

**ENRIQUE M. FALCÓN**

**REFORMAS AL  
SISTEMA PROCESAL**

**MEDIDAS CAUTELARES Y  
TRIBUNALES DE CASACIÓN**

**RUBINZAL - CULZONI EDITORES**

Talcahuano 442 - Tel. (011) 4373-0544 - C1013AAJ Buenos Aires  
Salta 3464 - Tel. (0342) 455-5520 - S3000CMV Santa Fe

# ÍNDICE GENERAL

## PRIMERA PARTE MEDIDAS CAUTELARES

### I) GENERALIDADES

1. La cuestión. Alcance de este trabajo.....	9
2. Los sistemas cautelares.....	12
3. Evolución de las medidas cautelares contra el Estado ...	14
4. Los argumentos del Poder Ejecutivo .....	17
5. Presupuestos .....	22
a) Verosimilitud del derecho .....	22
b) Peligro en la demora.....	24
6. La cuestión de la competencia.....	25
a) Ampliación de la inhibitoria .....	27
b) Conflictos de competencia.....	27
c) El régimen de la ley .....	28
d) Suspensión del proceso .....	30

### II) MEDIDAS CAUTELARES CONTRA TODA ACTUACIÓN U OMISIÓN DEL ESTADO NACIONAL O SUS ENTES DESCENTRALIZADOS, O SOLICITADAS POR ÉSTOS, EN LA LEY 26.854

7. Medidas cautelares contra el Estado .....	31
--	----

8. Ámbito de aplicación y excepciones .....	32
a) Denominación.....	32
b) Sujetos legitimados activa y pasivamente.....	32
c) Acción u omisión. Amparo por mora de la Administración.....	33
9. Idoneidad del objeto de la medida cautelar.....	34
1) Oportunidad .....	34
2) Descripción de la medida y objeto de la misma .....	35
3) Facultades judiciales.....	36
4) Objeto de la demanda y de la medida cautelar .....	36
5) La anticipación de la tutela. La medida autosatisfactiva.....	38
10. Medidas cautelares dictadas por juez incompetente.....	43
a) Competencia del juez que toma la medida .....	44
b) Diferencias.....	44
11. Informe previo.....	46
a) Medidas cautelares e <i>inaudita pars</i> .....	46
b) Circunstancias graves .....	48
c) Eficacia temporal. Supuestos en que el informe es innecesario .....	49
d) Vista al Ministerio Público.....	50
12. Vigencia temporal de las medidas cautelares frente al Estado. Plazo .....	50
a) La aparente razón de la medida .....	51
b) La razonabilidad del plazo.....	52
c) El plazo y el proceso.....	54
d) ¿A quién corresponde determinar sobre la razonabilidad del plazo? .....	73
e) Desgaste jurisdiccional innecesario .....	74
f) Medida dictada estando pendiente el agotamiento de la vía administrativa previa.....	75
13. Carácter provisional de las medidas cautelares. Sustitución y modificación .....	75
14. Caducidad de las medidas cautelares .....	77
15. Afectación de los recursos y bienes del Estado .....	79

16. Contracautela .....	86
a) Casos.....	86
b) Excepciones.....	87
c) Mejora de la contracautela .....	88

### III) LOS ACTOS CAUTELARES EN PARTICULAR

17. Consideraciones generales.....	89
18. Suspensión de los efectos de un acto estatal .....	89
a) Las posiciones de la doctrina.....	90
b) La solución de la ley .....	91
c) Los requisitos.....	93
d) La suspensión judicial de un reglamento o de un acto general o particular, mientras está pendiente el agotamiento de la vía administrativa ...	96
1) Los recursos. Efectos .....	98
2) Tipos de recursos .....	98
3) Efectos .....	99
e) Derechos de la entidad pública demandada .....	100
f) Limitación del sistema de efectos recursivos.....	100
19. Las medidas innovativas.....	101
20. La medida positiva .....	102
a) Requisitos.....	103
1) Deber jurídico.....	103
2) Verosimilitud del derecho .....	103
3) Peligro en la demora.....	103
4) Interés público .....	104
5) Efectos jurídicos o materiales irreversibles .....	104
b) Extensión a toda medida innovativa.....	105
21. Medida de no innovar.....	105
a) Superposición. Requisitos .....	105
b) Imposible reparación posterior .....	106
c) Verosimilitud del derecho .....	106
d) Interés público.....	107

e) Efectos jurídicos o materiales irreversibles .....	107
f) Extensión a las medidas conservatorias .....	107
22. Medidas cautelares pedidas por el Estado y tutelas urgentes .....	108
23. Medidas cautelares pedidas por el Estado .....	108
24. Tutela urgente del interés público comprometido por la interrupción de los servicios públicos .....	110
25. El recurso extraordinario federal y las medidas cautelares .....	111
26. Críticas al sistema. La cuestión tributaria .....	113
a) Las objeciones .....	114
b) La cuestión tributaria .....	115

## SEGUNDA PARTE

### CÁMARAS DE CASACIÓN

27. El recurso de casación .....	121
28. Naturaleza y sistema del recurso de inaplicabilidad de la ley nacional .....	125
29. Diferencias entre el recurso de casación y el recurso de inaplicabilidad de la ley nacional .....	128
a) En cuanto al alcance .....	128
b) En cuanto a sus requisitos para la procedencia .....	128
c) En cuanto a su naturaleza .....	128
d) En cuanto al tiempo .....	129
30. Los fundamentos del Poder Ejecutivo en el Proyecto de tribunales de casación .....	130
31. La casación intermedia .....	135
a) Los tribunales intermedios en el sistema nacional ...	135
b) Orígenes y desarrollo .....	136
32. La organización del llamado sistema de casación en la ley de reformas .....	139
a) Competencia de las Cámaras de Casación .....	140

b) Número de miembros .....	141
c) Selección de los jueces .....	143
d) La organización administrativa .....	145
<i>Anexo I</i> .....	145
I. Cámara Federal de Casación en lo Contencioso Administrativo Federal .....	145
II. Cámara Federal y Nacional de Casación del Trabajo y la Seguridad Social .....	146
III. Cámara Federal y Nacional de Casación en lo Civil y Comercial .....	146
<i>Anexo II</i> .....	147
Defensoría Pública Oficial ante la Cámara Federal en lo Contencioso Administrativo Federal .....	147
Defensoría Pública de Menores e Incapaces ante la Cámara Federal en lo Contencioso Administrativo Federal .....	147
Fiscalía General ante la Cámara Federal en lo Contencioso Administrativo Federal .....	148
Defensoría Pública Oficial ante la Cámara Federal y Nacional en lo Civil y Comercial .....	148
Defensoría Pública de Menores e Incapaces ante la Cámara Federal y Nacional en lo Civil y Comercial .....	149
Fiscalía General ante la Cámara Federal y Nacional en lo Civil y Comercial .....	149
Defensoría Pública Oficial ante la Cámara Federal y Nacional de Casación del Trabajo y de la Seguridad Social .....	150
Defensoría Pública de Menores e Incapaces ante la Cámara Federal y Nacional de Casación del Trabajo y de la Seguridad Social .....	150
Fiscalía General ante la Cámara Federal y Nacional de Casación del Trabajo y de la Seguridad Social .....	151
e) Vigencia de la ley .....	151

33. El procedimiento de la casación. Alcances .....	152
a) Normativa de casación .....	152
b) Eliminación de las medidas cautelares contra el Estado .....	153
34. Causales de la casación.....	156
a) El sistema de la Provincia de Buenos Aires.....	156
1) Para que este recurso tenga el efecto deseado, es necesario que la sentencia que dicte el supremo tribunal sea obligatoria.....	158
2) Este aspecto conduce necesariamente al concepto de doctrina legal.....	158
b) El absurdo .....	159
35. Las causales de casación en la ley 26.853 .....	161
a) Inobservancia o errónea aplicación o interpretación de la ley sustantiva .....	161
b) Inobservancia de las formas procesales esenciales.....	162
c) Unificación de la doctrina cuando en razón de los hechos, fundamentos y pretensiones sustancialmente iguales se hubiere llegado a pronunciamientos diferentes .....	163
d) Arbitrariedad.....	166
36. Procedimiento en la casación de la ley 26.853 .....	169
a) El recurso y su traslado.....	169
b) Concesión y efectos.....	170
c) Trámite ante la Cámara .....	171
d) Denegatoria. Queja.....	171
1) Concepto .....	171
2) Copias .....	172
3) Fechas .....	172
4) Otros elementos .....	172
5) Fundamentos.....	173
e) Trámite ante la Alzada .....	173
f) Plazos .....	173

g) Fallo sobre lo sustancial. Recurso de casación .....	174
h) Fallo sobre lo procesal. Recurso de nulidad .....	175
37. Recurso de revisión. Acción autónoma de nulidad.....	176
a) Antecedentes. Cosa juzgada .....	177
b) La revisión de la cosa juzgada .....	179
c) Acción autónoma de nulidad.....	179
d) Acción o recurso .....	181
e) Problemas.....	182
f) Mi opinión .....	183
38. El recurso de revisión en la ley de reformas.....	184
a) Procedimiento .....	185
b) Efectos y cautelaridad .....	185
c) Procedimiento .....	186
d) Sentencia de la Cámara .....	186
39. Recurso de inconstitucionalidad .....	187
a) El régimen de la reforma .....	188
b) Omisiones .....	189
40. Cómo se actúa en estos casos.....	190