

**HÉCTOR MASNATTA**

Profesor de Derecho Privado y de Derecho Público en las universidades de Buenos Aires y La Plata. Ex ministro de la Corte Suprema de Justicia de la Nación (1973 - 76). Ex Ministro Plenipotenciario para asuntos científicos, tecnológicos y culturales en Italia (1989/92). Auditor General de la Nación (1993)

# Hacia la reforma constitucional

*Prólogo de*  
PABLO A. RAMELLA



**Editorial Ábaco de Rodolfo Depalma**

BUENOS AIRES

## ÍNDICE GENERAL

PRÓLOGO .....	11
PALABRAS LIMINARES .....	17
EL DERECHO CONSTITUCIONAL ECONÓMICO Y LA REFORMA DE LA CONSTITUCIÓN .....	25
LOS RECURSOS FINANCIEROS EN EL SISTEMA FEDERAL .....	45
1. Dependencia externa y dependencia endógena ..	45
2. La cuestión federal y las finanzas públicas ....	46
3. Sistemas de reparto del poder tributario .....	47
a) Facultades impositivas del Gobierno Nacional	48
b) Facultades impositivas de las provincias ....	48
1. Sistema de la concurrencia de fuentes ...	52
2. Sistema de la separación de fuentes .....	52
3. Sistema de unificación tributaria .....	52
4. Propuestas para una reforma constitucional ....	54
5. Otras apropiaciones de recursos económicos ...	56
a) Coparticipación vial .....	56
b) Seguridad social .....	57
c) Fondo Nacional de la Vivienda (ley 19.929)	57
d) Fondo de Desarrollo Regional .....	57

e) Fondo para el Desarrollo Eléctrico .....	57
f) Regalías .....	57
g) Aportes del Tesoro Nacional .....	57
6. Administración de los recursos financieros. Los bancos provinciales .....	58
7. Colofón .....	60
OTRO CONTENIDO PARA EL PACTO FEDERAL. Lineamientos de la reforma constitucional en materia de autonomía municipal .....	
1. Hacia la descentralización .....	63
2. Breve evolución histórica del municipio .....	66
3. El concepto de municipio. La autonomía municipal .....	70
4. El municipio frente al nuevo pacto federal y la reforma constitucional .....	73
a) Con respecto a la participación .....	74
1. Referéndum .....	74
2. Plebiscito .....	74
3. Iniciativa popular .....	75
4. Recall o revocación .....	75
5. Consulta popular .....	75
6. Veto popular .....	75
7. Opción local .....	75
b) Recursos económicos .....	75
c) Controles .....	78
d) Consejos escolares electivos .....	78
e) Poder Judicial municipal .....	79
f) Partidos políticos municipales .....	79
5. Bases para la reforma constitucional .....	80
PERFILES ACTUALES DEL CONSTITUCIONALISMO SOCIAL .....	
1. A manera de prólogo .....	83
a) El constitucionalismo social .....	83

b) La reforma constitucional. Oportunidad y contenidos .....	85
c) Responsabilidad social de los juristas .....	90
2. Esencia de los derechos sociales .....	90
a) Concepto de derechos sociales .....	90
b) Derechos sociales y justicia social .....	94
3. La operatividad de los derechos sociales .....	97
a) Consagración constitucional de los derechos sociales. Críticas .....	97
1. La Constitución vigente. Distinción entre cláusulas operativas y programáticas ....	98
2. Los derechos sociales y la reforma constitucional .....	100
EL CONVENIO 156 OIT (LEY 23.451) Y LA CONVENCION SOBRE ELIMINACION DE LA DISCRIMINACION CONTRA LA MUJER (LEY 23.179) .....	
1. Concepto de tratado .....	103
2. Principios generales y teorías aplicables .....	105
3. Tratados autoejecutorios y no autoejecutorios ..	107
4. Jurisprudencia de la Corte Suprema .....	111
5. Encuadre de nuestro tema .....	114
6. Conclusiones .....	120
DEL ESTADO DE DERECHO AL ESTADO DE JUSTICIA .....	
1. Concepto de Estado .....	123
2. El Estado de Derecho .....	124
3. La crisis del Estado de Derecho .....	125
4. El Estado de bienestar .....	129
5. Crisis del Estado de bienestar .....	141
6. Hacia el Estado de Justicia .....	146
LOS COLEGIOS ELECTORALES Y LA VOLUNTAD POPULAR .....	
1. Sistema electivo actual. Dudas en su aplicación	157
2. Legitimidad del primer magistrado .....	159

a) Legitimidad mayoritaria .....	159
b) Legitimidad constitucional .....	159
c) Legitimidad nacional .....	159
3. Crecimiento de la voluntad popular. La "desuetudo" .....	160
4. Necesidad de la reforma constitucional .....	161
5. Realidad y práctica institucional .....	164
6. Conclusiones .....	165
LA REELEGIBILIDAD PRESIDENCIAL .....	167
1. Función de la comparación en el derecho constitucional .....	167
2. Vertientes normativas sobre la reelección .....	167
3. Los datos del derecho positivo internacional ...	168
a) Prohibición absoluta .....	168
b) Reelección inmediata e ilimitada .....	169
c) Reelección no consecutiva .....	169
4. Problemática argentina. Dos antecedentes olvidados .....	169
a) La rectificación alberdiana .....	170
b) Jefferson y Hamilton; coincidencia final ...	170
5. Conclusiones .....	173
LA DEMOCRACIA PARTICIPATIVA Y LA CONSULTA POPULAR SOBRE LA REFORMA DE LA CONSTITUCIÓN .....	175
1. La participación popular .....	175
2. El silencio constitucional .....	176
3. Las provincias y la consagración de la iniciativa popular .....	176
4. Incorporación de la participación popular a la reforma constitucional .....	178
LA DESIGNACIÓN DE INTENDENTE DE LA CAPITAL FEDERAL ...	181
CONTROL DEL FINANCIAMIENTO DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS ..	185
1. Sujetos activo y pasivo .....	185

2. Corrupción y poder .....	187
3. Sistemas de control .....	189
4. Sistema proyectado .....	191
5. Conclusiones .....	193
DOCUMENTOS .....	197
<i>Comunicado de prensa. Reunión del Presidente de la Nación y el Gobernador de Buenos Aires (14-1-88)</i> .....	197
<i>Proyecto de ley declarativa de la reforma de la Constitución Nacional. Comisión ad hoc del Partido Justicialista (1989)</i> .....	200
I. Exposición de motivos .....	200
II. Proyecto de ley declarativa .....	214
<i>Proyecto de ley declarativa de la reforma de la Constitución de la Provincia de Buenos Aires (1989)</i> .....	216
I. Exposición de motivos .....	216
II. Texto de la ley declarativa .....	220
<i>Documentos I, II y III, elaborados por la Comisión de Juristas del Partido Justicialista para la reforma constitucional (1992)</i> .....	223
Primer documento. Necesidad de la reforma de la Constitución Nacional .....	223
Segundo documento. Oportunidad de la reforma de la Constitución Nacional .....	229
Tercer documento. Contenido de la reforma de la Constitución Nacional .....	236
I. Del Poder Legislativo .....	237
II. Del Poder Ejecutivo .....	243
III. Del Poder Judicial .....	245
IV. De los Gobiernos de Provincia .....	246