

**MIRTA ELIZABETH LACIAR**

**MEDIO AMBIENTE  
Y DESARROLLO  
SUSTENTABLE**

Los desafíos del Mercosur

Buenos Aires - Madrid  
2003

## ÍNDICE

PRESENTACIÓN .....	9
PRÓLOGO.....	11
INTRODUCCIÓN .....	15

### CAPÍTULO I

#### **EVOLUCIÓN POLÍTICA E INSTITUCIONAL DEL AMBIENTE EN EL MERCOSUR**

1. La protección del ambiente en el Tratado de Asunción ...	25
2. Oportunidades que brindó el Protocolo de Ouro Preto en la formación del Derecho y la institucionalidad ambiental del Mercosur.....	33
3. Implicancias institucionales de los acuerdos políticos alcanzados en materia ambiental .....	46
3.1. Declaración de Canela .....	48
3.2. Cronograma de medidas de Las Leñas .....	49
3.3. Declaración de Taranco .....	51
4. Primeros pasos para institucionalizar la temática ambiental .....	54

5. Consolidación de la temática ambiental .....	61
5.1. Tareas Prioritarias del SGT N° 6 Medio Ambiente aprobadas por Resoluciones N° 38/95 y 7/98 del GMC .....	61
6. Tratamiento de las tareas prioritarias. Resultados alcanzados por el SGT N° 6. 1996/2003 .....	62
1) Restricciones no Arancelarias (RNA) .....	62
2) Instrumento jurídico ambiental .....	67
3) Competitividad y medio ambiente .....	68
4) Emergencias ambientales .....	69
5) Sistema de Información Ambiental del Mercosur (SIAM) .....	72
6) Temas sectoriales .....	73
7) ISÓ 14.000 .....	74
8) Sello Verde Mercosur .....	76
9) Temas varios .....	78
7. Reconfirmación del SGT N° 6 mediante la Dec. N° 59/00 del CMC que reestructura los órganos del Mercosur .....	78
8. Nuevas pautas negociadoras del SGT N° 6 - Res. N° 45/02 del GMC .....	80
9. Espacios de participación previstos para los grupos principales en el Mercosur .....	82
9.1. Participación de los sectores privados, del trabajo y las ONGs en el ámbito del SGT N° 6. Procedimiento acordado .....	83

9.2. Participación de los sectores privados, del trabajo y las ONGs en la República Argentina .....	85
--	----

## CAPÍTULO II

### EL INSTRUMENTO JURÍDICO AMBIENTAL DEL MERCOSUR

1. El proyecto de Protocolo Adicional al Tratado de Asunción sobre Medio Ambiente.....	89
1.1. Estrategia normativa y estructura metodológica del proyecto de Protocolo .....	89
1.2. Evolución y resultados de las negociaciones del Proyecto de Protocolo en los ámbitos interno y cuatripartito.....	93
2. El Acuerdo Marco sobre Medio Ambiente del Mercosur (AMMAM) aprobado por Res. N° 02/01 del GMC.....	97
2.1. Resultado de las negociaciones en el ámbito interno .....	99
2.2. Resultado de las negociaciones en el ámbito cuatripartito.....	100
2.3. Examen general de la estrategia normativa adoptada en el AMMAM .....	103
2.4. Análisis de la hermenéutica jurídica prevista en el AMMAM.....	109
2.5. Alternativas de implementación del AMMAM en función de su alcance.....	111
2.6. Evaluación de las oportunidades y amenazas intra y extra bloque que pueden derivarse de la implementación del AMMAM.....	127

2.7. Mecanismos previstos para la incorporación del AMMAM en el ordenamiento jurídico de los Estados Parte.....	131
3. La jerarquía normativa de los instrumentos internacionales en los Estados Parte. Su relación con el AMMAM.....	135
3.1. República Argentina. Su recepción constitucional.....	140
3.2. República Federativa del Brasil. El vacío constitucional .....	145
3.3. República del Paraguay. Su recepción constitucional.....	148
3.4. República Oriental del Uruguay. Su recepción en el ordenamiento jurídico .....	150

### CAPÍTULO III

#### **MEDIO AMBIENTE Y DESARROLLO SUSTENTABLE EN LA UNIÓN EUROPEA Y EN EL TRATADO DE LIBRE COMERCIO DE AMÉRICA DEL NORTE (TLCAN)**

1. La política ambiental en el proceso de integración europeo .....	155
1.1. Recepción de la Política Ambiental en el Tratado de la Comunidad Económica Europea.....	157
1.2. Recepción de la Política Ambiental en el Acta Única Europea (AUE).....	160
1.3. Recepción de la Política Ambiental en el Tratado de la Unión Europea (TUE).....	162

1.4. Modificaciones introducidas por el Tratado de Amsterdam a la Política Ambiental Comunitaria .....	165
1.5. Política ambiental comunitaria en el derecho derivado .....	169
1.5.1. Programas de Acción Comunitaria sobre Medio Ambiente .....	171
1.5.2. Principios de la política ambiental comunitaria europea .....	177
1.6. La protección ambiental en el Acuerdo Marco Interregional de Cooperación Económica y Comercial entre la Unión Europea y el Mercosur.....	178
1.7. Diferencias y similitudes en materia de política ambiental entre la Unión Europea y el Mercosur... ..	181
2. La política ambiental en el Tratado de Libre Comercio de América del Norte (TLCAN).....	188
2.1. Principios y objetivos ambientales consagrados en el Tratado de Libre Comercio de América del Norte.....	195
2.2. Acuerdo de Cooperación Ambiental de América del Norte.....	202
2.3. Diferencias y similitudes en materia de política ambiental entre el Tratado de Libre Comercio de América del Norte y el Mercosur.....	205

**CAPÍTULO IV**

**ALIANZAS ESTRATÉGICAS DEL MERCOSUR EN EL MARCO DEL DESARROLLO SUSTENTABLE**

1. Las respuestas asociativas del Mercosur a los desafíos de la apertura comercial .....	211
2. Los modelos de inserción internacional de los Estados Parte y sus implicancias en términos de sustentabilidad ambiental, económica y social en el Mercosur .....	217
3. Reconstruir el Mercosur en el marco del desarrollo sustentable .....	228
4. El desarrollo sustentable como estrategia de relacionamiento externo del Mercosur .....	233
5. Medio ambiente y desarrollo sustentable en la relación Mercosur/ALCA. Organización de las negociaciones en el ALCA .....	244
5.1. Medio ambiente y desarrollo sustentable en la Cumbre de Miami .....	246
5.2. Medio ambiente y desarrollo sustentable en la Cumbre de Santiago .....	248
5.3. Medio ambiente y desarrollo sustentable en la Cumbre de Quebec .....	249
5.4. Los temas ambientales y de desarrollo sustentable en las Reuniones Ministeriales.....	255
5.5. Los temas de desarrollo sustentable en las agendas de negociación Mercosur/ALCA. Análisis de las oportunidades y amenazas .....	263

6. Medio ambiente y desarrollo sustentable en la relación Mercosur/CAN. Conformación de la Comunidad Andina .....	267
6.1. La recepción de la temática ambiental en el Acuerdo de Cartagena.....	269
6.2. La evolución de la política ambiental en la CAN. El Comité Andino de Autoridades Ambientales .....	272
6.3. Los temas ambientales y de desarrollo sustentable en las agendas de negociaciones Mercosur/CAN. Análisis de las oportunidades y amenazas .....	274
7. Medio ambiente y desarrollo sustentable en la relación Mercosur/UE.....	278
7.1. El Comité de Negociaciones Birregionales y los temas de cooperación ambiental y desarrollo sustentable .....	280
7.2. Los temas ambientales y de desarrollo sustentable en la agenda de negociación Mercosur/UE. Análisis de las oportunidades y amenazas .....	283
CONCLUSIONES .....	293
De carácter general.....	293
En el ámbito interno.....	294
En el ámbito externo.....	295
SIGLAS UTILIZADAS .....	299
BIBLIOGRAFÍA.....	303

**ANEXOS**

I. NORMATIVA AMBIENTAL APROBADA POR LOS ESTADOS PARTE.....	317
--	-----

II. NORMATIVA AMBIENTAL INCORPORADA EN EL ORDENAMIENTO JURÍDICO DE LOS ESTADOS PARTE.....	321
III. ACUERDO MARCO SOBRE MEDIO AMBIENTE DEL MERCOSUR.....	323