

**PABLO OSCAR ROSALES**

---

**SERIE DE LEGISLACIÓN COMENTADA**

**LA DISCAPACIDAD EN EL  
SISTEMA DE SALUD ARGENTINO:  
OBRAS SOCIALES, PREPAGAS  
Y ESTADO NACIONAL**

---

**LEY 24.901 Y NORMAS COMPLEMENTARIAS**

**Prólogo de Néstor Ricardo Vázquez**

**Segunda edición ampliada y actualizada**



**LexisNexis®**

**BUENOS AIRES**

## ÍNDICE GENERAL

Prólogo a la segunda edición .....	7
Agradecimientos a la segunda edición.....	11

**COMENTARIO A LA LEY 24.901,  
SU DECRETO REGLAMENTARIO 1193/1998 PEN,  
Y RESOLUCIONES 428/1999 MS, 36/2003 MS, 400/1999 APE Y 6080/2003 APE**

### LEY 24.901 DE PRESTACIONES BÁSICAS

#### CAPÍTULO I

##### Objetivo

Artículo 1° .....	15
Reglamentación.....	15
Norma relacionada .....	15
Comentario.....	16
Jurisprudencia .....	19

#### CAPÍTULO II

##### Ámbito de aplicación

Artículo 2° .....	20
Reglamentación.....	20
Comentario.....	21
Artículo 3° .....	28
Reglamentación.....	28
Norma relacionada .....	28
Comentario.....	28
Jurisprudencia .....	37
Artículo 4° .....	39
Reglamentación.....	39

Comentario.....	39
Jurisprudencia.....	43
Artículo 5°.....	44
Reglamentación.....	44
Comentario.....	44
Artículo 6°.....	50
Reglamentación.....	50
Comentario.....	50
El mercado de la discapacidad.....	52
Normativa del Registro de Prestadores del sistema de obras sociales nacionales.....	54
Artículo 7°.....	57
Reglamentación.....	58
Normas relacionadas.....	58
Comentario.....	60
Artículo 8°.....	80
Reglamentación.....	80
Comentario.....	81

### CAPÍTULO III

#### **Población beneficiaria**

Artículo 9°.....	82
Reglamentación.....	82
Normativa relacionada.....	82
Comentario.....	83
Artículo 10.....	89
Reglamentación.....	89
Normativa relacionada.....	89
Comentario.....	91
Reglamentación arts. 11 a 39.....	94
Comentario.....	95
Modificaciones arancelarias.....	98
I. Principales características y cambios de la res. 6080/2003 APE (BO, 19/7/2003).....	99
II. Cambios al anexo II de la resolución 400/1999 APE.....	99
III. Cambios al anexo III de la resolución 400/1999 APE.....	100
Modificaciones puntuales.....	100
Artículo 11.....	102
Comentario.....	102
Artículo 12.....	102
Norma relacionada.....	103
Comentario.....	103
Artículo 13.....	104

Reglamentación.....	104
Comentario.....	105

CAPÍTULO IV

**Prestaciones básicas**

Artículo 14. <i>Prestaciones preventivas</i> .....	106
Normativa relacionada.....	107
Comentario.....	107
Artículo 15. <i>Prestaciones de rehabilitación</i> .....	108
Comentario.....	109
Artículo 16. <i>Prestaciones terapéuticas educativas</i> .....	111
Artículo 17. <i>Prestaciones educativas</i> .....	111
Artículo 18. <i>Prestaciones asistenciales</i> .....	111
Comentario.....	111

CAPÍTULO V

**Servicios específicos**

Artículo 19 .....	113
Comentario.....	113
Artículo 20. <i>Estimulación temprana</i> .....	118
Reglamentación.....	118
Comentario.....	119
Artículo 21. <i>Educación inicial</i> .....	121
Reglamentación.....	122
Comentario.....	123
Artículo 22. <i>Educación General Básica</i> .....	124
Reglamentación.....	124
Comentario.....	125
Artículo 23. <i>Formación laboral</i> .....	128
Reglamentación.....	129
Norma relacionada .....	129
Comentario.....	131
Artículo 24. <i>Centro de día</i> .....	136
Reglamentación.....	136
Comentario.....	137
Artículo 25. <i>Centro Educativo Terapéutico</i> .....	139
Reglamentación.....	139
Comentario.....	141
Artículo 26. <i>Centro de rehabilitación psicofísica</i> .....	143
Reglamentación.....	143

Normas relacionadas.....	144
Comentario.....	145
Artículo 27. <i>Rehabilitación motora</i> .....	146
Reglamentación.....	146
Comentario.....	146
Artículo 28 .....	149
Comentario.....	149

## CAPÍTULO VI

**Sistemas alternativos al grupo familiar**

Artículo 29 .....	150
Comentario.....	150
Artículo 30. <i>Residencia</i> .....	151
Reglamentación.....	151
Comentario.....	152
Artículo 31. <i>Pequeños hogares</i> .....	153
Reglamentación.....	153
Comentario.....	154
Artículo 32. <i>Hogares</i> .....	156
Reglamentación.....	156
Comentario.....	157

## CAPÍTULO VII

**Prestaciones complementarias**

Artículo 33. <i>Cobertura económica</i> .....	159
Comentario.....	160
Artículo 34 .....	162
Comentario.....	162
Artículo 35. <i>Apoyo para las distintas prestaciones</i> .....	162
Reglamentación.....	163
Comentario.....	163
Artículo 36. <i>Iniciación laboral</i> .....	164
Reglamentación.....	164
Comentario.....	164
Artículo 37. <i>Atención psiquiátrica</i> .....	164
Normativa relacionada.....	164
Comentario.....	165
Artículo 38 .....	166
Reglamentación.....	167
Comentario.....	167

Artículo 39 .....	170
Comentario .....	170
Artículo 40 .....	172
Artículo 41. <i>De forma</i> .....	172

**ANEXOS**

**SELECCIÓN DE DICTÁMENES Y PROVIDENCIAS DE LA  
SUPERINTENDENCIA DE SERVICIOS DE SALUD**

I. Dictámenes.....	175
1. Gerencia de Asuntos Jurídicos (GAJ) .....	175
II. Providencias .....	179
1. Gerencia de Control Prestacional (GCP).....	179
2. Gerencia de Servicios al Beneficiario (GSB).....	189

**SELECCIÓN DE JURISPRUDENCIA SOBRE DISCAPACIDAD**

I. Procedencia de medidas cautelares .....	209
II. Vía procesal pertinente.....	216
III. Barreras físicas de accesibilidad. Responsabilidad del Estado nacional. Alcances de la protección.....	217
IV. Prestaciones médico-asistenciales para discapacitados. Finalidad de la ley 24.901.	223
V. Estabilidad del empleado público con discapacidad .....	231
VI. Seguridad social, trabajo y derecho de familia de personas con discapacidad .....	232
VII. Daños y perjuicios .....	241
VIII. Prestaciones médicas para discapacitados. Obligación principal del Estado nacional. Ley de Cheque.....	242
IX. Entidades no adheridas a la ley 24.901. Casos especiales: IOMA y ObSBA (ex IMOS) y otras .....	247

**ANEXO DE SERVICIOS**

La discapacidad en Internet: algunos sitios de interés de la <i>web</i> .....	255
Sitios oficiales de la Argentina .....	255
Requisitos para la presentación de los expedientes para subsidio por discapacidad (res. 400/1999 APE) .....	256

## ANEXO NORMATIVO

I. LEYES NACIONALES .....	263
Ley 22.431. Sistema de Protección Integral de los Discapacitados .....	263
Ley 23.413. Detección precoz de la fenilcetonuria.....	268
Ley 24.147. Creación y organización de Talleres Protegidos de Producción y Grupos Laborales Protegidos .....	269
Ley 24.657. Creación del Consejo Federal de Discapacidad .....	275
Ley 24.901. Sistema de Prestaciones Básicas en Habilitación y Rehabilitación Integral a Favor de las Personas con Discapacidad .....	278
Ley 25.280. Aprobación de la Convención Interamericana para la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra las Personas con Discapacidad .....	286
Convención Interamericana para la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra las Personas con Discapacidad .....	286
Ley 25.404. Salud Pública .....	291
Ley 25.415. Programa Nacional de Detección Temprana y Atención de la Hipoacusia .....	292
Ley 25.421. Creación del Programa de Asistencia Primaria de Salud Mental (APSM). .....	293
Ley 25.504. Sistema de Protección Integral de los Discapacitados .....	295
Ley 25.573. Ley de Educación Superior .....	295
Ley 25.635. Modificación de la ley 22.431 .....	296
Ley 25.643. Turismo .....	297
Ley 25.644. Transporte colectivo terrestre de jurisdicción nacional.....	298
Ley 25.689. Modificación de la ley 22.431 .....	299
Ley 25.724. Programa de Nutrición y Alimentación Nacional .....	300
Ley 25.730. Destino de los fondos recaudados para los programas y proyectos a favor de las personas con discapacidad.....	303
Ley 25.757. Fondo de Financiamiento del Programa para Personas con Discapacidad. .....	304
Ley 25.785. Acceso a programas sociolaborales.....	306
Ley 25.820. Modificación de la ley 25.561 .....	306
II. DECRETOS NACIONALES.....	308
Decreto 498/1983. Sistema de Protección Integral de los Discapacitados. Reglamentación Reglamentación de la ley 22.431 .....	308
Decreto 1316/1994. Aprobación de la reglamentación de la ley 23.413 .....	314
Decreto 762/1997. Sistema Único de Prestaciones Básicas para Personas con Discapacidad. Creación .....	315
Decreto 467/1998. Sistema de Protección Integral de los Discapacitados. Sustitución del art. 22, ap. A del Anexo I del dec. 914/1997 .....	319
Decreto 1193/1998. Sistema de Prestaciones Básicas en Habilitación y Rehabilitación Integral a favor de las Personas con Discapacidad. Reglamentación de la ley 24.901 .....	321
Decreto 1140/2000. Obras sociales .....	324
Decreto 1382/2001. Sistema Integrado de Protección a la Familia.....	326

Decreto 486/2002. Emergencia sanitaria nacional .....	332
Decreto 788/2002. Emergencia sanitaria nacional. Derogación del art. 34, dec. 486/2002	339
Decreto 1855/2002. Observaciones a la ley 25.649 .....	340
Decreto 1606/2002. Traspaso de gestión de cobertura médica .....	340
Decreto 741/2003. Fondo Solidario de Redistribución .....	341
Decreto 1277/2003. Fondo Nacional para la Integración de Personas con Discapacidad	342
Decreto 1085/2003. Fondo Nacional para la Integración de Personas con Discapacidad. Modificación del dec. 1277/2003 .....	348
Decreto 1210/2003. Emergencia sanitaria nacional. Prórroga .....	351
Decreto 38/2004. Sistema de Protección Integral de los Discapacitados. Certificado de discapacidad .....	353
Decreto 213/2004. Reintegro por revocación de subsidio.....	355
Decreto 1199/2004. Sistema Integrado de Jubilaciones y Pensiones. Suplemento por movilidad. Creación.....	357
<b>III. RESOLUCIONES DEL MINISTERIO DE SALUD Y AMBIENTE, DE LA SUPERINTENDENCIA DE SERVICIOS DE SALUD, DE LA ADMINISTRACIÓN DE PROGRAMAS ESPECIALES (APE) Y DE LA SECRETARÍA DE TRANSPORTES Y DEL SERVICIO NACIONAL DE REHABILITACIÓN</b>	<b>360</b>
Resolución 705/2000 MS. Marco básico de organización y funcionamiento de prestacio- nes y establecimientos de atención a personas con discapacidad.....	360
Resolución 119/1999 SSS. Servicios de salud .....	361
Resolución 213/2001 SSS. Personas con discapacidad. Registro Nacional de Prestado- res de Servicios de Atención a Personas con Discapacidad .....	365
Resolución 214/2001 SSS. Registro Nacional de Prestadores .....	365
Resolución 312/2001 SSS. Personas con discapacidad.....	366
Resolución 163/2002 SSS. Medicamentos. Descuentos .....	367
Resolución 568/2003 SSS. Registro Nacional de Prestadores de Servicios de Atención a Personas con Discapacidad .....	368
Resolución 400/1999 APE. Sistema Único de Prestaciones Básicas para Personas con Discapacidad .....	368
Resolución 428/1999 MSyAS. Nomenclador de Prestaciones Básicas para Personas con Discapacidad .....	379
Resolución 201/2002 MS (PMOE). Prestaciones esenciales que deben garantizar los agentes del seguro .....	389
Resolución 1276/2002 APE. Programa para el Otorgamiento de Subsidios por Implante Coclear. Aprobación .....	397
Resolución 783/2002 APE. Adecuación del monto de la franquicia establecida en el inc. 6° del Anexo II de la res. 1/1998 al actual contexto económico y financiero del país. Excepciones .....	401
Resolución 362/2002 SSS. Designación del Dr. Pablo O. Rosales y la Lic. Marfa Pfa Vi- dal en CONADIS .....	402
Resolución 486/2002 MS. Hospitales públicos.....	403



Resolución 487/2002 MS. Hospitales públicos. Presentación y cobro de facturas .....	403
Resolución 488/2002 MS. Hospitales públicos. Normas y módulos para los hospitales públicos. Aprobación .....	410
Resolución 798/2002 MS. Hospitales públicos. Suspensión de la res. 488/2002 MS....	416
Resolución 36/2003 MS. Sistema de Prestaciones Básicas de Atención Integral a favor de las Personas con Discapacidad. Modificación de la res. 428/1999 MSyAS .....	417
Resolución 271/2003 MS. Sistema de Prestaciones Básicas de Atención Integral a favor de las Personas con Discapacidad. Modificación de la res. 428/1999 MSyAS .....	418
Resolución 310/2004 MS. Programa Médico Obligatorio de Emergencia.....	419
Resolución 31/2004 - ST. Transporte colectivo de pasajeros terrestre .....	423
Resolución 6080/2003 APE. Agentes del Seguro de Salud. Modificación de la res. 400/1999 APE.....	425
Resolución 7800/2003 APE. Agentes del Seguro de Salud. Rendición de cuentas de los agentes de salud. Normas y procedimientos.....	435
Resolución 8968/2003 APE. Modificación del Anexo I de la res. 7800/2003 APE.....	443
Resolución 9486/2003 APE. Creación del Registro de Firma de Autoridades y Representantes Legales de los Agentes del Seguro de Salud .....	444
Resolución 500/2004 APE. Programa de Cobertura de Prestaciones Médico-Asistenciales	448
Resolución 5700/2004 APE. Programa de Cobertura del Sistema Único de Prestaciones Básicas para Personas con Discapacidad.....	461
Circular 2/2004 APE. Registro Nacional de Prestadores .....	464
Circular 5/2004 APE. Discapacidad. Prórroga. Inscripción en el Registro Nacional de Prestadores .....	465
<b>IV. RESOLUCIONES DE LA COMISIÓN NACIONAL DE DISCAPACIDAD Y DEL SERVICIO NACIONAL DE REHABILITACIÓN.....</b>	<b>466</b>
Resolución 1/2002 CONADIS. Sistema Único de Prestaciones Básicas de Atención Integral a favor de las Personas con Discapacidad .....	466
Resolución 2/2002 CONADIS. Sistema Único de Prestaciones Básicas de Atención Integral a favor de las Personas con Discapacidad .....	467
Disposición 1216/2002 SNR .....	468
Resolución 1/2003 CONADIS. Sistema de Prestaciones Básicas de Atención Integral a favor de Personas con Discapacidad.....	471
Resolución 3/2003 CONADIS. Sistema de Prestaciones Básicas de Atención Integral a favor de las Personas con Discapacidad .....	471
Resolución 22/2003 CONADIS. Vigencia de certificados .....	472
Resolución 25/2003 CONADIS. Servicio Nacional de Rehabilitación y Promoción de la Persona con Discapacidad .....	472
Resolución 26/2003 CONADIS. Sistema de Prestaciones Básicas de Atención Integral a favor de las Personas con Discapacidad. Cupo máximo de asistidos por habitación	475
Resolución 44/2004 CONADIS. Marco básico de organización y funcionamiento de prestaciones y establecimientos de atención a personas con discapacidad .....	476

V. NORMATIVA NACIONAL DE PRESCRIPCIÓN DE MEDICAMENTOS POR SU NOMBRE GENÉRICO .....	478
Ley 25.649. Ley de Promoción de la Utilización de Medicamentos por su Nombre Genérico .....	478
Decreto 1855/2002. Vetos parciales a la ley 25.649 .....	480
Decreto 987/2003. Reglamentación de la ley 25.649 .....	481
Resolución 326/2002 MS. Receta odontológica con expresión de nombre genérico del medicamento .....	487
Resolución 163/2002 SSS. Descuentos en medicamentos en la modalidad ambulatoria .....	489
Resolución 331/2004 SSS. Sistema Nacional del Seguro de Salud .....	490
VI. OTRAS NORMAS .....	493
La Pampa - Ley 1942. Sistema de Prestaciones Básicas de Atención Integral a favor de las Personas con Discapacidad .....	493
VII. FORMULARIOS Y CONTRATOS .....	495
VIII. LEGISLACIÓN BÁSICA DE LA CIUDAD AUTÓNOMA DE BUENOS AIRES .....	498
Ley 447. Ley marco de las políticas para la plena participación e integración de las personas con necesidades especiales .....	498
Decreto 1393/2003. Marco de las políticas para la plena participación e integración de las personas con necesidades especiales .....	500
Ley 465 CABA. Licencia por maternidad .....	504
Ley 1080 CABA. Régimen de Estacionamiento y Reserva de Espacio en la Vía Pública .....	505
IX. INFORMACIÓN DEL SISTEMA DE OBRAS SOCIALES NACIONALES .....	506
X. LISTADO DE PRESTADORES PARA DISCAPACITADOS REGISTRADOS ANTE LA SUPERINTENDENCIA DE SERVICIOS DE SALUD HASTA NOVIEMBRE DE 2003 .....	518
XI. CONTRATO TIPO DE DISCAPACIDAD ENTRE UN PRESTADOR Y UN AGENTE DEL SEGURO DE SALUD .....	548
Bibliografía .....	555