

Néstor Pedro Sagüés

NÉSTOR PEDRO SAGÜÉS

*Elementos
de
derecho constitucional*

Tomo 1

2ª edición actualizada y ampliada



EDITORIAL ASTREA
DE ALFREDO Y RICARDO DEPALMA
BUENOS AIRES

1997

ÍNDICE GENERAL

Tomo 1

<i>Prólogo a la segunda edición</i>	IX
---	----

PARTE PRIMERA

TEORÍA DE LA CONSTITUCIÓN

CAPÍTULO PRIMERO

EL CONSTITUCIONALISMO

A) INTRODUCCIÓN. PRECONSTITUCIONALISMO

§ 1. El derecho constitucional, producto del constitucionalismo	1
a) Aspectos formales	1
b) Aspectos de contenido	1
§ 2. Situación previa al constitucionalismo	2

B) ETAPA PRIMERA: EL CONSTITUCIONALISMO INDIVIDUALISTA Y LIBERAL

§ 3. Concreciones	3
-------------------------	---

a) Revolución inglesa	3
b) Revolución norteamericana	3
c) Revolución Francesa	3
§ 4. Bases ideológicas	4
§ 5. Resultados	5

C) ETAPA SEGUNDA: CONSTITUCIONALISMO DEL ESTADO SOCIAL DE DERECHO

§ 6. Introducción. Crisis del constitucionalismo individualista-liberal	9
a) Crisis de libertad	9
b) Crisis de igualdad	9
c) Crisis de justicia	10
§ 7. Concreciones	11
a) El constitucionalismo neoliberal-social	11
b) El constitucionalismo marxista	11
c) El constitucionalismo corporativo	12
§ 8. Bases ideológicas	12
a) Concepto positivo de libertad	12
b) Concepto sustancial de la igualdad	13
c) Participación política	13
d) Dignificación ética y política del trabajo y de los trabajadores	13
e) Función social de la propiedad	13
f) La dignidad de vida como meta gubernativa	14
g) La solidaridad como deber jurídico	14
h) Justicia social	14
i) Intervencionismo estatal	15
§ 9. Enunciados normativos	15
§ 10. Resultados y replanteo crítico del constitucionalismo neoliberal-social	19
§ 11. Constitucionalismo marxista	21
§ 12. Constitucionalismo corporativo	23
§ 13. Constitucionalismo actual. Perspectivas	23

CAPÍTULO II

DERECHO CONSTITUCIONAL. CARACTERES, DIMENSIONES Y DESARROLLO

A) CONCEPTO

§ 14. Noción	27
§ 15. Denominación	28
§ 16. Partes	28
a) Derecho constitucional particular	28
b) Derecho constitucional comparado	28
c) Derecho constitucional general	28
d) Derecho constitucional internacional	29
§ 17. Principios específicos	29
a) Principio de fundamentalidad	29
1) Subprincipio de organización	29
2) Subprincipio de distribución	29
3) Subprincipio de responsabilidad	29
4) Subprincipio de finalidad	30
b) Principio de totalidad	30
c) Principio de perdurabilidad	30
d) Principio de supremacía	30
e) Principio de funcionalidad	31
1) Subprincipio de eficacia	31
2) Subprincipio de cooperación	32
3) Subprincipio de persistencia	32
4) Subprincipio de adaptación	32
f) Principio ideológico: el Estado social de derecho ...	32
§ 18. Futuro de la disciplina	33
§ 19. Conexiones	33
a) Derecho político	33
b) Derecho público	34
c) Derecho internacional	34
d) Derechos infraconstitucionales	34

B) DESARROLLO ACADÉMICO

§ 20. Origen de las cátedras de derecho constitucional	35
§ 21. Inicios en la Argentina	35
§ 22. Principales etapas	35

C) DIMENSIONES

§ 23. Dimensión normativa	37
a) Normas de derecho constitucional primario	37
b) Normas de derecho constitucional secundario	37
§ 24. Dimensión fáctica	37
§ 25. Dimensión axiológica	38
§ 26. Visión integral de las tres dimensiones	39

D) DERECHO CONSTITUCIONAL Y DERECHO DE CLASE

§ 27. Introducción	39
§ 28. Derecho positivo	40
a) Silencio	40
b) Concepción pluriclasista	40
c) Condena de la lucha de clases	40
d) Concepción pluriclasista, pero con clase protegida ..	40
e) Estado pluriclasista, pero con vocación monoclasista	40
f) Estado monoclasista	40
§ 29. Teoría del derecho constitucional como derecho de clase	41
§ 30. Teoría del derecho constitucional como derecho no cla-	
sista o supraclasista	41
§ 31. Evaluación	42

CAPÍTULO III**METODOLOGÍA DEL DERECHO CONSTITUCIONAL**

§ 32. Introducción	45
--------------------------	----

A) DIMENSIÓN NORMATIVA**1) PAUTAS DE ESTABLECIMIENTO DE NORMAS**

§ 33. Distintos tramos. Establecimiento y aplicación de la norma constitucional	45
§ 34. Reglas preliminares. Gestación de la norma constitucional	45
a) Observación de los hechos	46
b) Planteo de la demanda normativa	46
c) Recopilación de datos	46
d) Formulación de alternativas	46
e) Adopción de la decisión	46
§ 35. Reglas de formulación. Lenguaje constitucional	46
a) Claridad del vocabulario constitucional	47
b) Sintaxis	47
c) Estilo	47
d) Tiempo verbal	47
§ 36. Arquitectura constitucional	48
a) Unicidad o dispersión	48
b) Partes de la constitución	48
c) División y articulado	48
§ 37. Reglas de contenido	49
a) No confundir los roles	49
b) No mentir	49
c) No ignorar	49
d) No copiar	50
e) No exagerar	50
f) No contradecirse	50

2) PAUTAS DE FUNCIONAMIENTO DE LA NORMA CONSTITUCIONAL**a) INTERPRETACIÓN**

§ 38. Introducción. Etapas	50
----------------------------------	----

§ 39.	Interpretación de la norma constitucional. Dificultades	51
§ 40.	Áreas con conflictos superados en materia de interpretación. Interpretación sistemática "versus" interpretación asistemática	52
§ 41.	Interpretación histórica "versus" interpretación literal	54
§ 42.	Interpretación extensiva y restrictiva	54
§ 43.	Interpretación estática "versus" interpretación dinámica	55
§ 44.	Áreas con conflictos pendientes. Interpretación mutativa	55
§ 45.	Bases ideológicas de la interpretación mutativa	57
§ 46.	Evaluación	58
§ 47.	Interpretación previsorá	59
§ 48.	Conclusión. Los valores en la interpretación constitucional	60
§ 49.	Interpretación del derecho informal	61

b) DETERMINACIÓN

§ 50.	Concepto	61
§ 51.	Determinación por reglamentación	62
	a) Necesaria	62
	b) Opcional	62
	c) Prohibida	62
§ 52.	Determinación por precisión	63

c) INTEGRACIÓN

§ 53.	Concepto. Lagunas yseudolagunas	63
	a) Lagunas ya cubiertas por el derecho constitucional consuetudinario	63
	b) Lagunas infraconstitucionales	63
	c) Imperfecciones constitucionales	64
	d) Lagunas constitucionales y lagunas institucionales	64
	e) Prohibiciones constitucionales	64

§ 54.	Lagunas constitucionales de tipo histórico	64
§ 55.	Lagunas constitucionales de tipo axiológico	64
§ 56.	Problemas de la integración. El sujeto integrador	65
	a) Poder constituyente	65
	b) Poderes constituidos	65
§ 57.	Los mecanismos de integración	65
	a) Autointegración	65
	b) Heterointegración	66

d) APLICACIÓN

§ 58.	Concepto y operadores	66
-------	-----------------------	----

B) DIMENSIÓN EXISTENCIAL

§ 59.	El comportamiento constitucional	67
§ 60.	Etapas y técnicas de la investigación empírica	67
§ 61.	Análisis de la dimensión fáctica en el derecho constitucional argentino	68

C) DIMENSIÓN AXIOLÓGICA

§ 62.	Introducción	69
§ 63.	Función de los valores constitucionales	70
§ 64.	Vías y métodos de acceso a los valores	71
§ 65.	Método del fraccionamiento	72
	a) Obstáculos derivados del factor tiempo	72
	b) Obstáculos derivados del factor espacio	72
	c) Obstáculos derivados de la naturaleza humana	72
	d) Obstáculos derivados de la generalidad de las normas	73
§ 66.	Método de las generalizaciones	73
§ 67.	Método de las comparaciones	73

§ 68. Método de las compensaciones	74
§ 69. Método de las variaciones	74

CAPÍTULO IV

FUENTES DEL DERECHO CONSTITUCIONAL

A) INTRODUCCIÓN

§ 70. El problema de las "fuentes" del derecho constitucional	77
a) Fuentes de constancia	77
b) Fuentes materiales	77
§ 71. Fuentes de constancia. Distintos tipos de normas constitucionales	77

B) LA CONSTITUCIÓN FORMAL

1) CONSIDERACIONES GENERALES

§ 72. La constitución oficial	79
a) Rigidez	79
b) Escrituralidad	79
§ 73. Nombre	79
§ 74. Contenido. Estructura de poder y estructura de valores	80
§ 75. Ideología	81
a) Ideologismo expreso	81
b) Ideologismo encubierto	81
§ 76. Partes de la constitución	82
§ 77. Entrada en vigor	82
§ 78. Conflictos de normas constitucionales con relación al tiempo. Normas preexistentes	82
§ 79. Reformas constitucionales	82
§ 80. Normas de derecho ordinario	83
a) Tratamiento expreso. Derogación	83
b) Confirmación	83

c) Adaptación	83
d) Silencio constitucional	83

2) CLASIFICACIÓN DE LAS CONSTITUCIONES Y DE SUS NORMAS

§ 81. Constituciones democráticas, autocráticas y mixtas	83
§ 82. Constituciones codificadas, no codificadas e intermedias	84
§ 83. Constituciones cortas y constituciones extensas	84
§ 84. Constituciones totalitarias, autoritarias y de poder moderado	85
§ 85. Constituciones definitivas y de transición	86
§ 86. Constituciones eficaces e ineficaces	86
a) Constitución retratista	87
b) Constitución contrato	87
c) Constitución promesa	87
§ 87. Clasificación de las normas constitucionales. Normas "fieles" e "infieles"	88
§ 88. Normas regulares y de excepción	88
§ 89. Normas generales e individuales	88
§ 90. Normas principales y normas auxiliares	89
§ 91. Normas de organización y de conducta	90
§ 92. Normas de procedimiento y de contenido	90
§ 93. Normas vigentes y no vigentes	90
§ 94. Plano sociológico	91
a) Utopismo	91
b) Gatopardismo	91
c) Demagogia	91
d) Plagio	91
e) Multiformismo	92
f) Antilegalismo	92
g) Antigüedad	92
h) Detallismo	92
§ 95. Normas declarativas, programáticas y operativas	92
a) Normas declarativas	92
b) Normas programáticas	93
1) Teoría de la ineficacia	93
2) Teoría de la eficacia	93
3) Teoría de la eficacia parcial	93

§ 96.	Problemática de la inconstitucionalidad por omisión	94
§ 97.	Normas operativas. Permisivas, preceptivas y prohibitivas; irrestrictas y de eficacia restringida	96
	a) Permisivas	96
	b) Preceptivas	96
	c) Prohibitivas	96
	d) Irrestrictas	97
	e) De eficacia restringida	97

3) PODER CONSTITUYENTE

§ 98.	Establecimiento. Reforma, suspensión y extinción de la constitución. Poder constituyente	97
§ 99.	Tipos de poder constituyente, "interno" y "externo"	97
§ 100.	Poder constituyente "originario" y "derivado". Distinción	98
	a) Poder constituyente originario	98
	b) Poder constituyente derivado (o constituido)	98
§ 101.	Competencia ("potencia") jurídico-política del poder constituyente originario	98
	a) Topes fácticos	99
	b) Topes normativos	99
	c) Topes axiológicos y de derecho natural	99
§ 102.	"Titularidad" y "ejercicio" del poder constituyente	100
§ 103.	Operadores ("ejercitadores") del poder constituyente originario. Sistemas monocrático y múltiple	101
	a) Sistema monocrático	101
	b) Sistema múltiple (policrático)	101
§ 104.	Legitimidad del poder constituyente originario	101
§ 105.	Responsabilidad interna del Estado nacional por el ejercicio del poder constituyente	102
§ 106.	Responsabilidad internacional	102
§ 107.	Poder constituyente derivado o "constituido"	103
§ 108.	Poder "preconstituyente" y poder "constituyente" derivado	103
	a) Poder de declaración	104
	b) Poder de regulación	104

§ 109.	Órganos del poder constituyente derivado	104
	a) Sistema de la "convención" o "asamblea constituyente"	104
	b) Sistema del Poder Legislativo	105
	c) Sistema del referéndum	105
	d) Otros mecanismos	105
§ 110.	Límites de contenido	105
	a) Externos	105
	b) Internos	105
§ 111.	Límites de lugar	106
§ 112.	Límites de tiempo	106
§ 113.	Límites de procedimiento	107
	a) Prescripciones constitucionales	107
	b) Prescripciones dictadas por el propio poder constituyente	107
	c) Prescripciones dictadas por el poder preconstituyente	107
§ 114.	Inconstitucionalidad de las decisiones del poder constituyente derivado. Problemática de su judiciabilidad	108
§ 115.	Consecuencias de la infracción a los topes del poder constituyente derivado	108
	a) Topes externos	108
	b) Topes internos	109
§ 116.	Legitimidad del poder constituyente derivado	109
§ 117.	Responsabilidad jurídica del Estado por el ejercicio del poder constituyente derivado	109
	a) Reforma constitucional (válida)	110
	b) Reforma inconstitucional (o contraria al derecho natural)	110
§ 118.	Poder constituyente provincial, regional y municipal	110
§ 119.	Sanción y promulgación de la constitución	111
§ 120.	Suspensión de la constitución. Suspensión constitucional	111
§ 121.	Suspensión inconstitucional	112
§ 122.	Extinción de la constitución	112
§ 123.	Casos de incertidumbre sobre la vigencia de la constitución	113

C) OTRAS FUENTES DEL DERECHO CONSTITUCIONAL

§ 124.	Introducción	114
	a) De derecho constitucional formal	114
	b) De derecho constitucional informal	114

1) DERECHO CONSTITUCIONAL FORMAL PRIMARIO

§ 125.	Leyes constitucionales	114
§ 126.	Leyes constitucionalizadas	115
§ 127.	Leyes calificadas	115

2) DERECHO CONSTITUCIONAL FORMAL SECUNDARIO

§ 128.	Leyes reforzadas	115
§ 129.	Otros tipos de normas	116
	a) Leyes dictadas por el poder constituyente	116
	b) Leyes especiales	117
	c) Leyes ordinarias	117
	d) Leyes de base (o "cuadro")	117
	e) Resoluciones legislativas	117
	f) Normas del Poder Ejecutivo	117
	g) Normas del Poder Judicial y de los órganos de la jurisdicción constitucional	117
	h) Normas de derecho provincial y regional	118
§ 130.	El "bloqueo de la constitucionalidad"	118

3) NORMAS SOBRE DERECHO INTERNACIONAL

§ 131.	Introducción	119
§ 132.	Reglas constitucionales de elaboración de normas de derecho internacional ("power to make")	120
§ 133.	Ejecución (nacional) de los tratados ("power to enforce")	121
§ 134.	Derogación, denuncia, modificación y suspensión de los tratados	121

§ 135.	Incorporación de los tratados internacionales al derecho interno	121
	a) Doctrina de la "transformación" o de la "adopción"	121
	b) Doctrina de la "bivalencia"	122
	c) Doctrina de la constitucionalización	122
§ 136.	Directrices constitucionales en materia de contenido de los tratados	122
§ 137.	Relaciones entre el derecho constitucional y el derecho internacional: dualismo y monismo	123
§ 138.	Admisión constitucional del derecho internacional ...	124
§ 139.	Cotización constitucional de los tratados. El tratado como ley	124
§ 140.	El tratado, superior a la ley, pero inferior a la constitución	124
§ 141.	Supremacía del tratado sobre la constitución. Distintas alternativas	125
	a) Doctrina de la "buena fe" y del "pacta sunt servanda"	125
	b) Doctrina de la armonía	125
	c) Admisión constitucional expresa	126
	d) Transferencia de competencias nacionales a organismos supranacionales	126
§ 142.	Problemática de los Estados federales	127
§ 143.	Validez y eficacia de los tratados internacionales en la Convención de Viena sobre los Tratados	127
§ 144.	Recapitulación	128

4) DERECHO INFORMAL

§ 145.	Introducción. Derecho consuetudinario constitucional y derecho repentino	128
§ 146.	Derecho consuetudinario, prácticas y usos constitucionales	129
§ 147.	Formación de la costumbre constitucional. Sus autores	130
§ 148.	El tiempo. Diferencia entre costumbre y derecho repentino	130

§ 149.	Publicidad y prueba de la costumbre	131
§ 150.	Tipos de costumbre: “secundum”, “præter” y “contra constitutionem”	132
	a) “Secundum constitutionem”	132
	b) “Præter constitutionem”	132
	c) “Contra constitutionem”	132
§ 151.	Valor del derecho informal	133
§ 152.	Enfoque legal-formalista	134
§ 153.	Enfoque fáctico	134
§ 154.	Evaluación. Rol constituyente de la costumbre	134
§ 155.	Derogación del derecho constitucional consuetudinario (y repentino)	135
	a) Derogación del derecho informal por el propio derecho informal	135
	b) Derogación del derecho informal por el derecho formal	135
§ 156.	Legitimidad de la costumbre constitucional	135

5) NORMAS EXTRANJERAS

§ 157.	Derecho extranjero y comparado	136
§ 158.	La normativa extranjera y la “heterointegración”	137
§ 159.	Semejanza con constituciones extranjeras	137

6) DERECHO NATURAL

§ 160.	Derecho natural y derecho constitucional	137
§ 161.	La cuestión en nuestro país	137

7) PRINCIPIOS DE DERECHO

§ 162.	De derecho positivo emergentes de la propia constitución	138
§ 163.	Basados en normas legislativas	138

§ 164.	Generales del derecho	138
§ 165.	Específicos del derecho constitucional	138
§ 166.	Del derecho internacional	138

8) DOCTRINA

§ 167.	Fuente del derecho constitucional	138
§ 168.	Casuística	139

9) DERECHO JUDICIAL

§ 169.	El valor de los fallos de la magistratura constitucional	139
§ 170.	Características de sus resoluciones	140

CAPÍTULO V

CONTROL DE CONSTITUCIONALIDAD

§ 171.	Introducción	143
§ 172.	Condiciones	143
	a) Una constitución rígida	143
	b) Un órgano de control independiente del órgano controlado	143
	c) Facultades decisorias del órgano de control	143
	d) Derecho de los perjudicados a reclamar e impulsar el control	144
	e) Sometimiento de todo el mundo jurídico al control	144
§ 173.	Clasificación de los sistemas de control de constitucionalidad	144
§ 174.	En función de la admisión del control: sistemas “positivos” (completos e incompletos) y “negativos”	144
§ 175.	En función de los órganos de control. Control judicial. Sistema del “control difuso”	144
§ 176.	Control judicial especializado: el “fuero constitucional”	146
§ 177.	Sistemas mixtos	147
§ 178.	Sistemas no judiciales. Control parlamentario	147
§ 179.	Control ejecutivo	148
§ 180.	Control por el electorado	148

§ 181.	Control por órganos "sui generis"	148
	a) Portugal. El Consejo de la Revolución	148
	b) Irán. Consejo de los Custodios	149
	c) Francia. Consejo constitucional	149
	d) Ecuador. Tribunal de Garantías Constitucionales	149
§ 182.	Control nacional y control supranacional	149
§ 183.	Órganos de control letrados, legos y mixtos	150
§ 184.	Clasificación de los sistemas en razón del procedimiento de control. Según el momento: control preventivo, reparador y mixto	150
	a) Preventivo	150
	b) Reparador	150
	c) Mixto	151
§ 185.	Según el modo de articular la impugnación de inconstitucionalidad: control abstracto y control concreto ..	151
	a) Control abstracto	151
	b) Control concreto	151
§ 186.	Control condicionado e incondicionado	151
§ 187.	Según los sujetos autorizados a impulsar el trámite: control restringido, amplio y amplísimo	152
§ 188.	Según el radio de cobertura: total o parcial	152
§ 189.	En función del efecto del control: sistemas no decisorios y decisorios	153
§ 190.	Sistemas retroactivos y no retroactivos	153
§ 191.	Sentencias constitucionales. Evaluación	154

PARTE SEGUNDA

ESTATUTO DEL PODER EN EL DERECHO CONSTITUCIONAL ARGENTINO

CAPÍTULO VI

PROCESO CONSTITUCIONAL ARGENTINO

§ 192.	Etapas	155
--------	--------------	-----

A) PERÍODO HISPÁNICO

§ 193.	Instituciones peninsulares	155
§ 194.	Organismos en América	156
§ 195.	Evaluación	157

B) PERÍODO PATRIO

§ 196.	Tramos fundamentales	157
--------	----------------------------	-----

1) CONSTITUCIONALISMO PRECARIO Y TRANSITORIO

§ 197.	Notas principales	157
§ 198.	La Primera Junta y sus reglamentos	157
§ 199.	Proyecto (o traducción) constitucional de Mariano Moreno	158
§ 200.	Junta Grande (o Conservadora)	158
§ 201.	Reglamento sobre la libertad de imprenta	158
§ 202.	Creación del Triunvirato	159
§ 203.	Reglamento de la división de los poderes (1811)	159
§ 204.	Disolución de la Junta Grande	159
§ 205.	Estatuto Provisional del Gobierno Superior de las Provincias Unidas del Río de la Plata (1811)	159
§ 206.	Decretos sobre libertad de imprenta y seguridad individual	160
§ 207.	Constitución de Cádiz	160
§ 208.	Revolución del 8 de octubre de 1812. Segundo Triunvirato	161
§ 209.	Asamblea General Constituyente de 1813. Obra institucional	161
	a) El estatuto del Poder Ejecutivo delegado	161
	b) Leyes constitucionales	161
	c) Creación del Directorio	162

§ 247.	Suspensión parcial de la Constitución de 1949 (1955)	181
§ 248.	Sustitución inconstitucional de la Constitución de 1949. Restauración y cuarta suspensión parcial de la Constitución de 1853-1860	182
§ 249.	Reforma constitucional de 1957	182
§ 250.	Vigencia global (1958)	183
§ 251.	Quinta suspensión parcial de la Constitución (1962-1963)	183
§ 252.	Vigencia global (1963)	183
§ 253.	Sustitución inconstitucional de la Constitución de 1853-1860 (1966-1973)	184
	a) Normas "de facto"	184
	b) Estructura de poder	184
§ 254.	Estatuto Fundamental de 1972	185
§ 255.	Restauración y sexta suspensión parcial de la Constitución (1973-1976)	186
§ 256.	Sustitución inconstitucional de la Constitución de 1853-1860 (1976-1983)	186
§ 257.	Restauración global de la Constitución de 1853-1860	188
§ 258.	Reforma constitucional de 1944	188
§ 259.	Ley 24.430. Dos versiones de la Constitución nacional	190

C) DERECHO PÚBLICO PROVINCIAL

1) CARACTERIZACIÓN

§ 260.	Primer ciclo. Constitucionalismo inicial	191
§ 261.	Segundo ciclo. Constitucionalismo alberdiano	191
§ 262.	Tercer ciclo. Constitucionalismo liberal posterior a la reunificación nacional	192
§ 263.	Cuarto ciclo. Constitucionalismo social	192
	a) Constitucionalismo social de vanguardia	192
	b) Constitucionalismo justicialista	192
	c) Constitucionalismo "de las nuevas provincias"	192
	d) Constitucionalismo contemporáneo	193

2) CONSTITUCIONES PROVINCIALES

§ 264.	Enumeración y modificaciones	193
--------	------------------------------------	-----

CAPÍTULO VII

FUENTES DEL DERECHO CONSTITUCIONAL ARGENTINO

§ 265.	Introducción	197
--------	--------------------	-----

A) DERECHO CONSTITUCIONAL FORMAL PRIMARIO (CONSTITUCIÓN DE 1853-1860)

§ 266.	Valor y textos de la Constitución	197
§ 267.	Antecedentes de la Constitución	198
	a) Fuentes normativas primarias	198
	b) Fuentes normativas secundarias	199
	c) Fuentes doctrinarias	199
§ 268.	Características de la Constitución	199
	a) Dispersa	201
	b) Extensa	201
	c) Cronológicamente mixta	201
	d) Relativamente rígida	202
§ 269.	Fines de la Constitución. Preámbulo	202
	a) Constituir la unión nacional	202
	b) Afianzar la justicia	202
	c) Consolidar la paz interior	203
	d) Proveer a la defensa común	203
	e) Promover el bienestar general	203
	f) Asegurar los beneficios de la libertad	203
§ 270.	Fines extrapreambulares	204
	a) Afianzamiento de las relaciones con las naciones extranjeras (artículo 27)	204

b) Progreso y prosperidad	204
c) Políticas de protección	204
d) Políticas territoriales	204
§ 271. Jerarquía de los fines de la Constitución	204
§ 272. Ideología. Los valores de la Constitución	205
a) Techo ideológico liberal individualista	206
b) Techo neotomista	207
c) Techo ideológico social	207
§ 273. Conflicto ideológico en la jurisprudencia de la Corte Suprema	208
§ 274. Vías de superación del techo ideológico múltiple	209
§ 275. Eficacia de la Constitución. Categorización formal: tramos de eficacia restringida	209
§ 276. Valor jurídico del Preámbulo	210
a) Integra la Constitución	210
b) Sanciona la Constitución	210
c) Adopta una doctrina del poder	210
d) Ratifica los pactos preexistentes	210
e) Interpreta la Constitución	210
f) Marco de constitucionalidad de las normas subconstitucionales	211
§ 277. Valor jurídico de las cláusulas programáticas	211
§ 278. Valor jurídico de las normas constitucionales de eficacia formal plena	212
a) Normas derogadas irregularmente, por desuetudo	212
b) Normas derogadas por derecho subconstitucional	213
c) Normas incumplidas	213
d) Normas pervertidas	213
e) Normas transferidas	213

B) DERECHO CONSTITUCIONAL INFORMAL PRIMARIO

§ 279. Reglas de derecho consuetudinario	213
§ 280. El derecho repentino	214

C) DERECHO CONSTITUCIONAL FORMAL SECUNDARIO

§ 281. Leyes y normas complementarias de la Constitución	214
--	-----

D) DERECHO CONSTITUCIONAL INFORMAL SECUNDARIO

§ 282. Reglas vigentes	215
§ 283. La cuestión en nuestro medio. Remisión	215

E) SUPREMACÍA (JERARQUÍA DE LAS FUENTES)

§ 284. Introducción	215
§ 285. Supremacía del derecho constitucional formal primario (la Constitución). Bases constitucionales	216
§ 286. Relaciones entre el derecho constitucional formal primario y el derecho constitucional informal primario	217
§ 287. Supremacía del derecho constitucional formal primario sobre el formal secundario	218
§ 288. Supremacía constitucional en caso de cambio de Constitución	218
§ 289. Posición jerárquica del tratado internacional	219
§ 290. El tratado ante la Constitución	219
§ 291. Situaciones especiales. Guerra	221
§ 292. Caso de los tratados "constitucionalizados"	221
§ 293. Caso de los tratados "a constitucionalizar"	223
§ 294. Lagunas constitucionales	224
§ 295. El tratado ante la ley	224
§ 296. Los decretos del Poder Ejecutivo	226
§ 297. Superioridad de las leyes y normas nacionales sobre las normas provinciales	227
a) Caso de la provincia de Buenos Aires	228
b) Caso de las "provincias incorporadas"	228

**F) CONTROL DE CONSTITUCIONALIDAD EN LA ARGENTINA.
MAGISTRATURA Y PROCESOS CONSTITUCIONALES**

§ 298.	Introducción. Derecho procesal constitucional	229
§ 299.	Magistratura constitucional judicial	229
§ 300.	Características	230
	a) Es difuso	230
	b) Fundamentalmente letrado	230
	c) Permanente	230
	d) Es reparador	230
	e) Sujetos que lo promueven	230
	f) Vigila normas, actos y omisiones	231
	g) Es decisorio, aunque sometido a la jurisdicción supranacional	231
	h) Lo resuelto se ciñe al caso concreto, salvo los fallos de la Corte Suprema	232
	i) Efectos retroactivos y restitutivos	233
§ 301.	Áreas exentas del control judicial de constitucionalidad. "Cuestiones políticas" no justiciables	233
§ 302.	Magistratura no judicial. Poder Legislativo	236
§ 303.	Control presidencial	237
§ 304.	Otros órganos que controlan la constitucionalidad	237
	a) Colegios profesionales	237
	b) Tribunales administrativos	237
	c) Tribunales de enjuiciamiento de magistrados	238
	d) Tribunales de cuentas	238
§ 305.	Recursos y procesos constitucionales. Introducción	238
§ 306.	Acción declarativa de inconstitucionalidad	238
§ 307.	Hábeas corpus	239
§ 308.	Variantes. Hábeas corpus clásico o reparador	240
	a) Concepto de arresto	240
	b) Requisitos constitucionales de la "orden escrita" ..	240
	c) Autoridad competente	241
§ 309.	Hábeas corpus "restringido"	242
§ 310.	Hábeas corpus correctivo	242
§ 311.	Hábeas corpus preventivo	243
§ 312.	El hábeas corpus durante el estado de sitio	243

§ 313.	El proceso de hábeas corpus	246
	a) Sujetos	246
	b) Competencia	246
	c) Trámite	246
§ 314.	Hábeas corpus no tratados en la ley 23.098	247
§ 315.	El hábeas corpus en el derecho internacional	248
§ 316.	Acción general de amparo. Origen	248
§ 317.	Derechos tutelados	249
§ 318.	El acto lesivo	250
§ 319.	Rol supletorio del amparo	250
§ 320.	Supuestos de inadmisibilidad	251
§ 321.	Competencia	252
§ 322.	Legitimación	252
§ 323.	Trámite	253
	a) Demanda	253
	b) Rechazo "in limine"	253
	c) Requerimiento del "informe circunstanciado"	253
	d) Prueba	253
	e) Sentencia	253
	f) Apelación	253
	g) Cosa juzgada	254
§ 324.	Subtipos especiales de amparo	254
	a) El amparo contra actos de particulares	254
	b) Amparo por mora de la Administración	254
	c) Recurso de amparo ante el Tribunal Fiscal de la Nación	254
	d) Amparo electoral	254
	e) Amparo sindical	255
§ 325.	El amparo en el derecho internacional	255
§ 326.	Hábeas data	255
	a) Legitimación activa y pasiva	256
	b) Derechos tutelados	256
	c) Objetivos	256
	d) Procedimiento	257
§ 327.	Recurso extraordinario federal	257
§ 328.	Resoluciones objetables. "Cuestión federal"	258
§ 329.	Recurso extraordinario por sentencia arbitraria	259
	a) Arbitrariedad normativa	259
	b) Arbitrariedad fáctica	260

§ 330.	Recurso extraordinario por gravedad institucional	261
§ 331.	Trámite del recurso extraordinario. Introducción y mantenimiento de la cuestión federal	262
§ 332.	Interposición y procedimiento posterior, "writ of certiorari"	262
§ 333.	Recurso extraordinario "per saltum"	263

CAPÍTULO VIII

SISTEMA CONSTITUCIONAL ARGENTINO. LA ARGENTINA COMO ESTADO

A) INTRODUCCIÓN

§ 334.	Nombres oficiales	265
§ 335.	Derecho consuetudinario	266
§ 336.	Símbolos patrios	266
§ 337.	Problemática constitucional del respeto compulsivo a los símbolos patrios	267

B) RÉGIMEN POLÍTICO

§ 338.	Fisonomía constitucional del Estado argentino	268
§ 339.	Régimen representativo	268
§ 340.	La representación política en la Constitución	269
§ 341.	Los partidos políticos en la reforma constitucional de 1994	271
	a) Libertad de acción dentro de los límites de la Constitución	271
	b) Organización y funcionamiento democráticos	271
	c) Representación de las minorías	271
	d) Competencia para la postulación de candidatos a cargos públicos electivos	271

	e) Acceso a la información pública y a la difusión de sus ideas	271
	f) Obligación del Estado de contribuir al sostenimiento económico de los partidos y a la capacitación de sus dirigentes	272
§ 342.	La representación política en el derecho constitucional secundario. Régimen legal de los partidos	272
§ 343.	Régimen legal. Formación. Control ideológico	273
§ 344.	Funcionamiento interno	275
§ 345.	Caducidad y extinción	276
§ 346.	La representación política en el orden de las realidades	276
§ 347.	Régimen republicano. Perfil ideológico	277
§ 348.	Características de la República en el marco de la Constitución	278
	a) Periodicidad en el desempeño de los cargos públicos fundamentales	278
	b) Responsabilidad de los gobernantes	278
	c) Publicidad de los actos de gobierno	278
	d) Igualdad ante la ley	278
	e) División de los poderes	279
§ 349.	República y soberanía del pueblo	279
§ 350.	Régimen federal	281
§ 351.	Repliegue del federalismo argentino	282
§ 352.	La Argentina como Estado de derecho	283

CAPÍTULO IX

ELEMENTOS CONSTITUCIONALES DEL ESTADO ARGENTINO

A) TERRITORIO

1) EL TERRITORIO ARGENTINO

§ 353.	Territorio, dominio, jurisdicción	285
	a) Territorio	285

	b) Territorio "argentino" o "nacional", "federal" y "provincial"	285
	c) Dominio público y privado	286
§ 354.	Conexiones	286
§ 355.	El territorio en la Constitución argentina	286
	a) División	287
	b) Normas de competencia	287
§ 356.	Descripción del territorio argentino	287
§ 357.	Determinación de los límites nacionales. Normas constitucionales	289
§ 358.	Función del Congreso	289
§ 359.	Participación popular en el arreglo de límites	290
§ 360.	Principales tratados y cuestiones de límites pendientes	291
§ 361.	La seguridad de las fronteras	291

2) EL TERRITORIO FEDERAL

§ 362.	Introducción	292
§ 363.	La Capital Federal. Disposiciones constitucionales y normas complementarias	292
§ 364.	Cuestiones que plantea el artículo 3° de la Constitución nacional	293
	a) Formas de adopción de la cesión provincial	293
	b) Cesiones condicionales	293
	c) Multiplicidad de traslados	293
§ 365.	Territorios nacionales	294

3) EL TERRITORIO DE LAS PROVINCIAS

§ 366.	Principio de la integridad territorial	295
§ 367.	Principio de la indestructibilidad de las provincias ..	296
§ 368.	El derecho de secesión	297
§ 369.	Conflictos limítrofes provinciales. Distintas alternativas	298
§ 370.	Determinación de límites provinciales por parte del Congreso. Naturaleza y bases de su decisión	298
§ 371.	Recurribilidad	299

§ 372.	Alternativas de determinación de límites provinciales sin intervención del Congreso	299
§ 373.	Rol de la Corte Suprema de Justicia de la Nación ...	300
§ 374.	Regulación de los límites interprovinciales por gobiernos "de facto"	301

4) CUESTIONES TERRITORIALES

§ 375.	Los establecimientos de la Nación en cualquiera de las provincias. Fines y medios	301
§ 376.	Naturaleza jurídica	303
§ 377.	Intensidad de la jurisdicción federal	303
§ 378.	Determinación del interés nacional	304
§ 379.	Recursos naturales provinciales	305
§ 380.	El territorio municipal	306
§ 381.	Territorio provincial fluvial	307
§ 382.	"Dominio" y "jurisdicción" sobre ríos provinciales ..	307
	a) Ríos navegables	307
	b) Ríos no navegables	308
§ 383.	Territorio lacustre	308
§ 384.	Territorio insular	308
§ 385.	El mar argentino. Extensión	309
	a) Las aguas interiores de la República	310
	b) El mar territorial argentino	310
	c) Zona contigua argentina	311
	d) Zona económica exclusiva argentina	311
	e) Plataforma continental argentina	311
§ 386.	Asignación territorial. Provincias y Nación	311
§ 387.	Territorio aéreo nacional y provincial	311

B) LA POBLACIÓN

1) NACIONALES Y CIUDADANOS

§ 388.	El pueblo en la Constitución argentina	312
	a) Pueblo	312
	b) Habitantes	312

c) Población	313
d) Ciudadanos	313
e) Argentinos	313
f) Extranjeros	313
g) Vecinos	313
§ 389. Cantidad de población: Constitución de 1853 y censo nacional de 1980	313
§ 390. Argentinos y extranjeros	314
§ 391. Ciudadanía, nacionalidad y naturalización. Directrices constitucionales	315
§ 392. Directrices de derecho internacional y supranacional	316
§ 393. Régimen legal. Argentinos nativos	317
§ 394. Argentinos por opción	318
§ 395. Argentinos por naturalización	318
§ 396. Pérdida de la nacionalidad	319
§ 397. Doble nacionalidad	320

2) EXTRANJEROS

§ 398. Concepto y estado legal	320
§ 399. Promoción de la inmigración	321
§ 400. Ingreso de extranjeros	322
§ 401. Reingreso	323
§ 402. Residencia	324
§ 403. Derechos del extranjero	324
§ 404. Caso de guerra. El "internado" y los súbditos de países enemigos	325
§ 405. Expulsión de extranjeros	326

CAPÍTULO X

PODERES DEL ESTADO CONSTITUYENTE Y ELECTORAL

A) PODER CONSTITUYENTE

§ 406. Introducción. Los poderes del Estado	329
---	-----

§ 407. Poder constituyente. Precepto constitucional	329
§ 408. Ejercicio de poder constituyente en la Argentina	330
§ 409. Proceso constituyente. Períodos	330
a) Etapa del Congreso	330
b) Etapa electoral	330
c) Etapa convencional	330
§ 410. Etapa del Congreso. "Poder preconstituyente". Forma de pronunciamiento	330
§ 411. Mayoría	331
§ 412. Puntos de reforma	332
§ 413. Regulación del trámite de reforma	333
§ 414. Etapa electoral	334
§ 415. Etapa convencional	334
§ 416. Promulgación y publicación de la reforma	335
§ 417. Judiciabilidad de la reforma constitucional	336

B) PODER ELECTORAL

§ 418. Concepto	336
§ 419. Dimensiones normativa, fáctica y axiológica	337
a) Normativa	337
b) Fáctica	338
c) Axiológica	339
§ 420. Derecho electoral	339
§ 421. Integración del cuerpo electoral. Interrogantes constitucionales	340
§ 422. El cuerpo electoral y el sufragio en la legislación argentina	341
a) Universal	341
b) Individual	341
c) Obligatorio	341
d) Secreto	341
e) Igual	341
§ 423. Legitimidad del proceso electoral	343
§ 424. Situación actual	343

XLII

ÍNDICE GENERAL

§ 425.	Mecanismo electoral	344
§ 426.	Actos preelectorales	344
§ 427.	Desarrollo del comicio	345
§ 428.	Escrutinio	346
	a) Votos válidos	346
	b) Votos nulos	346
	c) Votos en blanco	346
	d) Votos recurridos	346
	e) Votos impugnados	346
§ 429.	Acción de amparo electoral	347
§ 430.	Infracciones penales	348
§ 431.	Comando General Electoral	348
§ 432.	Productos del poder electoral. Elección de autoridades	349
§ 433.	Consultas populares no vinculantes	349
§ 434.	Iniciativa popular de leyes	349
§ 435.	Consulta popular vinculante (sanción popular de leyes)	352

CAPÍTULO XI

CONGRESO DE LA NACIÓN

A) ESTRUCTURA E INTEGRACIÓN

§ 436.	Apogeo y crisis del parlamento	353
§ 437.	Derecho parlamentario	354
§ 438.	El caso argentino. Estructura bicameral	354
§ 439.	Presidencia del Congreso	355

B) CÁMARA DE SENADORES

§ 440.	El Senado. Base de representación	355
--------	---	-----

ÍNDICE GENERAL

XLIII

§ 441.	¿A quién representan los senadores de la Ciudad de Buenos Aires?	356
§ 442.	Condiciones para ser senador	357
§ 443.	Designación	358
	a) Período transitorio 1994-2001	358
	b) Desde el año 2001	360
§ 444.	Número	362
§ 445.	Duración	363
§ 446.	Vacancias y suplencias	363
§ 447.	Autoridades	364

C) CÁMARA DE DIPUTADOS

§ 448.	Base de representación	364
§ 449.	Condiciones para ser diputado	365
§ 450.	Ampliación de los requisitos constitucionales	366
§ 451.	Integración de la Cámara. Derecho electoral	366
	a) Sistema de "lista completa" (1857-1902; 1905-1911)	367
	b) Sistema de "lista incompleta" o "voto restringido" (1912-1951; 1958-1962)	367
	c) Sistema de "circunscripciones uninominales" (1902-1904; 1951-1955)	367
	d) Sistema de "representación proporcional" (1957 y a partir de 1963)	367
§ 452.	Crítica al régimen de representación proporcional. Otras alternativas	368
§ 453.	Número de miembros	370
§ 454.	Duración	371
§ 455.	Vacancias y suplencias	371
§ 456.	Autoridades	372

D) ASAMBLEA LEGISLATIVA

§ 457.	Concepto y funciones	372
--------	----------------------------	-----

E) COMISIONES PARLAMENTARIAS

§ 458.	Origen y objetivos	373
	a) Comisiones permanentes	374
	b) Comisiones especiales	374
§ 459.	Composición	374

F) BLOQUES

§ 460.	Características	375
§ 461.	Libertad de acción	375

G) NORMAS SOBRE INCORPORACIÓN, CORRECCIÓN Y EXCLUSIÓN COMUNES A DIPUTADOS Y SENADORES

§ 462.	Reglas vigentes	376
	a) Reglas de inelegibilidad	376
	b) Reglas de incompatibilidad	376
	c) Reglas de corrección	376
	d) Reglas de destitución	376
§ 463.	Normas formales e informales de incompatibilidad ..	376
	a) Recibir empleo a comisión del Poder Ejecutivo sin previo consentimiento de la Cámara respectiva (excepto los empleos de escala)	377
	b) Eclesiásticos regulares	377
	c) Gobernadores de provincia	378
	d) Ministros	378
§ 464.	Reglas de derecho constitucional consuetudinario	378
§ 465.	Incorporación	379
§ 466.	Evaluación del mérito de los legisladores electos	380
§ 467.	Trámite interno en las cámaras	380
	a) Cámara de Senadores	381
	b) Cámara de Diputados	381

§ 468.	Juramento	382
§ 469.	Reglas de corrección	382
§ 470.	Reglas de exoneración	383
§ 471.	Renuncias	385

H) AUDITORÍA GENERAL DE LA NACIÓN

§ 472.	Reglas vigentes	385
--------	-----------------------	-----

I) DEFENSORÍA DEL PUEBLO

§ 473.	Introducción. El "ombudsman" en el derecho com- parado	386
§ 474.	Reforma constitucional de 1994. Situación institu- cional	387
§ 475.	Nombramiento y duración	388
§ 476.	Funciones	389

J) EL PARLAMENTO LATINOAMERICANO

§ 477.	Estructura y fines	390
--------	--------------------------	-----

CAPÍTULO XII**OPERATIVIDAD DEL CONGRESO**

§ 478.	Introducción	391
--------	--------------------	-----

A) GARANTÍAS DE FUNCIONAMIENTO

§ 479.	Individuales y corporativas	391
--------	-----------------------------------	-----

§ 480.	Garantías individuales. Remuneración	391
§ 481.	Inmunidad de opinión	392
§ 482.	Inmunidad de arresto. Regla general	394
§ 483.	Excepciones	395
§ 484.	Comunicación judicial a la Cámara	396
§ 485.	Seudo exención de encausamiento	396
§ 486.	Desafuero	398
§ 487.	Naturaleza y efectos del desafuero	399
§ 488.	Renuncia a los fueros parlamentarios	400
§ 489.	El caso de los legisladores provinciales	400
§ 490.	Extensión de las inmunidades parlamentarias a los concejeros municipales	401
§ 491.	Garantías corporativas. Poder reglamentario	402
§ 492.	Poder disciplinario	402
	a) Castigo parlamentario de conductas penalizadas legalmente	403
	b) Castigo parlamentario de conductas no penalizadas legalmente	403
§ 493.	Facultades de información. Las "interpelaciones" ...	404
§ 494.	Requerimientos de informes	405
§ 495.	Comisiones investigadoras	406
	a) Invasión de otros poderes	407
	b) Derechos de particulares	407
§ 496.	Juzgamiento sobre la validez de los títulos de sus miembros y aceptación de sus renunciaciones	408

B) ACTUACIÓN

§ 497.	Los tiempos. Años legislativos	408
§ 498.	Sesiones. Tipos	408
	a) Preparatorias	408
	b) Ordinarias	409
	c) Extraordinarias	409
	d) De prórroga	411
§ 499.	Receso parlamentario	411
§ 500.	Simultaneidad	412
§ 501.	Formas. Publicidad	412

§ 502.	Quórum. Clases	413
	a) Para iniciar una sesión	413
	b) Para sesionar	413
	c) Para resolver	413
§ 503.	Quórum y mayoría para decidir	414
	a) Dos tercios de votos	414
	b) Mayoría absoluta (mitad más uno)	415
§ 504.	Derecho de compeler	417
§ 505.	Trabajo parlamentario: despacho de comisión, mociones, discusión, aprobación. Reglamentos de ambas cámaras	418
	a) De orden	418
	b) De preferencia	418
	c) De tratamiento sobre tablas	418
	d) De reconsideración	419

C) PRODUCTOS DEL CONGRESO

§ 506.	La ley	419
§ 507.	Proceso legislativo formal. Iniciativa	420
§ 508.	Función específica de la Cámara de Diputados	421
§ 509.	La Cámara de Diputados en el proceso de sanción popular de leyes. Su iniciativa	423
§ 510.	Función específica del Senado	423
§ 511.	Proceso posterior. Trámite elemental	424
§ 512.	Delegación legislativa en comisiones	426
§ 513.	Trámite complejo en la etapa del Congreso. Controversia total	428
§ 514.	Controversia parcial	428
§ 515.	Exclusión de la sanción tácita	430
§ 516.	Trámite complejo en la etapa presidencial. El veto	431
	a) Forma del veto	431
	b) Tiempo	432
	c) Razones	432
	d) Alcances	432
	e) Trámite	433

§ 517. Plazos de caducidad en el trámite legisferante	435
§ 518. Ley común, ley general y ley especial. Códigos	435
§ 519. Ley en blanco	436
§ 520. Ley convenio	437
§ 521. Leyes secretas	439
§ 522. Otros actos del Congreso. Decretos, resoluciones y declaraciones. Sentencias	440
a) Resoluciones	440
b) Declaraciones	441
c) Comunicaciones	441
d) Decretos	441
e) Sentencias	441

CAPÍTULO XIII

**EL PODER EJECUTIVO. ESTRUCTURA
E INTEGRACIÓN. OPERATIVIDAD**

A) EL PRESIDENTE

§ 523. Introducción. Fisonomía del Poder Ejecutivo argen- tino	443
§ 524. Crecimiento de las competencias presidenciales	444
a) Causas normativas	444
b) Factores sociológicos	444
§ 525. Título	445
§ 526. Composición	445
§ 527. Condiciones constitucionales de elegibilidad	447
a) Momento en que deben reunirse las condiciones..	447
b) Requisitos	448
§ 528. Eventual ampliación (por vía de ley) de los requisitos constitucionales	449
§ 529. Mecanismo de elección. Tiempo	449
§ 530. Etapa preelectoral	450

§ 531. Etapa electoral. Elección en una sola vuelta	450
§ 532. Etapa postelectoral	452
§ 533. Segunda vuelta electoral	452
§ 534. Segunda etapa postelectoral	453
§ 535. Caso de muerte de los electos	454
§ 536. Asunción del cargo. Juramento	454
§ 537. Incompatibilidades	455
§ 538. Remuneración	456
§ 539. Duración del período presidencial	457
§ 540. Reelección	458
§ 541. El período presidencial 1995-1999	460
§ 542. La reelección cruzada	461
§ 543. Interrupciones en el ejercicio presidencial	461

B) EL VICEPRESIDENTE Y LAS ACEFALÍAS

§ 544. El vicepresidente	461
§ 545. Acefalía presidencial	462
a) Enfermedad	463
b) Ausencia de la Capital	464
c) Muerte	464
d) Renuncia	464
e) Destitución	464
f) Inhabilidad	464
g) Otras causales	465
§ 546. Acefalías permanentes y transitorias	466
§ 547. Acefalía vicepresidencial	466
§ 548. Doble acefalía	467

C) EL GABINETE

§ 549. Los ministros y el gabinete nacional. Número. Nom- bramiento	469
--	-----

L	ÍNDICE GENERAL	
§ 550.	Duración y suplencias en el cargo de los ministros ..	471
§ 551.	El jefe de gabinete de ministros	472
§ 552.	Responsabilidades y remoción del jefe de gabinete de ministros	473
§ 553.	Atribuciones del jefe de gabinete	474
	a) Administrativas	474
	b) Materialmente legislativas	474
	c) Institucionales	475
§ 554.	Relaciones entre el presidente de la Nación y el jefe de gabinete	476
§ 555.	Relaciones entre el jefe de gabinete y los ministros..	478
§ 556.	Funciones de los ministros. Despacho de los negocios	479
§ 557.	Reglamentación de las leyes por parte de los ministros	480
§ 558.	Refrendo y legalización	481
§ 559.	La "memoria detallada"	482
§ 560.	Concurrencia a sesiones del Congreso	483
	a) Concurrencia voluntaria	483
	b) Concurrencia obligatoria	483
§ 561.	Gestión grupal	483
§ 562.	Incompatibilidades	484
§ 563.	Inmunidades y prerrogativas. Sueldo	485
§ 564.	Responsabilidades	486
§ 565.	Secretarías y subsecretarías de Estado	486

D) ADMINISTRACIÓN PÚBLICA Y FUERZAS ARMADAS

§ 566.	Administración pública, centralizada y descentralizada	487
§ 567.	Situación institucional de las fuerzas armadas	488

E) PRODUCTOS DEL PODER EJECUTIVO

§ 568.	Distintos tipos de decretos	489
--------	-----------------------------------	-----

ÍNDICE GENERAL		LI
§ 569.	Decretos de ejecución o reglamentarios. Naturaleza. Oportunidad	489
§ 570.	Subordinación del decreto de ejecución a la ley	490
	a) Desnaturalización de la ley	491
	b) Invasión de áreas legislativas	491
§ 571.	Decretos autónomos	492
§ 572.	Decretos delegados	493
§ 573.	La reforma constitucional de 1994	495
	a) Materias	496
	b) Plazo	496
	c) Pautas	497
	d) Formas	497
§ 574.	Subdelegación	498
§ 575.	Delegación de segundo grado. Comunicados telefónicos	498
§ 576.	Decretos de necesidad y urgencia	499
§ 577.	Nuevas reglas constitucionales	502
	a) Materias	502
	b) Situación de hecho	502
	c) Formas	502
§ 578.	Decretos denominados "secretos"	503
§ 579.	"Productos" de la actividad ministerial	504

CAPÍTULO XIV

PODER JUDICIAL Y MINISTERIO PÚBLICO

A) ESTRUCTURA, INTEGRACIÓN Y OPERATIVIDAD DEL PODER JUDICIAL

§ 580.	Introducción	505
§ 581.	Las cortes federales	506
§ 582.	Corte Suprema de Justicia de la Nación. Su supremacía	506
§ 583.	Condiciones de elegibilidad	507

LII	ÍNDICE GENERAL	
§ 584.	Número de sus miembros	508
§ 585.	Conjueces	508
§ 586.	Juramento	509
§ 587.	Presidencia y vicepresidencias de la Corte Suprema	509
§ 588.	División de la Corte Suprema en salas	510
§ 589.	Aparato administrativo de la Corte Suprema	511
§ 590.	Tribunales inferiores a la Corte Suprema. Cámaras de apelaciones y juzgados de primera instancia	511
§ 591.	Situación jurídica de los jueces de la Capital Federal	513
§ 592.	Tribunales integrados por jurados	514
§ 593.	¿Unidad de jurisdicción?	515
§ 594.	Problemática constitucional de los tribunales administrativos	515
§ 595.	Caso de los tribunales militares	517

B) CONSEJO DE LA MAGISTRATURA Y JURADO DE ENJUICIAMIENTO

§ 596.	El Consejo de la Magistratura. Razones de su creación constitucional	518
§ 597.	Composición	518
§ 598.	Atribuciones del Consejo	519
§ 599.	Situación institucional	520
§ 600.	El jurado de enjuiciamiento	522

C) GARANTÍAS DE ACTUACIÓN

§ 601.	Designación de los magistrados judiciales	522
	a) Jueces titulares de la Corte Suprema	522
	b) Jueces titulares inferiores a la Corte Suprema	523
	c) Jueces "en comisión"	525
§ 602.	Remuneración. Intangibilidad	527
§ 603.	Administración y autarquía judicial. Ley 23.853	529
§ 604.	Estabilidad	530
§ 605.	Remoción. Juicio político y jurado de enjuiciamiento	531

ÍNDICE GENERAL		LIII
§ 606.	Sanciones disciplinarias	533
§ 607.	Tope de edad	534
§ 608.	Incompatibilidades	534

D) OPERATIVIDAD. LOS PRODUCTOS DEL PODER JUDICIAL

§ 609.	Sentencia	535
§ 610.	Sentencia-ley. Alternativas	536
§ 611.	Cosa juzgada	538
§ 612.	Revisión o suspensión ejecutiva o legislativa de la cosa juzgada	539
§ 613.	Acordadas	540
§ 614.	Reglamento	540

E) MINISTERIO PÚBLICO

§ 615.	Introducción	541
§ 616.	Diseño constitucional en la Argentina. Reforma de 1994	542
§ 617.	Garantías de su independencia	543
	a) Inmunidad funcional	543
	b) Intangibilidad de las remuneraciones	543
	c) Autarquía financiera	543
§ 618.	Funciones	544
§ 619.	Estructura. Situación institucional	545

CAPÍTULO XV

RELACIONES Y CONTROLES ENTRE LOS PODERES DEL GOBIERNO FEDERAL

§ 620.	Facultades explícitas e implícitas de cada poder	549
	a) Poder Legislativo	550
	b) Poder Ejecutivo	550

	c) Poder Judicial	551
	e) Poder constituyente	551
§ 621.	Importancia y subfunciones del sistema de relaciones y controles. Política de equilibrio	551
	a) Subfunción electiva	551
	b) Subfunción cognoscitiva e inspectiva	552
	c) Subfunción integrativa	552
	d) Subfunción reguladora	552
	e) Subfunción sancionadora	552
§ 622.	Relaciones y controles del poder constituyente	552
	a) Como sujeto controlado	552
	b) Como sujeto controlador	552
§ 623.	Relaciones y controles del poder electoral	553
	a) Como sujeto controlado	553
	b) Como sujeto controlador	553
§ 624.	Relaciones y controles del Congreso	553
	a) Como sujeto controlado	553
	b) Como sujeto controlador	554
	1) Sobre el poder constituyente	554
	2) Sobre el poder electoral	554
	3) Sobre el Poder Ejecutivo	554
	4) Sobre el Poder Judicial	557
§ 625.	Crisis del control parlamentario	559
§ 626.	Juicio político	559
§ 627.	Naturaleza	560
§ 628.	Sujetos comprendidos	560
§ 629.	Causales	561
	a) Mal desempeño	562
	b) Delitos en el ejercicio de sus funciones	562
	c) Crímenes comunes	562
§ 630.	Trámite	562
	a) Diputados	563
	b) Senado	563
	1) Acusación	563
	2) Defensa	564
	3) Prueba	564
	4) Sentencia	564

§ 631.	Suspensión del acusado	565
§ 632.	El enjuiciamiento penal de los sujetos amparados por el juicio político	565
§ 633.	Operatividad	566
§ 634.	El "ombudsman"	567
§ 635.	Relaciones y controles del Poder Ejecutivo	568
	a) Como sujeto controlado	568
	1) Sindicatura General de la Nación	568
	2) Procuración General del Tesoro de la Nación..	569
	3) Fiscalía Nacional de Investigaciones Adminis- trativas	569
	4) Justicia administrativa	570
	5) Otras manifestaciones de control	570
	b) Como sujeto controlador	570
§ 636.	Relaciones del Poder Judicial	571
	a) Como sujeto controlado	572
	b) Como sujeto controlador	572
§ 637.	Conflictos de poderes	572