

MARIO AUGUSTO CAPPARELLI

# **EL PROCESO DE EVALUACIÓN DE IMPACTO AMBIENTAL**

**LEY NACIONAL 25.675/2002 Y  
PROVINCIAL 11.723/1995**

Con la colaboración de la Dra. María Belén Aliciardi



**CARLOS VICINO EDITOR**  
**Ediciones Centro Norte**

## ÍNDICE

INTRODUCCIÓN .....	19
--------------------	----

### Capítulo I

#### Marco normativo. Antecedentes constitucionales y legislativos

1.- EL DERECHO AMBIENTAL. SU OBJETO. CONTENIDO Y CARACTERES .....	23
2.- LA REFORMA CONSTITUCIONAL DE 1994. LA DELEGACIÓN DE PODERES. LOS PRESUPUESTOS MÍNIMOS. ....	27
CONSTITUCIÓN NACIONAL .....	28
3.- LEYES NACIONALES Y PROVINCIALES. LEY GENERAL DEL AMBIENTE. 25.675 .....	29
LEY 11.723 de la PROVINCIA DE BUENOS AIRES .....	34
4.- LA “CLÁUSULA” AMBIENTAL Y LOS PRESUPUESTOS MÍNIMOS.....	40

### Capítulo II

#### Nociones Preliminares

1.- NATURALEZA JURÍDICA DEL PROCESO. PROCESO Y PROCEDIMIENTO .....	43
--	----

2 – LA LEY 25.675. ANTECEDENTES .....	47
3.- ANTECEDENTES DE LA LEY GENERAL DEL AMBIENTE. DERECHO COMPARADO .....	49

### Capítulo III

#### Un nuevo proceso administrativo creado por la ley. El orden público. Los equivalentes jurisdiccionales

1.- LOS EQUIVALENTES JURISDICCIONALES .....	55
2.- LA COMPETENCIA.....	56
3.- LOS ACTORES DEL PROCESO.....	56
4.- LA LEGITIMACIÓN.....	58
5.- ¿QUIÉN O QUIENES SON PARTES EN ESTE PROCESO?.....	59
5.1.- EL ACTOR. LA DEMANDA. EL ESTUDIO DE IMPACTO AMBIENTAL COMO INTEGRACIÓN DOCUMENTAL.....	59
5.2.- QUÉ ES EL ESTUDIO DE IMPACTO AMBIENTAL.....	62
5.3.- EVALUACIÓN AMBIENTAL ESTRATÉGICA .....	68
PLANTEO DEL PROBLEMA: INSUFICIENCIA EVALUACIÓN DE IMPACTO AMBIENTAL (EIA).....	70
SOLUCIÓN AL PROBLEMA PLANTEADO: EVALUACIÓN AMBIENTAL ESTRATEGICA (EAE).....	72
ANTECEDENTES HISTÓRICOS DEL EAE.....	74
DEFINICIÓN DE EAE.....	77
ETAPAS DEL EAE.....	79
DIFERENCIAS ENTRE LA EIA Y LA EAE.....	80
BENEFICIOS DEL EAE EN RELACIÓN AL EIA.....	85
PALABRAS FINALES DEL EAE.....	88

5.4.- EL TRASLADO DE LA DEMANDA.....	88
5.5.- El DEMANDADO.....	90
6.- LA PRUEBA.....	91
7.- LA SENTENCIA .....	96

### Capítulo IV

La cosa juzgada y su efecto expansivo .....	99
---	----

### Capítulo V

#### La vía recursiva y la valoración del proceso

1.- LA ACCIÓN JUDICIAL.....	107
2.- IMPRESCRIPTIBILIDAD DEL DAÑO AMBIENTAL Y RESPONSABILIDAD AMBIENTAL.....	108

### Capítulo VI

Solemnidad del carácter previo de este proceso .....	113
--	-----

### Capítulo VII

#### El derecho de peticionar a las autoridades

1.- LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA .....	116
2.- LA AUDIENCIA PÚBLICA.....	118
3.- INCONSTITUCIONALIDADES SOBREVINIENTES .....	121
EJEMPLO del art. 18 de la ley provincial 11.723.....	121

**Capítulo VIII****Lagunas de la ley. Quid de la posible rebeldía**

El registro de juicios colectivos.....125

**Capítulo IX**

La responsabilidad de los funcionarios. Inaplicabilidad de la doctrina "Vadell" (18-12-84) CSJ Fallos 306:2030 El Derecho 114-215) .....129

**Capítulo X****Jurisprudencia**

1.- CORTE SUPREMA DE JUSTICIA NACIONAL .....135  
 Caso MENDOZA Fallos T 329 del 20/06/06.....135  
 2- SUPREMA CORTE DE LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES....137  
 FILON Andrés c/MUNICIPALIDAD DE VICENTE LOPEZ" .....137  
 3.- JURISPRUDENCIA DE OTROS TRIBUNALES .....139  
 JURISPRUDENCIA DE LOS TRIBUNALES CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO Y TRIBUTARIO DE LA CIUDAD AUTÓNOMA DE BUENOS AIRES. ....139  
 JURISPRUDENCIA DE LA PROVINCIA DE MENDOZA.....149  
 JURISPRUDENCIA DE LA PROVINCIA DE CORRIENTES.....154  
 JURISPRUDENCIA DE LA PROVINCIA DE RIO NEGRO .....166  
 JURISPRUDENCIA DEL DEPARTAMENTO JUDICIAL DE MAR DEL PLATA.....173  
 JURISPRUDENCIA DE SANTA FE.....181

**Capítulo XI****Instancias extraordinarias**

1.- EL AGRAVIO CONSTITUCIONAL. EL CASO FEDERAL.....191  
 2.- EL AGRAVIO SUPRANACIONAL LA COMISIÓN INTERAMERICANA.....192

**Capítulo XII**

El proceso ambiental y el rol del juez .....195

**Capítulo XIII****Proyectos legislativos**

Proyecto EIA de la Diputada Müller y del Senador Pampuro .....199

**Capítulo XIV**

Acciones judiciales tendientes a requerir el cumplimiento de este proceso especial .....205  
 Quid de la competencia federal .....207  
 Quid de obra no iniciada.....208  
 Quid de obra iniciada carente de toda autorización .....209  
 Quid de obra iniciada contando el emprendedor con autorizaciones administrativas .....209  
 Quid de obra concluida con autorizaciones otorgadas en violación a la ley .....210

La competencia civil y comercial y contencioso administrativo.	
Conflicto en la Provincia de Buenos Aires.....	212

### Capítulo XV

#### Mirada retrospectiva

La religión y el derecho. El debido proceso legal .....	225
---	-----

### Capítulo XVI

Conclusión .....	229
------------------	-----

### ANEXO I

#### Normas provinciales y de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires

PROVINCIA DE SALTA .....	235
LEY 7.070 .....	235
PROVINCIA DE LA PAMPA .....	236
LEY AMBIENTAL PROVINCIAL 1.914 .....	236
DECRETO 2.139/03 .....	237
PROVINCIA DE RIO NEGRO.....	239
LEY 3.132 DE AUDIENCIAS AMBIENTALES .....	239
LEY 3.266 PROCEDIMIENTO DE EVALUACION DE IMPACTO AMBIENTAL .....	239
PROVINCIA DE SAN JUAN .....	240
LEY 6.571 .....	240

DECRETO 2.067/97 .....	241
PROVINCIA DE CHACO .....	243
LEY 5.446. ....	243
PROVINCIA DE CORRIENTES .....	243
LEY 5.641 .....	243
DECRETO PROVINCIAL 876/05 .....	244
CIUDAD AUTÓNOMA DE BUENOS AIRES .....	244
LEY 123. EVALUACION DE IMPACTO AMBIENTAL .....	244
PROVINCIA DE LA RIOJA.....	246
LEY 7.801. LEY DE MEDIO AMBIENTE .....	246
PROVINCIA DE MISIONES .....	247
LEY 3.079 .....	247
PROVINCIA DE MENDOZA .....	248
LEY 5.961 .....	248
PROVINCIA DE CHUBUT.....	249
LEY 5.439 .....	249
LEY 4.032/94. DECRETO REGLAMENTARIO 1.153/95.....	250
LEY DE LIBRE ACCESO A LAS FUENTES DE INFORMA- CION Y PUBLICIDAD DE ACTOS DE GOBIERNO 3.764/92.....	252
PROVINCIA DE SANTA CRUZ.....	252
LEY 2.658. ....	252
PROVINCIA DE SANTA FE.....	257
LEY 11.717 .....	257
PROVINCIA DE CÓRDOBA.....	258
LEY 7.343 .....	258
DECRETO REGLAMENTARIO 2.131/00 .....	259
PROVINCIA DE FORMOSA.....	260
LEY 1.060 .....	260
PROVINCIA DE ENTRE RÍOS .....	261

DECRETO 4.977/09.....	261
PROVINCIA DE JUJUY .....	262
LEY 5.063/98.....	262
PROVINCIA DEL NEUQUÉN .....	263
LEY N° 1.875.....	263
DECRETO 2.109.....	264
PROVINCIA DE SANTIAGO DEL ESTERO.....	267
LEY N° 6.321.....	267
PROVINCIA DE TIERRA DEL FUEGO, ANTÁRTIDA E ISLAS DEL ATLÁNTICO SUR.....	270
LEY N° 55.....	270
PROVINCIA DE TUCUMÁN.....	272
LEY N° 6.253.....	272

## ANEXO II

### Derecho ambiental internacional

EL DERECHO AMBIENTAL INTERNACIONAL.....	275
DECLARACIÓN DE ESTOCOLMO SOBRE EL MEDIO AMBIENTE HUMANO.....	279
DECLARACION DE RIO SOBRE EL MEDIO AMBIENTE Y EL DESARROLLO DE 1992.....	294
BIBLIOGRAFÍA.....	301