

ENRIQUE M. FALCÓN

**REFORMAS AL
SISTEMA PROCESAL**

**MEDIDAS CAUTELARES Y
TRIBUNALES DE CASACIÓN**

RUBINZAL - CULZONI EDITORES

Talcahuano 442 - Tel. (011) 4373-0544 - C1013AAJ Buenos Aires
Salta 3464 - Tel. (0342) 455-5520 - S3000CMV Santa Fe

ÍNDICE GENERAL

PRIMERA PARTE MEDIDAS CAUTELARES

I) GENERALIDADES

1. La cuestión. Alcance de este trabajo.....	9
2. Los sistemas cautelares.....	12
3. Evolución de las medidas cautelares contra el Estado ...	14
4. Los argumentos del Poder Ejecutivo	17
5. Presupuestos	22
a) Verosimilitud del derecho	22
b) Peligro en la demora.....	24
6. La cuestión de la competencia.....	25
a) Ampliación de la inhibitoria	27
b) Conflictos de competencia.....	27
c) El régimen de la ley	28
d) Suspensión del proceso	30

II) MEDIDAS CAUTELARES CONTRA TODA ACTUACIÓN U OMISIÓN DEL ESTADO NACIONAL O SUS ENTES DESCENTRALIZADOS, O SOLICITADAS POR ÉSTOS, EN LA LEY 26.854

7. Medidas cautelares contra el Estado	31
--	----

8. Ámbito de aplicación y excepciones	32
a) Denominación.....	32
b) Sujetos legitimados activa y pasivamente.....	32
c) Acción u omisión. Amparo por mora de la Administración.....	33
9. Idoneidad del objeto de la medida cautelar.....	34
1) Oportunidad	34
2) Descripción de la medida y objeto de la misma	35
3) Facultades judiciales.....	36
4) Objeto de la demanda y de la medida cautelar	36
5) La anticipación de la tutela. La medida autosatisfactiva.....	38
10. Medidas cautelares dictadas por juez incompetente.....	43
a) Competencia del juez que toma la medida	44
b) Diferencias.....	44
11. Informe previo.....	46
a) Medidas cautelares e <i>inaudita pars</i>	46
b) Circunstancias graves	48
c) Eficacia temporal. Supuestos en que el informe es innecesario	49
d) Vista al Ministerio Público.....	50
12. Vigencia temporal de las medidas cautelares frente al Estado. Plazo	50
a) La aparente razón de la medida	51
b) La razonabilidad del plazo.....	52
c) El plazo y el proceso.....	54
d) ¿A quién corresponde determinar sobre la razonabilidad del plazo?	73
e) Desgaste jurisdiccional innecesario	74
f) Medida dictada estando pendiente el agotamiento de la vía administrativa previa.....	75
13. Carácter provisional de las medidas cautelares. Sustitución y modificación	75
14. Caducidad de las medidas cautelares	77
15. Afectación de los recursos y bienes del Estado	79

16. Contracautela	86
a) Casos.....	86
b) Excepciones.....	87
c) Mejora de la contracautela	88

III) LOS ACTOS CAUTELARES EN PARTICULAR

17. Consideraciones generales.....	89
18. Suspensión de los efectos de un acto estatal	89
a) Las posiciones de la doctrina.....	90
b) La solución de la ley	91
c) Los requisitos.....	93
d) La suspensión judicial de un reglamento o de un acto general o particular, mientras está pendiente el agotamiento de la vía administrativa ...	96
1) Los recursos. Efectos	98
2) Tipos de recursos	98
3) Efectos	99
e) Derechos de la entidad pública demandada	100
f) Limitación del sistema de efectos recursivos.....	100
19. Las medidas innovativas.....	101
20. La medida positiva	102
a) Requisitos.....	103
1) Deber jurídico.....	103
2) Verosimilitud del derecho	103
3) Peligro en la demora.....	103
4) Interés público	104
5) Efectos jurídicos o materiales irreversibles	104
b) Extensión a toda medida innovativa.....	105
21. Medida de no innovar.....	105
a) Superposición. Requisitos	105
b) Imposible reparación posterior	106
c) Verosimilitud del derecho	106
d) Interés público.....	107

e) Efectos jurídicos o materiales irreversibles	107
f) Extensión a las medidas conservatorias	107
22. Medidas cautelares pedidas por el Estado y tutelas urgentes	108
23. Medidas cautelares pedidas por el Estado	108
24. Tutela urgente del interés público comprometido por la interrupción de los servicios públicos	110
25. El recurso extraordinario federal y las medidas cautelares	111
26. Críticas al sistema. La cuestión tributaria	113
a) Las objeciones	114
b) La cuestión tributaria	115

SEGUNDA PARTE

CÁMARAS DE CASACIÓN

27. El recurso de casación	121
28. Naturaleza y sistema del recurso de inaplicabilidad de la ley nacional	125
29. Diferencias entre el recurso de casación y el recurso de inaplicabilidad de la ley nacional	128
a) En cuanto al alcance	128
b) En cuanto a sus requisitos para la procedencia	128
c) En cuanto a su naturaleza	128
d) En cuanto al tiempo	129
30. Los fundamentos del Poder Ejecutivo en el Proyecto de tribunales de casación	130
31. La casación intermedia	135
a) Los tribunales intermedios en el sistema nacional ...	135
b) Orígenes y desarrollo	136
32. La organización del llamado sistema de casación en la ley de reformas	139
a) Competencia de las Cámaras de Casación	140

b) Número de miembros	141
c) Selección de los jueces	143
d) La organización administrativa	145
<i>Anexo I</i>	145
I. Cámara Federal de Casación en lo Contencioso Administrativo Federal	145
II. Cámara Federal y Nacional de Casación del Trabajo y la Seguridad Social	146
III. Cámara Federal y Nacional de Casación en lo Civil y Comercial	146
<i>Anexo II</i>	147
Defensoría Pública Oficial ante la Cámara Federal en lo Contencioso Administrativo Federal	147
Defensoría Pública de Menores e Incapaces ante la Cámara Federal en lo Contencioso Administrativo Federal	147
Fiscalía General ante la Cámara Federal en lo Contencioso Administrativo Federal	148
Defensoría Pública Oficial ante la Cámara Federal y Nacional en lo Civil y Comercial	148
Defensoría Pública de Menores e Incapaces ante la Cámara Federal y Nacional en lo Civil y Comercial	149
Fiscalía General ante la Cámara Federal y Nacional en lo Civil y Comercial	149
Defensoría Pública Oficial ante la Cámara Federal y Nacional de Casación del Trabajo y de la Seguridad Social	150
Defensoría Pública de Menores e Incapaces ante la Cámara Federal y Nacional de Casación del Trabajo y de la Seguridad Social	150
Fiscalía General ante la Cámara Federal y Nacional de Casación del Trabajo y de la Seguridad Social	151
e) Vigencia de la ley	151

33. El procedimiento de la casación. Alcances	152
a) Normativa de casación	152
b) Eliminación de las medidas cautelares contra el Estado	153
34. Causales de la casación.....	156
a) El sistema de la Provincia de Buenos Aires.....	156
1) Para que este recurso tenga el efecto deseado, es necesario que la sentencia que dicte el supremo tribunal sea obligatoria.....	158
2) Este aspecto conduce necesariamente al concepto de doctrina legal.....	158
b) El absurdo	159
35. Las causales de casación en la ley 26.853	161
a) Inobservancia o errónea aplicación o interpretación de la ley sustantiva	161
b) Inobservancia de las formas procesales esenciales.....	162
c) Unificación de la doctrina cuando en razón de los hechos, fundamentos y pretensiones sustancialmente iguales se hubiere llegado a pronunciamientos diferentes	163
d) Arbitrariedad.....	166
36. Procedimiento en la casación de la ley 26.853	169
a) El recurso y su traslado.....	169
b) Concesión y efectos.....	170
c) Trámite ante la Cámara	171
d) Denegatoria. Queja.....	171
1) Concepto	171
2) Copias	172
3) Fechas	172
4) Otros elementos	172
5) Fundamentos.....	173
e) Trámite ante la Alzada	173
f) Plazos	173

g) Fallo sobre lo sustancial. Recurso de casación	174
h) Fallo sobre lo procesal. Recurso de nulidad	175
37. Recurso de revisión. Acción autónoma de nulidad.....	176
a) Antecedentes. Cosa juzgada	177
b) La revisión de la cosa juzgada	179
c) Acción autónoma de nulidad.....	179
d) Acción o recurso	181
e) Problemas.....	182
f) Mi opinión	183
38. El recurso de revisión en la ley de reformas.....	184
a) Procedimiento	185
b) Efectos y cautelaridad	185
c) Procedimiento	186
d) Sentencia de la Cámara	186
39. Recurso de inconstitucionalidad	187
a) El régimen de la reforma	188
b) Omisiones	189
40. Cómo se actúa en estos casos.....	190