

JOSÉ I. BRITO PERET

Asesor Técnico de la ex Comisión Nacional de Previsión Social. Ex Profesor Titular de Derecho Social (del Trabajo y de la Previsión) en la Facultad de Ciencias Jurídicas y Sociales de La Plata.
Ex Fiscal de la Cámara Nacional de Apelaciones de la Seguridad Social

GRACIELA E. CIPOLLETTA

Profesora Titular de Derecho de la Seguridad Social (UBA).
Ex Asesor Técnico Legal de CASFPI, de IMPS y del INSSJP

ORDENAMIENTO PREVISIONAL Y DE LA SEGURIDAD SOCIAL

Tomo I

LEGISLACIÓN ACTUALIZADA AL 31 DE OCTUBRE DE 2013

RUBINZAL - CULZONI EDITORES

Talcahuano 442 – Tel. (011) 4373-0544 – C1013AAJ Buenos Aires
Salta 3464 – Tel. (0342) 455-5520 – S3000CMV Santa Fe

ÍNDICE SUMARIO

PRESENTACIÓN	9
--------------------	---

REGLAS DE INTERPRETACIÓN JURISPRUDENCIAL EN MATERIA PREVISIONAL

I. Significado y alcance del tema	11
II. El haber inicial y la movilidad	11
A. Caracteres	11
III. La determinación del haber inicial	13
IV. La movilidad del haber	17
V. Pautas de interpretación previsional	19
A. Breve comentario con una finalidad de información	19
VI. Síntesis jurisprudencial.	20
A. Exégesis de las leyes previsionales.	20
1. Cometido de la Seguridad Social	20
2. Garantía del artículo 14 bis de la Constitución. Caracteres	20
3. Función del Congreso nacional	21
4. Derecho sometido a las normas reglamentarias	21
5. Naturaleza sustitutiva de las prestaciones previsionales. Interpretación. Relevancia de los tratados internacionales.	21
6. Leyes de previsión social. Naturaleza. Renuncias expresas	21

7. Facultades para organizar sistemas jubilatorios	22
8. Contexto general	22
9. Las leyes jubilatorias y su aplicación extensiva	22
10. Aplicación analógica de la ley. Significado	22
11. Correlación con la misma materia	22
12. Ley general frente a ley especial anterior	23
13. Norma que no efectúa distinción. Directiva	23
14. Inmutabilidad del ordenamiento jurídico	23
15. La materia previsional y los derechos adquiridos	23
B. Finalidades interpretativas	24
1. Misión de los jueces. Valoración	24
2. Función de la interpretación	24
3. Fines superiores	24
4. Fines tuitivos	24
5. Riesgos de subsistencia, de ancianidad y de protección integral de la familia. Alcance	24
6. Aplicación de la nueva legislación a casos regidos por regímenes anteriores. Progresividad de los derechos sociales	25
C. Guías hermenéuticas	25
1. Inaplicabilidad del criterio restrictivo	25
2. Método aconsejable: amplitud interpretativa	26
3. Razonamientos a emplear	26
4. Significado literal de las palabras	26
5. El espíritu de la norma. Aplicación racional	26
6. Índice para verificar la razonabilidad de la inteligencia de una norma	27
7. Prudencia requerida. El principio <i>in dubio pro justitia socialis</i>	27
8. Admisión de soluciones injustas	27
9. Alcance de los conceptos. Utilización de los preceptos de leyes generales	28
10. Ausencia de precepto explícito	28
11. Casos no contemplados. Variante aconsejable	28
12. Preceptos que frustran o desvirtúan propósitos de la ley	28

13. Modo de evitar el excesivo rigor formal en los razonamientos	29
14. Adecuación a principios y garantías constitucionales	29
15. Inconsecuencia o falta de previsión	29
16. Imprescriptibilidad de los derechos jubilatorios	29
17. Rol del decreto reglamentario	30
18. Leyes que acuerdan beneficios excepcionales. Recaudos	30
D. Labor de interpretación y aplicación	30
1. Asignaciones familiares. Ley 24.714. Constitucionalidad	30
2. Aportes. Calidad de aportante. Regularidad. Decreto 460/99	30
3. Aportes no retenidos ni depositados. Deber de denuncia	31
4. Beneficio jubilatorio. Otorgamiento. Efectos	31
1) Efecto declarativo	31
2) Incorporación al patrimonio del afiliado. Desconocimiento	31
5. Cajas complementarias	31
1) Escribanos. Caja complementaria. Inclusión obligatoria. Exclusión de notarios beneficiados por sistemas provinciales. Violación del principio de igualdad	31
2) Docentes. Universidad de Buenos Aires	32
6. Convenio de transferencia del sistema provincial previsional al Estado nacional	32
1) Integridad del haber	32
2) Mantenimiento de la movilidad	32
3) Incorporación de requisitos no previstos en la legislación aplicable. Inoponibilidad	33
7. Docentes	33
1) Jubilación por invalidez. Continuación en la actividad. Capacidad residual	33
2) Jubilación ordinaria. Transformación en los términos de la ley 24.016. Improcedencia	33
3) Docentes de establecimientos privados provinciales. Facultad de la Nación y de las provincias para legislar en materia previsional	34
4) Renuncia presentada en las condiciones del decreto 8820/63. Efectos	34

8. Fallecimiento del jubilado. Beneficios impagos	34
9. Haberes	34
1) Naturaleza sustitutiva	34
2) Haber de pasividad y situación de los activos	35
3) Haber inicial de pasividad	35
4) Percepción indebida. Devolución. Plazo de prescripción	37
5) Prestación compensatoria. Actualización de remuneraciones. Procedencia	37
6) Acumulación de haberes. Admisión hasta el tope legal	37
7) Disminución en los haberes. Límites	37
8) Confiscatoriedad. Monto. Existencia de lesión irrazonable	38
9) Topes máximos	38
10) Beneficio civil y militar. Topes máximos. Inconstitucionalidad del artículo 80 bis, ley 19.101. Determinación del haber inicial	38
11) Fuerzas Armadas. Decreto 1897/85. Préstamo. Inclusión en el haber	39
12) Fuerzas Armadas. Haber de retiro. Decreto 2266/84. Compensación. Naturaleza salarial	39
13) Fuerzas Armadas y de Seguridad. Decretos 1569/91 y 2000/91. Complemento transitorio de racionamiento y de inestabilidad de residencia. Naturaleza salarial	39
14) Fuerzas Armadas. Decreto 2768/93 y Resolución 1459/93 del Ministerio de Defensa. Suplementos por "responsabilidad de cargo o función", por "zona" y compensación "por vivienda", no creados ni otorgados con carácter general	40
15) Policía Federal. Haber de retiro. Decreto 2744/93. Suplementos. Carácter salarial	40
16) Policía Federal. Haber de retiro. Suplementos del decreto 2744/93. Reconocimiento de la naturaleza salarial. Restricción	41
17) Policía Federal. Decretos 2133/91 y 713/92. Suplementos. Carácter remunerativo. Efectos	41
10. Igualdad. Garantía	41
1) Existencia de regímenes jubilatorios distintos	41

2) Coexistencia de un régimen de alcance general con otro de características especiales	41
3) Sanción de un nuevo régimen. Situaciones anteriores y posteriores	42
11. Invalidez	42
1) Porcentaje requerido que puede ser dejado de lado	42
2) Afiliado que no se hallaba en actividad al momento de incapacitarse. Interpretación del artículo 53 de la ley 24.241 Derecho al retiro por invalidez	42
3) Disparidad de criterios provenientes de organismos especializados. Rol de la Alzada	43
4) Contradicción entre dictámenes. Duda razonable	43
5) Dictámenes médicos contradictorios. Imposibilidad de reinserción laboral. Cometido de la Seguridad Social. Principio de incapacidad de ganancia	43
6) Vuelta a la actividad sin acreditar rehabilitación. Suspensión del beneficio	44
7) Imposibilidad de sustituir tareas por otras de similares exigencias. Ausencia de evaluación	44
8) Incapacidad al momento de reiniciar la actividad laboral	44
9) Rehabilitación profesional. Utilización de la capacidad residual	44
10) Minusválidos. Ley 20.475. Reconocimiento del beneficio	45
11) Valoración de factores complementarios	45
12. Ley aplicable. Determinación	45
1) Relevancia	46
2) Cese en la actividad	46
3) Pensión. Fallecimiento del afiliado sin encontrarse en actividad ocurrido en vigencia de la ley 18.037. Aplicación de la ley vigente al momento del deceso	46
13. Ley de emergencia provincial. Reducción de haberes por vía de decreto. Exceso reglamentario	46
14. Moratoria. Acogimiento de manera previa al acto formal de la afiliación	46
15. Movilidad	47
1) Instauración del sistema	47
2) Atribución y deber del legislador	47

3) Congelamiento de los haberes por término incierto. Efectos.....	47
4) El artículo 14 bis de la Constitución y la garantía a una subsistencia decorosa	47
5) Derecho a la movilidad. Contenido del enunciado	48
6) La movilidad y la inflación.....	48
7) Modificación del sistema de movilidad. Facultad. Límite	48
8) Indicador salarial. Finalidad	48
9) Beneficios vinculados desde su determinación inicial con un promedio de salarios devengados. Movilidad.....	48
10) Ley 14.499. Movilidad. Índice aplicable	49
11) Ley 18.037. Sistemas de coeficientes.....	49
12) Leyes 18.037 y 23.928. Movilidad posterior.....	49
13) Confiscación del 10%. Improcedencia. Errónea aplicación del método legal	49
14) Haberes reajustados judicialmente. Límite.....	50
15) Ley 22.731. Funcionarios del Servicio Exterior. Movilidad... ..	50
16) Ley 22.929. Investigadores científicos y tecnológicos. Movilidad	50
17) Ley 22.955. Administración Pública. Movilidad.....	50
18) Ley 22.955. Movilidad posterior a marzo de 1995. Aplicación de las pautas del caso "Badaro" con el límite de "Villanustre"	51
19) Regímenes especiales derogados. Movilidad aplicable.....	51
20) Movilidad del período 1-4-95 a 1-4-97. AMPO. Variaciones. Período iniciado a partir del año 2000.....	51
21) Movilidad del período abril 1995 hasta fines de 2006. Alcance	51
22) Trabajadores de la ex-Municipalidad de la Ciudad de Buenos Aires. Decreto 1645/78. Movilidad	52
23) Funcionarios de la ex-Municipalidad de la Ciudad de Buenos Aires. Decreto 1044. Leyes 24.018 y 25.668. Movilidad.....	52
24) Poder Judicial. Ley 24.018. Movilidad	52
25) Docentes. Movilidad. Pauta. Inaplicabilidad de las leyes 24.241 y 24.463	53

26) Docentes. Movilidad. Renuncia en vigencia de la ley 23.895.....	53
27) Docentes. Movilidad. Alcance. Principio <i>iuria novit curia</i>	53
28) Docente jubilada. Reajuste del haber. Inclusión en la ley 24.016. Movilidad. Alcance temporal	53
16. Pensión	54
1) Convivencia	54
2) Separación de hecho	55
3) Persona a cargo del causante. Demostración de la insuficiencia de los recursos propios	56
4) Derechohabientes. Artículo 38 de la ley 18.037. Carácter de la enumeración.....	56
5) Pensión y jubilación por edad avanzada. Incompatibilidad ...	56
6) Pensión. Afiliado inactivo al fallecimiento. Aportes durante veinte años. Criterio de proporcionalidad. Interpretación del decreto 460/99	57
7) Ley 22.611. Regímenes militares y policiales. Viuda que contrae nuevas nupcias. Rehabilitación de la pensión. Límite	57
17. Reciprocidad	57
1) Finalidad. Operatividad respecto de las jurisdicciones provinciales	57
2) Beneficios de las Fuerzas Armadas y de Seguridad. Retiro militar y jubilación civil. Acumulación	58
18. Relación de dependencia. Contrato de trabajo entre cónyuges.....	58
19. Regímenes especiales. Poder Judicial. Ley 24.018.....	59
20. Status jubilatorio. Mantenimiento.....	59
1) Modificaciones escalafonarias.....	60
2) Alteración del nivel alcanzado	60
21. Aspectos procedimentales	60
1) Actos administrativos firmes. Anulación	60
2) Aportes. Falta de ingreso. Prueba testifical	60
3) Caducidad de la instancia	61
4) Cosa juzgada. Interpretación	61
5) Costas	61

6) Declaración de puro derecho. Efectos	64
7) Depósito previo	64
8) Norma más favorable. Finalidad	65
9) Prescripción previsional	65
10) Proceso previsional. Obtención de una rápida decisión. Retrogradación. Inconstitucionalidad	66
11) Prueba	67
12) Reapertura de la instancia administrativa. Fecha inicial de pago	68
13) Recurso de queja ante la Corte Suprema. AFIP. Requisito del depósito. Exención	68
14) Recurso de queja ante la Corte Suprema. Auto denegatorio dictado por el tribunal con sede en la Capital Federal. Apelante con domicilio real en el interior del país. Ampliación del plazo. Improcedencia	68
15) Recurso ordinario por ante la Corte Suprema. Inconstitucionalidad del artículo 19 de la ley 24.241	69
16) Sentencia. Prórrogas sucesivas para dictarla. Dilación injustificada. Garantía constitucional comprometida	69
17) Aclaratoria. Planteo. Recurso extraordinario. Interposición. Sentencia que resuelve la aclaratoria sin haber sido ésta objeto de censura. Rechazo de los agravios deducidos en el recurso de queja ante la Corte Suprema	70
18) Suspensión, revocación o modificación de resoluciones administrativas. Extremos a observar	70
19) Tasa aplicable. Liquidación de beneficios	70
Breve epílogo	71

I. REGÍMENES PREVISIONALES

Ley 11.179 – Código Penal. Artículo 19, inciso 4º	77
Ley 9511 – Embargo de Jubilaciones y Pensiones	79
Decreto-Ley 9316/46 – Reciprocidad Jubilatoria (Parte pertinente)	81

Ley 13.047 – Docentes de Establecimientos Privados de Enseñanza (Parte pertinente)	83
Ley 13.478 – Pensión no Contributiva a la Vejez (Parte pertinente)	86
Ley 14.370 – Haberes Impagos a Beneficiarios Fallecidos. Prestación Única	88
Ley 16.600 – Trabajadores Rurales. Seguro de Vida Colectivo Obligatorio	90
Ley 16.931 – Bienes y Recursos de los Organismos Previsionales. Inembargabilidad (Parte pertinente)	93
Ley 16.961 – Beneficiarios Residentes en el Exterior. Pago de Haberes Jubilatorios	94
Ley 17.040 – Apoderados y Gestores Administrativos	95
Ley 17.388 – Derogación de Normas sobre Pérdida, Restricción o Suspensión de Beneficios Jubilatorios	98
Ley 17.562 – Derecho a Pensión. Causales de Pérdida y Extinción	99
Ley 18.037 – Trabajadores Dependientes. Régimen Previsional	101
Ley 18.038 – Nuevo Régimen de Jubilaciones y Pensiones para los Trabajadores Autónomos	127
Ley 18.477 – Seguridad Social. Jubilaciones y Pensiones. Consejo Nacional de Previsión Social	148
Ley 19.485 – Beneficiarios Residentes en la Patagonia. Coeficiente de Bonificación	151
Ley 19.580 – Reconocimiento de Servicios Desempeñados en el Extranjero por Investigadores, Científicos y Graduados Universitarios	152
Ley 20.606 – Procedimiento Previsional. Reapertura	154
Ley 20.866 – Jubilados y Pensionados. Permiso de Pesca Deportiva sin Cargo	155
Ley 21.074 – Subsidio por Sepelio para Beneficiarios del Régimen de Previsión y de Pensiones no Contributivas	156

Ley 21.099 – Organismos Previsionales. Documentación. Procedimiento de Microfilmación	158
Ley 21.793 – Obligaciones Previsionales. Vencimiento	160
Ley 22.062 – Personas Ausentes del Lugar de Residencia o Domicilio en la República	161
Ley 22.248 – Régimen Nacional del Trabajo Agrario (Parte pertinente)	163
Ley 22.250 – Industria de la Construcción. Fondo de Desempleo (Parte pertinente)	169
Ley 22.611 – Acumulación de Pensiones. Rehabilitación de Beneficios	175
Ley 23.107 – Actividad Algodonera. Cobertura de la Seguridad Social para los Trabajadores Permanentes, de Temporada o Eventuales	176
Ley 23.278 – Cesantía por Motivos Políticos o Gremiales. Cómputo Jubilatorio	180
Ley 23.449 – Asociaciones Sindicales y Trabajadores. Fiscalización en Materia de Seguridad Social	182
Ley 23.473 – Cámara Nacional de Apelaciones de la Seguridad Social. Creación	184
Ley 23.900 – Consejo Federal de Previsión Social. Creación. Funciones	188
Ley 24.241 – Sistema Integrado de Jubilaciones y Pensiones. Creación	193
Ley 24.429 – Servicio Militar Voluntario. Aspectos Previsionales (Parte pertinente)	311
Ley 24.463 – Reformas al SIJP. Solidaridad Previsional	314
Ley 24.467 – Pequeña y Mediana Empresa (PYMES). Disposiciones sobre Seguridad Social (Parte pertinente)	323
Ley 24.476 – Autónomos. Deuda por Aportes. Regularización. Continuación o Reingreso en la Actividad. Aportes	327
Ley 24.655 – Justicia Federal de Primera Instancia de la Seguridad Social. Creación. Competencia	331

Ley 24.660 – Penas Privativas de la Libertad. Régimen Penitenciario. Trabajo del Interno. Normas sobre Seguridad Social (Parte pertinente)	334
Ley 24.700 – Beneficios Sociales. Asignaciones no Remunerativas. Aportes y Contribuciones	337
Ley 24.769 – Régimen Penal Tributario y Previsional. Delitos Relativos a los Recursos de la Seguridad Social	340
Ley 25.169 – Tamberos. Afiliación Jubilatoria. Contrato Asociativo de Explotación Tampera. Disposiciones Previsionales (Parte pertinente)	348
Ley 25.249 – Incorporación del Régimen de Jubilaciones y Pensiones del Personal del Banco de La Pampa al Sistema Integrado de Jubilaciones y Pensiones. Autorización para Convenir la Transferencia con el Gobierno de la Provincia	351
Ley 25.321 – Servicios Autónomos. Posibilidad de la Renuncia a su Computación Cuando sin Ellos se Tenga Derecho al Beneficio Jubilatorio. Caducidad de la Deuda de los Trabajadores Autónomos	353
Ley 25.362 – Jubilación Ordinaria Anticipada para Trabajadores del Sector Público que Cesaran en la Actividad por Retiro Voluntario u otra Forma de Distracto Laboral. Régimen de Jubilación Anticipada de Ex Agentes del Estado	355
Ley 25.364 – Jubilaciones por Invalidez de Leyes Anteriores a la Ley 24.241. Régimen Aplicable. Nueva Evaluación	357
Ley 25.629 – Sistema de Cómputo Recíproco para el Pago de Beneficios Previsionales. Acuerdos con los Gobiernos Provinciales y Municipales. Autorización al Poder Ejecutivo	358
Ley 25.655 – Mercado Común del Sur. Acuerdo Multilateral de Seguridad Social. Aprobación	361
Ley 25.963 – Prestaciones Asistenciales. Inembargabilidad de las Sumas Percibidas	362

Ley 25.994 – Prestación Previsional Anticipada. Norma Vigente.....	363
Ley 26.222 – Modificación de la Ley 24.241. Cálculo de las Cotizaciones. Opción por el Régimen Previsional Público. Plazo	364
Ley 26.341 – Beneficios Sociales. Derogación de los Incisos “B” y “C” del Artículo 103 bis de la Ley 20.744 y el Artículo 4° de la Ley 24.700	370
Ley 26.417 – Movilidad de las Prestaciones del Régimen Previsional Público. Modificación de la Ley 24.241	372
Resolución 6/2009-ANSeS – Reglamentación de la Ley de Movilidad. Ley 26.417. Fecha de Vigencia de sus Normas. Movilidad. Alcance de su Aplicación. Reglamentación de los Artículos 24 y 32, Ley 24.241	377
Ley 26.425 – Sistema Integrado Previsional Argentino (SIPA). Creación. Unificación del SIJP. Eliminación del Régimen de Capitalización	386
Ley 26.427 – Pasantías Educativas en el Marco del Sistema Educativo Nacional. Aspectos Relacionados con la Seguridad Social (Parte pertinente)	394
Ley 26.475 – Funcionarios que se Hubieren Desempeñado Durante el Proceso de Reorganización Nacional como Presidente de la Nación, Ministros, Secretarios y Subsecretarios de Estado. Extinción de los Beneficios Obtenidos	397
Ley 26.603 – Convenio Multilateral Iberoamericano de Seguridad Social. Aprobación	398
Ley 26.704 – Remuneración en Dinero Debida al Trabajador. Haberes o Prestaciones de la Seguridad Social que Integran el SIPA. Pago Mediante Acreditación en Cuenta Bancaria	399

II. REGÍMENES ESPECIALES

Ley 20.475 – Discapacitados. Régimen Especial	403
---	-----

Ley 20.888 – Ceguera Congénita. Régimen Previsional Especial	405
Ley 21.540 – Asignación Mensual Vitalicia para Determinadas Jerarquías Eclesiásticas	407
Ley 21.950 – Asignación Mensual para Arzobispos y Obispos del Culto Católico	409
Ley 22.430 – Asignación Mensual Vitalicia para Sacerdotes Seculares del Culto Católico con 65 Años de Edad y no Amparados por un Régimen Oficial de Previsión o de Prestación no Contributiva	410
Ley 22.431 – Discapacitados. Sistema de Protección Integral (Parte pertinente)	412
Ley 22.731 – Servicio Exterior de la Nación. Régimen Previsional Especial	423
Ley 22.929 – Investigadores Científicos y Tecnológicos	427
Ley 24.016 – Régimen Especial de Jubilaciones y Pensiones para el Personal Docente a que se Refiere la Ley 14.473 (Estatuto del Docente)	430
Ley 24.018 – Asignaciones Mensuales Vitalicias para el Presidente, Vicepresidente de la Nación y Jueces de la Corte Suprema de Justicia de la Nación. Régimen Jubilatorio para Magistrados y Funcionarios del Poder Judicial, del Ministerio Público y de la Fiscalía Nacional de Investigaciones Administrativas	434
Ley 24.019 – Vigencia de las Leyes 22.929, 23.026, 23.794, 22.731, 21.540 y 22.430	444
Ley 24.977 – Régimen Simplificado para Pequeños Contribuyentes. Monotributo	446
Ley 25.239 – Trabajadores Domésticos. Régimen Previsional Especial (Parte pertinente)	473
Ley 25.520 – Sistema de Inteligencia Nacional. Estatutos Especiales. Régimen Previsional para el Personal que Ingrese a Partir de la Vigencia de los Nuevos Estatutos (Parte pertinente)	478

Ley 25.668 – Regímenes Especiales. Derogación de las Leyes 22.731, 24.018 y 21.540	481
Ley 25.785 – Discapacitados. Asignación de Cupos en los Programas Socio-Laborales	483
Ley 26.508 – Docentes de Universidades Públicas Nacionales. Beneficio Establecido en el Régimen para Investigadores Científicos y Tecnológicos	484
Ley 26.816 – Régimen Federal de Empleo Protegido para Personas con Discapacidad	488
Ley 26.844 – Régimen Especial de Contrato de Trabajo para el Personal de Casas Particulares	504

III. REGÍMENES DIFERENCIALES

Ley 20.740 – Personal de Conducción de Transporte de Cargas. Régimen Previsional	529
Ley 21.124 – Imprenta del Congreso. Prestación de Servicios Declarados Insalubres (Parte pertinente).....	531
Ley 24.004 – Enfermería. Ejercicio. Insalubridad a los Fines Jubilatorios (Parte pertinente).....	532
Ley 24.017 – Regímenes Diferenciales. Término de Prórroga	535
Ley 24.175 – Regímenes Diferenciales. Prórroga de la Vigencia de los Previstos en el Artículo 1° de la Ley 24.017.....	537
Ley 25.191 – Trabajadores Rurales. Libreta del Trabajador Rural. Constancias Laborales y Previsionales. Competencia de los Juzgados Federales de Primera Instancia de la Seguridad Social (Parte pertinente).....	538
Ley 25.322 – Ex Trabajadores del Sector Público. Acreditación de Servicios en Regímenes Diferenciales Encuadrados en la Ley 24.175	547
Ley 26.494 – Industria de la Construcción. Régimen Diferencial. Requisitos. Contribución Patronal Adicional	549

Ley 26.727 – Régimen de Trabajo Agrario. Aspectos Previsionales (Parte pertinente).....	551
Decreto 1021/74 – Jubilación por Edad Avanzada para Trabajadores Rurales	560
Decreto 301/2013 – Reglamentación de la Ley 26.727 (Parte pertinente).....	561
Decreto 4257/68 – Tareas Penosas, Riesgosas, Insalubres o Determinantes de Vejez o Agotamiento Prematuro. Régimen Previsional Diferencial	563
Decreto 6730/68 – Personal Embarcado. Régimen Previsional Diferencial	566
Decreto 3092/71 – Tripulantes de Embarcaciones Dedicadas a la Pesca sin Relación de Dependencia. Régimen Previsional Diferencial	567
Decreto 3176/71 – Industria del Vidrio. Régimen Previsional Diferencial	569
Decreto 3555/72 – Industria de la Carne. Régimen Previsional Diferencial	570
Decreto 4645/72 – Operadoras y Supervisoras Telefónicas. Régimen Previsional Diferencial.....	572
Decreto 8746/72 – Industria del Chacinado. Régimen Previsional Diferencial	574
Decreto 629/73 – Propietarios de Taxis. Régimen Previsional Diferencial	576
Decreto 710/73 – Personal Ferroviario del Ramal Puerta Tastil a Socompa. Régimen Previsional Diferencial	577
Decreto 1805/73 – Seguridad Operativa. Régimen Previsional Diferencial	578
Resolución 716/2005-MTESS – Tareas Comprendidas en el Decreto 1805/73. Régimen Previsional Diferencial	580
Decreto 1851/75 – Hilado y Dofeo de Rayón. Régimen Previsional Diferencial	582
Decreto 1967/73 – Policía de Establecimientos Navales. Régimen Previsional Diferencial	583

Decreto 2371/73 – Operadores de Telegrafía y Radiotelegrafía. Régimen Previsional Diferencial	584
Decreto 182/74 – Forja y Fragua. Régimen Previsional Diferencial	585
Decreto 937/74 – Empresas Prestatarias de Servicios Eléctricos. Régimen Previsional Diferencial	586
Decreto 1825/87 – Personal en Usinas Generadoras de Electricidad de YPF. Régimen Previsional Diferencial	588
Decreto 2135/74 – Amarradores Afectados a Tareas en Barcasas de Carga y Descarga de Empuje. Régimen Previsional Diferencial	589
Decreto 2465/86 – Personal Ocupado en la Recolección de Residuos Domiciliarios. Régimen Previsional Diferencial	590
Decreto 5912/72 – Estibadores, Guincheros y Capataces Portuarios. Régimen Previsional Diferencial	591
Resolución 140/2006-MTESS – Trabajadores de la Marina Mercante en Diversas Actividades. Equiparación a las del Estibador Portuario. Inclusión en las Previsiones del Decreto 5912/72. Derogación de la Resolución 921/2005-MTESS	594
Resolución 383/2003-MTESS – Maquinista o Conductor Portuario de Autoelevadores y Grúas Móviles. Equiparación al Guinchero Portuario. Aplicación del Decreto 5912/72	596
Resolución 864/2004-MTESS – Encargado y Apuntador Marítimo. Equiparación al Capataz de Estibadores Portuarios. Inclusión en las Previsiones del Decreto 5912/72	598
Resolución 1444/2010-MTESS – Trabajadores que Desempeñen Tareas Idénticas a las Tuteladas por el Decreto 5912/72 por Cuenta Propia o Asociados a Cooperativas de Trabajo. Aplicación del Régimen Previsional Diferencial del Decreto 5912/74	599

Decreto 2136/74 – Tareas Petrolíferas y Gasíferas. Régimen Previsional Diferencial	600
Decreto 2137/74 – Tareas en la Actividad Ferroviaria. Régimen Previsional Diferencial	601
Decreto 538/75 – Docentes en Escuelas de Frontera y Enseñanza Diferenciada. Régimen Previsional Diferencial	603
Decreto 992/75 – Personal de Ferrocarriles. Régimen Previsional Diferencial	604
Decreto 1851/73 – Señaleros Ferroviarios. Régimen Previsional Diferencial	605
Ordenanza 29.604/74 – Ballet Estable del Teatro Colón. Régimen Previsional Diferencial	606
Ordenanza 29.605/74 – Cantantes Líricos y Cantantes Líricos Contratados del Teatro Colón. Régimen Previsional Diferencial	607
Resolución 321/80-SSS – Personal que se Desempeña en Sanatorios y Hospitales en Tareas de Radioscopías. Inclusión en el Régimen Previsional Diferencial del Artículo 1º, Inciso f, Decreto 4257/68	608
Decreto 2091/86 – Personal de Carga y Descarga en la Administración General de Puertos. Régimen Previsional Diferencial	609
Decreto 1852/75 – Personal Embarcado Afectado a Tareas de Dragado y Balizamiento. Régimen Previsional Diferencial	610
Decreto 14/87 – Personal que se Desempeña en el Centro Nacional de Reeducción Social Ce.Na.Re.So. Régimen Previsional Diferencial	611
Resolución 759/2010-MTESS – Trabajadores de las Plantas Procesadoras de Aves. Acceso a las Prestaciones Previsionales de los Regímenes Previsionales Diferenciales de los Decretos 3555/72 y 8746/72	612

JOSÉ I. BRITO PERET

Asesor Técnico de la ex Comisión Nacional de Previsión Social. Ex Profesor Titular de Derecho Social (del Trabajo y de la Previsión) en la Facultad de Ciencias Jurídicas y Sociales de La Plata.
Ex Fiscal de la Cámara Nacional de Apelaciones de la Seguridad Social

GRACIELA E. CIPOLLETTA

Profesora Titular de Derecho de la Seguridad Social (UBA).
Ex Asesor Técnico Legal de CASFPI, de IMPS y del INSSJP

ORDENAMIENTO PREVISIONAL Y DE LA SEGURIDAD SOCIAL

Tomo II

LEGISLACIÓN ACTUALIZADA AL 31 DE OCTUBRE DE 2013

RUBINZAL - CULZONI EDITORES

Talcahuano 442 – Tel. (011) 4373-0544 – C1013AAJ Buenos Aires
Salta 3464 – Tel. (0342) 455-5520 – S3000CMV Santa Fe

ÍNDICE SUMARIO

IV. REGÍMENES COMPLEMENTARIOS

Ley 19.346 – Pilotos Aviadores de Líneas Aéreas Comerciales y Regulares. Régimen Complementario de Jubilaciones y Pensiones	9
Ley 21.205 – Escribanos de la Capital Federal. Régimen Previsional Complementario	17
Ley 22.804 – Docentes. Régimen Complementario.	25

V. RETIROS Y PENSIONES MILITARES Y DE FUERZAS DE SEGURIDAD

Ley 12.992 – Prefectura Naval Argentina. Retiros y Pensiones.	35
Ley 13.018 – Servicio Penitenciario de la Nación.	52
Ley 16.443 – Personal de las Fuerzas de Seguridad de la Nación. Haber de Retiro, Jubilación o Pensión del Incapacitado o Muerto en Acto de Servicio.	59
Ley 17.021 – Instituto de Ayuda Financiera para el Pago de Retiros y Pensiones Militares Inembargabilidad de los Recursos.	61
Ley 19.101 – Fuerzas Armadas. Retiros y Pensiones (Parte pertinente)	62
Ley 19.349 – Gendarmería Nacional. Retiros y Pensiones (Parte pertinente)	87

Ley 21.965 – Personal de la Policía Federal Argentina. Régimen Previsional (Parte pertinente)	113
Ley 23.627 – Imprescriptibilidad de los Beneficios. Caja de Retiros, Jubilaciones y Pensiones de la Policía Federal	131
Ley 23.794 – Guardaparques Nacionales. Régimen Previsional	132
Ley 24.429 – Servicio Militar Voluntario. Aspectos Previsionales (Parte pertinente)	136
DNU 679/97 – Gendarmería Nacional. Aportes Previsionales Personales Para el Personal en Actividad con Estado Militar de Gendarme	139
DNU 1443/2004 – Fuerzas de Seguridad. Beneficios Establecidos por la Ley 16.443 Modificada por Ley 20.774	141
Ley 26.102 – Policía de Seguridad Aeroportuaria. Normas Previsionales. Opción por el Régimen Previsional Aplicable (Parte pertinente)	142
Ley 26.578 – Leyes 16.443 y 20.774. Beneficios Otorgados al Personal de Gendarmería Nacional, Prefectura Naval Argentina y Policía de Seguridad Aeroportuaria	147
Decreto 2048/2009 – Fuerzas Armadas y de Seguridad, Policía Federal, Servicio Penitenciario Federal y Personal Civil de Inteligencia de las Fuerzas Armadas. Personal Retirado y Pensionado. Compensación no Remunerativa y no Bonificable	149
Decreto 894/2010 – Fuerzas Armadas y de Seguridad, Servicio Penitenciario Federal y Personal Civil de Inteligencia de las Fuerzas Armadas. Personal Retirado y Pensionado. Compensación no Remunerativa y no Bonificable	151
VI. ASIGNACIONES FAMILIARES	
Ley 19.722 – Asignaciones Familiares. Pago Directo	155

Ley 22.161 – Asignaciones Familiares. Régimen de Obligaciones y Sanciones	157
Ley 23.856 – Subsidios y Asignaciones Familiares. Beneficiarios Menores de Edad que Cursen Estudios Secundarios o Universitarios y Menores de Hasta 15 Años que no Estudien	161
Ley 24.714 – Régimen de Asignaciones Familiares	162
Decreto 1245/96 – Régimen de Asignaciones Familiares	172
Ley 24.716 – Asignación Familiar. Prestación por Nacimiento de Hijo con Síndrome de Down	180
Decreto 1667/2012 – Asignaciones Familiares. Requisitos para el Acceso a las Prestaciones Establecidas Mediante la Ley N° 24.714	181
Decreto 1668/2012 – Asignaciones Familiares	182
Decreto 614/2013 – Establécense los Rangos, Topes y Montos de las Asignaciones Familiares, Contempladas en la Ley 24.714. Suplemento Adicional	184
Decreto 1282/2013 – Asignaciones Familiares. Decreto 614/2013. Modificaciones	186

VII. DESEMPLEO

Ley 22.250 – Industria de la Construcción. Fondo de Desempleo	189
Ley 24.013 – Ley Nacional de Empleo. Sistema Integral de Prestaciones por Desempleo (Parte pertinente)	190
Ley 25.191 – Trabajadores Rurales. Libreta del Trabajador Rural. Constancias Laborales y Previsionales. Competencia de los Juzgados Federales de Primera Instancia de la Seguridad Social (Parte pertinente)	202
Decreto 300/2013 – Trabajadores Rurales	210
Resolución 796/2011-RENATRE – Prestación por Desempleo. Fallecimiento del Beneficiario. Procedimiento	224

Ley 25.371 – Industria de la Construcción. Sistema Integrado de Prestaciones por Desempleo. Sistema Integrado de Prestaciones por Desempleo para los Trabajadores Comprendidos en el Régimen Nacional de la Industria de la Construcción	228
DNU 516/2006 – Industria de la Carne. Programa de Asistencia al Empleo	233
Ley 26.476 – Regularización del Empleo no Registrado y Promoción y Protección del Empleo Registrado (Parte pertinente)	235

VIII. OBRAS SOCIALES

Ley 19.032 – Instituto Nacional de Servicios Sociales para Jubilados y Pensionados. Creación	245
Ley 23.660 – Régimen de Obras Sociales	258
Ley 23.661 – Sistema Nacional del Seguro de Salud	274
Ley 23.753 – Enfermo Diabético. Tratamiento de la Problemática	292
Ley 24.455 – Prestaciones Obligatorias que Deben Incorporar las Obras Sociales Recipientarias del Fondo de Redistribución de la Ley 23.661	294
Ley 24.734 – Servicios del Sistema de Cobertura Médica. Beneficiarios de las Leyes 13.478, 23.746, 23.109 y 23.466	296
Ley 24.741 – Obras Sociales Universitarias. Objetivos	297
Ley 24.754 – Medicina Prepaga. Prestaciones Obligatorias	300
Ley 24.788 – Programa Nacional de Prevención y Lucha Contra el Consumo Excesivo de Alcohol (Parte pertinente)	301
Ley 24.901 – Discapacitados. Sistema de Prestación Básica de Atención Integral. Cobertura por las Obras Sociales	304
Ley 25.404 – Epilepsia. Medidas de Protección	314
Ley 25.415 – Hipoacusia. Obras Sociales. Prestaciones Incorporadas al Programa Médico Obligatorio	316

Ley 25.649 – Utilización de Medicamentos por su Nombre Genérico	318
Ley 25.869 – Hemofílicos Infectados con HIV. Beneficio. Compatibilidad. Competencia de la Cámara Federal de la Seguridad Social	322
Ley 25.929 – Protección del Embarazo y del Recién Nacido. Cobertura por las Obras Sociales y las Entidades de Medicina Prepaga	324
Ley 26.396 – Trastornos Alimentarios. Prevención y Control	327
Ley 26.529 – Derechos del Paciente, Historia Clínica y Consentimiento Informado	332
Ley 26.588 – Tratamiento de la Enfermedad Celíaca	340
Ley 26.657 – Derecho a la Protección de la Salud Mental. Ley Nacional de Salud Mental	344
Ley 26.682 – Medicina Prepaga. Marco Regulatorio	357
Ley 26.689 – Personas con Enfermedades poco Frecuentes. Cuidado Integral	366
Ley 26.812 – Salud Pública. Sustitúyese artículo 15 de la ley 26.529	370
Decreto 939/2000 – Régimen de Hospitales Públicos de Gestión. Creación-Objetivos (Parte pertinente)	371
Decreto 1198/2012 – Superintendencia de Servicios de Salud. Absorción de la Administración de Programas Especiales. Nueva Estructura Organizativa	374
Ley 26.862 – Reproducción Médicamente Asistida. Acceso Integral a los Procedimientos y Técnicas Médico-Asistenciales de Reproducción Médicamente Asistida	377
Ley 26.872 – Salud Pública. Patología Mamaria. Cirugía Reconstructiva. Cobertura	380
Decreto 1368/2013 – Superintendencia de Servicios de Salud. Subsidio de Mitigación de Asimetrías para el Régimen de Trabajo Especial	381

IX. RIESGOS DEL TRABAJO

Ley 24.557 – Riesgos del Trabajo	387
Ley 26.773 – Riesgos del Trabajo. Régimen de Ordenamiento de la Reparación de los Daños Derivados de los Accidentes de Trabajo y Enfermedades Profesionales	416
Decreto 1720/2012 – Aseguradoras de Riesgos del Trabajo. Constitución de Entidades Aseguradoras de Riesgos del Trabajo sin Fines de Lucro	424

X. RECURSOS DE LA SEGURIDAD SOCIAL. NORMATIVA PROCEDIMENTAL

Ley 11.683 – Procedimiento Tributario y de la Seguridad Social (Parte pertinente)	431
Ley 11.867 – Transmisión de Establecimientos Comerciales e Industriales. Deudas Previsionales (Parte pertinente)	495
Ley 14.236 – Prescripción de Aportes y Contribuciones Previsionales. Transferencia de Negocios. Efectos (Parte pertinente)	497
Ley 14.499 – Certificación de no Adeudar Aportes y/o Contribuciones a las Cajas de Previsión (Parte pertinente)	499
Ley 17.250 – Cumplimiento de Obligaciones Previsionales. Penalidades	501
Ley 18.214 – Certificación de Libre Deuda. Entidades Financieras	507
Ley 18.820 – Recaudación Previsional. Verificación. Impugnaciones (Parte pertinente)	508
Ley 21.864 – Actualización de Créditos y Deudas de la Seguridad Social (Parte pertinente)	511
Ley 24.522 – Concursos y Quiebras. Aspectos Previsionales (Parte pertinente)	512

Ley 25.345 – Prevención de la Evasión Fiscal. Recaudación de Aportes y Contribuciones. Determinación y Percepción de Cotizaciones para Pequeñas y Medianas Empresas Constructoras. Sistema de Identificación Nacional Tributario y Social (SINTyS). Obligaciones Previsionales (parte pertinente)	516
Ley 26.063 – Interpretación y Aplicación de las Normas en Materia de los Recursos de la Seguridad Social. Presunciones. Contratación de Cooperativas de Trabajo. Agentes de Información, Retención y Percepción (Parte pertinente)	527
Ley 26.377 – Convenios de Corresponsabilidad Gremial en Materia de Seguridad Social entre Asociaciones Profesionales de Trabajadores Rurales y Empresarios. Pautas	534
DNU 2284/91 – Sistema Único de la Seguridad Social. Creación (Parte pertinente)	543
Decreto 2741/91 – Administración Nacional de la Seguridad Social. Creación	546
DNU 507/93 – Recaudación y Fiscalización de los Recursos de la Seguridad Social (Parte pertinente)	549
Decreto 2102/93 – Disposiciones Aplicables de la Ley 11.683 a los Recursos de la Seguridad Social	554
DNU 618/97 – Administración Federal de Ingresos Públicos. Organización y Competencia. Facultades de Interpretación (Parte pertinente)	555
Resolución General 79/98-AFIP – Determinación e Impugnación de Deudas Previsionales y de Obras Sociales. Normas Procedimentales	561
Decreto 814/2001 – Contribuciones Patronales	576
Resolución General 3488/2013-AFIP – Modificación de la Resolución General 79/98-AFIP. Artículo 15, Ley 18.820. Depósito Previo. Incumplimiento. Efectos	582
Resolución 7/2005-Inspección General de Justicia – Transferencia de Establecimientos Industriales y Comerciales. Certificado de Libre Deuda Previsional (Parte pertinente)	583

Resolución 302/2004-RENATRE – Trabajo Rural. Impugnación de Deudas. Procedimiento. Apelación por ante la Cámara Federal de la Seguridad Social.....	587
Resolución Conjunta 369/2005-RENATRE y 379/2005-MTESS – Trabajo Rural. Procedimiento para la Comprobación y Juzgamiento de Infracciones a la Ley 25.191	594
Resolución 904/2007-RENATRE – Procedimiento para la Comprobación y Juzgamiento de las Infracciones a la Ley 25.191. Norma Complementaria de la Resolución Conjunta 379/2005-MTESS y 369/2005-RENATRE.....	599
Resolución 655/2005-MTESS – Recursos de la Seguridad Social. Multas. Procedimiento Comprobación y Juzgamiento. Intervención del MTESS	600
Resolución General 2055/2006-AFIP – Régimen Especial de Seguridad Social para Empleados del Servicio Doméstico. Norma Complementaria de la Ley 26.063. Aportes y Contribuciones. Impuesto a las Ganancias.....	606
Resolución General 2766/2010-AFIP – Obligaciones de la Seguridad Social. Régimen de Graduación de Sanciones	614
Resolución General 2774/2010-AFIP – Régimen de Facilidades de Pago Permanente	629
Resolución General 2988/2010-AFIP – Programa de Simplificación y Unificación Registral.....	642
Resolución General 3072/2011-AFIP – Contratación de mano de Obra que Importen Graves Violaciones a las Normas Laborales, Previsionales o sobre Higiene y Seguridad en el Trabajo. Encuadramiento en el Código Penal y en la Ley 26.364. Procedimiento	674