

DERECHO COLECTIVO DEL TRABAJO

DERECHO SINDICAL



SEGUNDA EDICIÓN ACTUALIZADA

RICARDO J. CORNAGLIA

LA LEY

INDICE GENERAL

Prólogo	IX
---------------	----

CAPÍTULO 1 INTRODUCCIÓN HISTÓRICA

1. Las asociaciones de trabajadores en la historia.....	1
2. El Edicto de Turgot.....	10
3. La Revolución Francesa y la Ley Le Chapelier	11
4. Los gremios en la colonia	12
5. Lo peligroso del asociacionismo obrero.....	15
6. La segunda revolución industrial y el urbanismo.....	17
7. El sindicalismo en Argentina.....	20
8. Del mutualismo al sindicalismo	21
9. La filial argentina de la A.I.T. y las sociedades de resistencia	22
10. La libertad sindical y la toma de conciencia de lo colectivo	25
11. Las organizaciones sindicales entre 1880 y 1890.....	27
12. El acto del 1º de mayo de 1890	31
13. La primera central sindical.....	38
14. La escisión socialista. Creación de la UGT	42
15. IVº Congreso de FOA	44
16. La ley 4144 de residencia	45
17. La creación de la CORA	48
18. La ley 7029 de defensa social	48
19. 1912: Vº y IXº Congresos de la FORA y CORA.....	50
20. La división de la FORA en 1915.....	50
21. La corriente sindicalista.....	51
21. El desarrollo institucional del sindicalismo	57
22. El sindicato moderno.....	65
23. Ambito en el que acciona. Su contexto	68
24. La crisis del sindicalismo	72

CAPÍTULO 2

LA CONCEPTUALIZACIÓN JURÍDICA
DEL GREMIO Y EL SINDICATO

1. Los antecedentes. El gremialismo del presente. Su proyección en el tiempo	79
2. La personería social de los gremios	85
3. El sindicato como persona ideal representativa de una categoría de trabajadores. La asociación de asalariados.....	89
4. El sentido de permanencia	103
5. La adjudicación del rol de representación legal o necesaria.....	103
6. La personería en la ley de asociaciones sindicales.....	107
7. La delegación de las facultades de control de las asociaciones sindicales por las provincias	109

CAPÍTULO 3

SINDICATOS E INTERVENCIÓN EN POLÍTICA

1. El sindicato como institución	111
2. El sindicato como organización política del proletariado.....	112
3. La participación política y la representación de las minorías.....	119
4. El ejercicio por los sindicalistas de cargos políticos	119
5. El sindicato y la huelga como conducta política.....	120
6. Cuadro básico de ideas que nutren la participación política democrática del sindicato en un estado social de derecho	120

CAPÍTULO 4

EL DERECHO SINDICAL EN LA NORMATIVA ARGENTINA

1. Programa mínimo del Partido Socialista.....	123
2. La ley de residencia 4144	123
3. La ley 7029 de residencia de extranjeros (Ley de Defensa Social)	125
4. El proyecto del Código de Trabajo de Joaquín V. González de 1904 ..	125
5. El proyecto de Código de Trabajo de Hipólito Yrigoyen (1921, Alejandro M. Unsain)	126
6. Constitucionalismo provincial.....	127
7. Legislación social que refiere a las asociaciones en forma expresa ...	127
8. Decreto de 1939	127
9. Decreto 2669/1943	128
10. Decreto 15.074/1943.....	128
11. Decreto 15.581/1943.....	129

12. Decreto 23.852/1945	129
13. Decreto 26.008/1948	129
14. Constitución Nacional de 1949	129
15. Ley de Convenios Colectivos 14.250	130
16. Ley 14.348	130
17. Ley 14.295.....	130
18. Decreto 7760/1955.....	131
19. Decreto 9270/1956.....	131
20. Reforma de la Constitución Nacional de 1957	131
21. Ley 14.455.....	131
22. Ley 14.932	132
23. Decreto 969/1966	132
24. Decreto 9080/1965	132
25. Decreto 645/1966	132
26. Ley 20.615.....	133
27. Decreto 670/1974.....	133
28. Decreto 9/1976.....	133
29. Decreto 385/77	133
30. Ley 22.105.....	133
31. Norma de facto 21.270	134
32. Norma de facto 21.356	134
33. Ley 23.071.....	134
34. Ley 23.551.....	134
36. La Reforma Constitucional de 1994	137
37. Pautas para interpretar la ley sindical	139
38. Derecho Internacional del Trabajo	146

CAPÍTULO 5

LOS PRINCIPIOS GENERALES DEL DERECHO SINDICAL

1. Los principios como fuente normativa y regla de interpretación.....	155
2. El principio de libertad sindical	155
3. La libertad sindical y el derecho a agremiarse como derecho humano fundamental	159
4. El principio de libertad sindical y las cláusulas convencionales colectivas que hacen a la afiliación sindical	161
5. Disposiciones de la L.A.S. 23.551 criticadas por violar el principio de libertad sindical	162
6. El principio de autonomía sindical	164

7. El principio de la democracia sindical.....	171
8. El principio de especialidad.....	178
9. El principio de unidad sindical	179

CAPÍTULO 6

LA TIPOLOGÍA SINDICAL

1. Las formas que adopta el asociacionismo sindical	183
2. Conflictos sindicales y tipos de asociaciones	190
3. El sindicato de oficio	191
4. El sindicato de empresa.....	191
5. El sindicato de actividad	192
6. El sindicato de jerárquicos.....	193
7. Clasificación de los tipos sindicales a partir del poder de representación alcanzado	197
8. El sindicato sin inscripción.....	197
9. El sindicato simplemente inscripto	198
10. El sindicato con personería gremial	199
11. Las asociaciones sindicales atípicas	200

CAPÍTULO 7

FEDERACIONES Y CONFEDERACIONES

1. La representación de segundo y tercer grado	203
2. La representación directa de trabajadores por las federaciones con personería gremial.....	208
3. La falta de tutela legal para los representantes gremiales que actúan en sindicatos federados pero no inscriptos.....	209
4. El poder de intervención y expulsión.....	210
5. Facultad de decidir cuestiones de encuadramiento	211
6. La relación económica entre los sindicatos de distinto grado.....	212
7. El poder afiliatorio de las centrales sindicales	213
8. La globalización y las federaciones y confederaciones internacionales sindicales.....	214

CAPÍTULO 8

EL SINDICATO SIN INSCRIPCIÓN

1. El sindicato en su primera etapa	217
2. Los recaudos para conseguir el registro.....	222
3. Génesis del sindicato e inscripción.....	229

4. Un ejemplo de sindicato que actuó por un prolongado período sin inscripción legal.....	232
5. Los poderes y derechos del sindicato no inscripto.....	234
6. Obligaciones de las asociaciones sindicales no inscriptas.....	240
7. Nuestra anacrónica relación con el derecho sindical italiano.....	240
8. El desamparo de la tutela de la estabilidad de los delegados.....	241
9. La demanda por la denegatoria de la inscripción	242

CAPÍTULO 9

EL SINDICATO SIMPLEMENTE INSCRIPTO

1. La inscripción.....	243
2. La socialización de la información registrada.....	246
3. El procesamiento de la inscripción solicitada	248
4. Derechos y obligaciones del sindicato simplemente inscripto.....	250
5. Tutela sindical e inscripción	255
6. La representación sindical en la empresa	256
7. Capacidad de negociar colectivamente de los sindicatos simplemente inscriptos	260
8. La situación en que se encuentran sindicatos simplemente inscriptos que operen en las provincias. El caso de las garantías que se desprenden de la Constitución de Rfo Negro.....	262

CAPÍTULO 10

EL SINDICATO CON PERSONERÍA GREMIAL

1. La condición de sindicato más representativo. Otorgamiento de personería gremial.....	265
2. Los requisitos legales a cumplir para alcanzar la personería gremial .	269
3. Los conflictos destinados a acreditar la condición de más representativo para acceder a la personería gremial o mantenerla	271
4. El otorgamiento de la personería gremial.....	272
5. El desplazamiento de una personería gremial	274
6. Los poderes con que cuenta el sindicato con personería gremial.....	276
7. El poder de imponer la obligación de retener aportes sindicales	277
8. Sostener y administrar las propias obras sociales sindicales	278
9. La protección de los representantes gremiales de las asociaciones con personería gremial	279
10. La situación de los sindicatos de empresa y su reconocimiento de las personerías gremiales	280

	Pág.
11. La situación de los sindicatos de oficios y su reconocimiento de las personerías gremiales	280
12. El reconocimiento de las personerías gremiales a las federaciones y confederaciones	281
13. El rol del poder administrador	282
14. La inscripción del sindicato con personería gremial.....	282

CAPÍTULO 11

ORGANOS DE CONSTITUCIÓN Y GOBIERNO DE LAS ASOCIACIONES SINDICALES

1. El poder constituyente. La asamblea constitutiva	285
2. Las asambleas extraordinarias y ordinarias.....	286
3. Los congresos de delegados.....	287
4. Las materias reservadas a las asambleas y congresos sindicales.....	288
5. El régimen de convocatoria y funcionamiento de las asambleas y congresos	289
6. El poder de imposición de las asambleas.....	290
7. El poder sancionatorio	290
8. El control exclusivamente judicial de los actos de expulsión	292
9. El control de la gestión de gobierno y administración.....	293

CAPÍTULO 12

LOS ESTATUTOS DE LAS ASOCIACIONES SINDICALES

1. La normativa autónoma	295
2. El registro del estatuto por parte de la autoridad de aplicación	299

CAPÍTULO 13

ORGANOS DE DIRECCIÓN, ADMINISTRACIÓN Y GESTIÓN DE LAS ASOCIACIONES SINDICALES

1. Burocracia sindical.....	303
2. Dirección y administración del sindicato	309
3. La duración de los mandatos y la reelección.....	310
4. Las comisiones internas en los establecimientos.....	312
5. Los miembros de comisiones paritarias.....	314
6. Las comisiones de reclamo	315
7. La situación de los colaboradores gremiales	315
8. La responsabilidad de los dirigentes gremiales	316

CAPÍTULO 14

LAS ELECCIONES SINDICALES

	Pág.
1. Introducción. Los dos tipos de elecciones.....	319
2. La elección de los miembros de los órganos de gobierno, dirección y administración.....	319
3. La elección de los delegados de fábrica	321
4. La participación de los trabajadores jubilados en uso de licencias o desocupados.....	323
5. Régimen electoral estatutario	323
6. Convocatoria a elecciones.....	325
7. Las juntas electorales	326
8. Los padrones electorales.....	328
9. La oficialización de listas	328
10. El acto eleccionario.....	329
11. Comunicación al Ministerio de las elecciones celebradas.....	331
12. Control de legalidad.....	332
13. Impugnaciones practicadas por los empleadores	334
14. La normalización sindical mediante la ley 23.071	336

CAPÍTULO 15

EL PATRIMONIO DE LOS SINDICATOS

1. Los recursos económicos de los sindicatos.....	339
2. La imposición de cuotas a los afiliados.....	343
3. Los aportes de las federaciones y confederaciones	345
4. El acervo sindical	346
5. Los aportes y las prácticas desleales.....	347
6. Las retenciones de aportes.....	348
7. La resolución ministerial que determina la obligación de retener....	353
8. El delito de apropiarse de los fondos retenidos	354
9. El empleador es en principio un tercero ajeno a la relación contributiva de los trabajadores y el sindicato	354
10. Las excenciones fiscales a favor de las entidades sindicales.....	357
11. La prescripción de la acción para percibir los aportes.....	358
12. El encuadramiento sindical y los aportes	359
13. El cobro judicial	360
14. El cobro de aportes y contribuciones de las obras sociales	361

CAPÍTULO 16

LA REGULACIÓN LEGAL DEL GREMIALISMO EMPRESARIO

1. Los sindicatos mixtos	363
2. Las asociaciones de empleadores: sus antecedentes	363
3. La ley 14.295	365
4. El decreto 2562/79. El Registro de Asociaciones Gremiales de Empleadores	365
5. La representación de los empleadores en la ley 14.250	366
6. Apéndice del capítulo	369

CAPÍTULO 17

REPRESENTACIÓN

1. Representación de los trabajadores por parte de las asociaciones sindicales	381
2. Los límites del poder de representar	384
3. La representación de las asociaciones sin personería gremial por las federaciones	387
4. La representación en la empresa sindicalizada	387
5. La representación ejercida por los delegados	390
6. Los requisitos para ser representante gremial	393
7. Duración de los mandatos. Revocabilidad de los mismos	394
8. Cierre de establecimiento y suspensión de actividades	395
9. Facultades que otorga la condición de representante	395
10. Cantidad de representantes sindicales por establecimiento	396
11. La representación sindical del trabajador desocupado, de los cuenta-propistas y autónomos	397
12. La representación de los jubilados	399
13. La representación de las mujeres	400
14. La representación de los trabajadores de las fuerzas armadas y de seguridad	402

CAPÍTULO 18

ENCUADRAMIENTO SINDICAL

1. Conflictos intersindicales e intrasindicales	405
2. Encuadramiento sindical	406
3. La necesaria distinción entre encuadramiento sindical y encuadramiento convencional	409
4. Las vías de resolución de los conflictos intersindicales de personería gremial	412

5. Los conflictos intersindicales en sindicatos federados o confederados	413
6. El mapa de las representaciones asociacionales y el mapa de las representaciones convencionales colectivas	414
7. Los conflictos intersindicales de personerías gremiales	415
8. Incidencia de conflictos de personerías en los conflictos de encuadramiento convencional	417
9. La regulación legal del procedimiento	418
10. El recurso judicial	420
11. La legitimación activa del empleador en los conflictos de encuadramiento sindical	421

CAPÍTULO 19

ENCUADRAMIENTO CONVENCIONAL COLECTIVO

1. El encuadramiento convencional	425
2. Encuadramiento empresario y encuadramiento de la categoría profesional	427
3. Un caso significativo. El enfrentamiento entre la UOM y el SMATA ..	434

CAPÍTULO 20

LA AUTORIDAD DE APLICACIÓN

1. El poder de policía sobre los actos antisindicales	437
2. El control de la vida institucional del sindicato	438
3. El control por la inscripción	439
4. El Ministerio como parte	440
5. El control de los procesos eleccionarios	441
6. El control de la autoridad de aplicación. La judicialidad del mismo y la competencia	443
7. La administración del mapa de la representación gremial	444
8. El procesamiento de los conflictos de personería gremial	447

CAPÍTULO 21

LAS CONDUCTAS ANTISINDICALES

1. Las conductas antisindicales	451
2. Práctica desleal	455
3. Los sujetos de las querrelas por prácticas desleales	456
4. Las sanciones previstas en la L.A.S. 23.551 para las prácticas desleales ..	457
5. La naturaleza de la multa	458

6. La querrela por práctica desleal.....	Pág. 458
7. Las conductas tipificadas como prácticas desleales.....	460
8. Las garantías de gestión.....	464

CAPÍTULO 22

LA TUTELA SINDICAL

1. Introducción.....	467
2. Los sujetos protegidos.....	470
3. La protección del trabajador como activista o afiliado sindical.....	472
4. Los candidatos a puestos de representación sindical y los representantes electos.....	474
5. Los representantes gremiales en la empresa.....	478

CAPÍTULO 23

LA TUTELA SINDICAL QUE ALCANZA A TODO ACTIVISTA

1. La tutela en relación con la propiedad del cargo.....	481
2. La evolución jurisprudencial.....	489
3. La carga de la prueba del acto discriminatorio.....	504

CAPÍTULO 24

LA TUTELA SINDICAL DEL REPRESENTANTE GREMIAL

1. La tutela de los congresales y representantes en organizaciones de segundo y tercer grado.....	507
2. Tutela sindical de los dirigentes de las seccionales de uniones.....	509
3. Los trabajadores que desempeñen funciones públicas.....	509
4. El tiempo de protección.....	510
5. Las licencias gremiales.....	515
6. La vigencia del contrato como requisito temporal de la tutela.....	516
7. Los requisitos a cumplir para contar con los beneficios de la tutela..	516
8. La tutela sindical de representantes de sindicatos sin personería gremial.....	517
9. La duplicación de la indemnización a mérito de la legislación de emergencia.....	521

CAPÍTULO 25

LA TUTELA SINDICAL Y LAS ACCIONES QUE PROTEGEN LA ESTABILIDAD

1. La protección de la estabilidad.....	523
2. El amparo y las acciones de tutela.....	528

3. La reinstalación en el puesto de trabajo.....	Pág. 536
4. La opción por considerarse el representante gremial en situación de despedido.....	539

CAPÍTULO 26

LA TUTELA SINDICAL Y EL PROCESO CAUTELAR

1. La prejudicialidad. Los contrapoderes del empleador.....	543
2. El sentido cautelar del proceso sumarísimo adoptado y la medida cautelar prevista en el mismo.....	549
3. La cosa juzgada en el proceso sumarísimo para la desafectación de la tutela.....	552
4. El plazo para ejercer las acciones.....	557
5. El objeto requerible y la contienda judicial abstracta en las acciones de desafectación de la tutela.....	557
6. La reinstalación en el puesto cuando el plazo legal de tutela se encuentra vencido.....	558
7. El decreto reglamentario y la liberación de prestar servicios.....	558
8. El procedimiento sumario a seguir.....	561

EPÍLOGO.....	565
--------------	-----

APÉNDICE

1. Ley 23.551.....	571
2. Decreto 467/88.....	585
3. Ley 24.642.....	593
4. Ley 25.674.....	594
5. Decreto 514/2003.....	595
6. Ley 25.801.....	598
7. Decreto 1141/96.....	601
8. Decreto 1183/96.....	603
9. Decreto 1096/2000.....	604
10. Decreto 760/2001.....	606
11. Resolución 255/2003 MTEySS.....	607
12. Proyecto de ley: Protección de la actividad y la estabilidad del activista gremial.....	608
13. Convenio 87 de la O.I.T.....	611
14. Convenio 98 de la O.I.T.....	615
BIBLIOGRAFÍA.....	619