



MARÍA DOLORES PISTONE

**LAS GARANTÍAS DEL ADMINISTRADO  
EN EL ACCESO A LA JUSTICIA FEDERAL**

**PRÓLOGO DR. JOSÉ LUIS PALAZZO**  
**PROF. TITULAR DE DERECHO ADMINISTRATIVO DE LA UNC**

|                                |         |
|--------------------------------|---------|
| Biblioteca de la Corte Suprema |         |
| Nº de Orden                    | 122.684 |
| Ubicación                      | A 2333  |

**VIRTUDES**

## ÍNDICE ✓

|                   |    |
|-------------------|----|
| DEDICATORIA.....  | 7  |
| PRÓLOGO.....      | 9  |
| INTRODUCCIÓN..... | 11 |

### CAPÍTULO I

|   |    |
|---|----|
| APROXIMACIONES AL SISTEMA DE PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS HUMANOS ✓ |    |
| GARANTÍA DE TUTELA JUDICIAL EFECTIVA.....                         | 15 |

### CAPÍTULO II

#### LAS VÍAS ADMINISTRATIVAS PREVIAS EN EL FUERO FEDERAL ✓

|   |    |
|---|----|
| .....   | 23 |
| DE LA NECESIDAD DE SANCIÓN DE UN CÓDIGO PROCESAL ADMINISTRATIVO.....    | 23 |
| DE LA DEMANDABILIDAD DEL ESTADO (LEGITIMACIÓN PASIVA DEL ESTADO).....   | 26 |
| DE LA SANCIÓN DE LA LEY NACIONAL DE PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO.....   | 38 |
| DE LAS VÍAS IMPUGNATIVA Y RECLAMATORIA.....                             | 41 |
| DE LA REFORMA OPERADA POR LA LEY DE EMERGENCIA ECONÓMICA N° 25.344..... | 50 |

### CAPÍTULO III

#### LA REFORMA A LA VÍA RECLAMATORIA ✓

|   |    |
|---|----|
| .....   | 53 |
| SOBRE EL ÁMBITO OBJETIVO DEL RECLAMO ADMINISTRATIVO DE LA LEY N° 19.549.....  | 54 |
| SOBRE EL ÁMBITO SUBJETIVO DEL RECLAMO ADMINISTRATIVO DE LA LEY N° 19.549..... | 58 |
| SOBRE LA INTERPOSICIÓN DEL RECLAMO ADMINISTRATIVO DE LA LEY N° 19.549.....    | 59 |
| ACERCA DE LAS EXCEPCIONES AL RECLAMO ADMINISTRATIVO PREVIO.....               | 62 |
| IRRECURRIBILIDAD DE LA DENEGATORIA EXPRESA DEL RECLAMO.....                   | 71 |
| DEL PLAZO PARA RESOLVER EL RECLAMO.....                                       | 75 |
| INEXISTENCIA DE PLAZO PARA INTERPONER RECLAMO Y PRONTO DESPACHO.....          | 77 |
| LA INTERPOSICIÓN DEL RECLAMO Y EL PLAZO DE PRESCRIPCIÓN.....                  | 79 |
| SOBRE EL PLAZO DE IMPUGNACIÓN JUDICIAL FRENTE A DENEGATORIA EXPRESA.....      | 84 |
| EL RECLAMO ADMINISTRATIVO Y EL SILENCIO DE LA ADMINISTRACIÓN.....             | 89 |
| 1- FUNDAMENTO Y CRÍTICA DE LA FIGURA DEL SILENCIO.....                        | 89 |

|  |     |
|--|-----|
| 2- LA FIGURA DEL SILENCIO Y EL PLAZO DE PRESCRIPCIÓN DE LA ACCIÓN.....   | 104 |
| 3 - EL SILENCIO Y EL PLAZO DE CADUCIDAD DE LA ACCIÓN JUDICIAL.....   | 107 |
| 4 - DEL PLAZO DE CADUCIDAD Y EL AMPARO POR MORA.....   | 116 |
| 5 -DE LA INCONSTITUCIONALIDAD DE LA PREVISIÓN DEL PLAZO<br>DE CADUCIDAD FRENTE AL SILENCIO DE LA ADMINISTRACIÓN..... | 120 |

#### CAPÍTULO IV

##### HABILITACIÓN DE LA INSTANCIA A PARTIR DE LA REFORMA DE LA LEY Nº 25.344 ✓

|   |     |
|---|-----|
| .....   | 139 |
| DEL ANÁLISIS DE OFICIO DE LOS RECAUDOS DE PROCEDIBILIDAD FORMAL.....  | 152 |
| DE LA NECESARIA INTERVENCIÓN DEL MINISTERIO PÚBLICO FISCAL.....   | 156 |
| REQUISITOS DE ADMISIBILIDAD DE ACCIONES JUDICIALES.....   | 157 |
| A) REQUISITOS DE ADMISIBILIDAD DE ACCIONES IMPUGNATORIAS<br>DE ACTOS ADMINISTRATIVOS INDIVIDUALES.....                | 159 |
| 1 - LEGITIMACIÓN.....   | 159 |
| 2 - ÁGOTAMIENTO DE LA VÍA ADMINISTRATIVA.....   | 160 |
| 3 - PLAZO DE INTERPOSICIÓN DE LA ACCIÓN O RECURSO JUDICIAL.....   | 163 |
| 4 - PAGO PREVIO.....  | 165 |
| B) REQUISITOS DE ADMISIBILIDAD DE ACCIONES IMPUGNATORIAS<br>DE REGLAMENTOS ADMINISTRATIVOS.....                       | 166 |
| 1 - EL RECLAMO IMPROPIO.....  | 168 |
| 2 - VÍA RECURSIVA.....  | 171 |
| C) REQUISITOS DE ADMISIBILIDAD DE ACCIONES<br>NO IMPUGNATORIAS DE ACTOS ADMINISTRATIVOS.....                          | 173 |
| DE LA REPRESENTACIÓN DEL ESTADO NACIONAL (ART. 7º, LEY Nº 25.344<br>Y SU COMPATIBILIDAD CON EL ART. 120º, C. N.)..... | 174 |
| SOBRE LA REFORMA DE LA ETAPA PRELIMINAR DEL PROCESO.....  | 177 |
| EL DERECHO A LA TUTELA JUDICIAL EFECTIVA Y<br>EL ACCESO A LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSO ADMINISTRATIVA.....             | 183 |

#### CAPÍTULO V

##### CONCLUSIONES

|                   |       |
|-------------------|-------|
| .....             | 203   |
| BIBLIOGRAFÍA..... | 207 ✓ |

## ANOTACIONES

---