria reformulación de los plazos de caducidad	317
VI. La eliminación del requisito de "pago previo de multas" como condición para su impugnación judicial	322
VII. Reglas claras para el cumplimiento de sentencias	323

Capítulo XIV
A modo de conclusión

.....	325
-------	-----

Anexo Proyecto de "Ley Reguladora del Proceso Contencioso Administrativo" ✓	333
Bibliografía	353 ✓