

DERECHO COLECTIVO DEL TRABAJO

DERECHO SINDICAL



SEGUNDA EDICIÓN ACTUALIZADA

RICARDO J. CORNAGLIA

LA LEY

INDICE GENERAL

| | |
|---------------|----|
| Prólogo | IX |
|---------------|----|

CAPÍTULO 1 INTRODUCCIÓN HISTÓRICA

| | |
|---|----|
| 1. Las asociaciones de trabajadores en la historia..... | 1 |
| 2. El Edicto de Turgot..... | 10 |
| 3. La Revolución Francesa y la Ley Le Chapelier | 11 |
| 4. Los gremios en la colonia | 12 |
| 5. Lo peligroso del asociacionismo obrero..... | 15 |
| 6. La segunda revolución industrial y el urbanismo..... | 17 |
| 7. El sindicalismo en Argentina..... | 20 |
| 8. Del mutualismo al sindicalismo | 21 |
| 9. La filial argentina de la A.I.T. y las sociedades de resistencia | 22 |
| 10. La libertad sindical y la toma de conciencia de lo colectivo | 25 |
| 11. Las organizaciones sindicales entre 1880 y 1890..... | 27 |
| 12. El acto del 1º de mayo de 1890 | 31 |
| 13. La primera central sindical..... | 38 |
| 14. La escisión socialista. Creación de la UGT | 42 |
| 15. IVº Congreso de FOA | 44 |
| 16. La ley 4144 de residencia | 45 |
| 17. La creación de la CORA | 48 |
| 18. La ley 7029 de defensa social | 48 |
| 19. 1912: Vº y IXº Congresos de la FORA y CORA..... | 50 |
| 20. La división de la FORA en 1915..... | 50 |
| 21. La corriente sindicalista..... | 51 |
| 21. El desarrollo institucional del sindicalismo | 57 |
| 22. El sindicato moderno..... | 65 |
| 23. Ambito en el que acciona. Su contexto | 68 |
| 24. La crisis del sindicalismo | 72 |

CAPÍTULO 2

LA CONCEPTUALIZACIÓN JURÍDICA
DEL GREMIO Y EL SINDICATO

| | |
|---|-----|
| 1. Los antecedentes. El gremialismo del presente. Su proyección en el tiempo | 79 |
| 2. La personería social de los gremios | 85 |
| 3. El sindicato como persona ideal representativa de una categoría de trabajadores. La asociación de asalariados..... | 89 |
| 4. El sentido de permanencia | 103 |
| 5. La adjudicación del rol de representación legal o necesaria..... | 103 |
| 6. La personería en la ley de asociaciones sindicales..... | 107 |
| 7. La delegación de las facultades de control de las asociaciones sindicales por las provincias | 109 |

CAPÍTULO 3

SINDICATOS E INTERVENCIÓN EN POLÍTICA

| | |
|---|-----|
| 1. El sindicato como institución | 111 |
| 2. El sindicato como organización política del proletariado..... | 112 |
| 3. La participación política y la representación de las minorías..... | 119 |
| 4. El ejercicio por los sindicalistas de cargos políticos | 119 |
| 5. El sindicato y la huelga como conducta política..... | 120 |
| 6. Cuadro básico de ideas que nutren la participación política democrática del sindicato en un estado social de derecho | 120 |

CAPÍTULO 4

EL DERECHO SINDICAL EN LA NORMATIVA ARGENTINA

| | |
|--|-----|
| 1. Programa mínimo del Partido Socialista..... | 123 |
| 2. La ley de residencia 4144 | 123 |
| 3. La ley 7029 de residencia de extranjeros (Ley de Defensa Social) | 125 |
| 4. El proyecto del Código de Trabajo de Joaquín V. González de 1904 .. | 125 |
| 5. El proyecto de Código de Trabajo de Hipólito Yrigoyen (1921, Alejandro M. Unsain) | 126 |
| 6. Constitucionalismo provincial..... | 127 |
| 7. Legislación social que refiere a las asociaciones en forma expresa ... | 127 |
| 8. Decreto de 1939 | 127 |
| 9. Decreto 2669/1943 | 128 |
| 10. Decreto 15.074/1943..... | 128 |
| 11. Decreto 15.581/1943..... | 129 |

| | |
|---|-----|
| 12. Decreto 23.852/1945 | 129 |
| 13. Decreto 26.008/1948 | 129 |
| 14. Constitución Nacional de 1949 | 129 |
| 15. Ley de Convenios Colectivos 14.250 | 130 |
| 16. Ley 14.348 | 130 |
| 17. Ley 14.295..... | 130 |
| 18. Decreto 7760/1955..... | 131 |
| 19. Decreto 9270/1956..... | 131 |
| 20. Reforma de la Constitución Nacional de 1957 | 131 |
| 21. Ley 14.455..... | 131 |
| 22. Ley 14.932 | 132 |
| 23. Decreto 969/1966 | 132 |
| 24. Decreto 9080/1965 | 132 |
| 25. Decreto 645/1966 | 132 |
| 26. Ley 20.615..... | 133 |
| 27. Decreto 670/1974..... | 133 |
| 28. Decreto 9/1976..... | 133 |
| 29. Decreto 385/77 | 133 |
| 30. Ley 22.105..... | 133 |
| 31. Norma de facto 21.270 | 134 |
| 32. Norma de facto 21.356 | 134 |
| 33. Ley 23.071..... | 134 |
| 34. Ley 23.551..... | 134 |
| 36. La Reforma Constitucional de 1994 | 137 |
| 37. Pautas para interpretar la ley sindical | 139 |
| 38. Derecho Internacional del Trabajo | 146 |

CAPÍTULO 5

LOS PRINCIPIOS GENERALES DEL DERECHO SINDICAL

| | |
|---|-----|
| 1. Los principios como fuente normativa y regla de interpretación..... | 155 |
| 2. El principio de libertad sindical | 155 |
| 3. La libertad sindical y el derecho a agremiarse como derecho humano fundamental | 159 |
| 4. El principio de libertad sindical y las cláusulas convencionales colectivas que hacen a la afiliación sindical | 161 |
| 5. Disposiciones de la L.A.S. 23.551 criticadas por violar el principio de libertad sindical | 162 |
| 6. El principio de autonomía sindical | 164 |

| | |
|--|-----|
| 7. El principio de la democracia sindical..... | 171 |
| 8. El principio de especialidad..... | 178 |
| 9. El principio de unidad sindical | 179 |

CAPÍTULO 6

LA TIPOLOGÍA SINDICAL

| | |
|---|-----|
| 1. Las formas que adopta el asociacionismo sindical | 183 |
| 2. Conflictos sindicales y tipos de asociaciones | 190 |
| 3. El sindicato de oficio | 191 |
| 4. El sindicato de empresa..... | 191 |
| 5. El sindicato de actividad | 192 |
| 6. El sindicato de jerárquicos..... | 193 |
| 7. Clasificación de los tipos sindicales a partir del poder de representación alcanzado | 197 |
| 8. El sindicato sin inscripción..... | 197 |
| 9. El sindicato simplemente inscripto | 198 |
| 10. El sindicato con personería gremial | 199 |
| 11. Las asociaciones sindicales atípicas | 200 |

CAPÍTULO 7

FEDERACIONES Y CONFEDERACIONES

| | |
|--|-----|
| 1. La representación de segundo y tercer grado | 203 |
| 2. La representación directa de trabajadores por las federaciones con personería gremial..... | 208 |
| 3. La falta de tutela legal para los representantes gremiales que actúan en sindicatos federados pero no inscriptos..... | 209 |
| 4. El poder de intervención y expulsión..... | 210 |
| 5. Facultad de decidir cuestiones de encuadramiento | 211 |
| 6. La relación económica entre los sindicatos de distinto grado..... | 212 |
| 7. El poder afiliatorio de las centrales sindicales | 213 |
| 8. La globalización y las federaciones y confederaciones internacionales sindicales..... | 214 |

CAPÍTULO 8

EL SINDICATO SIN INSCRIPCIÓN

| | |
|---|-----|
| 1. El sindicato en su primera etapa | 217 |
| 2. Los recaudos para conseguir el registro..... | 222 |
| 3. Génesis del sindicato e inscripción..... | 229 |

| | |
|---|-----|
| 4. Un ejemplo de sindicato que actuó por un prolongado período sin inscripción legal..... | 232 |
| 5. Los poderes y derechos del sindicato no inscripto..... | 234 |
| 6. Obligaciones de las asociaciones sindicales no inscriptas..... | 240 |
| 7. Nuestra anacrónica relación con el derecho sindical italiano..... | 240 |
| 8. El desamparo de la tutela de la estabilidad de los delegados..... | 241 |
| 9. La demanda por la denegatoria de la inscripción | 242 |

CAPÍTULO 9

EL SINDICATO SIMPLEMENTE INSCRIPTO

| | |
|--|-----|
| 1. La inscripción..... | 243 |
| 2. La socialización de la información registrada..... | 246 |
| 3. El procesamiento de la inscripción solicitada | 248 |
| 4. Derechos y obligaciones del sindicato simplemente inscripto..... | 250 |
| 5. Tutela sindical e inscripción | 255 |
| 6. La representación sindical en la empresa | 256 |
| 7. Capacidad de negociar colectivamente de los sindicatos simplemente inscriptos | 260 |
| 8. La situación en que se encuentran sindicatos simplemente inscriptos que operen en las provincias. El caso de las garantías que se desprenden de la Constitución de Rfo Negro..... | 262 |

CAPÍTULO 10

EL SINDICATO CON PERSONERÍA GREMIAL

| | |
|---|-----|
| 1. La condición de sindicato más representativo. Otorgamiento de personería gremial..... | 265 |
| 2. Los requisitos legales a cumplir para alcanzar la personería gremial . | 269 |
| 3. Los conflictos destinados a acreditar la condición de más representativo para acceder a la personería gremial o mantenerla | 271 |
| 4. El otorgamiento de la personería gremial..... | 272 |
| 5. El desplazamiento de una personería gremial | 274 |
| 6. Los poderes con que cuenta el sindicato con personería gremial..... | 276 |
| 7. El poder de imponer la obligación de retener aportes sindicales | 277 |
| 8. Sostener y administrar las propias obras sociales sindicales | 278 |
| 9. La protección de los representantes gremiales de las asociaciones con personería gremial | 279 |
| 10. La situación de los sindicatos de empresa y su reconocimiento de las personerías gremiales | 280 |

| | Pág. |
|--|------|
| 11. La situación de los sindicatos de oficios y su reconocimiento de las personerías gremiales | 280 |
| 12. El reconocimiento de las personerías gremiales a las federaciones y confederaciones | 281 |
| 13. El rol del poder administrador | 282 |
| 14. La inscripción del sindicato con personería gremial..... | 282 |

CAPÍTULO 11

ORGANOS DE CONSTITUCIÓN Y GOBIERNO DE LAS ASOCIACIONES SINDICALES

| | |
|---|-----|
| 1. El poder constituyente. La asamblea constitutiva | 285 |
| 2. Las asambleas extraordinarias y ordinarias..... | 286 |
| 3. Los congresos de delegados..... | 287 |
| 4. Las materias reservadas a las asambleas y congresos sindicales..... | 288 |
| 5. El régimen de convocatoria y funcionamiento de las asambleas y congresos | 289 |
| 6. El poder de imposición de las asambleas..... | 290 |
| 7. El poder sancionatorio | 290 |
| 8. El control exclusivamente judicial de los actos de expulsión | 292 |
| 9. El control de la gestión de gobierno y administración..... | 293 |

CAPÍTULO 12

LOS ESTATUTOS DE LAS ASOCIACIONES SINDICALES

| | |
|---|-----|
| 1. La normativa autónoma | 295 |
| 2. El registro del estatuto por parte de la autoridad de aplicación | 299 |

CAPÍTULO 13

ORGANOS DE DIRECCIÓN, ADMINISTRACIÓN Y GESTIÓN DE LAS ASOCIACIONES SINDICALES

| | |
|---|-----|
| 1. Burocracia sindical..... | 303 |
| 2. Dirección y administración del sindicato | 309 |
| 3. La duración de los mandatos y la reelección..... | 310 |
| 4. Las comisiones internas en los establecimientos..... | 312 |
| 5. Los miembros de comisiones paritarias..... | 314 |
| 6. Las comisiones de reclamo | 315 |
| 7. La situación de los colaboradores gremiales | 315 |
| 8. La responsabilidad de los dirigentes gremiales | 316 |

CAPÍTULO 14

LAS ELECCIONES SINDICALES

| | Pág. |
|--|------|
| 1. Introducción. Los dos tipos de elecciones..... | 319 |
| 2. La elección de los miembros de los órganos de gobierno, dirección y administración..... | 319 |
| 3. La elección de los delegados de fábrica | 321 |
| 4. La participación de los trabajadores jubilados en uso de licencias o desocupados..... | 323 |
| 5. Régimen electoral estatutario | 323 |
| 6. Convocatoria a elecciones..... | 325 |
| 7. Las juntas electorales | 326 |
| 8. Los padrones electorales..... | 328 |
| 9. La oficialización de listas | 328 |
| 10. El acto eleccionario..... | 329 |
| 11. Comunicación al Ministerio de las elecciones celebradas..... | 331 |
| 12. Control de legalidad..... | 332 |
| 13. Impugnaciones practicadas por los empleadores | 334 |
| 14. La normalización sindical mediante la ley 23.071 | 336 |

CAPÍTULO 15

EL PATRIMONIO DE LOS SINDICATOS

| | |
|--|-----|
| 1. Los recursos económicos de los sindicatos..... | 339 |
| 2. La imposición de cuotas a los afiliados..... | 343 |
| 3. Los aportes de las federaciones y confederaciones | 345 |
| 4. El acervo sindical | 346 |
| 5. Los aportes y las prácticas desleales | 347 |
| 6. Las retenciones de aportes..... | 348 |
| 7. La resolución ministerial que determina la obligación de retener.... | 353 |
| 8. El delito de apropiarse de los fondos retenidos | 354 |
| 9. El empleador es en principio un tercero ajeno a la relación contributiva de los trabajadores y el sindicato | 354 |
| 10. Las excenciones fiscales a favor de las entidades sindicales..... | 357 |
| 11. La prescripción de la acción para percibir los aportes..... | 358 |
| 12. El encuadramiento sindical y los aportes | 359 |
| 13. El cobro judicial | 360 |
| 14. El cobro de aportes y contribuciones de las obras sociales | 361 |

CAPÍTULO 16

LA REGULACIÓN LEGAL DEL GREMIALISMO EMPRESARIO

| | |
|---|-----|
| 1. Los sindicatos mixtos | 363 |
| 2. Las asociaciones de empleadores: sus antecedentes | 363 |
| 3. La ley 14.295 | 365 |
| 4. El decreto 2562/79. El Registro de Asociaciones Gremiales de Empleadores | 365 |
| 5. La representación de los empleadores en la ley 14.250 | 366 |
| 6. Apéndice del capítulo | 369 |

CAPÍTULO 17

REPRESENTACIÓN

| | |
|---|-----|
| 1. Representación de los trabajadores por parte de las asociaciones sindicales | 381 |
| 2. Los límites del poder de representar | 384 |
| 3. La representación de las asociaciones sin personería gremial por las federaciones | 387 |
| 4. La representación en la empresa sindicalizada | 387 |
| 5. La representación ejercida por los delegados | 390 |
| 6. Los requisitos para ser representante gremial | 393 |
| 7. Duración de los mandatos. Revocabilidad de los mismos | 394 |
| 8. Cierre de establecimiento y suspensión de actividades | 395 |
| 9. Facultades que otorga la condición de representante | 395 |
| 10. Cantidad de representantes sindicales por establecimiento | 396 |
| 11. La representación sindical del trabajador desocupado, de los cuenta-propistas y autónomos | 397 |
| 12. La representación de los jubilados | 399 |
| 13. La representación de las mujeres | 400 |
| 14. La representación de los trabajadores de las fuerzas armadas y de seguridad | 402 |

CAPÍTULO 18

ENCUADRAMIENTO SINDICAL

| | |
|--|-----|
| 1. Conflictos intersindicales e intrasindicales | 405 |
| 2. Encuadramiento sindical | 406 |
| 3. La necesaria distinción entre encuadramiento sindical y encuadramiento convencional | 409 |
| 4. Las vías de resolución de los conflictos intersindicales de personería gremial | 412 |

| | |
|---|-----|
| 5. Los conflictos intersindicales en sindicatos federados o confederados | 413 |
| 6. El mapa de las representaciones asociacionales y el mapa de las representaciones convencionales colectivas | 414 |
| 7. Los conflictos intersindicales de personerías gremiales | 415 |
| 8. Incidencia de conflictos de personerías en los conflictos de encuadramiento convencional | 417 |
| 9. La regulación legal del procedimiento | 418 |
| 10. El recurso judicial | 420 |
| 11. La legitimación activa del empleador en los conflictos de encuadramiento sindical | 421 |

CAPÍTULO 19

ENCUADRAMIENTO CONVENCIONAL COLECTIVO

| | |
|---|-----|
| 1. El encuadramiento convencional | 425 |
| 2. Encuadramiento empresario y encuadramiento de la categoría profesional | 427 |
| 3. Un caso significativo. El enfrentamiento entre la UOM y el SMATA .. | 434 |

CAPÍTULO 20

LA AUTORIDAD DE APLICACIÓN

| | |
|---|-----|
| 1. El poder de policía sobre los actos antisindicales | 437 |
| 2. El control de la vida institucional del sindicato | 438 |
| 3. El control por la inscripción | 439 |
| 4. El Ministerio como parte | 440 |
| 5. El control de los procesos eleccionarios | 441 |
| 6. El control de la autoridad de aplicación. La judicialidad del mismo y la competencia | 443 |
| 7. La administración del mapa de la representación gremial | 444 |
| 8. El procesamiento de los conflictos de personería gremial | 447 |

CAPÍTULO 21

LAS CONDUCTAS ANTISINDICALES

| | |
|--|-----|
| 1. Las conductas antisindicales | 451 |
| 2. Práctica desleal | 455 |
| 3. Los sujetos de las querrelas por prácticas desleales | 456 |
| 4. Las sanciones previstas en la L.A.S. 23.551 para las prácticas desleales .. | 457 |
| 5. La naturaleza de la multa | 458 |

| | |
|--|-------------|
| 6. La querrela por práctica desleal..... | Pág. 458 |
| 7. Las conductas tipificadas como prácticas desleales..... | 460 |
| 8. Las garantías de gestión..... | 464 |

CAPÍTULO 22

LA TUTELA SINDICAL

| | |
|--|-----|
| 1. Introducción..... | 467 |
| 2. Los sujetos protegidos..... | 470 |
| 3. La protección del trabajador como activista o afiliado sindical..... | 472 |
| 4. Los candidatos a puestos de representación sindical y los representantes electos..... | 474 |
| 5. Los representantes gremiales en la empresa..... | 478 |

CAPÍTULO 23

LA TUTELA SINDICAL QUE ALCANZA A TODO ACTIVISTA

| | |
|--|-----|
| 1. La tutela en relación con la propiedad del cargo..... | 481 |
| 2. La evolución jurisprudencial..... | 489 |
| 3. La carga de la prueba del acto discriminatorio..... | 504 |

CAPÍTULO 24

LA TUTELA SINDICAL DEL REPRESENTANTE GREMIAL

| | |
|---|-----|
| 1. La tutela de los congresales y representantes en organizaciones de segundo y tercer grado..... | 507 |
| 2. Tutela sindical de los dirigentes de las seccionales de uniones..... | 509 |
| 3. Los trabajadores que desempeñen funciones públicas..... | 509 |
| 4. El tiempo de protección..... | 510 |
| 5. Las licencias gremiales..... | 515 |
| 6. La vigencia del contrato como requisito temporal de la tutela..... | 516 |
| 7. Los requisitos a cumplir para contar con los beneficios de la tutela.. | 516 |
| 8. La tutela sindical de representantes de sindicatos sin personería gremial..... | 517 |
| 9. La duplicación de la indemnización a mérito de la legislación de emergencia..... | 521 |

CAPÍTULO 25

LA TUTELA SINDICAL Y LAS ACCIONES QUE PROTEGEN LA ESTABILIDAD

| | |
|--|-----|
| 1. La protección de la estabilidad..... | 523 |
| 2. El amparo y las acciones de tutela..... | 528 |

| | |
|---|-------------|
| 3. La reinstalación en el puesto de trabajo..... | Pág. 536 |
| 4. La opción por considerarse el representante gremial en situación de despedido..... | 539 |

CAPÍTULO 26

LA TUTELA SINDICAL Y EL PROCESO CAUTELAR

| | |
|--|-----|
| 1. La prejudicialidad. Los contrapoderes del empleador..... | 543 |
| 2. El sentido cautelar del proceso sumarísimo adoptado y la medida cautelar prevista en el mismo..... | 549 |
| 3. La cosa juzgada en el proceso sumarísimo para la desafectación de la tutela..... | 552 |
| 4. El plazo para ejercer las acciones..... | 557 |
| 5. El objeto requerible y la contienda judicial abstracta en las acciones de desafectación de la tutela..... | 557 |
| 6. La reinstalación en el puesto cuando el plazo legal de tutela se encuentra vencido..... | 558 |
| 7. El decreto reglamentario y la liberación de prestar servicios..... | 558 |
| 8. El procedimiento sumario a seguir..... | 561 |

| | |
|--------------|-----|
| EPÍLOGO..... | 565 |
|--------------|-----|

APÉNDICE

| | |
|---|-----|
| 1. Ley 23.551..... | 571 |
| 2. Decreto 467/88..... | 585 |
| 3. Ley 24.642..... | 593 |
| 4. Ley 25.674..... | 594 |
| 5. Decreto 514/2003..... | 595 |
| 6. Ley 25.801..... | 598 |
| 7. Decreto 1141/96..... | 601 |
| 8. Decreto 1183/96..... | 603 |
| 9. Decreto 1096/2000..... | 604 |
| 10. Decreto 760/2001..... | 606 |
| 11. Resolución 255/2003 MTEySS..... | 607 |
| 12. Proyecto de ley: Protección de la actividad y la estabilidad del activista gremial..... | 608 |
| 13. Convenio 87 de la O.I.T..... | 611 |
| 14. Convenio 98 de la O.I.T..... | 615 |

| | |
|-------------------|-----|
| BIBLIOGRAFÍA..... | 619 |
|-------------------|-----|