

BIBLIOTHÈQUE D'ENSEIGNEMENT ADMINISTRATIF

Sous la direction de M. A. SAILLARD, Chef de bureau au Ministère de l'Agriculture

---

PRÉCIS DE DROIT

---

LES

POUVOIRS PUBLICS

---

Organisation et attributions des pouvoirs  
législatif, exécutif et judiciaire  
Matières administratives diverses

---

PAR

ANDRÉ THIBAUT

Sous-Directeur  
 au Ministère de l'Agriculture

A. SAILLARD

Chef de bureau  
 au Ministère de l'Agriculture



BERGER-LEVRAULT, ÉDITEURS

PARIS

RUE DES BEAUX-ARTS, 5-7

NANCY

RUE DES GLACIS, 18

1914  
DONACION  
Familia del Dr. Repetto

Troisième édition

# TABLE DES MATIÈRES

## INTRODUCTION

### DÉFINITION ET DIVISION DU DROIT

	Pages.
Origine et but du droit. . . . .	1
Divisions du droit. . . . .	2
Droit naturel. . . . .	2
Droit positif . . . . .	2
1 <sup>re</sup> division du droit. — <i>Droit privé.</i> . . . .	2
Droit civil . . . . .	3
Procédure civile. . . . .	3
Droit commercial . . . . .	3
2 <sup>e</sup> division du droit. — <i>Droit public.</i> . . . .	4
Droit constitutionnel. . . . .	4
Droit administratif . . . . .	5
Droit pénal. . . . .	6
3 <sup>e</sup> division du droit. — <i>Droit international.</i> . . . .	7
Droit international public. . . . .	7
Droit international privé . . . . .	7
Tableau résumant les divisions du droit . . . . .	8

### ORGANISATION DES POUVOIRS PUBLICS

Division en cinq titres . . . . .	9
-----------------------------------	---

## TITRE PREMIER

### NOTIONS HISTORIQUES SUR L'ORGANISATION DES POUVOIRS PUBLICS OU RÉSUMÉ DES DIVERSES CONSTITUTIONS QUI ONT RÉGI LA FRANCE.

I <sup>o</sup> Période antérieure à 1789 . . . . .	11
II <sup>o</sup> Constitution des 3-14 septembre 1791. . . . .	14
III <sup>o</sup> Constitution du 24 juin 1793 . . . . .	15

	Pages.
IV <sup>o</sup> Constitution du 5 fructidor an III . . . . .	17
V <sup>o</sup> Constitution du 22 frimaire an VIII . . . . .	17
VI <sup>o</sup> Sénatus-consulte du 16 thermidor an X . . . . .	20
VII <sup>o</sup> Sénatus-consulte du 28 floréal an XII . . . . .	20
VIII <sup>o</sup> Charte des 4-14 juin 1814 . . . . .	21
IX <sup>o</sup> Acte additionnel aux constitutions de l'Empire . . . . .	22
X <sup>o</sup> Retour à la charte de 1814 . . . . .	22
XI <sup>o</sup> Charte constitutionnelle des 14-24 août 1830 . . . . .	22
XII <sup>o</sup> Constitution du 4 novembre 1848 . . . . .	23
XIII <sup>o</sup> Constitution du 14 janvier 1852 . . . . .	24
XIV <sup>o</sup> Régime de 1870 . . . . .	25
XV <sup>o</sup> Constitution de 1875 . . . . .	26

## TITRE II

DE LA SÉPARATION DES POUVOIRS LÉGISLATIF, EXÉCUTIF ET JUDICIAIRE . . . . .	29
--	----

## TITRE III

### DU POUVOIR LÉGISLATIF

#### CHAPITRE I. — ORGANISATION DU SÉNAT.

Section I. — Élection des sénateurs . . . . .	35
Historique . . . . .	35
Régime actuel . . . . .	36
Conditions d'éligibilité . . . . .	37
Recours en matière d'élections . . . . .	38
Section II. — Bureau du Sénat . . . . .	38

#### CHAPITRE II. — ORGANISATION DE LA CHAMBRE DES DÉPUTÉS.

Section I. — Élection des Députés . . . . .	40
Mode de scrutin . . . . .	40
Liste électorale . . . . .	40
Convocation des électeurs . . . . .	43
Conditions d'éligibilité . . . . .	44
Proclamation du scrutin et vérification des pouvoirs . . . . .	45
Section II. — Bureau de la Chambre des Députés . . . . .	45

#### CHAPITRE III. — ATTRIBUTIONS COMMUNES AUX DEUX CHAMBRES.

Section I. — Attributions législatives . . . . .	46
§ 1. Lois constitutionnelles . . . . .	46

	Pages.
§ 2. — Lois ordinaires . . . . .	47
Projets de loi . . . . .	48
Propositions de loi . . . . .	52
Procédure en cas d'urgence . . . . .	53
Règles spéciales aux lois de finances . . . . .	54
Section II. — Attributions d'ordre gouvernemental et administratif . . . . .	55
Questions . . . . .	56
Interpellations . . . . .	56
Pétitions . . . . .	57
Déclarations de guerre . . . . .	60
Traités . . . . .	60
Amnisties . . . . .	61
Section III. — Élection du Président de la République . . . . .	61
Section IV. — Attributions judiciaires . . . . .	62
CHAPITRE IV. — ATTRIBUTIONS SPÉCIALES AU SÉNAT . . . . .	63
CHAPITRE V. — PROCÉDURE PARLEMENTAIRE. — ADMINISTRATION DES DEUX CHAMBRES	
Section I. — Sessions . . . . .	65
Section II. — Règlements intérieurs . . . . .	66
Section III. — Tenue des séances . . . . .	67
Section IV. — Division des Chambres en bureaux et constitution des commissions . . . . .	68
Commissions permanentes . . . . .	69
Commissions annuelles . . . . .	69
Commissions mensuelles . . . . .	70
Commissions spéciales . . . . .	71
Section V. — Votes . . . . .	71
Section VI. — Police intérieure et extérieure. — Discipline . . . . .	73
Section VII. — Immunités parlementaires . . . . .	75
Section VIII. — Cas de dispersion violente des Chambres . . . . .	76
Section IX. — Administration des deux Chambres . . . . .	76

## TITRE IV

## DU POUVOIR EXÉCUTIF

	Pages.
§ 1. — Le Gouvernement . . . . .	79
§ 2. — L'Administration . . . . .	80
Rôle de l'Administration . . . . .	80
Division de ses attributions . . . . .	82
1° Par groupes d'intérêts . . . . .	82
2° Par nature d'attributions . . . . .	83
Administration active . . . . .	84
Administration consultative . . . . .	84
Administration contentieuse . . . . .	85
<b>CHAPITRE I. — DE L'ADMINISTRATION CENTRALE.</b>	
Section I. — De l'État . . . . .	86
§ 1. — Des biens de l'État . . . . .	88
1° Biens du domaine public . . . . .	88
2° Biens du domaine privé . . . . .	90
§ 2. — Du budget de l'État . . . . .	90
1 <sup>re</sup> PARTIE. — PRÉPARATION ET DIVISIONS DU BUDGET. . . . .	91
<i>Budget ordinaire</i> . . . . .	92
Recettes . . . . .	92
Dépenses . . . . .	93
1° Dette publique . . . . .	94
Dette consolidée . . . . .	94
Capitaux remboursables à divers titres . . . . .	94
Dette viagère et pensions . . . . .	97
2° Pouvoirs publics . . . . .	98
3° Services généraux des ministères . . . . .	98
4° Frais de régie, de perception et d'exploitation des impôts et revenus publics . . . . .	99
5° Remboursements, non-valeurs, primes . . . . .	99
De l'ancien budget sur ressources extraordinaires . . . . .	99
De l'ancien budget sur ressources spéciales . . . . .	100
<i>Budgets annexes, rattachés pour ordre au budget général de l'État</i> . . . . .	102
2 <sup>e</sup> PARTIE. — VOTE DU BUDGET. . . . .	102
Douzièmes provisoires . . . . .	103

	Pages.
3 <sup>e</sup> PARTIE. — EXÉCUTION DU BUDGET . . . . .	105
Ordonnateurs . . . . .	106
Comptables . . . . .	107
Exercice . . . . .	107
Déchéance quinquennale . . . . .	108
Crédits supplémentaires et extraordinaires . . . . .	109
4 <sup>e</sup> PARTIE. — RÉGLEMENT DÉFINITIF DU BUDGET . . . . .	110
Section II. — Du Président de la République . . . . .	110
§ 1. — Mode de nomination . . . . .	111
§ 2. — Attributions . . . . .	111
§ 3. — Actes du Président de la République . . . . .	114
Actes de gouvernement . . . . .	114
Actes d'administration . . . . .	114
1° Décrets généraux ou réglementaires . . . . .	115
Règlements d'administration publique . . . . .	116
2° Décrets spéciaux ou individuels . . . . .	117
Décrets simples . . . . .	117
Décrets en forme de règlements d'administration publique . . . . .	117
Voies de recours . . . . .	117
Section III. — Des ministres . . . . .	119
§ 1. — Nomination des ministres . . . . .	119
Départements ministériels . . . . .	120
§ 2. — Conseil des ministres . . . . .	123
§ 3. — Responsabilité ministérielle . . . . .	124
Responsabilité politique . . . . .	125
Responsabilité pénale . . . . .	125
Responsabilité civile . . . . .	126
§ 4. — Attributions des ministres . . . . .	127
Attributions administratives . . . . .	128
1° Rapports des ministres avec leurs subordonnés . . . . .	129
2° Rapports des ministres avec les particuliers . . . . .	130
Attributions contentieuses . . . . .	132
Voies de recours . . . . .	133
Section IV. — Du Conseil d'État . . . . .	134
§ 1. — Notions historiques . . . . .	134
§ 2. — Composition du Conseil d'État . . . . .	137
Nomination de membres . . . . .	138

	Pages.
Division en sections . . . . .	138
Fonctions des divers membres . . . . .	140
<b>§ 3. — Attributions du Conseil d'État . . . . .</b>	<b>141</b>
Attributions législatives . . . . .	141
Attributions administratives . . . . .	142
Attributions contentieuses . . . . .	143
1 <sup>o</sup> Comme cour de cassation . . . . .	143
2 <sup>o</sup> Comme cour d'appel . . . . .	144
3 <sup>o</sup> Comme juge de premier et dernier ressort . . . . .	145
Voies de recours . . . . .	146
<b>Section V. — De la Cour des comptes . . . . .</b>	<b>146</b>
<b>§ 1. — Composition et organisation de la Cour . . . . .</b>	<b>146</b>
Fonctions des divers membres . . . . .	147
<b>§ 2. — Attributions de la Cour . . . . .</b>	<b>148</b>
1 <sup>o</sup> Juridiction . . . . .	148
Voies de recours . . . . .	150
II <sup>o</sup> Contrôle . . . . .	151
<b>CHAPITRE II. — ADMINISTRATION DÉPARTEMENTALE</b>	
<b>Section I. — Du département considéré comme   personne morale . . . . .</b>	<b>153</b>
<b>§ 1. — Biens du département . . . . .</b>	<b>153</b>
1 <sup>o</sup> Biens du domaine public . . . . .	153
2 <sup>o</sup> Biens du domaine privé . . . . .	154
<b>§ 2. — Budget départemental . . . . .</b>	<b>154</b>
1 <sup>o</sup> Budget ordinaire . . . . .	154
2 <sup>o</sup> Budget extraordinaire . . . . .	156
Préparation, vote, exécution et règlement du budget . . . . .	156
<b>§ 3. — Actions judiciaires . . . . .</b>	<b>157</b>
<b>§ 4. — Dons et legs. — Contrats . . . . .</b>	<b>159</b>
<b>Section II. — Du préfet . . . . .</b>	<b>159</b>
<b>§ 1. — Mode de nomination . . . . .</b>	<b>160</b>
<b>§ 2. — Attributions . . . . .</b>	<b>160</b>
Attributions administratives . . . . .	160
Du préfet représentant le Gouvernement . . . . .	161
Du préfet représentant le département . . . . .	164
Arrêtés préfectoraux . . . . .	164
Voies de recours . . . . .	165

	Pages.
<b>Section III. — Du Conseil général . . . . .</b>	<b>165</b>
<b>§ 1. — Organisation . . . . .</b>	<b>165</b>
1 <sup>re</sup> division. — Composition, élections et conditions d'éligibilité . . . . .	165
2 <sup>o</sup> division. — Sessions et mode de procéder . . . . .	168
3 <sup>o</sup> division. — Dissolution . . . . .	169
<b>§ 2. — Attributions . . . . .</b>	<b>169</b>
I <sup>o</sup> Délibérations ayant le caractère de décisions . . . . .	170
1 <sup>o</sup> Délibérations exécutoires sans approbation . . . . .	170
2 <sup>o</sup> Délibérations exécutoires après approbation expresse . . . . .	172
II <sup>o</sup> Avis et propositions . . . . .	172
III <sup>o</sup> Vœux et réclamations . . . . .	173
<b>Section IV. — De la Commission départementale . . . . .</b>	<b>174</b>
<b>§ 1. — Organisation . . . . .</b>	<b>176</b>
<b>§ 2. — Attributions . . . . .</b>	<b>178</b>
1 <sup>o</sup> Décisions . . . . .	178
Voies de recours . . . . .	179
2 <sup>o</sup> Avis . . . . .	180
<b>Section V. — Du Conseil de préfecture . . . . .</b>	<b>181</b>
<b>§ 1. — Organisation . . . . .</b>	<b>182</b>
<b>§ 2. — Attributions . . . . .</b>	<b>184</b>
1 <sup>re</sup> division. — Attributions contentieuses . . . . .	184
1 <sup>o</sup> Résultant de la loi du 28 pluviôse an VIII . . . . .	185
I <sup>o</sup> Impôts directs . . . . .	186
II <sup>o</sup> Travaux publics . . . . .	189
III <sup>o</sup> Grande voirie . . . . .	189
Voirie terrestre . . . . .	190
Voirie fluviale . . . . .	190
Servitudes . . . . .	193
IV <sup>o</sup> Domaines nationaux . . . . .	193
2 <sup>o</sup> Résultant de lois postérieures . . . . .	196
Voies de recours . . . . .	197
2 <sup>o</sup> division. — Attributions administratives . . . . .	197
I <sup>o</sup> Consultatives . . . . .	197
II <sup>o</sup> Avec pouvoir propre . . . . .	197
Mode de procéder . . . . .	197
<b>Section VI. — De l'arrondissement . . . . .</b>	<b>198</b>
<b>Section VII. — Du sous-préfet . . . . .</b>	<b>198</b>
Attributions des sous-préfets . . . . .	199

	Pages.
<b>Section VIII. — Du Conseil d'arrondissement . . .</b>	<b>200</b>
§ 1. — Composition et nomination du Conseil d'arrondissement . . . . .	200
§ 2. — Sessions . . . . .	201
§ 3. — Attributions . . . . .	202
Délibérations . . . . .	202
Avis . . . . .	202
Vœux . . . . .	203
<b>Section IX. — Des intérêts communs à plusieurs départements . . . . .</b>	<b>203</b>
<b>CHAPITRE III. — DE L'ADMINISTRATION COMMUNALE</b>	
<b>Section I. — De la commune considérée comme personne morale . . . . .</b>	<b>204</b>
§ 1. — Biens de la commune . . . . .	205
1° Domaine public . . . . .	205
2° Domaine privé . . . . .	206
Biens patrimoniaux . . . . .	206
Biens communaux . . . . .	206
§ 2. — Règles applicables aux créances et aux dettes de la commune . . . . .	208
§ 3. — Procès intéressant la commune . . . . .	208
§ 4. — Budget communal . . . . .	210
1 <sup>re</sup> PARTIE. — DIVISIONS DU BUDGET . . . . .	211
Budget ordinaire . . . . .	211
Budget extraordinaire . . . . .	211
2 <sup>e</sup> PARTIE. — VOTE ET RÉGLEMENT DU BUDGET . . . . .	214
§ 5. — Comptabilité communale . . . . .	216
§ 6. — Dons et legs . . . . .	218
§ 7. — Travaux communaux . . . . .	219
§ 8. — Modifications à la dénomination ou aux territoires des communes . . . . .	221
<b>Section II. — Des conseils municipaux . . . . .</b>	<b>223</b>
§ 1. — Organisation . . . . .	223
1 <sup>re</sup> division. — Composition, élections et conditions d'éligibilité . . . . .	223
Élections . . . . .	223
Conditions de l'électorat municipal . . . . .	225

	Pages.
Vote . . . . .	226
Conditions d'éligibilité . . . . .	229
Réclamations contre les élections . . . . .	232
Durée des fonctions . . . . .	235
2 <sup>e</sup> division. — Sessions et mode de procéder . . . . .	235
1 <sup>o</sup> Sessions ordinaires . . . . .	235
2 <sup>o</sup> Sessions extraordinaires . . . . .	236
Mode de délibération . . . . .	237
Séances . . . . .	238
Commissions . . . . .	238
Démissions . . . . .	239
3 <sup>e</sup> division. — Suspension et dissolution . . . . .	239
§ 2. — Attributions . . . . .	241
1 <sup>o</sup> Délibérations ayant le caractère de décisions . . . . .	241
1 <sup>o</sup> Exécutoires sans approbation . . . . .	241
2 <sup>o</sup> Exécutoires après approbation . . . . .	242
1 <sup>o</sup> Avis et réclamations . . . . .	243
III <sup>o</sup> Vœux et propositions . . . . .	244
IV <sup>o</sup> Nullité et voies de recours . . . . .	245
<b>Section III. — Maires et adjoints . . . . .</b>	<b>246</b>
§ 1. — Mode de nomination . . . . .	248
§ 2. — Attributions des maires . . . . .	251
1 <sup>o</sup> Attributions d'ordre judiciaire . . . . .	251
2 <sup>o</sup> Attributions administratives . . . . .	252
Du maire considéré comme agent de l'Administration supérieure . . . . .	252
Du maire agissant en qualité de représentant de la commune . . . . .	253
§ 3. — Des adjoints . . . . .	258
<b>Section IV. — Des intérêts communs à plusieurs communes . . . . .</b>	<b>259</b>
1 <sup>o</sup> Conférences intercommunales . . . . .	259
2 <sup>o</sup> Commissions syndicales . . . . .	260
3 <sup>o</sup> Syndicats de communes . . . . .	261
<b>Section V. — Administration spéciale du département de la Seine et de la Ville de Paris . . . . .</b>	<b>266</b>
§ 1. — Organisation municipale de Paris . . . . .	266
Du préfet de la Seine . . . . .	267
Du préfet de police . . . . .	267

	Pages.
Des maires des vingt arrondissements de Paris . . . . .	267
Du Conseil municipal de Paris . . . . .	267
§ 2. — Organisation de l'Administration du département de la Seine . . . . .	268
Du préfet de la Seine . . . . .	269
Du préfet de police . . . . .	269
Du Conseil général . . . . .	269
<b>CHAPITRE IV. — DES ÉTABLISSEMENTS PUBLICS ET DES ÉTABLISSEMENTS D'UTILITÉ PUBLIQUE . . . . .</b>	<b>270</b>

## TITRE V

## DU POUVOIR JUDICIAIRE

## CHAPITRE I. — DES TRIBUNAUX ORDINAIRES

<b>Section I. — Des justices de paix . . . . .</b>	<b>276</b>
§ 1. — Organisation . . . . .	276
§ 2. — Attributions . . . . .	277
I <sup>o</sup> De conciliation . . . . .	277
II <sup>o</sup> De juridiction . . . . .	278
1 <sup>o</sup> En matière civile . . . . .	278
2 <sup>o</sup> En matière pénale . . . . .	279
III <sup>o</sup> Attributions extrajudiciaires . . . . .	280
<b>Section II. — Des tribunaux de première instance . . . . .</b>	<b>280</b>
§ 1. — Organisation . . . . .	281
§ 2. — Attributions . . . . .	282
I <sup>o</sup> En matière civile . . . . .	283
II <sup>o</sup> En matière pénale . . . . .	283
III <sup>o</sup> En matière commerciale . . . . .	284
IV <sup>o</sup> En matière administrative . . . . .	284
<b>Section III. — Des cours d'appel . . . . .</b>	<b>284</b>
§ 1. — Organisation . . . . .	285
§ 2. — Attributions . . . . .	286
I <sup>o</sup> Civiles . . . . .	286
II <sup>o</sup> Commerciales . . . . .	286
III <sup>o</sup> Pénales . . . . .	287
1 <sup>o</sup> Juridiction d'instruction . . . . .	287
2 <sup>o</sup> Juridiction de jugement . . . . .	288

	Pages.
<b>Section IV. — Des cours d'assises . . . . .</b>	<b>289</b>
§ 1. — Organisation . . . . .	289
I <sup>o</sup> Magistrature . . . . .	290
II <sup>o</sup> Jury . . . . .	290
Liste annuelle . . . . .	292
Liste de session . . . . .	296
Liste du jury de jugement . . . . .	296
§ 2. — Attributions . . . . .	298
Compétence respective du jury et de la magistrature . . . . .	299
<b>Section V. — Des conseils de prud'hommes . . . . .</b>	<b>299</b>
1 <sup>o</sup> Prud'hommes fabricants . . . . .	300
§ 1. — Organisation . . . . .	300
§ 2. — Attributions . . . . .	303
2 <sup>o</sup> Prud'hommes pêcheurs . . . . .	304
<b>Section VI. — Des tribunaux de commerce . . . . .</b>	<b>304</b>
§ 1. — Organisation . . . . .	304
§ 2. — Attributions . . . . .	307
<b>Section VII. — De la Cour de cassation . . . . .</b>	<b>309</b>
§ 1. — Organisation . . . . .	309
§ 2. — Attributions . . . . .	310
§ 3. — Mode de procéder . . . . .	312
1 <sup>o</sup> En matière civile . . . . .	312
2 <sup>o</sup> En matière criminelle . . . . .	313
<b>CHAPITRE II. — JURIDICTIONS ADMINISTRATIVES . . . . .</b>	<b>314</b>
<b>CHAPITRE III. — JURIDICTIONS SPÉCIALES . . . . .</b>	<b>315</b>
<b>Section I. — Tribunaux militaires . . . . .</b>	<b>315</b>
1 <sup>o</sup> Conseils de guerre . . . . .	316
I <sup>o</sup> — Organisation . . . . .	316
§ 1. — Conseils de guerre permanents . . . . .	316
§ 2. — Conseils de guerre aux armées . . . . .	317
§ 3. — Conseils de guerre dans les communes et départements en état de siège, et dans les places de guerre assiégées ou investies . . . . .	317
II <sup>o</sup> — Attributions . . . . .	318
2 <sup>o</sup> Conseils de revision . . . . .	319
<b>Section II. — Tribunaux maritimes . . . . .</b>	<b>320</b>
1 <sup>o</sup> Justice à terre . . . . .	320

	Page.
§ 1. — Conseils de guerre permanents . . . . .	320
§ 2. — Conseils de revision permanents . . . . .	320
§ 3. — Tribunaux maritimes permanents . . . . .	321
§ 4. — Tribunaux de revision permanents . . . . .	322
2° Justice à bord . . . . .	322
§ 1. — Conseil de guerre à bord . . . . .	322
§ 2. — Conseil de revision à bord . . . . .	322
§ 3. — Conseils de justice . . . . .	323
Section III. — De la Haute Cour de justice . . . . .	323
<b>CHAPITRE IV. — TRIBUNAL DES CONFLITS . . . . .</b>	
§ 1. — Organisation . . . . .	324
§ 2. — Attributions . . . . .	325
1° Conflit devant l'autorité judiciaire . . . . .	326
1° Conflit positif . . . . .	326
2° Conflit négatif . . . . .	326
2° Conflit devant l'autorité administrative . . . . .	327
TABLEAU SYNOPTIQUE . . . . .	328

### MATIÈRES ADMINISTRATIVES

#### LE CONTENTIEUX ADMINISTRATIF

§ 1. — Définition du contentieux administratif . . . . .	329
§ 2. — Divisions du contentieux administratif . . . . .	330
1° Contentieux de pleine juridiction . . . . .	330
2° Contentieux de l'annulation . . . . .	330
Incompétence . . . . .	331
Vice de forme . . . . .	331
Détournement de pouvoir . . . . .	331
Violation de la loi . . . . .	331
3° Contentieux de l'interprétation . . . . .	332
4° Contentieux de la répression . . . . .	333
§ 3. — Origine de la juridiction administrative . . . . .	333
§ 4. — Divisions des tribunaux administratifs . . . . .	334

#### PROCÉDURE EN MATIÈRE CONTENTIEUSE DEVANT

#### LE CONSEIL D'ÉTAT ET LES CONSEILS DE PRÉFECTURE

Section I. — Procédure devant le Conseil d'État . . . . .	336
1° Introduction de la requête . . . . .	336

	Page.
Première hypothèse. — L'État n'est pas partie au procès . . . . .	336
Deuxième hypothèse. — L'État est partie au procès . . . . .	338
2° Instruction . . . . .	338
Demandes incidentes . . . . .	339
Inscription de faux . . . . .	339
Intervention . . . . .	339
Reprise d'instance et constitution d'un nouvel avocat . . . . .	339
3° Jugement . . . . .	340
Section II. — Procédure devant les conseils de préfecture . . . . .	341
1° Introduction de la requête . . . . .	341
2° Instruction . . . . .	341
Expertises . . . . .	342
Visites des lieux . . . . .	343
Enquêtes . . . . .	343
Interrogation des parties . . . . .	343
Vérification d'écritures . . . . .	344
Intervention, récusation, désistement . . . . .	344
3° Jugement . . . . .	345

#### DE L'EXPROPRIATION POUR CAUSE D'UTILITÉ PUBLIQUE

Principes . . . . .	346
Section I. — Quels biens peuvent être expropriés ? Quelles personnes ont qualité pour exproprier ? . . . . .	347
Section II. — De l'expropriation dans les cas ordinaires . . . . .	348
1° Déclaration d'utilité publique . . . . .	348
Formalités préalables . . . . .	349
Travaux de l'État et des départements . . . . .	349
Travaux communaux . . . . .	350
Acte déclaratif d'utilité publique . . . . .	350
Travaux de l'État . . . . .	350
Travaux des départements et des communes . . . . .	350
Formalités subséquentes de la déclaration d'utilité publique, accomplies en vue de la détermination des terrains à exproprier . . . . .	351
Enquête parcellaire . . . . .	351
Arrêté de cessibilité . . . . .	352
Règle particulière aux expropriations demandées par une commune . . . . .	352

	Pages.
2° Règles concernant l'expropriation . . . . .	352
3° Règles concernant la fixation et le paiement de l'indemnité.	353
Offres préalables de l'Administration . . . . .	353
Constitution du jury d'expropriation . . . . .	354
Liste annuelle . . . . .	354
Liste de session . . . . .	355
Liste de jugement . . . . .	355
Mode de procéder du jury . . . . .	355
Droit de préemption . . . . .	358
<b>Section III. — Expropriation dans des cas excep-</b>	
<b>tionnels . . . . .</b>	<b>359</b>
Cas d'urgence . . . . .	359
Travaux militaires et de la marine . . . . .	359
Travaux ordinaires . . . . .	359
Travaux de fortification urgente . . . . .	359
Cas particuliers . . . . .	360

#### LES TRAVAUX PUBLICS

Définition . . . . .	361
<b>Section I. — Comment sont autorisés les travaux</b>	
<b>publics . . . . .</b>	<b>361</b>
§ 1. — Travaux de l'État . . . . .	361
§ 2. — Travaux des départements et des communes . . . . .	362
A) Travaux départementaux . . . . .	362
B) Travaux communaux . . . . .	362
<b>Section II. — Des divers modes d'exécution des</b>	
<b>travaux publics . . . . .</b>	<b>363</b>
§ 1. — Régie . . . . .	363
§ 2. — Marché ou entreprise . . . . .	364
Définition . . . . .	364
1° Autorités compétentes pour passer les marchés . . . . .	365
2° Dans quelles formes doivent être passés les marchés . . . . .	365
I° État . . . . .	365
Marchés par voie d'adjudication . . . . .	365
Marchés de gré à gré . . . . .	367
II° Départements et communes . . . . .	368
3° Contentieux des marchés de travaux publics . . . . .	368
§ 3. — Concession . . . . .	370
Définition . . . . .	370

	Pages.
Formes de la concession . . . . .	370
Autorisation . . . . .	370
Nature du droit du concessionnaire . . . . .	371
Contentieux . . . . .	371
<b>§ 4. — Associations syndicales . . . . .</b>	<b>372</b>
Définition et notions générales . . . . .	372
Objet des associations syndicales . . . . .	373
I. Associations syndicales libres . . . . .	375
II. Associations syndicales autorisées . . . . .	376
Constitution . . . . .	376
Fonctionnement et administration . . . . .	377
Assemblée générale . . . . .	377
Syndical . . . . .	378
Directeur . . . . .	379
Exposé sommaire des règles concernant les travaux et la	
comptabilité des associations syndicales autorisées . . . . .	379
A) Travaux . . . . .	379
B) Comptabilité . . . . .	379
III. Syndicats forcés . . . . .	380

#### LA GRANDE ET LA PETITE VOIRIE

<b>Section I. — Grande voirie . . . . .</b>	<b>382</b>
Routes nationales . . . . .	382
Routes départementales . . . . .	383
Rues faisant suite aux grandes routes . . . . .	384
Rues de Paris . . . . .	384
Chemins de fer . . . . .	384
Chemins de fer d'intérêt général . . . . .	385
Chemins de fer d'intérêt local . . . . .	385
Chemins de fer industriels et privés . . . . .	386
APPENDICE. — Tramways . . . . .	386
<b>Servitudes de grande voirie . . . . .</b>	<b>387</b>
1° Servitudes relatives aux grandes routes . . . . .	387
Écoulement des eaux . . . . .	387
Plantations . . . . .	387
Carrières . . . . .	387
Alignement . . . . .	388
2° Servitudes relatives aux chemins de fer . . . . .	388
<b>Police de la grande voirie . . . . .</b>	<b>389</b>
Police des grandes routes . . . . .	389

	Pages.
Conservation des grandes routes . . . . .	389
Sécurité de la circulation . . . . .	390
Police des chemins de fer . . . . .	390
<b>Section II. — Petite voirie.</b> . . . .	<b>391</b>
1 <sup>o</sup> Chemins vicinaux . . . . .	392
Comment se divisent les chemins vicinaux . . . . .	392
Comment sont classés ou déclassés les chemins vicinaux . . . . .	392
Classement . . . . .	392
Déclassement . . . . .	394
Quelles sont les ressources des chemins vicinaux . . . . .	394
1 <sup>o</sup> Ressources ordinaires . . . . .	394
2 <sup>o</sup> Ressources extraordinaires . . . . .	395
3 <sup>o</sup> Ressources éventuelles . . . . .	395
2 <sup>o</sup> Chemins ruraux . . . . .	396
Chemins ruraux reconnus . . . . .	396
Chemins ruraux non reconnus . . . . .	397
3 <sup>o</sup> Voirie urbaine . . . . .	398
Ouverture et entretien des rues et places . . . . .	398
Suppression des voies publiques urbaines . . . . .	399
Police . . . . .	399

### LE RÉGIME LÉGAL DES COURS D'EAU

1 <sup>o</sup> Domanialité des cours d'eau . . . . .	400
Cours d'eau navigables . . . . .	400
Cours d'eau non navigables . . . . .	401
2 <sup>o</sup> Propriété du lit abandonné d'un cours d'eau . . . . .	402
Cours d'eau navigables . . . . .	402
Cours d'eau non navigables . . . . .	402
3 <sup>o</sup> Droit de pêche . . . . .	403
4 <sup>o</sup> Pouvoir général de police de l'État sur tous les cours d'eau . . . . .	403
5 <sup>o</sup> Autorisations . . . . .	404
6 <sup>o</sup> Servitudes . . . . .	406
7 <sup>o</sup> Curage . . . . .	407
8 <sup>o</sup> Répression des contraventions . . . . .	408

### LA PROTECTION DE LA SANTÉ PUBLIQUE

(Loi du 15 février 1902)

<b>TITRE I. — MESURES SANITAIRES GÉNÉRALES.</b> . . . .	<b>410</b>
1 <sup>o</sup> Mesures sanitaires générales proprement dites . . . . .	410

	Pages.
Déclaration obligatoire des maladies transmissibles . . . . .	412
Vaccination et revaccination obligatoires . . . . .	413
Désinfection obligatoire . . . . .	413
Mesures anti-épidémiques exceptionnelles . . . . .	414
Travaux d'assainissement . . . . .	414
Alimentation des communes en eau potable . . . . .	416
Protection des sources . . . . .	416
Acquisition des sources . . . . .	417
2 <sup>o</sup> Mesures sanitaires relatives aux immeubles . . . . .	419
I. Mesures préventives destinées à empêcher la construction d'immeubles malsains . . . . .	419
II. Mesures destinées à empêcher l'habitation d'immeubles insalubres . . . . .	420
Mesures individuelles . . . . .	420
Exécution d'office . . . . .	421
Mesures d'ensemble . . . . .	421
<b>TITRE II. — DE L'ADMINISTRATION SANITAIRE</b> . . . . .	<b>422</b>
Conseil supérieur d'hygiène publique de France . . . . .	422
Organisation . . . . .	422
Attributions . . . . .	423
Conseils d'hygiène départementaux . . . . .	423
Organisation . . . . .	423
Attribution . . . . .	424
Commissions sanitaires de circonscription . . . . .	425
Organisation . . . . .	425
Attributions . . . . .	425
Bureaux d'hygiène . . . . .	425
Service départemental de contrôle et d'inspection . . . . .	426
<i>Organisation spéciale de la ville de Paris et du département de la Seine</i> . . . . .	426
Préfet de la Seine . . . . .	426
Préfet de police . . . . .	427
Conseils et commissions sanitaires . . . . .	427
Conseil d'hygiène et de salubrité de la Seine . . . . .	428
Commissions d'hygiène et de salubrité . . . . .	428
Commission des logements insalubres . . . . .	429
Maires des communes du département de la Seine . . . . .	429
<b>TITRE III. — DÉPENSES</b> . . . . .	<b>429</b>
<b>TITRE IV. — PÉNALITÉS</b> . . . . .	<b>430</b>
<b>TITRE V. — DISPOSITIONS DIVERSES.</b> . . . .	<b>431</b>
TABLE DES MATIÈRES . . . . .	433
PRINCIPALES NOTES . . . . .	450