

DERECHO
PÚBLICO UNIVERSAL

POR

J. G. BLUNTSCHLI

PROFESOR DE LA FACULTAD DE DERECHO DE LA UNIVERSIDAD DE HEIDELBERG

PARTE PRIMERA

TEORÍA GENERAL DEL ESTADO

VERSION CASTELLANA

POR

A. GARCÍA MORENO.

Y

J. ORTEGA GARCÍA.

TOMO PRIMERO.

MADRID.

F. GONGORA Y COMPAÑIA, EDITORES,

Puerta del Sol, núm. 13.

1880.

INDICE

DE LAS MATERIAS CONTENIDAS EN ESTE TOMO.

	<u>Páginas.</u>
LOS EDITORES.....	VII
APUNTES BIOGRÁFICOS DEL AUTOR.....	IX
PROLOGO DEL AUTOR.....	1
INTRODUCCION. — I. La ciencia del Estado.....	3
II. Métodos científicos.....	5
III. Ciencia general y ciencia particular del Es- tado.....	9

LIBRO PRIMERO.

Nocion del Estado.

CAPÍTULO		
	I.—Nocion é idea del Estado (Statsbegriff und stat- sidee).—Nocion general del Estado.....	13
—	II.—La idea humana del Estado.—El Estado uni- versal.....	21
—	III.—Historia del desarrollo de la idea del Estado....	30
—	I. El mundo Antiguo.....	30
—	II. La Edad Media.....	35
—	III. La idea moderna del Estado.....	42
—	1. ¿Cuándo comienza la época moderna?.....	42
—	2. Diferencias esenciales entre las nociones antigua ó feudal del Estado y la nocion moderna.....	48
—	VII.—Progresos y diferencias de las teorías del Estado.	52

LIBRO SEGUNDO.

Condiciones fundamentales del Estado en la naturaleza del hombre y de la nación.

CAPÍTULO	I.—I. La humanidad, las razas humanas y las familias de pueblos.....	63
—	II.—II. Nación y pueblo.—Definiciones.....	68
—	III.—Derechos nacionales.....	74
—	IV.—La formación nacional del Estado y el principio de las nacionalidades.....	77
—	V.—III. La sociedad.....	87
—	VI.—IV. Las ramas (<i>Stämme</i>).....	89
—	VII.—V. Las castas.—Los órdenes.—Las clases.....	91
—	A. Las castas.....	91
—	VIII. B. Los estados ó los órdenes (<i>Stände</i>).....	91
—	IX.—I. El Clero.....	100
—	X.—II. La Nobleza.....	105
—	A. La Nobleza francesa.....	105
—	B. La nobleza inglesa.....	114
—	C. La Nobleza alemana.....	121
—	I. Nobleza de los señores.—Alta nobleza.—Señores de orden (<i>Herrenadel</i>).—(<i>Hoher Adel</i>).—(<i>Standesherrn.</i>).....	121
—	XIII.—II. Nobleza de los caballeros.....	126
—	XIV. 3. El Estado llano.....	123
—	XV. 4. El orden de los campesinos (<i>Bauerstand</i>).....	139
—	XVI. 5. La esclavitud y su supresión.....	143
—	XVII. 6. Las clases modernas.....	138
—	I. El principio.....	138
—	XVIII.—II. Las diversas clases.....	151
—	XIX.—El Estado y la familia.....	160
—	1. Tribu.—Patriarcado.—Matrimonio.....	160
—	XX.—Las mujeres.....	169
—	XXI.—El Estado y los individuos.....	174
—	1. Nacionales y Extranjeros.....	174
—	XXII. Los ciudadanos propiamente dichos.....	181

LIBRO TERCERO.

Las bases del Estado en la naturaleza exterior.—El País.

CAPÍTULO	I.—I. El clima.....	187
—	II.—Configuración del país.—Fenómenos naturales.....	191
—	III.—III. Fertilidad del suelo.....	194
—	IV.—V. El país.—(<i>Das Land</i>).....	198
—	V.—V. De la soberanía territorial (<i>Gebietsheheit</i>), é impropriadamente, del dominio del Estado (<i>Statseigenthum</i>).....	204
—	VI.—VI. Divisiones del país.....	207
—	VII.—VII. El Estado y la propiedad privada.....	210

LIBRO CUARTO.

Nacimiento y muerte del Estado.

CAPÍTULO	I.—Introducción.....	217
—	II. A. Formaciones Históricas.....	219
—	I. Modos originarios.....	219
—	II. Modos secundarios.....	223
—	III.—III. Modos derivados.....	230
—	IV.—IV. Muerte de los Estados.....	232
—	VI. B. Teorías especulativas.....	235
—	I. Del Estado de naturaleza.....	235
—	VII.—II. El Estado institución divina.....	237
—	VIII.—III. La teoría de la fuerza.....	242
—	IX.—IV. La teoría del contrato.....	244
—	X.—V. De la sociabilidad natural del hombre (<i>der organische Statstrieb</i>), y de la conciencia del Estado. (<i>Statsbewusstsein</i>).....	249

LIBRO QUINTO.

Fin del Estado (*statszweck*).

CAPÍTULO	I.—¿El Estado es fin ó medio? ¿En qué medida lo uno y lo otro?.....	253
—	II.—Falsos conceptos del fin del Estado.....	257
—	III.—Concepciones incompletas ó exageradas.....	260
—	IV.—El verdadero fin del Estado.....	263

LIBRO SEXTO.

Las formas de gobierno.

CAPÍTULO	I.—División de Aristóteles.....	271
—	II.—Del Estado mixto.....	274
—	III.—Nuevo desarrollo de la teoría.....	277
—	IV.—El principio de las cuatro formas fundamentales.....	279
—	V.—El fundamento de las cuatro formas secundarias.....	282
—	VI.—I. La teocracia.—(<i>Ideocracia</i>).....	285
—	VII.—II. Formas monárquicas.—Clases principales.....	295
—	VIII.—A. La antigua monarquía familiar de los helenos y de los germanos.....	298
—	IX. B. La antigua monarquía popular de Roma.....	302
—	X. C. El Imperio Romano.....	306
—	XI. D. La monarquía de los francos.....	310
—	XII. E. La monarquía feudal y la monarquía restringida por los órdenes.....	531
—	XIII. F. La monarquía absoluta moderna.....	323
—	XIV. G. La monarquía constitucional.....	328
—	I.—Su nacimiento y sus progresos.....	328
—	XV.—II. Falsas nociones de la monarquía constitucional.....	351

CAPÍTULO XVI.—III. El principio monárquico y la noción de la monarquía constitucional.....	355
— XVII. A. La aristocracia.....	361
— XVIII. A. Forma elénica.—Esparta.....	361
— XIX.—Observaciones sobre la aristocracia.....	371
— XX.—IV. Formas democráticas.....	377
— XXI.—Apreciación de la democracia directa (antigua)....	377
— XXII. B. La Democracia representativa (moderna).—La república actual....	382
— XXIII.—Consideraciones sobre la democracia representativa.....	395
— XXIV.—V. Formas compuestas.....	399

LIBRO SÉTIMO.

Soberanía del estado (statshoheit und statsgewalt).—Sus órganos. Servicio público y función pública.

CAPÍTULO I.—Concepto de la soberanía.....	403
— II.—Soberanía del Estado (de la nación) y soberanía del príncipe.....	407
— III.—I. Análisis de la Soberanía del Estado.....	413
— IV.—II. Soberanía del príncipe.....	417
— V.—La división de los poderes.—En la antigüedad..	419
— VI.—Antigua distinción de las funciones de Estado....	421
— VII.—El principio moderno de la división de los poderes.....	424
— VIII.—Servicios y funciones públicas.....	431
— IX.—Nombramiento de los funcionarios.....	436
— X.—Derechos y deberes de los funcionarios del Estado.....	442
— XI.—Fin del servicio público.....	448

DERECHO
PUBLICO UNIVERSAL

POR

J. J. BLUNTSCHLI

TRADUCCION DIRECTA DE LA ÚLTIMA EDICION ALEMANA

POR

D. ENRIQUE DANERO

CATEDRÁTICO EN EL INSTITUTO DE SAN ISIDRO DE ESTA CORTE

TOMO SEGUNDO

MADRID.

GÓNGORA, EDITORES

Puerta del Sol, 13, y San Bernardo, 85.

1880.

INDICE

DE LAS MATERIAS CONTENIDAS EN ESTE TOMO

Páginas.

LIBRO PRIMERO.

Naturaleza y fuentes del derecho público.

CAPITULO	I.—Diferencia entre el derecho público y el derecho privado.....	9
—	II.—Limitaciones ulteriores del derecho público..	14
—	III.—Fuentes del Derecho público.—A. La ley....	17
—	IV.—B. El tratado público.....	20
—	V.—C. La superior constitucion del derecho.....	23
—	VI.—D. Usos y costumbres.....	25
—	VII.—E. La ciencia.....	27
—	VIII.—Tránsito del ordenamiento de hecho al de derecho.....	31

LIBRO SEGUNDO.

Organos de la legislacion y la ley.

CAPITULO	I.—Historia del desarrollo de la constitucion representativa.—I.—Dietas del imperio frances —II.—Parlamento inglés.....	41
—	II.—III. El desarrollo de las clases en otros Estados.....	50
—	III.—Diferencia entre la constitucion de los Estados y la constitucion representativa.....	59
—	IV.—Composicion del cuerpo legislativo.....	61
—	V.—Formacion de la Cámara popular.....	73
—	VI.—Formacion del Senado y de la Alta Cámara... ..	91
—	VII.—Los poderes.—A. El cuerpo legislativo en su conjunto.	99
—	VIII.—B. Facultades de cada una de las partes constituyentes.....	107
—	IX.—C. Poderes particulares.—I. Del rey.....	112
—	X.—II. De las dos Cámaras.....	116
—	XI.—De las leyes.—I.—Especies de leyes.....	127
—	XII.—II. Forma genética de la ley.....	131
—	XIII.—Límites de la validez de la ley.....	139

LIBRO TERCERO.

El jefe supremo del Estado.

CAPITULO	I.—El jefe supremo del Estado.—I.—Formas primitivas de la monarquía.....	153
—	II.—II. El derecho hereditario en particular.....	161
—	III.—Requisitos personales de la capacidad para la sucesion al trono.....	171
—	IV.—III. Formas en las repúblicas.....	176
—	V.—Trasmision de los poderes del soberano á sus sucesores.....	181
—	VI.—IV. Fundamento de la regencia.....	184
—	VII.—V. Pérdida de la soberanía.....	189
—	VIII.—VI. Derechos del jefe supremo del Estado.— A. Derechos de majestad.....	193
—	IX.—B. Derechos de Majestad.—Responsabilidad é irresponsabilidad.....	201
—	X.—C. Derechos del Gobierno.—Representacion exterior.....	214
—	XI.—D. Derechos gubernativos.—Potestad interna.—1. Poder para conferir empleos.— 2. Idem con respecto á los honores.—3. Administracion política.....	218
—	XII.—4. Poder militar.—5. Poder de policia.....	224
—	XIII.—6. Poder judicial.....	229
—	XIV.—7. Poder de hacienda.—8. Poder de superintendencia.—9. Fomento de la civilizacion....	235
—	XV.—Formas ejecutivas.—Ordenes y decretos.....	238
—	XVI.—Poder excepeional del Gobierno.—Derecho dado por las necesidades públicas.....	241

LIBRO CUARTO.

El Gobierno propiamente dicho.

CAPITULO	I.—Los ministros y el ministerio del Estado.....	249
—	II.—Del Consejo de Estado.....	263
—	III.—Poder militar.—Ejércitos permanentes y milicia nacional.....	268
—	IV.—La policia.—1.—Naturaleza de la policia.....	276
—	V.—2. Organización y funciones principales del poder de policia.....	284

LIBRO QUINTO.

La justicia.

CAPITULO	I.—Naturaleza y modos de la jnsticia.....	301
CAPITULO	II.—Principios fundamentales de la administracion de justicia.....	308
—	III.—Organizacion de la administracion de Justicia.....	320
—	IV.—Administracion de la justicia penal.....	334
—	V.—Administracion de la justicia administrativa.....	348
—	VI.—Límites de la juriscion.—Conflictos administrativos.....	352

DERECHO
PUBLICO UNIVERSAL

POR

J. J. BLUNTSCHLI

TRADUCCION DIRECTA DE LA ÚLTIMA EDICION ALEMANA

POR

ENRIQUE DANERO

LECCIONES EN EL INSTITUTO DE SAN ISIDRO DE ESTA CORTE

TOMO SEGUNDO

PARTE SEGUNDA.

MADRID.

GÓNGORA, EDITORES

Puerta del Sol, 13, y San Bernarde, 85

1880.

ÍNDICE

DE LAS MATERIAS CONTENIDAS EN ESTE TOMO

Páginas.

LIBRO SEXTO.

De la administración del Estado.

CAPITULO	I.—Relacion del Estado con la religion.....	9
—	II.—Defensa de la libertad religiosa.—Libertad de profesion.....	13
—	III.—I. Límite juridico de la libertad de cultos...	27
—	IV.—II. De la religion del Estado.....	30
—	V.—III. Relacion del Estado con la Iglesia.....	36
—	VI.—I. Derechos del Estado moderno con relacion á la Iglesia.....	56
—	VII.—Del derecho de inspeccion en particular.....	64
—	VIII.—El Estado en relacion con la ciencia y el arte..	82
—	IX.—El Estado y las escuelas populares.....	88
—	X.—Escuelas profesionales, técnicas y literarias...	96
—	XI.—Las Universidades.....	101
—	XII.—Las academias.....	110

LIBRO SETIMO.

La Administracion Económica.

CAPITULO	I.—Naturaleza y direccion de la Administracion Económica.....	115
—	II.—I. Poder financiero.—A. Bienes directos del Estado.....	118
—	III.—B. Las regalías.....	123
—	IV.—C. El derecho de contribuciones é impuestos..	133
—	V.—D. El derecho de impuestos.....	138
—	VI.—E. El crédito del Estado.....	148
—	VII.—II. El cuidado por la economia nacional.—A. Instituciones generales.....	154
—	VIII.—B. Instituciones particulares.....	163

LIBRO OCTAVO.

De los Municipios.

CAPITULO	I.—Recuerdos históricos.....	179
—	II.—Naturaleza jurídica de los Municipios.....	187
—	III.—Organizacion del Municipio rural.....	192
—	IV.—Organizacion del Municipio urbano.....	198
—	V.—Territorio y bienes del municipio.....	210

LIBRO NOVENO.

Derechos de libertad.

CAPITULO	I.—La libertad bajo el concepto jurídico.....	215
—	II.—Derechos de la libertad individual.—A. Defensa de la existencia.....	223
—	III.—B. Del libre uso del cuerpo.—Libertad de ocupacion.....	227
—	IV.—C. Libertad de la libre manifestacion de opinion.—Libertad de la prensa.....	233
—	V.—D. Defensa de la paz doméstica y de la libre correspondencia.....	243
—	VI.—Derechos políticos de libertad. A. De la igualdad jurídica.....	248
—	VII.—B. Derecho de peticion y de querrela.....	254
—	VIII.—C. Derecho de asociacion.....	257
—	IX.—D. Asambleas populares.....	263
—	X.—E. Derechos de resistencia.....	269

APÉNDICE

LAS CONSTITUCIONES MODERNAS

		Páginas.
I.—Inglaterra.....		281
II.—Francia.....		297
III.—Alemania.....		309
IV.—Otras monarquias constitucionales de Europa.....		322
a) Bélgica.....		322
b) Holanda.....		325
c) España.....		326
d) Portugal.....		335
e) Italia.....		336
f) Suecia y Noruega.....		341
g) Dinamarca.....		343
h) Grecia y los principales danubianos.....		344
V.—Estados- Unidos de la América septentrional.....		345
VI.—Suiza.....		350

DERECHO
PUBLICO UNIVERSAL

POR

J. G. BLUNTSCHLI

PROFESOR DE LA FACULTAD DE DERECHO DE LA UNIVERSIDAD DE HEIDELBERG

PARTE TERCERA

LA POLÍTICA

VERSION CASTELLANA

POR

A. GARCÍA MORENO.

Y

J. ORTEGA GARCÍA.

TOMO TERCERO.

MADRID.

F. GONGORA Y COMPAÑIA, EDITORES,

Puerta del Sol, núm. 13.

1880.

INDICE

DE LAS MATERIAS CONTENIDAS EN ESTE TOMO.

	<u>Páginas.</u>
PRÓLOGO DEL AUTOR.....	9

LIBRO PRIMERO.

Naturaleza y carácter de la política.

CAPÍTULO I.—La política como arte y como ciencia.....	11
— II.—La política y la moral.....	15
— III.—La política y la legalidad.....	24
— IV.—La política realista y la política idealista.....	29

LIBRO SEGUNDO.

Idea política moderna.

CAPÍTULO I.—Libertad.....	33
— II.—Igualdad.....	42
— III.—Civilización.....	46
— IV.—Nacionalidad y humanidad.....	53
— V.—Selfgovernment y Selfadministración.....	58

LIBRO TERCERO.

La naturaleza humana como base de la política.

CAPÍTULO I.—La raza y el individuo.....	67
— II.—Conservación, cruzamiento, transformación de la raza.....	83
— III.—El espíritu del tiempo.....	86
— IV.—Cifra, crecimiento y decrecimiento de la población.....	95

CAPÍTULO	V.—La familia y las naciones europeas.....	103
—	VI.—Las dinastías de Europa.....	110

LIBRO CUARTO.

Los medios del Estado.

CAPÍTULO	I.—Poder, poder del gobierno, poder de la nacion...	113
—	II.—I. Poder del gobierno.	
	A. Medios morales.—Autoridad y cultura	116
—	B. Medios físicos.—Fuerza y riqueza...	119
—	III.	
—	IV.—II. Poder de la nacion.	
	A. Opinion pública.....	122
—	B. La prensa.....	125
—	C. Asociaciones, reuniones públicas, agitacion.....	229
—	D. Fuerza ilegal, revolucion.....	132
—	V.	
—	VI.	
—	VII.	

LIBRO QUINTO.

El Estado moderno y la vida del espíritu: religion, ciencia, arte

CAPÍTULO	I.—Religion y política.—Carácter interconfesional del Estado moderno.....	137
—	II.—¿Qué es el Estado cristiano?.....	242
—	III.—La religion cristiana y el Estado moderno.....	148
—	IV.—La religion de las masas	158
—	V.—Sacerdotes y eclesiásticos.....	162
—	VI.—La ciencia y sus representantes.....	167
—	VII.—La literatura, el teatro, las bellas artes.....	172

LIBRO SEXTO.

Política de la Constitución.—A. En general.

CAPÍTULO	I.—El ideal de una constitucion perfecta.....	175
—	II.—Ideas democráticas é ideas aristocráticas.....	177
—	III.—Ideas republicanas é ideas monárquicas.....	185
—	IV.—Trasformacion y modificacion del Estado.....	192
—	V.—La política y las trasformaciones.....	197

LIBRO SÉTIMO.

B.—Efectos y deber de la monarquía representativa.

CAPÍTULO	I.—La caída de la monarquía absoluta en Europa...	201
—	II.—Carácter político de la constitucion inglesa....	204

CAPÍTULO	III.—¿Por qué ha caído en Francia la monarquía constitucional?.....	209
—	IV.—¿Hasta qué punto puede servir la forma inglesa de modelo á la Alemania?.....	212
—	V.—Poderío y rápido aumento del Estado prusiano.	216
—	VI.—El ideal del Estado aleman.....	222
—	VII.—Efectos de la monarquía representativa.....	226

LIBRO OCTAVO.

C.—Efectos y deberes de la república democrática

CAPÍTULO	I.—El carácter político de la Union americana.....	129
—	II.—La imitacion francesa y la imitacion suiza.....	234
—	III.—Efectos y peligros de la república democrática.	239
—	IV.—Las tendencias democráticas de nuestra época..	242

LIBRO NOVENO.

D.—Efectos y deberes de los Estados compuestos.

CAPÍTULO	I.—Confederacion de Estados.....	247
—	II.—Estado é imperio confederados.....	251
—	III.—Posesiones y colonias.....	255
—	IV.—Colonias ó posesiones desiguales.....	259

LIBRO DÉCIMO.

Representacion nacional y legislacion.

CAPÍTULO	I.—El sufragio universal y sus efectos.—Un proyecto de confirmacion cívica.....	263
—	II.—El sufragio de las mujeres.....	268
—	III.—Representacion proporcional.—Uniones, órdenes, clases.....	272
—	IV.—Códigos y leyes especiales.—Lenguaje de las leyes.—Proyectos de ley.....	282

LIBRO UNDÉCIMO.

Administracion.

CAPÍTULO	I.—¿Qué es la administracion?.....	287
—	II.—Administracion pública y administracion privada.....	290
—	III.—Centralizacion y descentralizacion.....	297
—	IV.—Importancia de las funciones profesionales en el Estado moderno.....	302

LIBRO DUODÉCIMO.

Los partidos políticos.

Páginas.

CAPÍTULO	I.—¿Qué es un partido político?—Los funcionarios en los partidos políticos.—Faccion.....	307
—	II.—Los diversos partidos.— Sus nombres.— Sus mezclas:.....	313
—	III.—El partido ultramontano.....	320
—	IV.—La teoría de Stahl.....	332
—	V.—La teoría de Röhmer.....	346
—	VI.—El radicalismo.....	354
—	VII.—El liberalismo.....	364
—	VIII.—Los conservadores.....	371
—	IX.—El absolutismo.....	377
—	X.—El partido psicológico en la política.....	383