

JUAN G. NAVARRO FLORIA (COORDINADOR)

JAIME BAQUERO

IVALDO XAVIER GOMES

NORBERTO PADILLA

VICENTE PRIETO

JUAN JOSÉ RUDA SANTOLARIA



ACUERDOS Y CONCORDATOS ENTRE LA SANTA SEDE Y LOS PAÍSES AMERICANOS

Biblioteca de la Corte Suprema	
Nº de Orden	126969
Ubicación	F5465



Editorial de la Universidad Católica Argentina



PRÓLOGO

Cuando amablemente el profesor Navarro Floria me invitó a prologar esta excelente obra que ha coordinado, lo primero que se me vino a la cabeza fue el vivo debate en que participé hace unos años en el Congreso Internacional de Lublin (Polonia).

La cuestión sobre la que incidía, por entonces, la polémica era si las relaciones de cooperación entre Estado e Iglesia debían transitar por las vías de la bilateralidad jurídica o, al contrario, deberían quedar rigurosamente circunscriptas a las normas de estricto carácter estatal, sin el recurso al concordato o acuerdo. En otras palabras, se trataba de valorar en qué sistema las exigencias de justicia quedan mejor amparadas: si en uno pactado –con la consiguiente especialidad normativa– entre el Estado y las Iglesias o, al contrario, en uno de derecho común de origen exclusivamente estatal. Esta polémica sigue vigente.

No voy aquí a repetir minuciosamente los pros y los contras de una u otra postura, ni la totalidad de los argumentos que por entonces aduje para defender mi posición (cfr. R. Navarro-Valls, “Los Estados frente a la Iglesia”, incluido en el volumen, de Navarro-Valls y R. Palomino, *Estado y religión. Textos para una reflexión crítica*, 2.^a edición, Barcelona, 2003, en especial, pp. 435 y ss.). Pero sí me parece oportuno reiterar ahora sus líneas generales, pues pueden ayudar a entender la bondad de la tarea asumida por los diversos autores de esta obra.

Decía por entonces que cada espacio geográfico marca unas características para su derecho y, aunque cada vez más los sistemas jurídicos tienden a intercomunicarse, no es fácil llegar de súbito a una suerte de “esperantismo jurídico” que uniformice –también en el tema de las relaciones jurídicas entre Estado e Iglesias– las soluciones. Naturalmente, tanto el sistema de fuentes bilaterales como el de legislación de derecho común arrastran una buena porción de conflictos potenciales.

Respecto al primero, no son infrecuentes las fricciones sobre la base de instrumentos pactados que, a veces, conducen a una auténti-

ÍNDICE

Presentación	7
Prólogo, RAFAEL NAVARRO VALLS	9

I. CONCORDATOS Y ACUERDOS ENTRE LA SANTA SEDE Y LOS PAÍSES AMERICANOS: UNA VISIÓN GENERAL.

JUAN G. NAVARRO FLORIA	13
1. Introducción	13
2. Historia de una relación singular.....	13
3. Los distintos casos nacionales.....	22
3.1. Argentina	22
3.2. Bolivia	24
3.3. Brasil	26
3.4. Colombia	28
3.5. Costa Rica.....	28
3.6. Chile	29
3.7. El Salvador	32
3.8. Ecuador.....	33
3.9. Guatemala.....	35
3.10. Haití.....	36
3.11. Honduras.....	37
3.12. Nicaragua.....	38
3.13. Paraguay	38
3.14. Perú.....	40
3.15. República Dominicana	41
3.16. Venezuela.....	44
3.17. Los demás países americanos.....	46
4. Conclusiones	47

II. LOS ACUERDOS ENTRE LA REPÚBLICA ARGENTINA Y LA SANTA SEDE.

NORBERTO PADILLA.....	49
1. La Constitución y el patronato	50
2. El primer paso: el Vicariato Castrense	55
3. La negociación del acuerdo.....	58
4. El contenido del acuerdo	60
5. Balance y perspectivas	65

III. LOS ACUERDOS ENTRE LA SANTA SEDE Y BRASIL

IVALDO XAVIER GOMES	71
1. Aspectos históricos de las relaciones Iglesia-Estado en Brasil	71
2. Separación entre Iglesia-Estado en el ordenamiento jurídico brasileño	73
3. Los acuerdos existentes entre la Santa Sede y la República del Brasil	78
4. La asistencia religiosa en las Fuerzas Armadas y el acuerdo entre la República Federativa de Brasil y la Santa Sede	79
4.1. El "Servicio de Asistencia Religiosa en las Fuerzas Armadas"	80
4.2. El acuerdo entre la República Federativa de Brasil y la Santa Sede sobre la asistencia religiosa en las Fuerzas Armadas	83
5. El "Acuerdo Relativo al Estatuto Jurídico de la Iglesia Católica en Brasil" (acuerdo de 2008)	86
5.1. Una cuestión terminológica: el empleo del término "acuerdo" en vez de "concordato"	90
5.2. El contenido del acuerdo de 2008	91
5.3. Los principios y elementos que presidirán la celebración del acuerdo de 2008	92
5.4. El reconocimiento de la personalidad jurídica de la Iglesia Católica	94
5.5. La enseñanza de la religión católica en las escuelas públicas	96
5.6. La extensión a la Iglesia Católica de los beneficios legales que el derecho brasileño concede a las entidades filantrópicas	101

5.7. La regulación de los efectos civiles del matrimonio canónico y de las sentencias eclesiásticas en materia matrimonial	102
5.7.1. La homologación de las sentencias de los tribunales eclesiásticos en materia matrimonial	107
5.8. La adscripción de espacios para fines religiosos en el ámbito urbanístico	108
5.9. El derecho a la asistencia espiritual en establecimientos de internamiento colectivo	111
5.10. La exclusión de vínculo laboral	112
5.10.1. La exclusión del vínculo laboral y los derechos de seguridad social a los religiosos	116
5.11. Otros derechos garantizados por el acuerdo de 2008..	123

IV. LOS ACUERDOS VIGENTES ENTRE COLOMBIA Y LA SANTA SEDE

VICENTE PRIETO	127
1. Antecedentes históricos	127
2. El concordato de 1973. Visión de conjunto	132
3. Constitución de 1991 y reforma concordataria de 1992 ..	137
4. Concordato y Constitución. Una sentencia polémica	144
5. Concordato y evolución del Derecho Eclesiástico Colombiano	157
6. Estado Actual de las disposiciones concordatarias	163
6.1. Normas declaradas inconstitucionales	163
6.1.1. Asistencia religiosa a las Fuerzas Armadas ...	163
6.1.2. Clases de religión en la escuela pública y financiación de escuelas católicas	165
6.1.3. Educación contratada	166
6.1.4. Fuero penal	167
6.1.5. Comunicaciones de la Santa Sede	169
6.1.6. Otras disposiciones	170
6.2. Normas conformes con la Constitución	171
6.2.1. Exención del servicio militar	171
6.2.2. Matrimonio	173
6.2.3. Financiación pública de la Iglesia Católica ...	177
6.2.4. Exenciones tributarias	178
6.2.5. Reconocimiento civil de entes eclesiásticos ..	180
6.2.6. Otras disposiciones	182
7. Conclusiones	184

V. ACUERDOS DEL ECUADOR CON LA SANTA SEDE	
JAIME BAQUERO	187
1. Antecedentes históricos	187
1.1. Desde la colonia hasta la época republicana	187
1.2. La postura garciana-conservadora	189
1.3. La postura alfarista-liberal	192
1.4. Negociaciones diplomáticas previas a la celebración del <i>Modus Vivendi</i>	193
2. Normas vigentes	194
2.1. El <i>Modus Vivendi</i> entre el Ecuador y la Santa Sede ..	194
2.2. Acuerdo para la asistencia religiosa de las Fuerzas Armadas y la Policía Nacional	197
3. Aplicación del <i>Modus Vivendi</i> en el contexto actual	198
3.1. El reconocimiento de la personalidad jurídica de las entidades religiosas	198
3.2. La educación	200
3.2.1. Educación religiosa, fisco-misional y universitaria	200
3.2.2. Convenios del Estado con las órdenes religiosas misioneras	200
3.2.3. Ley de Libertad Educativa para las familias del Ecuador y su jurisprudencia	202
VI. EL ACUERDO ENTRE LA SANTA SEDE Y LA REPÚBLICA DEL PERÚ	
JUAN JOSÉ RUDA SANTOLARIA	205
1. Antecedentes	205
2. Aspectos centrales del acuerdo entre la Santa Sede y la República del Perú	209
3. Consideraciones adicionales	218
Apéndice I: Índice cronológico de los acuerdos y concordatos firmados entre la Santa Sede y Estados latinoamericanos	221
Apéndice II: Algunos acuerdos y concordatos vigentes entre la Santa Sede y Estados latinoamericanos	225
Argentina	225
Acuerdo entre la Santa Sede y la República Argentina	225

Bolivia	228
Convenio entre la Santa Sede y la República de Bolivia sobre las Misiones	228
Acuerdo entre la Santa Sede y la Republica de Bolivia sobre Asistencia Religiosa a las Fuerzas Armadas y Fuerzas de la Policía Nacional	233
Notas Reversales entre la Santa Sede y la República de Bolivia	236
Brasil	238
Acordo entre a Santa Sé e a República Federativa do Brasil sobre Assistência Religiosa às Forças Armadas	238
Acordo Entre A República Federativa Do Brasil E A Santa Sé Relativo Ao Estatuto Jurídico Da Igreja Católica No Brasil	240
Colombia	245
Concordato entre la República de Colombia y la Santa Sede	245
Protocolo final	251
Acuerdo entre la Santa Sede y la República de Colombia con el cual se introducen modificaciones al concordato del 12 de julio de 1973	252
Paraguay	257
Convenio entre la República del Paraguay y la Santa Sede sobre asistencia religiosa a las Fuerzas Armadas de la Nación y la Policía Nacional	257
Perú	261
Acuerdo entre la Santa Sede y la República del Perú	261
República Dominicana	265
Concordato entre la Santa Sede y la República Dominicana	265
Venezuela	277
Acuerdo entre la Santa Sede y la República de Venezuela para la creación de un Ordinariato Militar	277