

CONSTITUCION NACIONAL EN LA DOCTRINA DE LA CORTE SUPREMA DE JUSTICIA DE LA NACION



SILVIA B. PALACIO DE CAEIRO

Doctora en Derecho y Ciencias Sociales. Jueza de la Cámara Sexta en lo Civil y Comercial de Córdoba. Ex Secretaria y funcionaria de la Cámara Federal de Apelaciones de Córdoba. Profesora de postgrado de derecho constitucional y procesal constitucional. Miembro titular del Instituto Iberoamericano de Derecho Procesal Constitucional.

Prólogo del Profesor

DOCTOR NÉSTOR P. SAGÜÉS

INTERPRETACIÓN CONSTITUCIONAL
EL DERECHO A LA VIDA Y A LA SALUD

LIBERTAD DE PRENSA

EMERGENCIA ECONÓMICA

COMPETENCIA ORIGINARIA

CONTROL DE CONVENCIONALIDAD Y

CONSTITUCIONALIDAD

VINCULARIEDAD Y UNIFORMIDAD DE LA JURISPRUDENCIA
DE LA C.S.J.N.

AMPARO COLECTIVO Y AMBIENTAL

CONSTITUCIONALIDAD DE LAS NORMAS LABORALES

LA LEY

INDICE GENERAL

	Pág.
Prólogo de Néstor Pedro Sagüés	XXV
Agradecimientos.....	XXXI
Introducción	1

PRIMERA PARTE

HERMENÉUTICA CONSTITUCIONAL E INTERPRETACIÓN CONSTITUCIONAL DE LAS LEYES

CAPÍTULO I

LA INTERPRETACIÓN CONSTITUCIONAL

I. La interpretación constitucional en la doctrina	11
II. Pautas de Bidart Campos para la interpretación constitucional ...	30
III. La CSJN es la intérprete final de la Constitución Nacional	33
IV. La interpretación constitucional es una cuestión federal	47

CAPÍTULO II

LA HERMENÉUTICA CONSTITUCIONAL EN LA JURISPRUDENCIA DE LA CSJN

I. Introducción.....	51
II. Interpretación constitucional armónica.....	53
III. Interpretación constitucional sistemática	59
IV. Interpretación constitucional práctica.....	61
V. Interpretación constitucional dinámica	62
VI. Interpretación constitucional eficaz y justa.....	71
VII. Interpretación constitucional progresista	74
VIII. Interpretación constitucional finalista.....	77
IX. Interpretación constitucional auténtica	80

	Pág.
X. Interpretación constitucional literal	83
XI. Interpretación constitucional restrictiva de excepciones y privilegios	85

CAPÍTULO III

INTERPRETACIÓN CONSTITUCIONAL, TRATADOS INTERNACIONALES Y CONTROL DE CONVENCIONALIDAD

I. Introducción.....	87
II. Exégesis y aplicación de los tratados internacionales en la hermenéutica constitucional.....	95
II.1. Operatividad directa de los tratados internacionales.....	98
II.2. La noción del <i>ius cogens</i> y los procesos penales por delitos de lesa humanidad	106
II.3. Las sentencias y recomendaciones de los tribunales y organizaciones internacionales en la interpretación constitucional	110
III. El control de convencionalidad	118
III.1. El control de convencionalidad y su mención expresa por la CSJN.....	124
III.2. El control de convencionalidad y la influencia de los tratados internacionales sobre los derechos individuales	127
III.3. El control de convencionalidad y los convenios de la OIT ...	132
III.4. El control de convencionalidad de los convenios de la OIT en la jurisprudencia de la CSJN	135
IV. Conclusión	143

CAPÍTULO IV

INTERPRETACIÓN CONSTITUCIONAL DE LAS LEYES Y NORMAS INFERIORES

I. Introducción.....	145
II. Interpretación constitucional de las leyes federales, nacionales, provinciales y locales. Criterios utilizados.....	151
II.1. Interpretación literal de la ley.....	154
II.2. Interpretación auténtica de la ley.....	158
II.3. Interpretación armónica y sistemática de la ley.....	163
II.4. Interpretación finalista o teleológica de la ley.....	168
II.5. Interpretación de las leyes procesales	173
II.6. Interpretación del principio de no retroactividad de la ley..	177

	Pág.
II.7. Interpretación del principio de igualdad ante la ley.....	179
II.8. Interpretación de las normas tributarias e impositivas nacionales, provinciales o locales.....	188
II.9. Interpretación de leyes provinciales y disposiciones locales	198

CAPÍTULO V

INTERPRETACIÓN CONSTITUCIONAL DEL DERECHO A LA VIDA Y A LA SALUD

I. El derecho a la vida y a la salud en el bloque de constitucionalidad federal	209
II. El derecho a la vida en la jurisprudencia de la CSJN	213
III. El derecho a la salud en la jurisprudencia de la CSJN	217
IV. El derecho a la vida y a la salud y la acción de amparo.....	219
IV.1. Legitimación activa en amparos por derechos a la vida y a la salud.....	221
IV.2. El plazo de caducidad de la acción de amparo por salud	227
IV.3. El régimen de costas en la acción de amparo por salud.....	228
IV.4. Improcedencia de la acción de amparo.....	228
V. El derecho a la salud y la responsabilidad del Estado	229
VI. El derecho a la salud y la obligación estatal de suministrar cobertura médica y medicamentos	234
VII. El derecho a la salud y la fiscalización, control y publicidad de medicamentos	239
VIII. El derecho a la salud y la asistencia médica oportuna	240
IX. El derecho a la salud y otras coberturas a menores y personas con capacidades diferentes.....	240
X. El derecho a la salud y las obras sociales	243
X.1. Afiliación obligatoria	244
XI. El derecho a la salud y las empresas de medicina prepagas	245
XII. El derecho a la salud y entidades mutuales y profesionales de servicios sociales.....	250
XIII. El derecho a la salud y el secreto médico profesional	253

CAPÍTULO VI

INTERPRETACIÓN CONSTITUCIONAL DEL DERECHO A LA LIBERTAD DE PRENSA Y EXPRESIÓN

I. Introducción.....	257
----------------------	-----

	Pág.
II. La libertad de prensa y el derecho a la intimidad y privacidad.....	259
III. La libertad de prensa y la prohibición de censura previa.....	264
IV. La libertad de prensa y el derecho de réplica	265
V. La libertad de prensa y la distribución de la publicidad oficial	273
VI. La libertad de prensa y la doctrina de la real malicia.....	277
VI.1. Los paradigmas de la doctrina de "real malicia"	287

CAPÍTULO VII

INTERPRETACIÓN CONSTITUCIONAL DE DERECHOS PREVISIONALES

I. Principios generales	293
II. Protección de los haberes jubilatorios	296
III. Movilidad de las prestaciones jubilatorias	299
IV. El régimen de la emergencia económica, la pesificación y la renta vitalicia previsional.....	307
V. El control de constitucionalidad de normas previsionales	309
V.1. Acumulación de haberes jubilatorios y/o pensiones	309
V.2. Acumulación de haberes por nuevas nupcias o vida marital de hecho	310
V.3. Topes jubilatorios	312
V.4. Reducción de haberes jubilatorios o pensiones.....	314
V.5. Actualización de los haberes jubilatorios nacionales.....	316
V.6. Movilidad de las prestaciones previsionales o haberes jubilatorios	317
V.7. Jubilaciones de magistrados y diplomáticos	321
V.8. Pensión por invalidez. Extranjeros. Derecho a la igualdad ..	322
V.9. Convenios de transferencia del sistema previsional entre provincias y Nación	325
V.10. Recurso ordinario previsional de apelación ante la CSJN. La causa "Itzcovich"	328

CAPÍTULO VIII

INTERPRETACIÓN CONSTITUCIONAL DE LAS LEYES DE EMERGENCIA ECONÓMICA

I. Introducción.....	330
II. La emergencia económica de 1990 y el "Plan Bonex". El caso "Peralta"	332

	Pág.
III. La emergencia económica de 1991. La consolidación de las deudas del Estado	335
III.1. Las leyes de consolidación del pasivo público nacional	335
III.2. Constitucionalidad del régimen de la consolidación de deudas	340
III.3. Casos puntuales en donde se ha declarado la inconstitucionalidad del régimen de la consolidación	344
i. Indemnizaciones por expropiación	344
ii. Avanzada edad del acreedor	346
iii. Indemnizaciones por daños a la integridad psicofísica	347
iv. Deudas de naturaleza alimentaria	351
v. Deudas en concepto de astreintes	354
vi. Deudas por diferencias remunerativas reconocidas a favor de jueces que integran el Poder Judicial de la Nación	356
vii. Deudas alcanzadas por normas de consolidación provinciales que no se ajustan a los principios establecidos en las leyes 23.982 y 25.344	357
viii. Normas reglamentarias de las leyes de emergencia.....	360
IV. La emergencia económica del año 2001. El fin de la convertibilidad y la restricción de los depósitos bancarios	361
V. El denominado “corralito financiero” y la jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia de la Nación	366
V.1. El efímero <i>per saltum</i> del art. 195 bis del CPCN. Los casos “Kiper” y “Smith”	366
V.2. Suspensión del cumplimiento de las medidas cautelares establecida por el artículo 12 del decreto 214/02.....	373
V.3. Improcedencia de la competencia originaria de la Corte Suprema de Justicia de la Nación	374
V.4. Competencia federal en el “corralito financiero” (<i>ratione materiae, ratione personae</i> y <i>ratione loci</i>).....	375
V.5. Las medidas cautelares	378
V.6. Recusaciones y excusaciones	379
V.7. El caso de Provincia de San Luis.....	382
V.8. Tasa de justicia en las acciones de amparo.....	387
V.9. El Defensor del Pueblo y los alcances de la legitimación procesal en las acciones de amparo por restricción a los depósitos bancarios.....	388
VI. La declarada constitucionalidad de la restricción de los depósitos bancarios o “corralito financiero”. Los casos “Cabrera”, “Bustos”, “Galli”, “Massa”	389

	Pág.
VI.1. El caso "Cabrera Gerónimo Rafael c/Poder Ejecutivo Nacional". La doctrina de los actos propios y el sometimiento voluntario a un régimen jurídico.....	389
VI.2. El caso "Bustos, Alberto R. y otros c/Estado nacional y otros". La convalidación constitucional de las normas de emergencia.....	391
VI.3. El caso "Galli, Hugo Gabriel y otro c/PEN s/amparo". Los títulos de la deuda pública.....	393
VI.4. El caso "Massa, Juan Agustín c/Poder Ejecutivo Nacional". El criterio definitivo.....	396
VII. La reducción de las remuneraciones de los agentes públicos. Los casos "Guida", "Tobar" y otros precedentes.....	400
VIII. La pesificación de las deudas privadas hipotecarias o contractuales y la aplicación de la doctrina del "esfuerzo compartido".....	404
VIII.1. La causa "Rinaldi, Francisco Augusto y otro c/Guzmán Toledo, Ronal Constante y otra s/ejecución hipotecaria".	412
VIII.2. Refinanciación hipotecaria. Analogías y diferencias de la jurisprudencia posterior a "Rinaldi c/Guzmán".....	416
IX. Pesificación de los depósitos bancarios, depósitos judiciales y fondos comunes de inversión.....	420
X. Reflexiones finales.....	422

CAPÍTULO IX

INTERPRETACIÓN CONSTITUCIONAL DE LOS TÍTULOS DE LOS LEGISLADORES Y FACULTADES DISCIPLINARIAS DE LAS CÁMARAS

I. Introducción.....	425
II. Los títulos de los legisladores.....	429
II.1. Las facultades de las cámaras del Congreso de la Nación en la jurisprudencia de la CSJN ¿Cuestión política no justificable?.....	434
II.2. Análisis de los casos "Bussi" y "Patti".....	437
II.3. Proyecciones de los casos "Bussi" y "Patti".....	447
II.4. El quórum de las cámaras del Congreso de la Nación.....	450
III. Las facultades reglamentarias de las cámaras del Congreso de la Nación.....	451
III.1. Las facultades disciplinarias de las cámaras del Congreso de la Nación.....	452
III.2. La libertad de expresión y las facultades disciplinarias a terceros.....	456

CAPÍTULO X

INTERPRETACIÓN CONSTITUCIONAL Y LA INTERVENCIÓN
FEDERAL EN LAS PROVINCIAS

I. Introducción.....	461
II. La competencia originaria de la Corte Suprema de Justicia de la Nación cuando hay derecho federal en discusión	462
III. La naturaleza de las facultades y actos cumplidos por un interventor federal en la provincia y la posibilidad de su juzgamiento.....	467
IV. La acción declarativa de certeza del artículo 322 del Código Procesal Civil de la Nación y la medida cautelar de no innovar	473
V. Conclusiones.....	477

CAPÍTULO XI

INTERPRETACIÓN CONSTITUCIONAL DE LEYES Y NORMAS
UNIVERSITARIAS

I. Introducción.....	479
II. El período 1990-2004.....	483
II.1. Disposiciones relativas al ingreso universitario.....	484
II.2. Estatutos y normas internas referidas a la autonomía y autarquía universitaria	487
II.3. Integración de los consejos superiores universitarios.....	493
III. El período posterior a 2004. Los criterios de la CSJN actual	494
IV. Conclusión	501

SEGUNDA PARTE

CONTROL DE CONSTITUCIONALIDAD

CAPÍTULO XII

EL CONTROL DE CONSTITUCIONALIDAD

I. Supremacía constitucional	507
I.1. Concepto y antecedentes.....	507
I.2. Recepción en la Constitución Nacional.....	510
II. El principio de la supremacía constitucional en la actividad jurisdiccional	512
III. El principio de supremacía y la sentencia arbitraria	518

	Pág.
III.1. Hipótesis de arbitrariedad	525
III.2. Aplicación de la doctrina de la arbitrariedad en la interpretación de los contenidos normativos	527
IV. Características y desarrollo del control de constitucionalidad	536
V. Limitaciones constitucionales: La presunción de constitucionalidad y las cuestiones privativas de gobierno	540
V.1. Ausencia de legitimación del Estado u organismos públicos para pedir la inconstitucionalidad	547
V.2. El control de constitucionalidad por órganos no judiciales con facultades jurisdiccionales	548
VI. Interés jurídico	550
VI.1. El interés jurídico y el caso concreto judicial	551
VI.2. El interés jurídico y los casos de jurisdicción voluntaria.....	557
VII. Técnicas para el control de constitucionalidad.....	559
VII.1. La doctrina de los derechos adquiridos.....	562
VII.2. El principio constitucional de legalidad	573
VII.3. El principio constitucional de razonabilidad	578
VIII. Planteo oportuno del control de constitucionalidad en el proceso judicial	585
VIII.1. El control de constitucionalidad en el proceso judicial ¿A pedido de parte o de oficio?	586
VIII.2. Criterio de los Dres. Fayt, Belluscio y Boggiano.....	596
VIII.3. Variantes actuales respecto al control de constitucionalidad de oficio.....	601
IX. Los controles de constitucionalidad y de convencionalidad. Su complementación en la aplicación del derecho interno	605

CAPÍTULO XIII

EL CONTROL DE CONSTITUCIONALIDAD Y LOS PROCESOS CONSTITUCIONALES

I. Introducción.....	607
II. El control de constitucionalidad y la acción declarativa de inconstitucionalidad	609
III. El control de constitucionalidad y la acción de amparo individual	617
IV. El control de constitucionalidad y la acción de amparo colectivo	626
IV.1. El amparo colectivo y la legitimación activa del afectado....	631
IV.2. El amparo colectivo y la legitimación activa del Defensor del Pueblo.....	634

	Pág.
IV.3. El amparo colectivo y las asociaciones autorizadas	647
IV.4. El amparo colectivo y la legitimación activa de los legisladores.....	653
IV.5. El amparo colectivo y el amparo ambiental	657
IV.6. El amparo colectivo y las acciones de clase.....	673
IV.7. El amparo y la intervención de terceros.....	680
IV.7.a. La intervención de terceros en el amparo individual.....	683
IV.7.b. La intervención de terceros en la acción de amparo colectivo y acciones de clase	691
IV.7.c. La intervención de terceros en la acción de amparo ambiental.....	692
IV.7.d. La intervención de terceros en la acción de amparo de consumidores o usuarios	694
IV.7.e. Otros terceros que pueden intervenir en los procesos de amparo - Amicus curiae	695
V. El control de constitucionalidad en el hábeas corpus	697
V.1. Estado de sitio	699
V.2. Inviolabilidad de la correspondencia	700
V.3. Arrestos dispuestos por las cámaras legislativas.....	701
V.4. Condiciones de detención y agravamiento de los privados de libertad	701
V.5. Derechos electorales de los procesados no condenados	703
VI. El control de constitucionalidad en el hábeas data	703
VII. El control de constitucionalidad en el fallo plenario	707
VIII. Efectos individuales y "erga omnes" de la declaración de inconstitucionalidad	710

CAPÍTULO XIV

EL CONTROL DE CONSTITUCIONALIDAD Y LAS SENTENCIAS EXHORTATIVAS

I. Introducción.....	719
II. Ejercicio de los derechos políticos y derecho al sufragio	724
III. Situación de las cárceles.....	727
IV. Daño ambiental	732
V. Menores	735
VI. Estupefacientes	737
VII. Jubilaciones.....	738
VIII. Conclusión	739

CAPÍTULO XV

**EL CONTROL DE CONSTITUCIONALIDAD DE CLÁUSULAS
CONSTITUCIONALES, LEYES FEDERALES Y NACIONALES
EN EL PERÍODO 1984-2000**

I. Introducción.....	743
II. El control de constitucionalidad de cláusulas constitucionales. El caso "Fayt"	744
III. El control de constitucionalidad leyes federales.....	751
III.1. Inconstitucionalidad de las normas que atribuyeron competencia al Consejo Supremo de las Fuerzas Armadas para el juzgamiento de civiles	752
III.2. Ley de prescindibilidad.....	753
III.3. Ley de expropiación	755
III.4. Emergencia económica nacional. Ley de consolidación pública N° 23.982.....	757
III.4.a. La consolidación nacional y el régimen nacional de expropiación.....	760
III.4.b. Ley de emergencia nacional y de consolidación del pasivo público en materia previsional	763
III.4.c. La ley de consolidación pública y el reclamo de daños y perjuicios.....	765
III.5. Leyes previsionales y de la seguridad social.....	765
III.6. Leyes impositivas.....	766
III.7. Normas del Código Procesal Penal de la Nación	769
III.7.a. La doble instancia en el proceso penal. El caso "Girroldi"	769
III.7.b. El régimen de la excarcelación y la prisión preventiva	773
III.8. Normas procesales del Código Aduanero	775
III.9. Ley de estupefacientes	776
IV. El control de constitucionalidad de leyes nacionales.....	783
IV.1. Legislación laboral. Validez de leyes de facto.....	783
IV.2. Robo de automotores	790
IV.3. Ley de matrimonio civil. El caso "Sejean"	791

CAPÍTULO XVI

**EL CONTROL DE CONSTITUCIONALIDAD DE LEYES FEDERALES Y
NACIONALES EN EL PERÍODO 2000-2010**

I. Introducción.....	797
----------------------	-----

	Pág.
II. El control de constitucionalidad de las leyes federales	800
II.1. Normas penales	800
II.1.a. Tenencia de estupefacientes para consumo personal	800
II.1.b. Pena accesoria de reclusión por tiempo indeterminado	804
II.2. Normas del Código Procesal Penal de la Nación	807
II.2.a. Acusación fiscal. Independencia funcional del Ministerio Público	807
II.3. Jurisdicción militar. Defensa en juicio	810
II.4. Jurisdicción penal administrativa. Control judicial posterior	811
II.5. Normas electorales	812
II.5.a. Derechos políticos. Sufragio	812
II.6. Normas impositivas	813
II.6.a. Impuesto a la ganancia mínima presunta	813
II.6.b. Impuesto a las ganancias	815
II.6.c. Ley de Superintendencia de riesgos del trabajo	816
II.6.d. Ley de Procedimiento Tributario 11.683	817
II.7. Normas de Emergencia Económica	820
II.8. Demandas contra el Estado Nacional. Comunicación previa a la Procuración del Tesoro de la Nación	820
II.9. Normas previsionales y de la seguridad social	821
II.10. Telecomunicaciones. Ocupación de espacios públicos municipales	821
II.11. Automotores. Impuesto a la ventas a cargo del titular registral	822
III. El control de constitucionalidad de leyes nacionales	823
III.1. Normas laborales	824
III.1.a. Ley de Riesgos del Trabajo. Comisiones Médicas. El caso "Castillo" y la inconstitucionalidad del artículo 46 de la ley de riesgos del trabajo	824
III.1.b. Ley de Riesgos del Trabajo. Prestación de pago único. Renta periódica. El caso "Milone"	829
III.1.c. Ley de Riesgos del Trabajo. Parentesco. Protección integral de la familia	832
III.1.d. Ley de Riesgos de Trabajo. Accidentes de trabajo. Indemnización y reparación plena. Acción Civil. El caso "Aquino" y sus derivaciones	833
III.1.e. Tope Indemnizatorio por accidente de trabajo bajo el régimen de las leyes 9688 y 23.643	841

	Pág.
III.1.f. Despido. Tope indemnizatorio. El caso "Vizzotti"....	843
III.1.g. Vale alimentario y remuneraciones.....	846
III.1.h. Asociaciones gremiales de trabajadores y convenios de la OIT. Personería y representatividad de los dirigentes	849
III.1.i. Estabilidad absoluta del empleado público.....	861

CAPÍTULO XVII

EL CONTROL DE CONSTITUCIONALIDAD DE LOS DECRETOS DE NECESIDAD Y URGENCIA Y LA LEGISLACIÓN DELEGADA EN EL PERÍODO 1984-2010

I. Introducción.....	865
II. El período anterior a la reforma constitucional de 1994	872
III. Los decretos de necesidad y urgencia y la legislación delegada entre los años 1994 y 2004.....	875
IV. Los decretos de necesidad y urgencia y la legislación delegada en el período 2004-2010	893
IV.1. Legitimación activa de las provincias para cuestionar decretos de necesidad y urgencia	903
V. Consideraciones finales respecto al futuro de la legislación delegada y los decretos de necesidad y urgencia	904

CAPÍTULO XVIII

EL CONTROL DE CONSTITUCIONALIDAD DE DECRETOS Y RESOLUCIONES ADMINISTRATIVAS NACIONALES EN EL PERÍODO 1984-2010

I. El control de constitucionalidad de decretos nacionales.....	907
I.1. Previsión y Seguridad Social	908
I.2. Emergencia pública nacional	908
I.3. Delegación legislativa.....	908
I.4. Decretos de necesidad y urgencia.....	912
I.5. Decretos en temas tributarios e impositivos	912
I.6. Decretos reglamentarios	918
I.7. Decretos de promulgación de las leyes - Derecho de veto del Poder Ejecutivo Nacional y promulgación parcial.....	922
I.8. Privación de la libertad sin estado de sitio	924
I.9. Programa de propiedad participada	926
II. El control de constitucionalidad de resoluciones administrativas nacionales	928

	Pág.
II.1. Derecho de aprender. Imprudencia de discriminación ...	928
II.2. Derecho a la indemnización justa. Derecho de propiedad..	929
II.3. Estabilidad propia del empleado público (art. 14 bis de la C.N.).....	930
II.4. Inviolabilidad de la correspondencia. Derecho a la intimidad de los privados de libertad	932
II.5. Prelación de los tratados internacionales.....	933
II.6. Derecho de los extranjeros a la no discriminación.....	934
II.7. Jueces subrogantes. Su régimen	936
II.8. Derecho a la prestación de la jurisdicción y tutela judicial efectiva.....	937
II.9. Servicio público de agua corriente. Facturación.....	939
II.10. Derechos humanos. Indulto.....	940
III. El control de constitucionalidad de oficio en la actividad reglamentaria de la CSJN. Acordadas	941

CAPÍTULO XIX

EL CONTROL DE CONSTITUCIONALIDAD DE CONSTITUCIONES, LEYES, DECRETOS, RESOLUCIONES PROVINCIALES Y MUNICIPALES EN EL PERÍODO 1984-2000

I. Introducción.....	950
II. El control de constitucionalidad de constituciones provinciales ..	954
II.1. Aplicación del principio de legalidad constitucional. El derecho civil y el reparto de competencias entre Nación y provincias	955
II.2. Aplicación del principio de razonabilidad constitucional ...	956
II.2.a. Derechos políticos de los empleados públicos	958
II.2.b. Independencia del Poder Judicial. Remuneraciones de los jueces.....	959
II.2.c. Inamovilidad de los magistrados y los límites de edad.....	959
II.2.d. Expropiación. Indemnización previa	961
II.2.e. Reforma constitucional provincial	961
III. El control de constitucionalidad de leyes y decretos provinciales	962
III.1. Leyes de expropiación provinciales	962
III.2. Leyes procesales	963
III.3. Extranjeros. Derecho a la no discriminación	966

	Pág.
III.4. Normas previsionales y de seguridad social. Aportes previsionales y de obra social	969
III.5. Facultades delegadas y facultades reservadas por las provincias	975
III.5.a. Jornada laboral. Régimen nacional	976
III.5.b. Publicidad registral. Sistema nacional	977
III.5.c. Programa alimentario nacional	979
III.5.d. Moneda. Régimen de capitalización y ahorro	979
III.5.e. Actividad pesquera. Su regulación constitucional ...	981
III.5.f. Matrícula de corredor público. Código de Comercio	982
III.5.g. Asociaciones gremiales de trabajadores. Régimen nacional	983
III.6. Establecimientos de utilidad nacional. Facultades impositivas y tributarias de las provincias y municipalidades. Poder de policía provincial. Extensión y límites	985
III.7. Impuestos provinciales. La cláusula "comercio" y las facultades impositivas concurrentes de la Nación y provincias...	991
III.8. Retribuciones de magistrados provinciales.....	999
III.9. Régimen de emergencia económica provincial.....	1000
III.10. Caducidad del procedimiento administrativo provincial ...	1001
III.11. Designación de magistrados. Inobservancia del procedimiento legal.....	1002
IV. El control de constitucionalidad de resoluciones administrativas provinciales	1004
IV.1. La garantía de la defensa en juicio en el procedimiento administrativo provincial	1005
IV.2. Estabilidad del empleado público provincial.....	1005
IV.3. La validez de las resoluciones dictadas por gobiernos de facto provinciales	1006
V. El control de constitucionalidad de disposiciones relacionadas con las facultades municipales	1007
V.1. Facultades de los municipios referidas a sus agentes públicos	1007
V.2. Justicia administrativa municipal. Limitaciones.....	1008
V.3. La garantía de la defensa en juicio en el procedimiento administrativo municipal	1009
V.4. Resoluciones municipales en materia previsional	1010
V.5. Resoluciones municipales que interfieren respecto al ejercicio de los poderes nacionales. Facultades delegadas	1011

CAPÍTULO XX

**EL CONTROL DE CONSTITUCIONALIDAD DE CONSTITUCIONES, LEYES,
DECRETOS, RESOLUCIONES PROVINCIALES Y LOCALES DE LA CIUDAD DE
BUENOS AIRES EN EL PERÍODO 2000-2010**

I.	El control de constitucionalidad de constituciones provinciales ..	1013
I.1.	Aplicación del principio de legalidad constitucional	1015
I.1.a.	Vivienda única.....	1015
I.2.	Aplicación del principio de razonabilidad constitucional ...	1017
I.2.a.	Derecho de los extranjeros a la no discriminación ..	1017
I.2.b.	Mar territorial argentino.....	1020
I.2.c.	Derechos políticos, electorales y prisión preventiva	1021
II.	El control de constitucionalidad de leyes y decretos provinciales	1022
II.1.	Intangibilidad del haber de magistrados judiciales.....	1023
II.2.	Normas previsionales y de la seguridad social.....	1024
II.2.a.	Jubilaciones de magistrados provinciales. Descuento de haberes jubilatorios	1025
II.2.b.	Jubilación por edad avanzada. Convenios de reciprocidad jubilatorios	1028
II.2.c.	Aportes a la seguridad social. Obras sociales	1029
II.2.d.	Aportes sindicales. Facultades delegadas	1030
II.3.	Autonomía municipal	1030
II.4.	Actividad pesquera. Comercio interprovincial	1031
II.5.	Consolidación de deudas provinciales	1033
II.6.	Dominio. Camino de sirga	1033
II.7.	Normas procesales provinciales.....	1034
II.7.a.	Recursos procesales impeditivos del examen de la cuestión federal planteada en el juicio.....	1034
II.8.	Impuestos provinciales. La cláusula “comercio” y las facultades impositivas concurrentes de la Nación y provincias...	1036
II.8.a.	Prescripción.....	1036
II.8.b.	Energía eléctrica.....	1037
II.8.c.	Hidrocarburos	1039
II.8.d.	Comunicaciones	1040
II.8.e.	Transporte interprovincial	1040
II.8.f.	Transporte interprovincial de pasajeros	1048
II.8.g.	Tasas provinciales retributiva de servicios.....	1050
II.8.h.	Tasas municipales retributivas de servicios.....	1051
II.9.	Teléfonos. Comunicaciones. Facultades delegadas.....	1054

	Pág.
II.10. Procedimiento contravencional. Detención de personas....	1056
II.12. Medicamentos. Poder de policía estatal	1057
III. El control de constitucionalidad de resoluciones administrativas provinciales	1058
III.1. Aportes sindicales.....	1058
III.2. Derecho de los extranjeros a la no discriminación.....	1059
III.3. Nulidad de actos administrativos. Donación sujeta a condición resolutoria	1061

TERCERA PARTE

LA JURISPRUDENCIA DE LA CORTE SUPREMA: SU VALOR Y PROYECCIÓN EN EL SISTEMA JURÍDICO ARGENTINO

CAPÍTULO XXI

LA JURISPRUDENCIA Y SU IMPORTANCIA EN EL DERECHO ARGENTINO

I. Introducción.....	1065
II. La jurisprudencia en el derecho civil	1071
III. La jurisprudencia en la filosofía del derecho	1082
IV. La jurisprudencia en el derecho procesal.....	1089
V. La jurisprudencia en el derecho constitucional y procesal constitucional.....	1093

CAPÍTULO XXII

EL ACTIVISMO JUDICIAL Y LA INCONSTITUCIONALIDAD POR OMISIÓN EN LA ACCIÓN DE AMPARO

I. Las omisiones inconstitucionales	1101
II. La omisión de la ley reglamentaria de la acción de amparo y sus consecuencias.....	1105
III. Conclusión	1112

CAPÍTULO XXIII

UNIFORMIDAD Y VINCULATORIEDAD DE LOS FALLOS DE LA CORTE SUPREMA

I. El sistema jurídico argentino (civil law) y su diferencia con el régimen angloamericano (common law).....	1115
--	------

	Pág.
II. El carácter vinculante de los fallos de la CSJN.....	1121
II.1. Vinculatoriedad del precedente en la misma causa	1123
II.2. Vinculatoriedad de la jurisprudencia con relación a las causas similares o análogas. Doctrinas del leal acatamiento y seguimiento condicionado.....	1130
II.3. Evolución de los criterios de la CSJN respecto a la uniformidad de la jurisprudencia	1139
III. Mutaciones de la jurisprudencia	1147
IV. Eficacia retroactiva o no retroactiva de los precedentes judiciales	1157
V. Conclusiones.....	1159

CAPÍTULO XXIV

LA JURISPRUDENCIA EN EL PROCESO DE COMPLEMENTACIÓN DEL DERECHO ARGENTINO

I. La jurisprudencia de la CSJN y su significación en los procesos innovativos de figuras jurídicas	1163
I.1. El control jurisdiccional de constitucionalidad	1167
I.2. La acción declarativa de inconstitucionalidad.....	1168
I.3. La acción de amparo	1168
I.4. La acción de hábeas data	1171
I.5. El régimen de promulgación parcial de las leyes	1172
I.6. El control jurisdiccional de la actividad administrativa y la tutela judicial obligatoria	1173
I.7. El recurso extraordinario federal. Su régimen	1173
I.7.a. La arbitrariedad, gravedad institucional y trascendencia.....	1174
I.7.b. El <i>per saltum</i>	1175
I.8. El derecho a la libertad de conciencia y religión.....	1176
I.9. El derecho de réplica y la libertad de prensa	1176
I.10. El derecho a la vida.....	1177
I.11. La teoría del conflicto de poderes	1178
I.12. El libre tránsito y el peaje. Su constitucionalidad	1179
I.13. La competencia federal. Diversos aspectos	1180
I.14. Tutela anticipada: Las medidas cautelares innovativas o autosatisfactivas.....	1181
I.15. El derecho administrativo. Figuras jurídicas	1183
I.15.a. La acción de lesividad.....	1184
I.15.b. El régimen de nulidades de actos y hechos administrativos.....	1184

	Pág.
I.16. La responsabilidad del Estado	1185
I.1.a. La responsabilidad contractual del Estado	1185
I.16.b. La responsabilidad extracontractual del Estado	1186
I.17. La responsabilidad extracontractual de las personas jurídicas	1191
I.18. La teoría del abuso del derecho y la revalorización de las deudas	1192
I.19. El tutor. Régimen de prohibiciones civiles	1193
I.20. Matrimonio civil. El divorcio vincular.....	1194
II. Proyección de la jurisprudencia de la CSJN en el proceso de complementación e integración del derecho argentino.....	1194
Bibliografía.....	1199