

...on, Miguel ...
RICARDO HARO *profesor de ...*

Profesor de Derecho Constitucional
Universidad Nacional de Córdoba *Mmds*

CORDOBA,
en el Tercer trimestre de 1987

CONSTITUCION GOBIERNO Y DEMOCRACIA

Indice

CAPÍTULO I. DEMOCRACIA, GOBIERNO Y OPOSICION POLITICA	11
1. Democracia y Oposición	13
2. Oposición y Cultura Política	15
3. Roles de la oposición	17
a) Control	18
b) Contestación	19
c) Cooperación	21
4. Algunos presupuestos de la función opositora	22
a) Alternancia	22
b) Eficiencia	23
c) Actitud respetuosa	23
5. Dos posibles tentaciones	28
a) La demagogia	28
b) El obstruccionismo	30
6. Reflexión final	31
CAPÍTULO II. ALGUNAS REFLEXIONES SOBRE LA PARTICIPACION Y LA DEMOCRACIA	33
1. La participación y la democracia	36
II. La participación: derecho y deber	37
III. Educar para la participación y-hacia una participación educativa	38
IV. Algunas sugerencias concretas	39
V. Las nuevas perspectivas	41
CAPÍTULO III. LA EFICACIA CONGRESIONAL Y LAS COMISIONES LEGISLATIVAS	43
1. Función y funcionalidad del Congreso	45
2. Trascendencia institucional de las Comisiones Legislativas	47
3. Las Comisiones Legislativas: fundamentos	49
4. La apertura de las Comisiones Legislativas a la realidad social ..	51
5. Los expertos y el asesoramiento técnico-sustancial	54
6. Imperatividad de un asesoramiento técnico-formal	59
7. Reflexiones finales	60

IV. EN TORNO A LA REVOCATORIA EN EL DERECHO PUBLICO	63
I. La Revocatoria	65
1. Nociones generales	65
2. Revocatoria de funcionarios	67
3. Revocatoria judicial	70
II. Juicio valorativo sobre la institución	75
III. Compatibilidad con el Sistema Representativo	81
IV. Compatibilidad con el Régimen Constitucional Argentino	88
V. Nuestra opinión sobre la Compatibilidad	94
CAPÍTULO V. CONCORDATO Y CONSTITUCION NACIONAL	107
I. Introducción	109
II. Algunas nociones previas	109
III. Antecedentes constitucionales	111
IV. Antecedentes diplomáticos	113
V. Cuestiones doctrinarias	118
— Nombramiento de los obispos residenciales	120
— Pase o exequátur	123
VI. Conclusiones	126
— Ley Nº 17.032	128
CAPÍTULO VI. LA ACEFALIA DEL PODER EJECUTIVO EN EL ORDENAMIENTO INSTITUCIONAL ARGENTINO	133
I. Aceptación del vocablo acefalia	135
II. Legislación argentina	135
a) Normas constitucionales y legales	135
b) ¿Cuándo se da la acefalia?	136
c) ¿Acefalia de la República?	138
III. Causales de acefalia: análisis	140
IV. Inconstitucionalidad de la Ley Nº 252	149
V. Caducidad de nombramiento legislativo	155
VI. Destitución de facto y ley de acefalia	157
— Apéndice: Proyecto de comunicación	163
Proyecto Ley	163
Ley 20.972	165
CAPÍTULO VII. LA MATERIA ECONOMICO-SOCIAL EN LAS CONSTITUCIONES	167
I. A manera de meditación introductoria	169
II. El constitucionalismo argentino	170
III. Constituciones latinoamericanas y europeas	174
IV. Régimen político y economía	176
V. Intervención del Estado en la economía	180
VI. La planificación	183
VII. La propiedad	185
Conclusiones	188

CAPÍTULO VIII. - EL CONTROL DE OFICIO DE CONSTITUCIONALIDAD	191
I. Introducción	193
II. Análisis jurisprudencial	195
A) Regla general	195
B) Supuestos excepcionales	198
C) Jurisprudencia favorable al control de oficio	201
III. Control de oficio, causa judicial y petición de parte	202
IV. Control de constitucionalidad y equilibrio de poderes	205
V. La presunción de validez de los actos estatales	207
VI. Control sin petición y el principio "Iura novit curia"	208
VII. El control sin pedido de parte y la defensa en juicio	212
VIII. La justicia que debe sustentar toda sentencia	214
IX. A manera de colofón	216
CAPÍTULO IX. LA FUNCION JUDICIAL EN LOS SISTEMAS CONSTITUCIONALES LATINOAMERICANOS	217
I. La función judicial y la división y equilibrio de los poderes ..	219
II. La función judicial en sistemas constitucionales latinoamericanos ..	221
III. El control judicial de Constitucionalidad	226
IV. La justiciabilidad de las cuestiones políticas	230
V. Reflexiones finales	234
CAPÍTULO X. CONTROL DE RAZONABILIDAD Y PODER DE POLICIA	239
I. Aclaración introductoria	241
II. Aproximación a la razonabilidad	241
III. Aspectos y dimensiones de la razonabilidad	243
IV. El Poder de Policía: nociones	245
V. Razonabilidad, exceso y desviación de poder	247
1) Distinción conceptual	247
2) Algunos ejemplos ilustrativos	249
3) Actuación del control de razonabilidad	250
VI. Ámbitos del Poder de Policía	252
1) Concepciones restringida y amplia	252
2) Evolución de la jurisprudencia de la C.S.J.N.	253
3) Recapitulación	258
VII. Nuestras reflexiones finales	258
CAPÍTULO XI. LA IGUALDAD ANTE LA LEY Y LA RAZONABILIDAD	263
I. Nociones liminares	265
II. Igualdad y Razonabilidad	269
a) Principios generales	269
b) Categorías o clasificaciones	271
c) Igualdad y proceso inflacionario	275
d) El transcurso del tiempo y la igualdad	276
e) Algunos casos especiales	277
III. Síntesis jurisprudencial	280