

COMPETENCIA FEDERAL



SILVIA B. PALACIO DE CAEIRO

Directora

EDUARDO SANTIAGO CAEIRO PALACIO

Coordinador

MARÍA GABRIELA ABALOS - ALBERTO B. BIANCHI

PABLO BRANDÁN MOLINA - WALTER F. CARNOTA

JUAN DE CÉSARIS - JOSÉ ALBERTO ESAIN

CLAUDIO D. GÓMEZ - MARCELA MARTÍNEZ

LUCAS L. MORONI ROMERO - SILVIA B. PALACIO DE CAEIRO

SANTIAGO RODRÍGUEZ JUNYENT - CARLOS I. VIRAMONTE

Autores



JURISDICCIÓN FEDERAL

COMPETENCIA ORIGINARIA DE LA CSJN

RECURSO ORDINARIO DE APELACIÓN ANTE LA CSJN

CONFLICTOS DE COMPETENCIA • PRIVACIÓN DE JUSTICIA

COMPETENCIA FEDERAL POR MATERIA, PERSONA Y LUGAR

COMPETENCIA FEDERAL PENAL

CIUDAD AUTÓNOMA DE BUENOS AIRES

MINISTERIO PÚBLICO FISCAL Y DE LA DEFENSA

LA LEY

ÍNDICE GENERAL

	Pág.
Listado de autores	VII
Prólogo	XI
Prólogo a la primera edición	XIII

COMPETENCIA FEDERAL

CUADRO GENERAL DE LA COMPETENCIA FEDERAL CIVIL Y PENAL	3
--	---

CAPÍTULO I

LA JURISDICCIÓN FEDERAL

Por *Silvia B. Palacio de Caeiro*

I. El Poder Judicial de la Nación	7
II. Corte Suprema de Justicia de la Nación	9
III. La justicia federal y la justicia nacional en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires - Capital Federal	13
IV. La justicia federal del interior del país	15
V. Relevamiento genérico de la justicia federal y nacional en la República Argentina	17
VI. Mapa de la justicia federal argentina	19

CAPÍTULO II

EL MINISTERIO PÚBLICO FISCAL Y DE LA DEFENSA

Por *Juan H. De Césarís*

I. Reseña histórica	21
II. Ministerio Público y de la Defensa. Su composición y funciones específicas	24
II.1. Ministerio Público Fiscal	24
II.2. Ministerio Público de la Defensa	28

	Pág.
III.1. La causa civil y las cuestiones de derecho público o administrativo local	173
III.2. La causa civil y los planteos de inconstitucionalidad de normas locales.....	176
CAPÍTULO VI	
LA COMPETENCIA ORIGINARIA DE LA CORTE SUPREMA CUANDO ES PARTE UNA PROVINCIA	
<i>Por Alberto B. Bianchi</i>	
I. Introducción.....	180
I.1. La competencia de la Corte en general	180
I.2. La Constitución y su reglamentación	181
I.3. Reglas básicas de la competencia originaria cuando una provincia es parte.....	181
I.4. El precedente norteamericano.....	183
II. La provincia como parte sustancial.....	184
II.1. Exclusión de las entidades descentralizadas y los municipios...	184
II.2. El caso de las direcciones provinciales de rentas	185
II.3. La provincia como tercero.....	186
II.4. El caso de la Ciudad de Buenos Aires.....	187
III. La competencia en razón de las personas	187
III.1. Litigios entre provincias.....	187
III.2. Litigios con personas que suscitan jurisdicción federal	189
III.3. El caso de los extranjeros.....	189
III.4. Litigios con la Ciudad de Buenos Aires	190
IV. La competencia en razón de la materia	191
IV.1. Las cuestiones civiles o de derecho común	191
IV.1.1. La distinta vecindad.....	191
IV.1.2. La exclusión absoluta del derecho local.....	193
IV.2. Las acciones de responsabilidad civil extracontractual.....	194
IV.2.1. La cuestión hasta 2006.....	194
IV.2.2. La cuestión desde 2006. El caso "Barreto"	196
IV.2.3. Los casos de responsabilidad contractual. La llamada "secuela de vínculo administrativo".....	199
IV.2.4. La doctrina de la "secuela de vínculo administrativo" y sus aplicaciones.....	200
IV.2.5. La excepción del "prolongado trámite".....	201
IV.2.6. El problema de la acumulación subjetiva de pretensiones	202
IV.3. Las cuestiones federales	207
IV.3.1. Las reglas básicas	207
IV.3.2. Casos de materia federal exclusiva	208
IV.3.3. Casos de materia federal que involucran cuestiones locales.....	216
V. Conclusiones.....	226

CAPÍTULO VII

COMPETENCIA ORIGINARIA DE LA CSJN POR RAZÓN DE LAS PERSONAS: INTEGRANTES DE LEGACIONES DIPLOMÁTICAS EXTRANJERAS

Por Silvia B. Palacio de Caeiro

I. Competencia originaria de la Corte Suprema de Justicia de la Nación. Principios generales.....	227
II. Competencia originaria de la Corte Suprema de Justicia de la Nación en razón de las personas.....	230
II.1. Asuntos concernientes a embajadores, ministros plenipotenciarios y delegados en legaciones extranjeras. Legitimación	230
II.2. Personas que componen legación extranjera	236
II.3. Familiares de las personas que ostenten rango diplomático de una legación o embajada extranjera.....	236
II.4. Representantes diplomáticos de organizaciones internacionales. Equiparación de rango	238
II.5. Diplomáticos en tránsito	241
II.6. Procesos civiles y afines	242
II.7. Procesos penales	244
II.8. Afectación de las funciones de la embajada o legación diplomática.....	248
II.9. Inmunidades y privilegios diplomáticos. Exequátur.....	249
II.10. Cese o finalización de las funciones diplomáticas	250
II.11. Ausencia definitiva del agente diplomático del país.....	252
II.12. Visitas de mandatarios o dignatarios extranjeros.....	252
III. Cónsules extranjeros. Diferencia en su actuación pública y en su actividad privada como hechos atributivos de la competencia originaria —art. 2º, inc. 3º, de la ley 48—	253
III.1. Afectación de las actividades oficiales del consulado.....	255
III.2. Procesos penales en que estén involucrados cónsules extranjeros. Legitimación.....	257
III.3. Inmunidades y privilegios del cónsul. Exequátur	259
III.4. Responsabilidad privada de los cónsules y vicecónsules. Cónsul honorario	259
III.5. Cese de las funciones diplomáticas	261
IV. Prórroga de la competencia originaria.....	261
V. Estados y embajadas extranjeros. Su condición de no aforado	261

CAPÍTULO VIII

COMPETENCIA DE LA CSJN EN RECURSO ORDINARIO DE APELACIÓN Y DE QUEJA POR ORDINARIO DENEGADO

Por Silvia B. Palacio de Caeiro

I. Facultades en materia de recursos	267
--	-----

	Pág.
II. Recurso ordinario de apelación en procesos civiles y afines	268
II.1. Finalidad	268
II.2. Legislación aplicable.....	269
II.3. El Estado nacional como parte directa o indirecta en el pleito ..	269
II.4. Monto del juicio comprometido	270
II.5. Superior tribunal de la causa.....	270
II.6. Sentencia definitiva.....	270
II.7. La causa civil en el recurso ordinario de apelación ante la CSJN	272
II.8. Trámite	273
II.9. Atribuciones de la CSJN.....	273
II.10. Interposición simultánea del recurso ordinario de apelación ante la CSJN con el extraordinario federal	274
II.11. Recurso ordinario de apelación en causas criminales.....	275
II.12. El recurso ordinario en casos de extradición	275
II.13. Resoluciones apelables.....	277
II.14. Plazo para interponer el recurso ordinario	279
II.15. Memorial de agravios.....	280
II.16. Intervención del Ministerio Público Fiscal	282
II.17. Trámite del recurso ordinario	283
II.18. Facultades de la CSJN para resolver	284
II.19. Suspensión del procedimiento	285
II.20. El recurso ordinario de apelación en cuestiones de apresa- mientos o embargos marítimos	285
II.21. Recurso ordinario en materia previsional. Su efímera existen- cia. El caso "Itzcovich"	285
III. El recurso de queja por apelación ordinaria denegada	287
III.1. Plazo, lugar de presentación, forma del escrito y constitución de domicilio	288
III.2. Expresión de agravios y presentación de copias.....	290
III.3. Monto del juicio. Valor disputado.....	291
III.4. Depósito. Su pago y las diversas incidencias a que da lugar	292
III.5. Litisconsorcio	294
III.6. Monto del depósito	295
III.7. Exenciones legales del depósito. Beneficio de litigar sin gasto ..	296
III.8. Trámite del recurso de queja.....	298
III.9. Resolución de la queja	298
III.10. El recurso de queja y la ejecución de la sentencia.....	299

CAPÍTULO IX

ATRIBUCIONES DE LA CSJN EN CONFLICTOS DE COMPETENCIA, PRIVACIÓN DE JUSTICIA Y QUEJA POR RETARDO DE JUSTICIA

Por Silvia B. Palacio de Caeiro

I. Introducción.....	302
II. Facultades generales de la Corte Suprema de Justicia de la Nación en materia de competencia	303

	Pág.
II.1. Atribuciones en la competencia originaria.....	304
II.2. Conflictos de competencia entre tribunales sin superior com- mún (art. 24, inc. 7º, decreto-ley 1285/58).....	304
II.3. Conflictos entre organismos administrativos y órganos juris- dictionales. La doctrina del conflicto de poderes	305
II.4. Cuestiones de competencia o diferendos entre provincias. Art. 127 de la Constitución Nacional	306
III. Conflictos de competencia sin superior común (art. 24, inc. 7º, de- creto-ley 1285/58). Generalidades.....	308
III.1. Conflictos de competencia positivo y negativo	310
III.2. Otras formas de conflictos de competencia.....	311
III.3. Conflictos de competencia entre tribunales nacionales o pro- vinciales. Distintos supuestos	314
III.4. Conflicto de competencia entre un tribunal provincial y un juzgado federal en el marco de un Convenio de Transferencia Previsional entre la Nación y la provincia	315
III.5. Conflicto de competencia entre un juzgado en lo contencioso administrativo y tributario de la Ciudad de Buenos Aires y un tribunal federal en asuntos relacionados con el desalojo en la zona ribereña de la cuenca Riachuelo - La Matanza. Derecho federal.....	316
III.6. Conflicto de competencia por elecciones gremiales.....	317
III.7. Contendas de competencia entre jueces provinciales vincula- dos a asuntos laborales. Régimen aplicable.....	318
III.8. Contienda de competencia entre tribunales cuando media prórroga de la jurisdicción federal por parte del Estado nacio- nal aforado	319
III.9. Conflicto de competencia entre un tribunal electoral local y un juzgado federal con competencia electoral en cuestiones polí- ticas.....	320
IV. Conflictos de competencia entre órganos jurisdiccionales y órganos administrativos. La doctrina de los conflictos de poderes.....	322
IV.1. Atribuciones de superintendencia invocadas por la CSJN	325
IV.2. Presentación directa y ausencia de <i>per saltum</i>	326
IV.3. Gravedad institucional.....	327
IV.4. División de poderes.....	328
IV.5. Votos de la minoría	330
IV.6. Judicialización de la política.....	332
IV.7. La doctrina de los conflictos de poderes	333
V. Conflictos de competencia entre jueces y funcionarios administrai- vos con facultades jurisdiccionales. La situación de los entes regula- dores de servicios públicos.....	334
VI. Privación de justicia.....	335
VI.1. Conflictos de competencia y privación de justicia	336
VI.2. Denegatoria del fuero federal y privación de justicia.....	338
VII. Queja por retardo o denegación de justicia	341
VII.1. Aspectos procesales de la queja por retardo o denegación de justicia	342

	Pág.
CAPÍTULO X	
COMPETENCIA FEDERAL EN RAZÓN DE LA MATERIA	
<i>Por Silvia B. Palacio de Caeiro</i>	
I. La Constitución Nacional, la competencia federal por razón de la materia y el derecho federal.....	345
II. La competencia federal y los tratados internacionales.....	350
II.1. Exégesis y aplicación de los tratados internacionales en la hermenéutica constitucional.....	358
II.2. Operatividad directa de los tratados internacionales.....	361
II.3. La noción del <i>ius cogens</i> y los procesos penales por delitos de lesa humanidad.....	368
II.4. Las sentencias y recomendaciones de los tribunales y organizaciones internacionales en la interpretación constitucional....	373
III. El control de convencionalidad.....	381
III.1. El control de convencionalidad y su mención expresa por la CSJN.....	388
III.2. El control de convencionalidad y la influencia de los tratados internacionales sobre los derechos individuales.....	391
III.3. El control de convencionalidad y los convenios de la OIT.....	397
III.4. El control de convencionalidad de los convenios de la OIT en la jurisprudencia de la CSJN.....	400
IV. La competencia federal de los tribunales argentinos en las controversias que impliquen acuerdos internacionales.....	408
V. La competencia federal y los convenios del Mercosur.....	409
V.1. Las controversias en el Mercosur. Sus soluciones.....	410
V.1.1. Conflictos entre los Estados partes y/o entre los particulares y los Estados del Mercosur.....	411
V.1.2. Conflictos de terceros con el Mercosur.....	412
V.1.3. Conflictos entre particulares por la interpretación y aplicación de las normas del Mercosur. El derecho comunitario.....	413
V.2. Cooperación y asistencia jurisdiccional en materia procesal en el Mercosur - Protocolo de Las Leñas - Protocolo de Ouro Preto sobre medidas cautelares - Protocolo de Buenos Aires....	416
V.2.1. Protocolo de Las Leñas (ley 24.578).....	416
V.2.2. Protocolo de Ouro Preto sobre Medidas Cautelares (ley 24.579).....	418
V.2.3. Protocolo de Buenos Aires (ley 24.699).....	419
VI. La competencia federal y la tramitación de exhortos o el cumplimiento de medidas procesales solicitadas por autoridades extranjeras.....	420
VII. La competencia federal y la ejecución de sentencias y de laudos arbitrales extranjeros.....	421
VIII. La competencia federal y la legislación extranjera. Marco regulatorio de su alcance conforme a la ley 24.871.....	423

	Pág.
CAPÍTULO XI	
COMPETENCIA FEDERAL POR RAZÓN DE LA MATERIA - LEYES FEDERALES	
<i>Por Silvia B. Palacio de Caeiro</i>	
I. El Derecho Federal.....	425
II. Naturalización y ciudadanía.....	428
III. Derecho administrativo nacional.....	429
III.1. Causas en las que se impugnen hechos y actos administrativos de una autoridad pública nacional.....	429
III.2. Pleitos entre particulares que tengan su origen en actos administrativos nacionales.....	432
III.3. Recursos judiciales directos que instituyen las leyes administrativas nacionales.....	433
III.4. La acción de amparo contra hechos, actos, decisiones u omisiones de una autoridad pública nacional.....	435
III.5. La competencia federal y los actos del interventor federal.....	437
IV. Derecho tributario y procedimiento tributario nacional.....	442
V. Emergencia económica nacional.....	443
VI. Derecho electoral nacional.....	445
VII. Derecho a la salud. Obras sociales.....	456
VIII. Derecho ambiental.....	457
IX. Código Aduanero.....	459
X. Derecho de la Navegación y Aeronáutico. Transporte terrestre.....	460
X.1. Derecho de la Navegación.....	460
X.2. Derecho aeronáutico.....	462
X.3. Transporte terrestre.....	463
XI. Derecho de la Seguridad Social.....	465
XI.1. Competencia de la justicia federal de la Seguridad Social en los seguros de renta vitalicia previsional afectados por la legislación de emergencia.....	466
XII. Riesgos del Trabajo.....	470
XIII. Marcas. Patentes de invención. Propiedad Industrial.....	472
XIV. Telecomunicaciones.....	473
XV. Marco regulatorio de los servicios públicos privatizados.....	474
XVI. Ley de Servicios de Comunicación Audiovisual.....	474
XVII. Defensa de la Competencia.....	475
XVIII. Régimen Federal de Pesca.....	476
XIX. Migraciones.....	479

CAPÍTULO XII

LA COMPETENCIA FEDERAL Y EL RÉGIMEN REGULATORIO DE SERVICIOS PÚBLICOS

Por Silvia B. Palacio de Caeiro

I. Marco regulatorio de los servicios públicos y la competencia federal	481
---	-----

	Pág.
II. Empresas privatizadas.....	485
II.1. Empresas telefónicas	485
II.1.1. Empresas telefónicas y las tasas o tributos municipales por servicios administrativos.....	487
II.1.2. Empresas telefónicas y las tasas o tributos municipales por ocupación o uso del suelo, subsuelo o espacio aéreo	489
II.1.3. Empresas Telefónicas y su relación con los usuarios del servicio telefónico interprovincial por cuestiones tarifarias.....	495
II.1.4. Empresas telefónicas, regulaciones provinciales y facturación de los consumos	499
II.1.5. Empresas telefónicas, telefonía celular e instalación de antenas	501
II.1.6. Empresas telefónicas y los juicios iniciados en contra del rebalanceo de las tarifas telefónicas.....	504
II.1.7. Empresas telefónicas y sus relaciones laborales	504
II.1.8. Empresas telefónicas y el derecho a la privacidad o intimidad.....	506
II.1.9. Delitos que afectan a empresas telefónicas. Influencia sobre el servicio público de comunicaciones interprovinciales	507
II.1.10. Ex Empresa Nacional de Telecomunicaciones.....	508
II.2. Hidrocarburos	509
II.2.1. Yacimientos Petrolíferos Fiscales - YPF SA.....	509
II.2.2. Gas.....	513
II.3. Energía eléctrica.....	520
II.4. Agua.....	525
II.5. Caja de Ahorro y Seguro SA (ex Caja Nacional de Ahorro y Seguro)	528
II.6. Correos.....	528
II.7. Entes reguladores de empresas estatales privatizadas.....	531
II.7.1. Facultades administrativas-jurisdiccionales de los entes reguladores	534
II.7.2. La competencia federal <i>ratione materiae</i>	537

CAPÍTULO XIII

COMPETENCIA FEDERAL Y TELECOMUNICACIONES

Por *Lucas L. Moroni Romero*

I. Introducción.....	539
II. Marco constitucional de las telecomunicaciones	541
II.1. Enunciado de normas.....	541
II.2. Delimitación de competencia legislativa	545
II.3. Jurisdicción y competencia en materia de las telecomunicaciones	552
II.3.1. Las telecomunicaciones y su privatización	556
II.3.2. Determinación del fuero	557

	Pág.
II.3.3. Precios y categorías del servicio telefónico.....	558
II.3.4. Facturación indebida y sistema de medición	559
II.3.5. Servicios telefónicos y pago de tasas y contribuciones....	559
II.3.6. Guía telefónica	560
II.3.7. Causas penales.....	561
II.3.8. Amparo en materia de telecomunicaciones.....	561
II.3.9. Causas laborales.....	561
III. Desarrollo normativo de las telecomunicaciones.....	562
III.1. Ley Nacional de Telecomunicaciones 19.798	562
III.1.1. Alcance	563
III.1.2. Jurisdicción y competencia	564
III.1.3. Autoridad de aplicación.....	565
III.1.4. Disposiciones generales	567
III.2. Síntesis normativa.....	567
IV. Conclusión	569

CAPÍTULO XIV

LA COMPETENCIA FEDERAL DEL FUERO DE LA SEGURIDAD SOCIAL

Por *Walter F. Carnota*

I. La matriz constitucional	572
II. Breve decurso histórico de la Previsión Social y de una "federalización virtual"	574
III. La Seguridad Social como derecho común.....	577
IV. Una vuelta a la tradición jurisprudencial anterior: la federalización de hecho.....	579
V. La federalización de derecho	579
VI. La constitucionalización del ordenamiento jurídico como refuerzo de la federalización ordenada por el legislador.....	581
VII. Competencias no enumeradas en la ley 24.655.....	583
VIII. Controversias competenciales	584
IX. Las garantías constitucionales del art. 43 CN, y el fuero de la Seguridad Social.....	585
X. Competencias de la Cámara Federal de la Seguridad Social.....	586
XI. El "silencio de la Administración" y el fuero de la Seguridad Social..	588
XII. El Fuero federal de la Seguridad Social y las jubilaciones especiales	589
XIII. Las medidas cautelares y el fuero federal de la Seguridad Social.....	590
XIV. La problemática de los daños.....	591
XV. El Ministerio Público Fiscal de la Seguridad Social.....	593
XVI. Las emergencias y el fuero de la Seguridad Social.....	594
XVII. La Acordada 4/07 y la Seguridad Social.....	595
XVIII. Las consideraciones económicas (Acordada 36/09). La "interpretación previsor"	595
XIX. Supuestos excepcionales de apertura de la instancia extraordinaria	597

	Pág.
XX. El derecho a la salud.....	598
XXI. Insusceptibilidad de considerar a la pretensión previsional como objeto de una "acción de clase" (<i>class action</i>)	599
XXII. La Corte Suprema y el retardo de justicia	600
XXIII. Auge y ocaso del "recurso ordinario". Doctrina del caso "Itzcovich" .	601
XIV. La federalización como una de las "culpables" del colapso de la Cámara del fuero.....	602
XXV. ¿Un desmembramiento de base territorial de la Cámara Federal de la Seguridad Social?	602
XXVI. Relaciones intergubernamentales en materia de Seguridad Social...	603
XXVII. La "federalización" de los riesgos de trabajo operada por la ley 24.557. Su rechazo por parte de la Corte Suprema de Justicia de la Nación	607

CAPÍTULO XV

LA COMPETENCIA FEDERAL EN MATERIA DE OBRAS SOCIALES Y EMPRESAS DE MEDICINA PREPAGA

Por *Carlos I. Viramonte*

I. Competencia federal en los procesos en los que son parte las obras sociales.....	613
I.1. Antecedentes. La cuestión en las leyes 18.610 y 22.269	613
I.2. La competencia federal a partir de las leyes 23.660 y 23.661	614
I.2.1. Competencia en caso de cobro judicial de aportes y contribuciones.....	615
I.2.2. Competencia en caso de recursos contra las sanciones impuestas por la autoridad de aplicación.....	617
I.2.3. Competencia en caso de que las obras sociales sean demandadas	618
II. Competencia federal en los procesos en los que son parte las empresas de medicina prepaga.....	631

CAPÍTULO XVI

COMPETENCIA FEDERAL EN MATERIA DE DERECHO AMBIENTAL

Por *José Alberto Esain*

I. Introducción: la competencia judicial ambiental	635
II. Competencia federal en razón de las personas, materia y lugar en materia ambiental	639
III. La competencia judicial ambiental en el tercer párrafo del art. 41 de la Constitución Nacional	661
IV. La competencia judicial ambiental en el art. 7º de la Ley General del Ambiente.....	669
V. La jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia de la Nación en relación con el art. 7º, LGA	680
VI. Conclusiones.....	711

CAPÍTULO XVII

INTERNET Y REDES SOCIALES INFORMÁTICAS EN LA COMPETENCIA FEDERAL

Por *Santiago Rodríguez Junyent*

I. Introducción.....	713
II. Interjurisdiccionalidad.....	715
III. ¿Internet necesariamente desplaza la competencia hacia el fuero federal?	717
IV. Naturaleza de la cuestión	718
IV.1. Correo electrónico. Violación de cuentas	720
IV.2. Comercio electrónico.....	721
IV.3. Salud pública	723
IV.4. Daños y perjuicios. Derecho a la imagen	724
IV.5. Discriminación.....	726
IV.6. Discos compactos apócrifos.....	727
IV.7. Menores. Derechos del Niño	728

CAPÍTULO XVIII

LA COMPETENCIA FEDERAL EN VIRTUD DE LA "CLÁUSULA DE COMERCIO" Y DE LOS "ESTABLECIMIENTOS DE UTILIDAD NACIONAL" Y SU RELACIÓN CON EL FEDERALISMO ARGENTINO

Por *Claudio D. Gómez*

I. Introducción. Reglas constitucionales sobre el federalismo. Principios fundamentales de la competencia federal en razón de la materia	732
II. La "cláusula de comercio", la competencia federal y el poder de policía. Generalidades. Principales problemáticas: 1. Impuestos a los ingresos brutos. 2. Impuestos de sellos. 3. Impuestos a las valijas.....	736
III. La "cláusula de comercio", la Ley de Coparticipación Federal y la nueva jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia de la Nación sobre la competencia originaria y sus implicancias. El retorno a la doctrina tradicional.....	754
IV. Casuística de la competencia federal originada en el comercio interjurisdiccional	760
V. La cláusula de comercio, el transporte interprovincial y el principio de unidad de jurisdicción	762
VI. Los "establecimientos de utilidad nacional" en la jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia de la Nación	768
VII. El poder tributario provincial y los establecimientos de utilidad nacional.....	779
VIII. Los caminos nacionales y la cláusula de comercio y progreso	785
IX. Los establecimientos de utilidad nacional y la reforma constitucional de 1994	786

	Pág.
X. La jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia de la Nación después de la reforma constitucional de 1994 sobre los establecimientos de utilidad nacional	789
XI. Colofón	791

CAPÍTULO XIX

COMPETENCIA FEDERAL EN RAZÓN DEL LUGAR,
VALOR, GRADO Y TURNO

Por Silvia B. Palacio de Caeiro

I. Competencia federal en razón del lugar (<i>ratione loci</i>)	795
I.1. Los establecimientos de utilidad nacional y la evolución de la jurisprudencia de la CSJN.....	799
I.2. Los establecimientos de utilidad nacional y la competencia federal.....	803
I.3. Comercio interjurisdiccional o interprovincial	805
I.4. Caminos nacionales. Interjurisdiccionalidad.....	807
I.5. Prórroga de la competencia federal por razón del lugar.....	809
II. Competencia territorial de la justicia federal. Leyes orgánicas. Prohibición de prórroga entre tribunales federales.....	809
III. Competencia federal en razón del valor	811
IV. Competencia federal en razón del grado: a) Juzgados Federales de 1ª Instancia; b) Cámaras Federales de Apelación: 2ª Instancia; c) Cámaras Federales de Apelación: instancia única en determinados recursos judiciales contra decisiones o actos administrativos definitivos	812
V. Competencia federal en razón del turno: Reglamentos orgánicos de los tribunales federales	812

CAPÍTULO XX

COMPETENCIA FEDERAL EN RAZÓN DE LAS PERSONAS

Por Silvia B. Palacio de Caeiro

I. Competencia federal en razón de las personas. Caracteres generales	816
II. Fuero estatal. Causas en que la Nación — Estado nacional o entidades nacionales— sea parte. Legitimación activa o pasiva	817
II.1. El derecho público nacional o el derecho administrativo federal	821
II.2. Las normas de emergencia económica.....	825
II.3. La responsabilidad extracontractual del Estado nacional, sus entidades centralizadas o descentralizadas.....	825
II.4. Las acciones contra el Estado nacional, sus entidades centralizadas o descentralizadas fundadas en derecho privado o común	826
II.5. Defensa al consumidor	827
II.6. Los procesos fundados en el derecho laboral.....	830
II.7. Reclamación administrativa previa o agotamiento de la instancia administrativa	831

	Pág.
II.8. Las cuestiones de conexidad.....	834
II.9. La prórroga de la competencia federal en el fuero estatal por parte de la Nación, entidades autárquicas, organismos centralizados o descentralizados.....	834
II.10. Cese de la competencia federal en razón del fuero estatal.....	837
II.11. Las acciones judiciales entre el Estado nacional y entidades centralizadas o descentralizadas	837
II.12. Sometimiento del Estado nacional a la jurisdicción arbitral.....	839
III. Fuero de vecindad.....	839
III.1. El fuero de vecindad, las sociedades anónimas y las reglas civiles del domicilio	843
III.2. El fuero de vecindad y las cuestiones de derecho administrativo local. Improcedencia	847
III.3. El fuero de vecindad y la pluralidad de litigantes. Litisconsorcio activo y pasivo.....	848
III.4. El fuero de vecindad y las cuestiones laborales	850
III.5. El fuero de vecindad y la pertenencia originaria del derecho. Improcedencia en caso de cesión o mandato.....	851
III.6. Prórroga del fuero de vecindad	852
IV. Fuero de extranjería.....	855
IV.1. El fuero de extranjería y la acreditación de la calidad de extranjero	855
IV.2. El fuero de extranjería y la pertenencia originaria del derecho..	856
IV.3. El fuero de extranjería y la situación de los litisconsortes	857
IV.4. El fuero de extranjería y las pretensiones asentadas en el derecho privado o común	858
IV.5. El fuero de extranjería y los juicios relativos al derecho administrativo provincial o local	859
IV.6. El fuero de extranjería y los Estados extranjeros.....	860
IV.6.1. Actos <i>iure imperi e iure gestionis</i>	862
IV.6.2. Procesos laborales. Principios de inmunidad de jurisdicción e inmunidad de ejecución	862
IV.6.3. Juicios ejecutivos por tasas y contribuciones de servicios nacionales o municipales.....	869
IV.6.4. La inmunidad de jurisdicción y la ejecución del convenio de honorarios celebrado con una embajada.....	870
IV.7. El fuero de extranjería y las organizaciones internacionales.....	871
IV.8. Prórroga del fuero de extranjería	872

CAPÍTULO XXI

LA COMPETENCIA FEDERAL Y SUS ASPECTOS PROCESALES

Por Silvia B. Palacio de Caeiro

I. Introducción.....	875
II. Reglas generales y especiales para la determinación de la competencia federal en el CPCN.....	878

	Pág.
III. Oportunidad de la determinación de la competencia federal. El art. 352 del CPCN	881
IV. La competencia originaria y la aplicación del art. 352 del CPCN	884
V. Oportunidad de la determinación de la competencia federal por el fuero de vecindad y de extranjería	885
VI. Reglas para determinar la competencia federal en la Ley de Procedimientos Laborales 18.345	885
VII. Oportunidad de la determinación de la competencia en la acción de amparo	887
VIII. Cuestiones de competencia. La declinatoria y la inhibitoria	890
IX. Límites de la competencia: el principio de congruencia y el aforismo "iura curia novit"	893
X. El desplazamiento de la competencia federal	895
X.1. La competencia federal y el fuero de atracción de la Ley de Concursos y Quiebras	896
X.2. La competencia federal y el fuero de atracción del juicio sucesorio	899
X.3. La prórroga de la competencia federal	900
X.4. La prórroga de la competencia territorial federal en la Ley de Defensa al Consumidor	903
X.4.1. La prórroga de la competencia en las operaciones financieras	906
XI. La competencia federal y las cuestiones procesales conexas. La acumulación de acciones y de procesos	908
XI.1. Acumulación objetiva de acciones	909
XI.2. Acumulación subjetiva de acciones	910
XI.3. Acumulación de procesos	910

CAPÍTULO XXII

LA COMPETENCIA FEDERAL PENAL Y SUS PRINCIPIOS GENERALES

Por Silvia B. Palacio de Caeiro

I. Introducción	913
II. Origen de la competencia federal penal	913
III. Fundamento y razones de la competencia federal penal	915
IV. El bien jurídico protegido y la competencia federal penal. La afectación de los intereses estatales	916
V. Caracteres de la competencia federal penal	918
VI. El valor de los precedentes de la CSJN en la competencia federal penal	919

CAPÍTULO XXIII

LA COMPETENCIA FEDERAL PENAL EN RAZÓN DE LA MATERIA ("RATIONE MATERIAE")

Por Silvia B. Palacio de Caeiro

I. Constitución Nacional y ley 48	926
---	-----

	Pág.
II. Tratados internacionales. El derecho comunitario	928
II.1. La extradición	931
II.2. Delitos de lesa humanidad	933
III. El Código Penal y los delitos federales	947
III.1. Seguridad de la Nación	948
III.2. Subversión económica	949
III.3. Delitos que comprometen la paz y la dignidad de la Nación	949
III.4. Medios de transporte. Interjurisdiccionalidad	950
III.5. Administración Pública nacional	952
III.5.1. Falsificación de documentos	953
III.5.2. Falsificación de documentos del Registro Nacional de la Propiedad Automotor	956
III.5.3. Violación de sellos	958
III.6. Usurpación de autoridad, títulos u honores de índole nacional	959
III.7. Malversación de caudales públicos, negociaciones incompatibles con el ejercicio de funciones públicas, exacciones ilegales, enriquecimiento ilícito de funcionarios y empleados	959
III.8. Falsificación de moneda	960
III.9. Correos y comunicaciones internacionales e interprovinciales	961
III.9.1. Empresas privatizadas de correo	964
III.10. Secuestro extorsivo de personas	966
III.11. Trata de personas	970
III.12. Lavado de dinero	973
III.13. Discriminación	975
III.14. Armas	976
IV. Leyes federales que habilitan la competencia federal penal por materia	977
IV.1. El derecho a la libertad ambulatoria física	979
IV.1.1. Hábeas corpus	980
IV.2. El orden público constitucional, la seguridad de la Nación y los poderes públicos	983
IV.3. Derechos políticos	984
IV.4. Derechos a la salud	984
IV.4.1. Estupefacientes	984
IV.4.2. Estupefacientes. La ley 26.052 y la atribución de competencia al fuero provincial y local de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires. Conflictos de competencia	985
IV.4.3. Estupefacientes. El fuero de la minoridad	989
IV.4.4. Medicamentos	990
IV.4.5. Residuos peligrosos	992
IV.4.6. Ley de Sangre	998
IV.4.7. Obras Sociales y Seguro Nacional de Salud	999
IV.4.8. Ley nacional de alcoholes	1000
IV.4.9. Antidoping	1001
IV.5. Comunicaciones telefónicas	1002
IV.6. Marcas	1004

	Pág.
IV.7. Patentes de invención y modelos de utilidad	1005
IV.8. Régimen penal tributario.....	1005
IV.9. Régimen Penal Cambiario.....	1006
IV.10. Aeronáutica. Transporte aéreo. Aeropuertos.....	1006
IV.11. Navegación. Puertos marítimos.....	1008
IV.12. Identificación de las personas físicas.....	1009
IV.13. Armas y explosivos.....	1010
IV.14. Defensa de la competencia.....	1011
IV.15. Lealtad comercial.....	1013
IV.16. Régimen Federal de Pesca.....	1014
IV.17. Código Aduanero.....	1014
IV.18. Protección del patrimonio arqueológico y paleontológico.....	1015
IV.19. Riesgos de trabajo.....	1016
IV.20. Ley de Servicios de Comunicación Audiovisual.....	1016
IV.21. Migraciones.....	1017
V. El Código Procesal Penal de la Nación y la competencia federal.....	1018

CAPÍTULO XXIV

LA INTERJURISDICCIONALIDAD

NUEVO CRITERIO PARA DETERMINAR LA COMPETENCIA FEDERAL PENAL

Por *Marcela Martínez y Pablo Brandán Molina*

I. Introducción.....	1022
II. El criterio de la interjurisdiccionalidad en las distintas modalidades delictivas.....	1023
II.1. Interrupción del tráfico interjurisdiccional.....	1023
II.2. Delitos ambientales.....	1025
II.3. Delitos contra la salud pública. Ley de Estupefacientes.....	1029
II.4. Secuestro y secuestro extorsivo.....	1033
II.5. Trata de personas.....	1035
II.6. Delitos contra el orden económico y financiero.....	1036
III. Conclusiones.....	1038

CAPÍTULO XXV

COMPETENCIA FEDERAL PENAL EN RAZÓN DE LA INVESTIDURA DEL SUJETO ("RATIONE PERSONAE")

Por *Silvia B. Palacio de Caeiro*

I. Introducción.....	1041
II. Competencia originaria de la CSJN en lo penal.....	1042
II.1. Investidura de los representantes de las soberanías extranjeras.....	1043
II.2. Diplomáticos que representan organismos internacionales y otros sujetos públicos del derecho internacional.....	1044

	Pág.
II.3. Situación de los cónsules y vicecónsules.....	1045
III. Competencia federal de los tribunales inferiores.....	1047
III.1. Investidura federal de las autoridades de la Nación.....	1047
III.2. Investidura federal de los funcionarios y empleados inferiores.....	1048

CAPÍTULO XXVI

LA COMPETENCIA FEDERAL PENAL EN RAZÓN DE LUGAR ("RATIONE LOCI")

Por *Silvia B. Palacio de Caeiro*

I. Introducción.....	1053
I.1. Establecimientos o lugares destinados a la utilidad pública nacional ubicados en territorio provincial.....	1054
I.2. La competencia federal penal por razón del lugar en el Código Procesal Penal de la Nación.....	1056
I.3. Lugares sometidos a la exclusiva jurisdicción nacional marítima.....	1059
I.4. Lugares sometidos a la exclusiva jurisdicción nacional aérea.....	1061
I.5. La competencia federal penal en la Ciudad de Buenos Aires.....	1063
II. La competencia federal y el criterio de aproximación al lugar de comisión del delito.....	1064
II.1. Injurias y calumnias.....	1069
II.2. Falsedad ideológica.....	1070
II.3. Intervenciones telefónicas.....	1070
II.4. Régimen de destinación aduanera.....	1071
II.5. Encubrimiento de un delito cometido en la Capital Federal.....	1072

CAPÍTULO XXVII

ÓRGANOS JURISDICCIONALES EN LO PENAL, REGLAS PARA LA DETERMINACIÓN DE LA COMPETENCIA Y CONFLICTOS DE COMPETENCIA

Por *Silvia B. Palacio de Caeiro*

I. Los órganos jurisdiccionales competentes en el fuero penal federal.....	1073
I.1. Corte Suprema de Justicia de la Nación.....	1075
I.2. Cámara Federal de Casación Penal.....	1075
I.3. Cámara Federal de Apelación.....	1077
I.4. Tribunal Federal en lo Criminal.....	1077
I.5. Juez Federal.....	1079
II. Reglas para la determinación de la competencia federal en lo penal.....	1080
III. Examen de la competencia por el juez. La declaración de incompetencia y sus efectos.....	1083
III.1. Declaración de incompetencia por materia.....	1084
III.2. Declaración de incompetencia territorial.....	1085

	Pág.
III.3. Competencia federal penal por conexidad.....	1085
III.4. Cuestiones de jurisdicción y competencia. La inhibitoria y la declinatoria.....	1089
IV. Conflictos de competencia entre los órganos jurisdiccionales.....	1091
IV.1. Planteo y requisitos de la cuestión de competencia.....	1091
IV.2. Contendidas de competencia y tribunal competente para resolver.....	1093

CAPÍTULO XXVIII

CIUDAD AUTÓNOMA DE BUENOS AIRES. ASPECTOS INSTITUCIONALES Y JURISDICCIONALES ACTUALES

Por *María Gabriela Abalos*

I. Introducción.....	1097
II. La Ciudad de Buenos Aires	1098
II.1. Breves antecedentes históricos.....	1098
II.2. La Constitución Nacional de 1853/60.....	1103
III. La Ciudad de Buenos Aires y la reforma constitucional de 1994.....	1108
III.1. El texto constitucional.....	1108
III.2. Autonomía: alcances del término.....	1109
III.3. El estatus jurídico de la Ciudad de Buenos Aires.....	1117
III.3.1. En la doctrina	1117
III.3.2. Debate en la Convención Constituyente	1123
III.3.3. Análisis de las leyes 24.588, denominada "Ley Cafiero", y 24.620, llamada "Ley Snopek".....	1125
III.3.4. El estatuto organizativo	1128
IV. Balance en los aspectos institucionales y jurisdiccionales.....	1133

CAPÍTULO XXIX

COMPETENCIA FEDERAL EN LA CIUDAD AUTÓNOMA DE BUENOS AIRES

Por *Silvia B. Palacio de Caeiro*

I. La situación jurídica de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.....	1139
II. La Ciudad Autónoma de Buenos Aires y la competencia originaria de la CSJN.....	1142
III. El caso "Ciudad de Buenos Aires c. Provincia de Tierra del Fuego"	1147
III.1. La doctrina judicial que puede extraerse	1152
IV. Problemas jurisdiccionales en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires. Interrogantes.....	1154
IV.1. La Constitución Nacional	1159
IV.2. Ley 24.588 y su modificatoria 26.288	1160
IV.3. La ley 24.620.....	1161
IV.4. La Constitución de la Ciudad de Buenos Aires.....	1162

	Pág.
IV.5. La ley 7 - Orgánica del Poder Judicial de la Ciudad de Buenos Aires.....	1163
IV.6. Juzgamiento de delitos y contravenciones en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires. Transferencia parcial de la competencia penal.....	1163
V. La justicia federal en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.....	1167
V.1. Competencia de los tribunales federales de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires	1170
V.2. Competencia federal de la Cámara Federal de Casación Penal.	1170
V.3. Competencia de la Justicia Federal en lo Penal y en lo Penal Económico	1170
V.4. Competencia de la Justicia Federal en lo Civil y Comercial.....	1172
V.4.1. El fuero de vecindad y de extranjería en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires. Crítica a las posiciones jurisprudenciales.....	1175
V.5. Competencia de la Justicia Federal en lo Contencioso Administrativo	1178
V.5.1. La Justicia Contencioso Administrativa Federal y los conflictos de competencia	1180
V.5.2. Procedimientos aplicados por la Justicia Contencioso Administrativa Federal	1183
V.5.3. Conflictos de competencia con el fuero contencioso administrativo y tributario de la Ciudad de Buenos Aires...	1185
V.6. Competencia federal de la Justicia Nacional en lo Electoral	1189
V.7. Competencia de la Justicia Federal de la Seguridad Social de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.....	1192

RESEÑA LEGISLATIVA

Constitución de la Nación Argentina.....	1193
Organización de la Justicia Nacional - Ley 27	1201
Jurisdicción y competencia de los tribunales nacionales - Ley 48	1204
Se reorganiza la justicia nacional - Decreto-ley 1285/85	1210
Código Procesal Civil y Comercial de la Nación	1216
Competencia Penal del Poder Judicial de la Nación - Ley 24.050	1226
Código Procesal Penal - Ley 23.984.....	1239

BIBLIOGRAFÍA.....	1251
-------------------	------