

MIGUEL ÁNGEL MAZA
GABRIELA S. CRUZ DEVOTO
JUAN MARTÍN SEGURA

COMENTARIOS SOBRE EL RÉGIMEN DE RIESGOS DEL TRABAJO

- Leyes 24.557 y 26.773
- Decretos 1.278/00 y 1.694/09
- Jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia de la Nación
- Anexo legislativo



ÍNDICE

PRÓLOGO	XXI
---------------	-----

CAPÍTULO I

PARTE GENERAL. INTRODUCCIÓN. ANTECEDENTES

1. Introducción	1
1.1. De dónde venimos	1
1.2. Las teorías generadas por la doctrina y la jurisprudencia...	6
1.2.1. Las primeras ideas	6
Teoría de la responsabilidad extracontractual	6
Teoría de la responsabilidad contractual.....	6
Teoría de la responsabilidad objetiva.....	7
Teoría del caso fortuito.....	7
1.2.2. Otras tesis	7
Teoría del riesgo profesional.....	7
Teoría del riesgo de autoridad	8
Teoría del beneficio	8
1.3. El corolario de esos esfuerzos teóricos	9
1.4. La crisis del modelo y las modificaciones en los años 90	15
1.4.1. La reforma del Código Civil.....	16
1.4.2. La inflación.....	16
1.4.3. Los topes.....	16
1.4.4. La admisión de las enfermedades del trabajo y la teoría de la indiferencia de la concausa	17
1.4.5. Otros factores que incidieron en la crisis del modelo legal	18
1.4.5.1. El avance de la ciencia	18
1.4.5.2. El factor etario	19
1.4.5.3. La explosión del mercado asegurador.....	20
1.5. Las reformas nacidas de la crisis	20
2. Descripción de los rasgos generales de la Ley sobre Riesgos del Trabajo	23

2.1. Perfiles del nuevo régimen legal	23
2.2. Los cuatro pilares del régimen sancionado en 1995	26
2.2.1. La desjudicialización de las controversias	27
2.2.2. Restricción del universo cubierto	28
2.2.3. La mezquindad de las prestaciones económicas	31
2.2.4. Cancelación para los trabajadores del derecho a la reparación integral frente al daño injustamente causado	32
3. En síntesis	33

CAPÍTULO II

SUJETOS DEL SISTEMA: LOS TRABAJADORES, LAS ASEGURADORAS, LOS EMPLEADORES (NO ASEGURADOS, ASEGURADOS Y AUTOASEGURADOS), LA SRT

Introducción	35
1. El aseguramiento obligatorio	36
2. La ley 24.557 y los sujetos del sistema	38
2.1. Ámbito personal de aplicación	39
2.1.1. Los trabajadores	39
2.1.2. Los empleadores	43
3. El autoseguro	46
4. Los agentes del sistema	51
4.1. Las Aseguradoras de Riesgos del Trabajo	52
4.2. Las Compañías Aseguradoras	55
4.3. La "ART-mutual"	56
5. La afiliación	61
6. La rescisión del contrato	63
6.1. Por decisión del empleador	63
6.2. Por causas inherentes al funcionamiento de la empresa	64
6.3. Por causa imputable al empleador: falta de pago	65
6.4. Por causas imputables a la ART	70
6.5. Resumen sobre las causas de rescisión	71
7. Régimen financiero. Cotizaciones. Alícuotas	71
8. Los empleadores y sus distintas situaciones frente a la ART	79
8.1. Empleador no asegurado	79
8.2. Empleador afiliado pero con trabajador registrado y no denunciado	81

8.3. Empleador asegurado con trabajadores no registrados	84
8.4. Empleador asegurado en mora en el pago de las cuotas.....	84
8.5. Empleador cuyo contrato fue rescindido	85
8.6. Síntesis sobre los distintos supuestos de responsabilidad..	89
9. La Superintendencia de Riesgos del Trabajo (SRT).....	89
9.1. Naturaleza jurídica de la SRT	89
9.2. Funciones de la SRT.....	90
10. El Comité Consultivo Permanente	92

CAPÍTULO III CONTINGENCIAS CUBIERTAS POR LA LEY DE RIESGOS DEL TRABAJO

1. Introducción	95
1.1. Contingencia social	95
1.2. Contingencias cubiertas. Algunas precisiones conceptuales..	97
1.3. Accidentes típicos o atípicos.....	98
1.4. La terminología de la ley	104
2. Accidentes de trabajo	106
2.1. Primeros intentos de definición	106
2.2. Conceptualización tradicional	107
2.3. El concepto de accidente de trabajo en los antecedentes legislativos	108
2.3.1. La ley 9.688	109
2.3.2. La ley 12.631	112
2.3.3. La ley 15.448	112
2.3.4. La ley 24.028	113
2.4. Accidentes en la Ley de Riesgos del Trabajo	113
2.5. Caracteres del accidente de trabajo	116
2.5.1. Hecho externo	117
2.5.2. Hecho súbito	118
2.5.3. Hecho violento	119
2.5.4. Hecho lesivo	120
2.5.5. Hecho vinculado con el trabajo	122
2.6. Los tres círculos de cobertura.....	123
2.6.1. Los accidentes producidos por el hecho del trabajo...	123
2.6.2. Los accidentes producidos en ocasión del trabajo ...	124
2.6.3. Los accidentes de traslado o in itinere	126

2.7. El nexo de causalidad en los accidentes de trabajo	134
2.7.1. La indiferencia de la concausa.....	136
2.7.2. La concausalidad en el régimen de la Ley de Riesgos del Trabajo	138
3. Enfermedades profesionales	139
3.1. Introducción y concepto	139
3.2. La ley 9.688	141
3.3. La modificación introducida por la ley 18.913. Las enfermedades profesionales y las enfermedades causadas por el empleo	143
3.4. La ley 24.028	144
3.5. El régimen original de la Ley de Riesgos del Trabajo	144
3.6. El Listado de Enfermedades Profesionales del decreto 658/96....	147
3.7. El decreto 1.278/00. El régimen actual de la Ley de Riesgos del Trabajo en materia de enfermedades profesionales.....	149
3.8. La apertura del sistema. La sanción de la ley 26.773	153
3.9. El nexo de causalidad en las enfermedades profesionales de la LRT	154
3.10. La validez constitucional de la limitación de las enfermedades a cubrir por el régimen especial	158
4. Límites y eximentes de responsabilidad.....	159
4.1. Incapacitación de extensión temporal mínima	161
4.2. Fuerza mayor extraña al trabajo	163
4.3. Infortunios intencionalmente provocados por la víctima ..	169
4.4. Infortunio provocado por culpa grave de la víctima.....	172
4.5. Accidente provocado por terceros.....	174
4.6. Incapacidades preexistentes.....	175
4.7. Los eximentes de responsabilidad en el art. 6 de la ley 24.557....	177

CAPÍTULO IV

TIPOS DE INCAPACIDAD O DAÑOS QUE DAN LUGAR A LAS PRESTACIONES DINERARIAS

1. Incapacidad laboral temporaria	184
2. Incapacidad laboral permanente	189
3. Gran invalidez.....	191
4. La desaparecida distinción entre incapacidad permanente provisoria e incapacidad permanente definitiva	192

CAPÍTULO V

**RÉGIMEN DE PRESTACIONES ECONÓMICAS Y ASISTENCIALES
Y LA OPCIÓN EXCLUYENTE AL DERECHO COMÚN**

1. Consideraciones generales	197
2. Componentes comunes para la determinación de las reparaciones económicas tarifadas.....	199
2.1. El Ingreso Base	200
2.2. La incapacidad	203
2.3. Factor etario	205
3. Régimen de reparación patrimonial frente a las distintas situaciones incapacitantes derivadas de accidentes de trabajo o enfermedades profesionales.....	205
3.1. Incapacidad laboral temporaria	206
3.2. Incapacidad laboral permanente igual o inferior al 50% de la total obrera	209
3.3. Incapacidad laboral permanente parcial superior al 50% e inferior al 66% de la total obrera.....	214
3.4. Incapacidad permanente total	218
3.5. Situación de “gran invalidez”	223
3.6. Muerte del trabajador	225
4. La opción excluyente o renunciativa para acceder a la reparación integral basada en el derecho común.....	229
5. Las prestaciones asistenciales o en especie.....	236

CAPÍTULO VI

PROTECCIÓN DEL CRÉDITO DEL DAMNIFICADO

1. Irrenunciabilidad, garantías y privilegios	247
2. El Fondo de Garantía	249
2.1. El caso de los trabajadores no registrados	250
2.2. Obligaciones garantizadas	251
2.3. Rubros excluidos de la garantía: intereses, costas y gastos causídicos	252
2.4. Pedidos de las aseguradoras	253
2.5. Protección de los fondos	254
2.6. Financiación del Fondo de Garantía.....	254
2.7. Uso de los excedentes.....	255

2.8. Pasos procesales para solicitar la intervención del Fondo de Garantía	256
3. El Fondo de Reserva.....	259

CAPÍTULO VII

PLAZOS PARA EL CUMPLIMIENTO DE LAS OBLIGACIONES NACIDAS DE LA LEY SOBRE RIESGOS DEL TRABAJO. INTERESES EN CASO DE INCUMPLIMIENTO

1. Introducción. La regla de inmediatez	261
2. Plazos para el cumplimiento de las prestaciones dinerarias	262
2.1. Plazos para el cumplimiento de las prestaciones dinerarias según la ley 26.773	262
2.1.1. Prestación por incapacidad temporaria	262
2.1.2. Prestaciones dinerarias por incapacidad permanente o por fallecimiento	264
2.1.3. Prestaciones dinerarias por gran invalidez	266
2.1.4. Prestación adicional del art. 11 de la Ley de Riesgos del Trabajo y prestación adicional imputable a otros daños del art. 3 de la ley 26.773	267
2.2. Prestaciones dinerarias anteriores a la ley 26.773.....	268
2.2.1. Prestaciones por incapacidad temporaria.....	269
2.2.2. Prestaciones por incapacidad permanente parcial de grado igual o inferior al 50% de la total obrera	269
2.2.3. Prestaciones por incapacidad permanente parcial superior al 50% e inferior al 66% de la total obrera	269
2.2.3.1. Incapacidad permanente parcial mayor al 50% e inferior al 66% de grado provisorio.....	270
2.2.3.2. Incapacidad permanente parcial mayor al 50% e inferior al 66% de grado definitivo.....	270
2.2.4. Prestaciones por incapacidad permanente total	271
2.2.4.1. Incapacidad permanente total de grado provisorio.....	272
2.2.4.2. Incapacidad permanente total de grado definitivo.....	272
2.3. Prestaciones por gran invalidez.....	273
2.4. Prestaciones por fallecimiento	275
2.5. Prestaciones adicionales contenidas en el art. 11 de la LRT ..	276

3. Régimen de los intereses.....	278
3.1. Concepto y tipos	278
3.2. La resolución 414/99 de la Superintendencia de Riesgos del Trabajo	279
3.3. Los intereses en la ley 26.773	282

CAPÍTULO VIII

EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO DE LA LRT

1. Las Comisiones Médicas. Cuestiones preliminares.....	285
2. Las Oficinas de Homologación y Visado	287
3. Naturaleza jurídica de las Oficinas de Visado y Homologación, de las Comisiones Médicas y de sus actos procesales	289
4. Las directrices de la Corte Suprema.....	291
4.1. El caso Fernández Arias.....	291
4.2. El caso Ángel Estrada.....	293
4.3. El test de constitucionalidad.....	295
4.3.1. Órganos administrativos creados por ley	295
4.3.2. Órganos administrativos con independencia e imparcialidad asegurada	296
4.3.3. El objetivo económico y político considerado por el legislador para delegar la actividad jurisdiccional en órganos administrativos	298
4.3.4. Decisiones sujetas a control judicial amplio y suficiente.....	301
4.4. Conclusión	302
5. ¿Hacen cosa juzgada las resoluciones de las Comisiones Médicas sobre determinación de la incapacidad?.....	303
6. El modelo diseñado por los arts. 21, 22 y 46, LRT	305
7. Inconstitucionalidad de las reglas de competencia de los arts. 21 y 46, LRT. La doctrina de la Corte (casos Castillo, Venialgo, Marchetti y Obregón)	307
8. El procedimiento administrativo	310
8.1. Qué se denuncia	310
8.2. Quiénes la efectúan y ante quién	311
8.3. El caso del empleador autoasegurado	314
8.4. Requisitos de cada denuncia según el denunciante	314
8.5. Efectos de la denuncia.....	315

8.6. Aceptación expresa o tácita de la denuncia.....	316
8.7. Los distintos supuestos de intervención de las Comisiones Médicas.....	317
8.8. Plazo para la intervención de las Comisiones Médicas	319
8.9. Trámite ante Comisión Médica Local. Casos en los que procede la intervención	320
8.9.1. Causales de rechazo de la intervención	321
8.9.2. Inicio de la etapa administrativa	321
8.9.3. Análisis médico del pedido	322
8.9.4. Trámite sumarísimo para divergencias.....	323
8.9.5. Régimen de los trámites generales.....	323
8.10. Los recursos	327
8.10.1. Procedimiento ante la Comisión Médica Central y plazos recursivos	328
8.10.2. Procedimiento ante el juez federal en las provincias ...	330
8.10.3. Procedimiento ante la Cámara Federal de la Seguridad Social.....	330
9. Procedimiento para la solicitud de cobertura de enfermedades profesionales no previstas en el listado del decreto 658/96.....	332
9.1. Reglas generales.....	332
9.2. Recaudos a cumplir	333
9.3. Procedimiento	334
9.3.1. Denegatoria por la Comisión Médica local	335
9.3.2. Admisión por la Comisión Médica local	335
9.4. Recurso del solicitante contra la resolución de la Comisión Médica Central	336
10. Prescripción	337
10.1. Supuestos normativos en la LRT	339
10.2. Suspensión e interrupción del curso prescriptivo	343
10.3. Oportunidad y ámbito procesal en que se interponen la excepción de prescripción y las causales de suspensión o interrupción	345
11. Algunas cuestiones de competencia judicial diferentes al reclamo de prestaciones de la ley 24.557	347

CAPÍTULO IX
RELACIONES ENTRE LA LRT Y EL CONTRATO DE TRABAJO

1. Introducción	351
2. El art. 211, LCT	357
3. El art. 212, LCT	359
3.1. La situación en el régimen actual.....	359
3.1.1. Situación de incapacidad permanente parcial.....	359
3.1.2. Incapacidad absoluta	364
3.2. La incierta situación antes del dictado de la ley 26.773.....	365
3.2.1. Incapacidad total o absoluta.....	367
3.2.2. Incapacidad permanente parcial	369

CAPÍTULO X
LA JURISPRUDENCIA DICTADA POR LA CORTE SUPREMA
DE JUSTICIA DE LA NACIÓN CON RELACIÓN
A LA LEY SOBRE RIESGOS DEL TRABAJO

1. Introducción	373
2. Inconstitucionalidad del art. 39, apartado 1	375
2.1. El caso “Gorosito”	380
2.2. El precedente “Aquino” y su ratificación en “Díaz”	384
3. Inconstitucionalidad del método de pago con rentas.....	394
3.1. El caso “Milone”	395
3.2. El caso “Torales”.....	396
3.3. La causa “Suarez Guimbard”	397
4. La inexistencia de una opción renunciativa por aplicación de la teoría de los actos propios y la posibilidad de acumulación de ambas vías de reclamación	399
4.1. Los casos “Cachambi y Llosco”	401
4.2. La causa “Vallejos”	404
5. La procedencia de la responsabilidad contractual de la ART cuando se condena al empleador con base en el derecho civil..	405
5.1. El caso “Cura”	406
6. Reconocimiento del derecho a la reparación integral con base en el derecho civil por las enfermedades no previstas en el listado de la LRT.....	410
6.1. La causa “Silva”	412
6.2. La causa “Moreno”	416

7. La eventual y posible responsabilidad civil de las ART.....	417
7.1. El caso "Rivero"	420
7.2. Las causas "Soria" y "Galván"	426
7.2.1. "Soria"	426
7.2.2. "Galván"	431
7.3. El caso "Torrillo".....	432
7.4. La causa "Naval"	439
8. La inconstitucionalidad de la competencia especial y federal fijada en los arts. 21 y 46, LRT.....	441
8.1. El caso "Castillo"	443
8.2. Los casos "Venialgo", "Marchetti" y "Carrasco"	452
8.2.1. El caso "Venialgo".....	453
8.2.2. La causa "Marchetti".....	455
8.2.3. El caso "Carrasco"	457
8.2.4. La importancia del fallo "Obregón"	457
8.2.5. Los casos "Strangio" y "Abbondio".....	461
9. La validez de la atribución de competencia por la ley a las comisiones médicas.	462
9.1. El caso "Ángel Estrada y Cía. SA"	462
9.2. Las proyecciones de "Ángel Estrada y Cía. SA" sobre los arts. 21 y 46, LRT.....	470
10. La limitación por decreto de la cobertura por parte de la ART de las contingencias producidas luego de la rescisión por falta de pago	471
10.1. La causa "Carrizo"	473
10.2. Proyecciones posibles del voto de la jueza Highton de Nolasco	476
11. Inconstitucionalidad exclusión derechohabientes.....	477
12. Insuficiencia de las indemnizaciones del sistema	483
12. 1. El caso "Ascuá" y la inconstitucionalidad del tope máximo contenido en la ley 9.688	483
12. 2. El caso "Lucca de Hoz" y el corazón del problema: la mezquindad de las prestaciones de la ley 24.557	489
12.3. La posible aplicación de la nueva norma a contingencias anteriores.....	498

APÉNDICE LEGISLATIVO

Ley 24.557, original.....	503
Ley 24.557, texto actual con las reformas del DNU 1.278/00 y de la ley 26.773. Intercalado el régimen de prestaciones económicas del decreto 1.694/09	525
Ley 26.773.....	542
Decreto 1.694/09	549
Decreto 1.278/00	553
Decreto 170/96	561
Decreto 334/96	569
Decreto 491/97	579
Decreto 717/96	585
Decretos sobre autoseguro 585/96	591
Decreto 719/97	597