

MIGUEL ÁNGEL MAZA  
GABRIELA S. CRUZ DEVOTO  
JUAN MARTÍN SEGURA

# COMENTARIOS SOBRE EL RÉGIMEN DE RIESGOS DEL TRABAJO

- Leyes 24.557 y 26.773
- Decretos 1.278/00 y 1.694/09
- Jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia de la Nación
- Anexo legislativo



# ÍNDICE

PRÓLOGO .....	XXI
---------------	-----

## CAPÍTULO I

### PARTE GENERAL. INTRODUCCIÓN. ANTECEDENTES

1. Introducción .....	1
1.1. De dónde venimos .....	1
1.2. Las teorías generadas por la doctrina y la jurisprudencia ...	6
1.2.1. Las primeras ideas .....	6
Teoría de la responsabilidad extracontractual ....	6
Teoría de la responsabilidad contractual.....	6
Teoría de la responsabilidad objetiva.....	7
Teoría del caso fortuito.....	7
1.2.2. Otras tesis .....	7
Teoría del riesgo profesional.....	7
Teoría del riesgo de autoridad .....	8
Teoría del beneficio .....	8
1.3. El corolario de esos esfuerzos teóricos .....	9
1.4. La crisis del modelo y las modificaciones en los años 90 ....	15
1.4.1. La reforma del Código Civil.....	16
1.4.2. La inflación.....	16
1.4.3. Los topes.....	16
1.4.4. La admisión de las enfermedades del trabajo y la teoría de la indiferencia de la concausa .....	17
1.4.5. Otros factores que incidieron en la crisis del modelo legal .....	18
1.4.5.1. El avance de la ciencia .....	18
1.4.5.2. El factor etario .....	19
1.4.5.3. La explosión del mercado asegurador.....	20
1.5. Las reformas nacidas de la crisis .....	20
2. Descripción de los rasgos generales de la Ley sobre Riesgos del Trabajo .....	23

2.1. Perfiles del nuevo régimen legal.....	23
2.2. Los cuatro pilares del régimen sancionado en 1995.....	26
2.2.1. La desjudicialización de las controversias.....	27
2.2.2. Restricción del universo cubierto.....	28
2.2.3. La mezquindad de las prestaciones económicas.....	31
2.2.4. Cancelación para los trabajadores del derecho a la reparación integral frente al daño injustamente causado.....	32
3. En síntesis.....	33

## CAPÍTULO II

### SUJETOS DEL SISTEMA: LOS TRABAJADORES, LAS ASEGURADORAS, LOS EMPLEADORES (NO ASEGURADOS, ASEGURADOS Y AUTOASEGURADOS), LA SRT

Introducción.....	35
1. El aseguramiento obligatorio.....	36
2. La ley 24.557 y los sujetos del sistema.....	38
2.1. Ámbito personal de aplicación.....	39
2.1.1. Los trabajadores.....	39
2.1.2. Los empleadores.....	43
3. El autoseguro.....	46
4. Los agentes del sistema.....	51
4.1. Las Aseguradoras de Riesgos del Trabajo.....	52
4.2. Las Compañías Aseguradoras.....	55
4.3. La "ART-mutual".....	56
5. La afiliación.....	61
6. La rescisión del contrato.....	63
6.1. Por decisión del empleador.....	63
6.2. Por causas inherentes al funcionamiento de la empresa....	64
6.3. Por causa imputable al empleador: falta de pago.....	65
6.4. Por causas imputables a la ART.....	70
6.5. Resumen sobre las causas de rescisión.....	71
7. Régimen financiero. Cotizaciones. Alícuotas.....	71
8. Los empleadores y sus distintas situaciones frente a la ART.....	79
8.1. Empleador no asegurado.....	79
8.2. Empleador afiliado pero con trabajador registrado y no denunciado.....	81

8.3. Empleador asegurado con trabajadores no registrados .....	84
8.4. Empleador asegurado en mora en el pago de las cuotas.....	84
8.5. Empleador cuyo contrato fue rescindido .....	85
8.6. Síntesis sobre los distintos supuestos de responsabilidad..	89
9. La Superintendencia de Riesgos del Trabajo (SRT).....	89
9.1. Naturaleza jurídica de la SRT .....	89
9.2. Funciones de la SRT.....	90
10. El Comité Consultivo Permanente .....	92

### CAPÍTULO III

#### CONTINGENCIAS CUBIERTAS POR LA LEY DE RIESGOS DEL TRABAJO

1. Introducción .....	95
1.1. Contingencia social .....	95
1.2. Contingencias cubiertas. Algunas precisiones conceptuales..	97
1.3. Accidentes típicos o atípicos.....	98
1.4. La terminología de la ley .....	104
2. Accidentes de trabajo .....	106
2.1. Primeros intentos de definición .....	106
2.2. Conceptualización tradicional .....	107
2.3. El concepto de accidente de trabajo en los antecedentes legislativos .....	108
2.3.1. La ley 9.688 .....	109
2.3.2. La ley 12.631 .....	112
2.3.3. La ley 15.448 .....	112
2.3.4. La ley 24.028 .....	113
2.4. Accidentes en la Ley de Riesgos del Trabajo .....	113
2.5. Caracteres del accidente de trabajo .....	116
2.5.1. Hecho externo .....	117
2.5.2. Hecho súbito .....	118
2.5.3. Hecho violento .....	119
2.5.4. Hecho lesivo .....	120
2.5.5. Hecho vinculado con el trabajo .....	122
2.6. Los tres círculos de cobertura.....	123
2.6.1. Los accidentes producidos por el hecho del trabajo...	123
2.6.2. Los accidentes producidos en ocasión del trabajo ...	124
2.6.3. Los accidentes de traslado o in itinere .....	126

2.7. El nexo de causalidad en los accidentes de trabajo .....	134
2.7.1. La indiferencia de la concausa.....	136
2.7.2. La concausalidad en el régimen de la Ley de Riesgos del Trabajo .....	138
3. Enfermedades profesionales .....	139
3.1. Introducción y concepto .....	139
3.2. La ley 9.688 .....	141
3.3. La modificación introducida por la ley 18.913. Las enfermedades profesionales y las enfermedades causadas por el empleo .....	143
3.4. La ley 24.028 .....	144
3.5. El régimen original de la Ley de Riesgos del Trabajo .....	144
3.6. El Listado de Enfermedades Profesionales del decreto 658/96....	147
3.7. El decreto 1.278/00. El régimen actual de la Ley de Riesgos del Trabajo en materia de enfermedades profesionales.....	149
3.8. La apertura del sistema. La sanción de la ley 26.773 .....	153
3.9. El nexo de causalidad en las enfermedades profesionales de la LRT .....	154
3.10. La validez constitucional de la limitación de las enfermedades a cubrir por el régimen especial .....	158
4. Límites y eximentes de responsabilidad.....	159
4.1. Incapacitación de extensión temporal mínima .....	161
4.2. Fuerza mayor extraña al trabajo .....	163
4.3. Infortunios intencionalmente provocados por la víctima ..	169
4.4. Infortunio provocado por culpa grave de la víctima.....	172
4.5. Accidente provocado por terceros.....	174
4.6. Incapacidades preexistentes.....	175
4.7. Los eximentes de responsabilidad en el art. 6 de la ley 24.557....	177

## CAPÍTULO IV

### TIPOS DE INCAPACIDAD O DAÑOS QUE DAN LUGAR A LAS PRESTACIONES DINERARIAS

1. Incapacidad laboral temporaria .....	184
2. Incapacidad laboral permanente .....	189
3. Gran invalidez.....	191
4. La desaparecida distinción entre incapacidad permanente provisoria e incapacidad permanente definitiva .....	192

**CAPÍTULO V**

**RÉGIMEN DE PRESTACIONES ECONÓMICAS Y ASISTENCIALES  
Y LA OPCIÓN EXCLUYENTE AL DERECHO COMÚN**

1. Consideraciones generales .....	197
2. Componentes comunes para la determinación de las reparaciones económicas tarifadas.....	199
2.1. El Ingreso Base .....	200
2.2. La incapacidad .....	203
2.3. Factor etario .....	205
3. Régimen de reparación patrimonial frente a las distintas situaciones incapacitantes derivadas de accidentes de trabajo o enfermedades profesionales.....	205
3.1. Incapacidad laboral temporaria .....	206
3.2. Incapacidad laboral permanente igual o inferior al 50% de la total obrera .....	209
3.3. Incapacidad laboral permanente parcial superior al 50% e inferior al 66% de la total obrera.....	214
3.4. Incapacidad permanente total .....	218
3.5. Situación de “gran invalidez” .....	223
3.6. Muerte del trabajador .....	225
4. La opción excluyente o renunciativa para acceder a la reparación integral basada en el derecho común.....	229
5. Las prestaciones asistenciales o en especie.....	236

**CAPÍTULO VI**

**PROTECCIÓN DEL CRÉDITO DEL DAMNIFICADO**

1. Irrenunciabilidad, garantías y privilegios .....	247
2. El Fondo de Garantía .....	249
2.1. El caso de los trabajadores no registrados .....	250
2.2. Obligaciones garantizadas .....	251
2.3. Rubros excluidos de la garantía: intereses, costas y gastos causídicos .....	252
2.4. Pedidos de las aseguradoras .....	253
2.5. Protección de los fondos .....	254
2.6. Financiación del Fondo de Garantía.....	254
2.7. Uso de los excedentes.....	255

2.8. Pasos procesales para solicitar la intervención del Fondo de Garantía .....	256
3. El Fondo de Reserva.....	259

## CAPÍTULO VII

### PLAZOS PARA EL CUMPLIMIENTO DE LAS OBLIGACIONES NACIDAS DE LA LEY SOBRE RIESGOS DEL TRABAJO. INTERESES EN CASO DE INCUMPLIMIENTO

1. Introducción. La regla de inmediatez .....	261
2. Plazos para el cumplimiento de las prestaciones dinerarias .....	262
2.1. Plazos para el cumplimiento de las prestaciones dinerarias según la ley 26.773 .....	262
2.1.1. Prestación por incapacidad temporaria .....	262
2.1.2. Prestaciones dinerarias por incapacidad permanente o por fallecimiento .....	264
2.1.3. Prestaciones dinerarias por gran invalidez .....	266
2.1.4. Prestación adicional del art. 11 de la Ley de Riesgos del Trabajo y prestación adicional imputable a otros daños del art. 3 de la ley 26.773 .....	267
2.2. Prestaciones dinerarias anteriores a la ley 26.773.....	268
2.2.1. Prestaciones por incapacidad temporaria.....	269
2.2.2. Prestaciones por incapacidad permanente parcial de grado igual o inferior al 50% de la total obrera .....	269
2.2.3. Prestaciones por incapacidad permanente parcial superior al 50% e inferior al 66% de la total obrera .....	269
2.2.3.1. Incapacidad permanente parcial mayor al 50% e inferior al 66% de grado provisorio.....	270
2.2.3.2. Incapacidad permanente parcial mayor al 50% e inferior al 66% de grado definitivo.....	270
2.2.4. Prestaciones por incapacidad permanente total .....	271
2.2.4.1. Incapacidad permanente total de grado provisorio.....	272
2.2.4.2. Incapacidad permanente total de grado definitivo.....	272
2.3. Prestaciones por gran invalidez.....	273
2.4. Prestaciones por fallecimiento .....	275
2.5. Prestaciones adicionales contenidas en el art. 11 de la LRT ..	276

3. Régimen de los intereses .....	278
3.1. Concepto y tipos .....	278
3.2. La resolución 414/99 de la Superintendencia de Riesgos del Trabajo .....	279
3.3. Los intereses en la ley 26.773 .....	282

## CAPÍTULO VIII

### EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO DE LA LRT

1. Las Comisiones Médicas. Cuestiones preliminares .....	285
2. Las Oficinas de Homologación y Visado .....	287
3. Naturaleza jurídica de las Oficinas de Visado y Homologación, de las Comisiones Médicas y de sus actos procesales .....	289
4. Las directrices de la Corte Suprema .....	291
4.1. El caso Fernández Arias .....	291
4.2. El caso Ángel Estrada .....	293
4.3. El test de constitucionalidad .....	295
4.3.1. Órganos administrativos creados por ley .....	295
4.3.2. Órganos administrativos con independencia e imparcialidad asegurada .....	296
4.3.3. El objetivo económico y político considerado por el legislador para delegar la actividad jurisdiccional en órganos administrativos .....	298
4.3.4. Decisiones sujetas a control judicial amplio y suficiente .....	301
4.4. Conclusión .....	302
5. ¿Hacen cosa juzgada las resoluciones de las Comisiones Médicas sobre determinación de la incapacidad? .....	303
6. El modelo diseñado por los arts. 21, 22 y 46, LRT .....	305
7. Inconstitucionalidad de las reglas de competencia de los arts. 21 y 46, LRT. La doctrina de la Corte (casos Castillo, Venialgo, Marchetti y Obregón) .....	307
8. El procedimiento administrativo .....	310
8.1. Qué se denuncia .....	310
8.2. Quiénes la efectúan y ante quién .....	311
8.3. El caso del empleador autoasegurado .....	314
8.4. Requisitos de cada denuncia según el denunciante .....	314
8.5. Efectos de la denuncia .....	315



8.6. Aceptación expresa o tácita de la denuncia.....	316
8.7. Los distintos supuestos de intervención de las Comisiones Médicas.....	317
8.8. Plazo para la intervención de las Comisiones Médicas .....	319
8.9. Trámite ante Comisión Médica Local. Casos en los que procede la intervención .....	320
8.9.1. Causales de rechazo de la intervención .....	321
8.9.2. Inicio de la etapa administrativa .....	321
8.9.3. Análisis médico del pedido .....	322
8.9.4. Trámite sumarísimo para divergencias.....	323
8.9.5. Régimen de los trámites generales.....	323
8.10. Los recursos .....	327
8.10.1. Procedimiento ante la Comisión Médica Central y plazos recursivos .....	328
8.10.2. Procedimiento ante el juez federal en las provincias ...	330
8.10.3. Procedimiento ante la Cámara Federal de la Seguridad Social.....	330
9. Procedimiento para la solicitud de cobertura de enfermedades profesionales no previstas en el listado del decreto 658/96.....	332
9.1. Reglas generales.....	332
9.2. Recaudos a cumplir .....	333
9.3. Procedimiento .....	334
9.3.1. Denegatoria por la Comisión Médica local .....	335
9.3.2. Admisión por la Comisión Médica local .....	335
9.4. Recurso del solicitante contra la resolución de la Comisión Médica Central .....	336
10. Prescripción .....	337
10.1. Supuestos normativos en la LRT .....	339
10.2. Suspensión e interrupción del curso prescriptivo .....	343
10.3. Oportunidad y ámbito procesal en que se interponen la excepción de prescripción y las causales de suspensión o interrupción .....	345
11. Algunas cuestiones de competencia judicial diferentes al reclamo de prestaciones de la ley 24.557 .....	347

**CAPÍTULO IX**  
**RELACIONES ENTRE LA LRT Y EL CONTRATO DE TRABAJO**

1. Introducción .....	351
2. El art. 211, LCT .....	357
3. El art. 212, LCT .....	359
3.1. La situación en el régimen actual.....	359
3.1.1. Situación de incapacidad permanente parcial.....	359
3.1.2. Incapacidad absoluta .....	364
3.2. La incierta situación antes del dictado de la ley 26.773.....	365
3.2.1. Incapacidad total o absoluta.....	367
3.2.2. Incapacidad permanente parcial .....	369

**CAPÍTULO X**  
**LA JURISPRUDENCIA DICTADA POR LA CORTE SUPREMA**  
**DE JUSTICIA DE LA NACIÓN CON RELACIÓN**  
**A LA LEY SOBRE RIESGOS DEL TRABAJO**

1. Introducción .....	373
2. Inconstitucionalidad del art. 39, apartado 1 .....	375
2.1. El caso “Gorosito” .....	380
2.2. El precedente “Aquino” y su ratificación en “Díaz” .....	384
3. Inconstitucionalidad del método de pago con rentas.....	394
3.1. El caso “Milone” .....	395
3.2. El caso “Torales”.....	396
3.3. La causa “Suarez Guimbard” .....	397
4. La inexistencia de una opción renunciativa por aplicación de la teoría de los actos propios y la posibilidad de acumulación de ambas vías de reclamación .....	399
4.1. Los casos “Cachambi y Llosco” .....	401
4.2. La causa “Vallejos” .....	404
5. La procedencia de la responsabilidad contractual de la ART cuando se condena al empleador con base en el derecho civil..	405
5.1. El caso “Cura” .....	406
6. Reconocimiento del derecho a la reparación integral con base en el derecho civil por las enfermedades no previstas en el listado de la LRT.....	410
6.1. La causa “Silva” .....	412
6.2. La causa “Moreno” .....	416

7. La eventual y posible responsabilidad civil de las ART.....	417
7.1. El caso "Rivero" .....	420
7.2. Las causas "Soria" y "Galván" .....	426
7.2.1. "Soria" .....	426
7.2.2. "Galván" .....	431
7.3. El caso "Torrillo".....	432
7.4. La causa "Naval" .....	439
8. La inconstitucionalidad de la competencia especial y federal fijada en los arts. 21 y 46, LRT.....	441
8.1. El caso "Castillo" .....	443
8.2. Los casos "Venialgo", "Marchetti" y "Carrasco" .....	452
8.2.1. El caso "Venialgo".....	453
8.2.2. La causa "Marchetti".....	455
8.2.3. El caso "Carrasco" .....	457
8.2.4. La importancia del fallo "Obregón" .....	457
8.2.5. Los casos "Strangio" y "Abbondio".....	461
9. La validez de la atribución de competencia por la ley a las comisiones médicas. ....	462
9.1. El caso "Ángel Estrada y Cía. SA" .....	462
9.2. Las proyecciones de "Ángel Estrada y Cía. SA" sobre los arts. 21 y 46, LRT.....	470
10. La limitación por decreto de la cobertura por parte de la ART de las contingencias producidas luego de la rescisión por falta de pago .....	471
10.1. La causa "Carrizo" .....	473
10.2. Proyecciones posibles del voto de la jueza Highton de Nolasco .....	476
11. Inconstitucionalidad exclusión derechohabientes.....	477
12. Insuficiencia de las indemnizaciones del sistema .....	483
12. 1. El caso "Ascuá" y la inconstitucionalidad del tope máximo contenido en la ley 9.688 .....	483
12. 2. El caso "Lucca de Hoz" y el corazón del problema: la mezquindad de las prestaciones de la ley 24.557 .....	489
12.3. La posible aplicación de la nueva norma a contingencias anteriores.....	498

APÉNDICE LEGISLATIVO

Ley 24.557, original.....	503
Ley 24.557, texto actual con las reformas del DNU 1.278/00 y de la ley 26.773. Intercalado el régimen de prestaciones económicas del decreto 1.694/09 .....	525
Ley 26.773.....	542
Decreto 1.694/09 .....	549
Decreto 1.278/00 .....	553
Decreto 170/96 .....	561
Decreto 334/96 .....	569
Decreto 491/97 .....	579
Decreto 717/96 .....	585
Decretos sobre autoseguro 585/96 .....	591
Decreto 719/97 .....	597