

JUAN MANUEL ABAL MEDINA
HORACIO CAO (COMPS.)

MANUAL DE LA NUEVA
ADMINISTRACIÓN PÚBLICA
ARGENTINA

Ariel

ÍNDICE

Agradecimientos, <i>J. M. Abal Medina</i> y <i>H. Cao</i>	13
Prólogo, <i>Carlos H. Acuña</i>	19
Introducción	25
Capítulo 1. El Estado, <i>Juan Manuel Abal Medina</i>	29
Resumen	29
1.1. Introducción: hacia una definición	29
1.2. El Estado como aspecto de las relaciones sociales y como burocracia	31
1.3. Modelos de administración pública	36
1.3.1. El modelo burocrático	37
1.3.2. La Nueva Gestión Pública (NGP)	39
1.3.3. El modelo de la gobernanza	44
1.4. Las capacidades estatales	46
1.5. El Estado en la Argentina	49
1.5.1. El Estado liberal (1880-1930)	50
1.5.2. El Estado de bienestar keynesiano (1930-1976).....	53
1.5.3. El Estado neoliberal (1976-2001).....	55
1.5.4. Un nuevo siglo: una nueva frontera Estado-sociedad	58
1.6. Bibliografía comentada.....	60
1.7. Bibliografía utilizada.....	62

Capítulo 2. La Administración Pública nacional, <i>Beatriz Hebe López y Roxana B. Rubins</i>	67	3.4. Heterogeneidad y desigualdad provincial	126
Resumen	67	3.5. El Poder Ejecutivo Provincial.....	128
2.1. Evolución de la Administración Pública nacional (APN)	67	3.6. Las estructuras de las administraciones públicas provinciales...	129
2.1.1. La APN durante el Estado liberal (1880-1930).....	68	3.6.1. La estructura organizacional tipo	129
2.1.2. La APN durante el Estado de bienestar keynesiano (1930-1976).....	69	3.6.2. Breve descripción de las principales unidades de la Administración Pública provincial	132
2.1.3. La APN durante el Estado neoliberal (1976-2001)	73	3.6.2.1. Los grandes sistemas: Educación, Salud, Seguridad, Obras Públicas y Desarrollo Social.....	132
2.2. Marco constitucional.....	79	3.6.2.1.1. El sistema educativo	134
2.3. Unidades organizacionales que componen el Estado nacional.....	82	3.6.2.1.2. El sistema de salud	137
2.3.1. Marco administrativo del Estado nacional	82	3.6.2.1.3. El sistema de seguridad.....	140
2.3.1.1. Administración central y descentralizada	82	3.6.2.1.4. Las obras públicas.....	142
2.3.1.2. Organismos de la Seguridad Social	93	3.6.2.1.5. Las oficinas de desarrollo humano o bienestar/ asistencia social.....	142
2.3.1.3. Otros organismos	93	3.6.2.2. La gestión de las finanzas públicas	143
2.3.1.4. Empresas públicas	94	3.6.2.3. Las áreas que fomentan el desarrollo económico	144
2.3.1.5. Fondos fiduciarios	96	3.6.2.4. Áreas que operan sobre la esfera política	145
2.3.1.6. Sector público financiero	97	3.7. El presupuesto provincial.....	146
2.4. Finanzas públicas nacionales y modalidades de gestión de los recursos humanos.....	99	3.7.1. Los ingresos.....	146
2.4.1. Personal.....	99	3.7.1.1. Ingresos de origen provincial	147
2.4.2. Administración Financiera del sector público nacional	101	3.7.1.2. Ingresos coparticipados.....	150
2.4.3. Evolución cuantitativa de la APN: gastos, recursos y personal.....	103	3.7.1.3. Transferencias nacionales	151
2.5. Bibliografía comentada.....	110	3.7.1.3.1. Transferencias de recursos afectados.....	151
2.6. Bibliografía utilizada.....	111	3.7.1.3.2. Transferencias discrecionales del Estado nacional	152
Capítulo 3. Las provincias y el Gobierno Autónomo de la Ciudad de Buenos Aires, <i>Horacio Cao</i>	113	3.7.2. El gasto	152
Resumen	113	3.8. El personal de la Administración Pública	155
3.1. ¿Qué son las provincias?	114	3.9. La deuda provincial	158
3.1.1. Las provincias en la federación.....	114	3.10. Las empresas provinciales	161
3.1.2. Federación y cuestión regional.....	115	3.11. El Legislativo provincial.....	162
3.1.3. El estatus de los Estados provinciales	118	3.12. El Poder Judicial Provincial	164
3.2. El proceso histórico	119	3.13. Bibliografía comentada.....	166
3.3. El marco constitucional.....	122	3.14. Bibliografía utilizada.....	168
3.3.1. Las provincias en la Constitución Nacional	122	Capítulo 4. Los municipios, <i>Mónica Iturburu</i>	171
3.3.2. Las Constituciones provinciales	124	Resumen	171
		4.1. ¿Qué son los municipios?	172
		4.2. Historia de los municipios.....	177
		4.3. El marco constitucional.....	181

4.3.1. La autonomía municipal	182
4.3.2. Las cartas orgánicas	185
4.4. Gobiernos locales y heterogeneidad territorial	187
4.4.1. Heterogeneidad institucional	187
4.4.2. Heterogeneidad demográfica	189
4.4.3. Heterogeneidad fiscal	192
4.5. El Poder Ejecutivo	195
4.5.1. Municipios	196
4.5.2. Gobiernos locales sin estatus municipal	198
4.6. La estructura de la Administración Pública municipal (APM)	200
4.6.1. Estructura orgánica	200
4.6.2. Nueva agenda municipal	202
4.6.3. Gobernanza	204
4.7. El presupuesto municipal	205
4.7.1. Ingresos municipales	206
4.7.2. Gastos municipales	208
4.8. El personal de la APM	211
4.8.1. La cantidad de personal municipal	211
4.8.2. El sistema de recursos humanos	213
4.9. La deuda pública	214
4.10. Las empresas municipales	215
4.11. El Poder Legislativo	217
4.11.1. El Legislativo en los municipios	218
4.11.2. El Legislativo en los gobiernos locales sin estatus municipal	220
4.12. El Poder Judicial	220
4.12.1. Justicia de paz	220
4.12.2. Justicia de faltas	221
4.12.3. Mecanismos de resolución alternativa de conflictos	222
4.13. Bibliografía comentada	223
4.14. Bibliografía utilizada	225

Capítulo 5. Relaciones intergubernamentales (RIGs) en la administración pública argentina, <i>Martín Astarita,</i> <i>Santiago Bonifacio, y Natalia Del Cogliano</i>	227
Resumen	227
5.1. Un Estado multinivel	227
5.2. Relaciones intergubernamentales y descentralización	229
5.3. Mecanismos de coordinación intergubernamental de políticas: los consejos federales	233

5.4. Programas nacionales de ejecución descentralizada	240
5.5. Mecanismos de distribución intergubernamental de recursos fiscales: el régimen de coparticipación federal de impuestos	246
5.6. Los albores de un régimen de coparticipación federal de impuestos	248
5.7. Unificación del régimen: la ley N° 20.221	251
5.8. Nuevas modificaciones: la descentralización del gasto	252
5.9. La recuperación democrática y el régimen de coparticipación: fin de la ley N° 20.221 e inicios de una conflictiva etapa de transición (y negociación)	253
5.10. La Ley de Coparticipación de 1988	255
5.11. Coparticipación en la década del noventa	257
5.11.1. Ley N° 24.049, de Transferencia de Servicios Educativos y de Salud (diciembre de 1991)	258
5.11.2. Modificaciones en la distribución de impuestos	258
5.11.3. Pacto fiscal	258
5.12. La coparticipación en un contexto de crisis política y social ..	262
5.13. Crisis, cambio, nuevo acuerdo transitorio	264
5.14. Nuevo escenario (2002-2007)	266
5.15. Influencia de la estructura tributaria sobre las RIGs en el período 2001-2009	268
5.16. Breve panorama de la composición del gasto y los ingresos por niveles	270
5.17. Conclusión	273
5.18. Bibliografía comentada	275
5.19. Bibliografía utilizada	277
Los autores	283