



NÉSTOR PEDRO SAGÜÉS

Elementos
de
derecho constitucional

Tomo 2

2ª edición actualizada y ampliada



EDITORIAL ASTREA
DE ALFREDO Y RICARDO DEPALMA
BUENOS AIRES

1997

ÍNDICE GENERAL

Tomo 2

CAPÍTULO XVI PODER PROVINCIAL

A) “STATUS” JURÍDICO-POLÍTICO DE LAS PROVINCIAS

§ 638.	Introducción	1
§ 639.	Origen histórico y normativo de las provincias	1
§ 640.	Naturaleza jurídica de las provincias. ¿Son Estados? ¿Tienen soberanía o autonomía?.....	2
§ 641.	Secesión de provincias	3
§ 642.	Igualdad de las provincias	3
§ 643.	Excepciones a la igualdad. El caso de las “nuevas pro- vincias”	3
§ 644.	El caso de las “provincias incorporadas”	4
§ 645.	Ámbito territorial de validez de los poderes provinciales	6

B) ESTRUCTURACIÓN DE LAS PROVINCIAS

§ 646.	Poder constituyente provincial	6
§ 647.	Control –judicial o político– del artículo 5º de la Con- stitución nacional	7
§ 648.	Condiciones para su ejercicio. Sistema representati- vo republicano	8
§ 649.	Conformidad de los principios, declaraciones y garan- tías de la Constitución nacional	10
§ 650.	Asegurar la administración de justicia	11
§ 651.	Asegurar el régimen municipal	13
§ 652.	Asegurar la educación primaria	13

§ 653.	Ejercicio del poder constituyente provincial por la Nación	14
§ 654.	Poder Legislativo provincial	14
§ 655.	Poder Ejecutivo provincial	15
§ 656.	Los gobernadores provinciales como "agentes naturales" de la Nación	17
§ 657.	Poder Judicial provincial	18
§ 658.	Otros poderes y órganos provinciales	19

C) RELACIONES INTERPROVINCIALES

§ 659.	Pautas constitucionales. Solidaridad	19
	a) Igualdad en los derechos de ciudadanía	19
	b) Validez de los actos provinciales en todo el país	20
	c) Obligación de extraditar	22
§ 660.	Tratados interprovinciales. Procedimiento	23
	a) Materias	24
	b) Registro	25
§ 661.	Otros tratados provinciales	25
	a) Tratado intranacional-provincial	25
	b) Tratado extranacional-provincial	25
	c) Tratado interprovincial externo	26
	d) Tratado provincial-municipal	26
	e) Tratados limítrofes	26
§ 662.	Modalidades alternativas de coordinación	27
§ 663.	Prohibición de guerra y de hostilidades	27
§ 664.	Solución de las quejas provinciales	28
§ 665.	Regiones	30

CAPÍTULO XVII

COMPETENCIAS DE LOS GOBIERNOS FEDERAL Y PROVINCIALES

A) INTRODUCCIÓN. CONEXIÓN ENTRE LAS AUTORIDADES FEDERALES Y PROVINCIALES

§ 666.	¿Quién distribuye las competencias entre la Nación y las provincias?	33
--------	--	----

§ 667.	Rigidez o flexibilidad	34
§ 668.	Categorías de competencias	34
§ 669.	Pautas de coordinación	36
	a) Subprincipio de cooperación	37
	b) Subprincipio de adaptación	37
	c) Subprincipio de prudencia	37
	d) Subprincipio de lealtad federal	37
§ 670.	La "garantía federal"	37
§ 671.	Intervención federal. Fines	38
§ 672.	Causales. Alteración de la forma republicana de gobierno	38
§ 673.	Invasión exterior	41
§ 674.	Sedición	41
§ 675.	Invasión de otra provincia	42
§ 676.	Alzamiento de una provincia contra la Nación	42
§ 677.	Trámite de la intervención. Diagrama constitucional: iniciativa	43
§ 678.	¿Quién declara la intervención?	43
§ 679.	Efectos de la intervención. Situación de la provincia intervenida	45
§ 680.	Remoción de las autoridades provinciales	45
§ 681.	Interventor o comisionado federal. Número	46
§ 682.	Condiciones para ser designado interventor	46
§ 683.	Competencias	47
§ 684.	Regulación provincial de los interventores federales	49
§ 685.	Práctica de la intervención. Cantidad y duración	50
§ 686.	Judiciabilidad de la declaración y subsistencia de la intervención y de sus actos	50
§ 687.	Regulación legal de las intervenciones federales	51

B) COMPETENCIAS FEDERALES EN MATERIA DE RELACIONES EXTERIORES

§ 688.	Introducción	51
§ 689.	Relaciones exteriores: sujetos, objetivos y medios	51
	a) Sujetos	52
	b) Objetivos	53
	c) Medios	53

§ 690.	Topes de contenido a los tratados	54
§ 691.	Problemática de la transferencia de competencias nacionales y provinciales	54
§ 692.	Reglas de procedimiento. "Treaty making power"	57
§ 693.	Negociación, conclusión y firma	58
§ 694.	Aprobación. Tratados comunes	59
§ 695.	Casos especiales	60
	a) Documentos con rango constitucional	60
	b) Tratados de integración que transfieran competencias y jurisdicción	60
§ 696.	Ratificación y vigencia	61
§ 697.	Reservas	62
§ 698.	Tratados "ejecutivos" o "acuerdos en forma simplificada"	62
§ 699.	Ejecución ("power to enforce")	63
§ 700.	Denuncia	64
§ 701.	Derogación	65
§ 702.	Guerra y paz	65
§ 703.	Ingreso de tropas extranjeras y salida de las nacionales	66
§ 704.	Relaciones con la Iglesia Católica. Concordatos	67
§ 705.	Sostenimiento del culto católico	68
§ 706.	Institutos derogados por la reforma de 1994	70
§ 707.	Las conexiones Iglesia-Estado en el ámbito existencial	71
§ 708.	Otras alternativas de relación	71

C) COMPETENCIAS MILITARES DE DEFENSA Y SEGURIDAD

§ 709.	Introducción	72
§ 710.	Naturaleza institucional de las fuerzas armadas	72
§ 711.	Derecho constitucional militar. Poder de organización	73
§ 712.	Poder de mando	75
§ 713.	Designación de los cuadros	76
§ 714.	Guerra y paz. Entrada y salida de tropas extranjeras. Remisión	77
§ 715.	Sistema de defensa nacional	77
§ 716.	Zonas de conflicto. Autoridades	78
§ 717.	Servicio militar	79
§ 718.	Objeción de conciencia	80

§ 719.	Estado de sitio. Normas constitucionales y Pacto de San José de Costa Rica	81
§ 720.	Naturaleza y objetivos del estado de sitio	82
	a) Causales	83
	b) Carácter preventivo o reparador	83
	c) Autoridades que lo pronuncian	84
	1) Conmoción interior	84
	2) Ataque exterior	85
§ 721.	Declaración del estado de sitio por las provincias	85
§ 722.	Tiempo	86
§ 723.	Lugar	87
§ 724.	Impugnación judicial de la declaración del estado de sitio	87
§ 725.	Derechos restringidos. Libertad física. Derecho de opción	88
§ 726.	Otros derechos	90
§ 727.	Control judicial	92
§ 728.	Arrestos dispuestos por el Poder Ejecutivo sin declarar el estado de sitio	92
§ 729.	Ley marcial	92
§ 730.	Estado de guerra interno	94
§ 731.	Sometimiento de civiles a tribunales militares	94
§ 732.	Estado de asamblea	95
§ 733.	Medidas de excepción, concesión de facultades extraordinarias y suma del poder público	96
§ 734.	Sujetos involucrados. Sanción	98

D) COMPETENCIAS NORMATIVAS EN ÁREAS DE DERECHO FEDERAL, COMÚN Y LOCAL

§ 735.	Introducción. Derecho nacional. Normas federales, comunes y locales que dicta el Gobierno nacional ...	98
§ 736.	Derecho federal	99
§ 737.	Derecho común. Concepto. Atribuciones provinciales	100
§ 738.	Aplicación del derecho común. Tribunales locales. Corte nacional de casación	102
§ 739.	Legislación penal. Contravenciones. Amnistía	104

a) Objeto	104
b) Naturaleza de la ley de amnistía	105
c) Motivación	105
d) Orden público	105
e) Interpretación	105
§ 740. Delitos amnistiables	106
§ 741. El requisito de la generalidad	107
§ 742. Derecho procesal	108
§ 743. Derecho local	109

E) COMPETENCIAS JUDICIALES

§ 744. Introducción. Normas constitucionales	110
--	-----

1) COMPETENCIA FEDERAL

§ 745. Caracteres	111
§ 746. Clasificación de las causas de competencia federal ..	113
a) Por razón de la materia	113
b) Por razón del lugar	115
c) Por razón de las personas	116
1) Casos en que el Estado argentino es parte	118
2) Distinta vecindad	119
3) Casos en que es parte un ciudadano extranjero	120
4) Casos en que es parte un Estado o una embajada extranjera. Organismos internacionales	122
5) Casos concernientes a embajadores y ministros públicos extranjeros	123
6) Jefes de Estado	125
7) Cónsules y vicecónsules	125
8) Causas en que es parte una provincia. Directrices generales	126
a) Derecho federal en juego	127
b) Provincia con Nación, o viceversa	127
c) Provincia con provincia	127

d) Provincia con un vecino de otra, o con ciudadano o Estado extranjero	128
e) Provincia con un vecino de la misma provincia	128

2) COMPETENCIA DE LA CORTE SUPREMA DE JUSTICIA DE LA NACIÓN

§ 747. Tipos	128
a) Competencia originaria	129
1) Texto constitucional	129
2) Derecho subconstitucional	129
a) Cuestiones de competencia	129
b) Conflictos de poderes	129
c) Privación de justicia	129
d) Ejercicio de poderes implícitos	130
e) Recurso de aclaratoria contra sus propias decisiones	130
f) Recurso de reposición y nulidad	130
g) Recurso de reconsideración	130
b) Competencia por apelación	130
1) Apelación extraordinaria	131
2) Apelación ordinaria	131
3) Recurso de revisión	131

3) COMPETENCIAS JURISDICCIONALES AJENAS AL PODER JUDICIAL

§ 748. Competencias judiciales de los poderes Ejecutivo, Legislativo y constituyente	132
a) Indultos y conmutaciones. Naturaleza	132
b) Requisitos constitucionales	133
c) Indulto para no condenados	134
d) Control judicial de los indultos	135
1) Los nulos, por violación de trámite constitucional	135
2) Los espurios por irrazonabilidad	135
e) Efectos	135

**F) COMPETENCIAS EN MATERIA PRESUPUESTARIA,
TRIBUTARIA, ECONÓMICA Y COMERCIAL**

1) EL PRESUPUESTO

§ 749.	Disposiciones constitucionales	137
§ 750.	Iniciativa. Cámara de origen	137
§ 751.	Reglas constitucionales de contenido	137
§ 752.	Ejercicio financiero. Anualidad del presupuesto	138
§ 753.	Globalidad	138
§ 754.	Equilibrio	138
§ 755.	Ejecución. Cierre de cuentas	139
§ 756.	Cuenta de inversión	139

2) COMPETENCIAS TRIBUTARIAS Y FINANCIERAS NACIONALES

§ 757.	Derecho constitucional tributario	140
§ 758.	Finalidad del poder impositivo	141
§ 759.	Principio de legalidad	141
§ 760.	Principios de igualdad y generalidad	142
§ 761.	Principios de irretroactividad, razonabilidad y no confiscatoriedad	143
§ 762.	Interpretación de las leyes fiscales	143
§ 763.	Programación tributaria constitucional	144
§ 764.	Impuestos directos e indirectos	144
§ 765.	Derechos de importación y de exportación	145
§ 766.	Características constitucionales de los impuestos aduaneros	146
§ 767.	Contribuciones directas	147
§ 768.	Régimen de coparticipación Nación-provincias. Tributos involucrados	148
§ 769.	Instrumento jurídico: la ley convenio	149
	a) Exigencias formales	149
	b) Exigencias de contenido	150
§ 770.	Fiscalización de la ley convenio	151
§ 771.	Período transitorio	151
§ 772.	Empréstitos. Deuda interna y externa	152

§ 773.	Ahorro forzoso	154
§ 774.	Venta y locación de tierras nacionales	155
§ 775.	Rentas de Correos	156
§ 776.	Otras fuentes para el Tesoro nacional	156
	a) Contribuciones	157
	b) Imposición equitativa y proporcional	157
	c) Tasas	157
§ 777.	Peaje	158
§ 778.	Subsidios a provincias	159

3) COMPETENCIAS COMERCIALES

§ 779.	Regulación del comercio internacional e interprovincial	160
§ 780.	Pesos y medidas	162

4) FACULTADES TRIBUTARIAS PROVINCIALES

§ 781.	Poder tributario provincial. Directrices generales ...	162
§ 782.	El comercio interprovincial y el poder impositivo provincial	163
§ 783.	Tributos provinciales sobre bienes y actividades federales y viceversa	164
§ 784.	Tributos provinciales en los establecimientos nacionales situados en las provincias	165
§ 785.	Doble imposición	165
§ 786.	Regímenes de coparticipación	166
§ 787.	Exenciones fiscales nacionales sobre tributos provinciales	167

G) MONEDA Y BANCOS

§ 788.	Introducción	167
§ 789.	El "Banco federal"	167
§ 790.	Bancos provinciales	168
§ 791.	Determinación del signo monetario	169
§ 792.	Emisión de moneda	169

§ 793.	La emisión como recurso financiero	170
§ 794.	Determinación del valor de la moneda nacional	171
§ 795.	Convertibilidad de la moneda argentina	172

H) POLÍTICAS DE FOMENTO

§ 796.	Introducción. La "cláusula de la prosperidad"	172
§ 797.	Filosofía del precepto	173
§ 798.	El Estado empresario	173
§ 799.	El nuevo desarrollo	174
	a) Desarrollo humano	174
	b) Progreso económico con justicia social	174
	c) Productividad de la economía nacional	175
	d) Generación de empleo	175
	e) Formación profesional de los trabajadores	176
	f) Defensa del valor de la moneda	176
	g) Investigación y desarrollo científico y tecnológico, su difusión y aprovechamiento	176
	h) Crecimiento armónico de la Nación y poblamiento de su territorio; promoción de políticas diferenciadas que tiendan a equilibrar el desigual desarrollo relativo de provincias y regiones	176
§ 800.	Deslinde de competencias entre la Nación y las provincias	176
§ 801.	Planes de instrucción	177
§ 802.	Pautas sobre educación y cultura de la reforma de 1994	178
	a) Consolidación de la unidad nacional con el respeto de las particularidades provinciales y locales	178
	b) Responsabilidad indelegable del Estado	178
	c) Participación de la familia y de la sociedad	179
	d) Promoción de los valores democráticos	179
	e) Igualdad de oportunidades y posibilidades sin discriminación alguna	179
	f) Gratuidad y equidad en la educación pública estatal	179

	g) Promoción de la investigación y desarrollo científico y tecnológico. Su difusión y aprovechamiento	180
	h) Protección de la identidad y pluralidad cultural... ..	180
	i) Libre creación y circulación de las obras del autor	180
	j) Protección del patrimonio artístico	180
	k) Protección de los espacios culturales y audiovisuales	181
	l) Competencias provinciales	181
§ 803.	Ley federal de educación	181
§ 804.	Situación de las universidades	183
§ 805.	Ferrocarriles	184
§ 806.	Colonización e inmigración	185
§ 807.	Privilegios, exenciones y recompensas	185
§ 808.	Concesión de honores	187
§ 809.	Pensiones	188

I) COMPETENCIAS FEDERALES DERIVADAS DEL ESTADO DE NECESIDAD

§ 810.	Introducción	189
§ 811.	Ejercicio ilegítimo o legítimo de la doctrina del estado de necesidad	189
§ 812.	Efectos	190
§ 813.	La necesidad como opción constitucional. Orden nacional y provincial	191
§ 814.	La necesidad como dispensa de la Constitución	193
§ 815.	Gobiernos "de facto"	195
§ 816.	Su reconocimiento por la jurisprudencia	195
§ 817.	Competencias	196
§ 818.	Término de validez de sus actos y normas	198
§ 819.	Situación de los jueces removidos y nombrados por el régimen "de facto"	200
§ 820.	Ley de defensa de la democracia	200
§ 821.	Reforma de 1994. Cláusula del imperio constitucional	202
§ 822.	Fuentes	203
§ 823.	Eficacia	203

CAPÍTULO XVIII
PODER MUNICIPAL

A) RÉGIMEN GENERAL

§ 824.	Normas constitucionales	205
§ 825.	El régimen municipal	205
	a) Municipio-cabildo	205
	b) Municipio arrinconado	206
	c) Municipio-Estado	206
§ 826.	Alternativas jurisprudenciales	206
§ 827.	Alternativas normativas	207
§ 828.	La autonomía municipal en la reforma constitucional de 1994	208

**B) ESTATUTO JURÍDICO DE LA CIUDAD
DE BUENOS AIRES**

§ 829.	Reforma constitucional de 1994	209
§ 830.	Hipótesis de descapitalización	211
§ 831.	Ley de garantía de los intereses federales	211
	a) Deslinde de competencias	212
	b) Seguridad	212
	c) Justicia	212
	d) Otras áreas	212
§ 832.	El proceso constituyente porteño. Ley de convocatoria	213
§ 833.	Cuestionamiento de las leyes "Cafiero" y "Snopek"	215
§ 834.	La Constitución-Estatuto de la Ciudad de Buenos Aires. Perfil ideológico. Parte dogmática	216
	a) Identidad	216
	b) Igualdad	216
	c) Derechos "reproductivos y sexuales"	217
	d) Garantías procesales y penales	217
	e) Educación	217

	f) Otros derechos y políticas	218
	g) Ética pública	218
§ 835.	El estatuto del poder	218
	a) Poder constituyente	218
	b) Poder electoral	218
	c) Poder Legislativo	219
	d) Poder Ejecutivo	220
	e) Poder Judicial	221
	f) Las comunas	222
	g) Órganos de control	222
§ 836.	Normas transitorias. Evaluación	222

PARTE TERCERA

**ESTATUTO DE LOS DERECHOS EN EL DERECHO
CONSTITUCIONAL ARGENTINO**

CAPÍTULO XIX

DERECHOS CONSTITUCIONALES

A) INTRODUCCIÓN

§ 837.	Derecho constitucional y derechos de los habitantes	225
§ 838.	Derecho constitucional y derechos humanos	226
§ 839.	Derechos constitucionales y garantías constitucionales	227
§ 840.	Derechos constitucionales y derechos extraconstitucionales, provenientes del derecho interno. Doctrina de la interpretación armonizante	227
§ 841.	Compatibilización entre los derechos constitucionales y los derechos provenientes del derecho externo. Problemática de la jurisdicción transnacional	228

B) EFECTOS. BASE IDEOLÓGICA

§ 842.	¿Qué significa contar con un derecho constitucional?	
	Principios y derechos	232
	a) Derecho como permiso directo	232
	b) Derecho como correlato de obligaciones activas y pasivas	232
	c) Derecho como demanda	232
	d) Derecho como inmunidad	232
§ 843.	Fundamento ideológico de los derechos constitucionales	233
§ 844.	Constitución argentina	234
§ 845.	Individualismo liberal "versus" cristianismo tradicional	235
§ 846.	Individualismo liberal "versus" Estado social de derecho	235
§ 847.	Conclusión	236

C) VIGENCIA

§ 848.	Dimensión existencial de los derechos	236
§ 849.	Condicionamientos extraconstitucionales	237
	a) Económicos	237
	b) Sociológicos	237
§ 850.	Recapitulación	238
§ 851.	La eficacia de los derechos constitucionales en la Argentina	239

D) CLASIFICACIÓN DE LOS DERECHOS

§ 852.	Introducción	241
--------	--------------------	-----

1) EL TIEMPO

§ 853.	Derechos de primera, segunda y tercera generación ..	241
§ 854.	Derechos en vías de constitucionalización	243

2) LAS FORMAS

§ 855.	Enunciado formal de los derechos. Derechos explícitos	243
§ 856.	Conceptos y concepciones. Las "cláusulas abiertas"	244
§ 857.	Etapas en la formulación de los derechos constitucionales explícitos	245
§ 858.	Derechos inferidos	245
§ 859.	Derechos no enumerados. Naturaleza	245
§ 860.	Desarrollo	247
§ 861.	Derechos imputados	248

3) LOS SUJETOS

§ 862.	Clasificación de los derechos en función de su titular. Sujetos activos. ¿Quiénes tienen derechos?.....	248
§ 863.	Sujetos pasivos. Derechos ¿frente a quién?.....	250
§ 864.	Derechos constitucionales y derechos de la mayoría	251
§ 865.	Legitimación para reclamar ante la violación de un derecho constitucional	251
	a) Sujeto con "derecho subjetivo" vulnerado	251
	b) Sujeto con "interés legítimo"	251
	c) Sujeto con "interés simple"	252

4) EL CONTENIDO

§ 866.	La materia de los derechos constitucionales	253
	a) Derechos civiles	253
	1) Derechos personalísimos	253
	2) Derechos generales	253
	3) Derechos económico-sociales	253
	4) Derechos y garantías procesales y penales	254
	b) Derechos políticos	254

E) CONFLICTO ENTRE LOS DERECHOS

§ 867.	Introducción. Tesis negatoria.....	255
--------	------------------------------------	-----

§ 868.	Incoherencia de la posición negatoria: conflictos entre intereses y valores. Renuncia de derechos	255
§ 869.	Cotización de los derechos	257
§ 870.	¿Quién cotiza los derechos?	258

CAPÍTULO XX

DERECHO A LA CONDICIÓN HUMANA

§ 871.	Introducción	259
§ 872.	Derecho a la vida	259
§ 873.	Caracteres del derecho a la vida	260
§ 874.	Derecho a la vida y pena de muerte. Causas no políticas	260
§ 875.	Pena de muerte por delitos políticos	261
	a) Delitos políticos	261
	b) Causas políticas	262
§ 876.	La pena de muerte en el Pacto de San José de Costa Rica	263
§ 877.	Derecho a la vida y al aborto	263
§ 878.	Suicidio	265
§ 879.	Eutanasia	266
	a) Eutanasia pasiva (ortotanasia)	267
	b) Eutanasia activa directa	267
	c) Eutanasia activa indirecta	268
§ 880.	Fecundación "in vitro"	268
§ 881.	Derecho a la integridad	269
§ 882.	Derecho a la salud	270
§ 883.	El deber de curarse	271
§ 884.	Consecuencias del derecho constitucional a la salud	272
§ 885.	Autodegradación	273
§ 886.	Derecho a la calidad de vida. Ecosistema y paisaje	274
§ 887.	Reforma constitucional de 1994. Artículo 41	275
	a) Sujetos tutelados	276
	b) Objetivos: ambiente sano y equilibrado	276
	c) Utilización racional de los recursos naturales y preservación del patrimonio natural y cultural	276
	d) Preservación de la diversidad biológica	277

	e) Deberes	277
	f) Competencias	278
§ 888.	Derecho a la dignidad	278
§ 889.	Derecho a la personalidad jurídica	279
§ 890.	Derecho al nombre	280
§ 891.	Derecho a la identidad	280
§ 892.	Derecho a la nacionalidad	281
§ 893.	Derecho al honor	281
§ 894.	Derecho a la propia imagen	282
§ 895.	Fuentes internacionales constitucionalizadas	283

CAPÍTULO XXI

DERECHO A LA SEGURIDAD

§ 896.	Introducción	301
	a) Seguridad del Estado	301
	b) Seguridad de las personas	301
§ 897.	Seguridad del Estado	302
§ 898.	Seguridad de las personas. Derecho a realizar lo no prohibido	302
§ 899.	Derecho a no hacer lo permitido	303
§ 900.	Derecho a la "seguridad jurídica"	304
§ 901.	Derecho a la "seguridad pública"	305
§ 902.	¿Derecho a portar armas?	306
§ 903.	La seguridad en y de las cárceles	306
§ 904.	Seguridad social	307
§ 905.	Fuentes internacionales constitucionalizadas	307

CAPÍTULO XXII

DERECHO A LA PRIVACIDAD

§ 906.	Introducción. Juridicidad del mundo privado	313
§ 907.	Delimitación del ámbito privado y del público	314
	a) Acciones privadas internas	314

	b) Acciones privadas externas	314
	c) Acciones públicas	314
§ 908.	Concepto constitucional del orden público, moral pública y perjuicio a terceros. Ética pública	314
	a) Orden público	314
	b) Moral pública. Ética pública	315
	c) Perjuicio a terceros	316
§ 909.	¿Quién define lo público de lo privado, y cómo?	316
§ 910.	Tenencia de estupefacientes	317
§ 911.	Conflicto entre derecho a la intimidad y libertad de prensa. Remisión	319
§ 912.	Controles a visitas en las cárceles	319
§ 913.	Inviolabilidad del domicilio y papeles privados	320
§ 914.	Concepto de domicilio	320
§ 915.	El consentimiento como eximente de la orden de allanamiento	321
	a) Sujeto apto para consentir	321
	b) Voluntariedad del consentimiento	322
§ 916.	¿Quién debe expedir una orden de allanamiento, y cómo?	324
§ 917.	Alcances de la orden de allanamiento	325
§ 918.	Inviolabilidad de la correspondencia epistolar y de los papeles privados	326
§ 919.	Derecho a la intimidad y derecho informático	327
§ 920.	Fuentes internacionales constitucionalizadas	328

CAPÍTULO XXIII

DERECHO DE LOCOMOCIÓN

§ 921.	Introducción	331
§ 922.	Normas del Pacto de San José de Costa Rica	331
§ 923.	Derechos comprendidos en la libertad de locomoción	332
§ 924.	Derecho de tránsito. Regulación federal	334
§ 925.	Cambio de domicilio	335
§ 926.	Derecho al pasaporte	335
§ 927.	Caso de los concursados	336
§ 928.	Restricciones económicas a la libre circulación	337

§ 929.	Restricciones políticas. Estado de sitio	338
§ 930.	Extradición	338
§ 931.	Asilo	339
§ 932.	Fuentes internacionales constitucionalizadas	339

CAPÍTULO XXIV

DERECHO DE PENSAMIENTO Y EXPRESIÓN

A) VARIABLES

§ 933.	Introducción	343
§ 934.	Derecho de pensamiento	343
§ 935.	Derecho de expresión	344
§ 936.	Derecho a no expresarse	345
§ 937.	Derecho de comunicarse	346
§ 938.	Derecho de opinión y de crítica	346
§ 939.	Restricciones en función del sujeto	347

B) DERECHO DE PRENSA

§ 940.	Tipos de prensa	348
	a) Derecho de la industria o comercio de la prensa ..	348
	b) Derecho de información	348
	c) Derecho de crónica	348
	d) Derecho de crítica	349
	e) Derecho social a la información	349
§ 941.	Papel del derecho de prensa en la sociedad democrática	349
§ 942.	Ingredientes de la libertad de prensa	350
§ 943.	Deber de veracidad	351
§ 944.	Problemática del resguardo de las fuentes de información	352
§ 945.	Determinación oficial del precio de los periódicos ...	353

C) CENSURA Y RESPONSABILIDADES ULTERIORES

§ 946.	Censura previa. Normas vigentes	354
§ 947.	Clases de censura	355
§ 948.	La censura en la jurisprudencia argentina	357
§ 949.	Reexamen	359
§ 950.	Censura previa y libertad de cultos	360
§ 951.	Ámbito de prohibición de la censura	361
§ 952.	Responsabilidades ulteriores	361

D) DERECHO DE RÉPLICA

§ 953.	Normas vigentes	362
§ 954.	Problemas exegeticos del Pacto de San José de Costa Rica	363
§ 955.	Recepción en la Argentina	364
	a) Objeto del derecho de réplica	365
	b) El problema después de la reforma constitucional de 1994	366
§ 956.	Compulsión a publicar	367

E) DERECHO DE PRENSA Y OTROS DERECHOS

§ 957.	Derecho de prensa, derecho al honor y a la privacidad. Figuras privadas y públicas	368
§ 958.	Informaciones falsas y erróneas. Doctrina de la "real malicia"	370
§ 959.	Otros ámbitos de la libertad de expresión. Radio y televisión	373
§ 960.	Cinematografía	375

F) TUTELA LEGISLATIVA Y JURISDICCIONAL SOBRE LA LIBERTAD DE EXPRESIÓN

§ 961.	Restricciones a la prensa	376
--------	---------------------------------	-----

§ 962.	Competencias legislativas	377
§ 963.	Competencias jurisdiccionales	378
§ 964.	Fuentes internacionales constitucionalizadas	379

CAPÍTULO XXV**DERECHO A LA LIBERTAD DE CONCIENCIA Y DE CULTO**

§ 965.	Distinción entre la libertad de conciencia y la de culto	385
§ 966.	Normas aplicables	386
§ 967.	Libertad de cultos y derecho de aprender	387
§ 968.	Imparcialidad del Estado	387
§ 969.	Matrimonio religioso y matrimonio civil	387
§ 970.	Nombres	388
§ 971.	Juramento	388
§ 972.	Libertad de cultos y sufragio	388
§ 973.	Servicio militar, libertad de creencias y autonomía de la persona	389
§ 974.	Libertad de cultos y censura previa. Réplica	390
§ 975.	Reglamentación de la libertad de cultos	390
§ 976.	Consecuencias de la prohibición de actuación de un culto. Distintos ámbitos	391
	a) Impugnación de la prohibición	391
	b) Derecho de aprender	392
	c) Residencia en el país	392
§ 977.	Derecho a no declarar la religión	392
§ 978.	Derecho a no practicar un culto	393
§ 979.	Fuentes internacionales constitucionalizadas	393

CAPÍTULO XXVI**DERECHO DE REUNIÓN**

§ 980.	Ubicación constitucional. Pacto de San José de Costa Rica	399
§ 981.	La "causa lícita" para la reunión	400

§ 982.	Reglamentación	400
§ 983.	Sanciones	401
§ 984.	Fuentes internacionales constitucionalizadas	402

CAPÍTULO XXVII

DERECHO DE ASOCIACIÓN

§ 985.	Normas vigentes	403
§ 986.	El concepto de "fin útil"	403
§ 987.	Asociación compulsiva	405
§ 988.	Ingreso y egreso	406
§ 989.	Fuentes internacionales constitucionalizadas	407

CAPÍTULO XXVIII

DERECHO DE PETICIONAR

§ 990.	Derecho de petición simple	411
§ 991.	Derecho de petición calificado	412
§ 992.	Derecho de petición prohibido	413
§ 993.	Fuentes internacionales constitucionalizadas	414

CAPÍTULO XXIX

DERECHO DE ENSEÑAR Y DE APRENDER

§ 994.	Introducción	415
§ 995.	Derecho a enseñar. Libertad de enseñanza	416
§ 996.	Derechos de los docentes. Ingreso	418
§ 997.	Libertad de cátedra	419
§ 998.	Estabilidad de los docentes	420
§ 999.	Derecho de aprender. Ingreso	421
§ 1000.	Medidas disciplinarias y expulsiones de estudiantes	422
§ 1001.	Derecho al diploma	424
§ 1002.	Fuentes internacionales constitucionalizadas	424

CAPÍTULO XXX

DERECHO A LA IGUALDAD

A) DISPOSICIONES CONSTITUCIONALES GENERALES

§ 1003.	Introducción	433
§ 1004.	Dimensión ideológica del derecho a la igualdad. Reforma de 1994	433
§ 1005.	Directrices sobre la igualdad constitucional	435
	a) Flexibilidad	435
	b) Discriminación objetiva y discriminación arbitraria	436
	c) Igualdad en igualdad de circunstancias	436
	d) Desigualdad de la ley y no de la interpretación ..	437
§ 1006.	Legitimación para impugnar la desigualdad	438
§ 1007.	Especificaciones	438
	a) Cambio de normas	438
	b) Procedimientos	438
	c) Federalismo	440
	d) Tributos	441
	e) Relaciones laborales	441
	f) Sistemas previsionales	442
	g) Ámbito civil	443
	h) Quiebras	443
	i) Plazos procesales penales para recuperar la libertad	444
	j) Igualdad política	444
	k) Otros ámbitos	444
§ 1008.	Regulación legal de la igualdad. Ley 23.592	444
§ 1009.	Discriminación inversa. Las "cuotas benignas"	446

B) DISPOSICIONES CONSTITUCIONALES ESPECÍFICAS

§ 1010.	Esclavitud	448
§ 1011.	Títulos de nobleza	449

§ 1012.	Fueros personales	449
§ 1013.	Idoneidad	450
	a) Convicciones políticas	451
	b) Prohibiciones de reingreso	452
	c) Cláusulas constitucionales de idoneidad	452
§ 1014.	Igualdad ante las cargas públicas	453
§ 1015.	Discriminación sexual. Antecedentes	454
§ 1016.	Ley 24.012 de cupos femeninos	455
§ 1017.	Otras acciones positivas en favor de la mujer	457
§ 1018.	Homosexualidad y transexualismo	457
§ 1019.	Situación constitucional del indígena	460
	a) Preexistencia étnica y cultural de los pueblos indígenas argentinos	460
	b) Respeto a su identidad	460
	c) Derecho a una educación bilingüe e intercultural	461
	d) Personería jurídica de las comunidades indígenas	461
	e) Posesión y propiedad comunitarias de las tierras que ocupan tradicionalmente	461
	f) Entrega de otras tierras aptas y suficientes para el desarrollo humano	462
	g) Participación de los indígenas en la gestión referida a sus recursos naturales y a los demás intereses que los afecten	462
	h) Propiedad comunitaria	463
§ 1020.	Acciones positivas para niños, mujeres, ancianos y discapacitados	463
§ 1021.	Fuentes internacionales constitucionalizadas	479

CAPÍTULO XXXI

DERECHOS ECONOMICOSOCIALES

A) DERECHO DE PROPIEDAD EN GENERAL

§ 1022.	Introducción. Disposiciones normativas	479
§ 1023.	Perfil ideológico de la propiedad	480
	a) Lectura individualista-liberal	480

	b) Lectura cristiana	480
	c) Lectura del Estado social de derecho	481
§ 1024.	El problema en la Constitución de 1949	481
§ 1025.	Recapitulación	482
§ 1026.	Concepto genérico del derecho de propiedad. Su renuncia	483
§ 1027.	Especificaciones del derecho constitucional de propiedad	484
	a) Derechos derivados de los contratos	484
	b) Derechos derivados de sentencias firmes	484
	c) Derechos derivados de convenios colectivos	485
	d) Derechos no discutidos	485
	e) Salarios	485
	f) Beneficios previsionales	485
	g) Derechos adquiridos	486
	h) Derecho a la reparación	488
§ 1028.	Problemática constitucional de la indexación y de la desindexación	488
§ 1029.	Desagio	490
§ 1030.	Limitaciones al derecho de propiedad	492

B) PROPIEDAD INTELECTUAL, INDUSTRIAL Y COMERCIAL

§ 1031.	Propiedad autoral	495
§ 1032.	Ley de propiedad intelectual	496
§ 1033.	Propiedad industrial y comercial	497

C) CONFISCACIÓN. REQUISICIÓN POR CUERPOS ARMADOS

§ 1034.	Ampliación de la regla constitucional	499
§ 1035.	Situaciones que no importan confiscación	499
	a) Restitución de bienes logrados ilícitamente	499
	b) Bienes expropiados	500
	c) Sanciones patrimoniales	500
	d) Indemnizaciones laborales en favor de los trabajadores	500
	e) Cargas sociales	500

f) Aumentos salariales	500
g) Alquileres fijados judicialmente	500
h) Incautación de bienes de una empresa	500
i) Devolución proporcional del flete	501
j) Regulaciones judiciales de honorarios	501
k) Impuestos	501
§ 1036. Casos de confiscación	501
a) Tributos excesivos	501
b) Disminución grave de haberes previsionales	501
c) Honorarios profesionales	501
d) Desapoderamiento de bienes de un propietario ..	501
§ 1037. Confiscación de la propiedad enemiga	502
§ 1038. Requisiciones por cuerpos armados	504

D) EXPROPIACIÓN

§ 1039. Dimensión constitucional	505
§ 1040. Sujetos	505
§ 1041. Objetos expropiables	506
§ 1042. ¿Expropiación de dinero?	507
§ 1043. Razón de la expropiación	509
§ 1044. Indemnización. Monto	510
§ 1045. Posesión y transferencia del bien	514
§ 1046. Desistimiento del juicio de expropiación	514
§ 1047. Abandono de la expropiación	515
§ 1048. Retrocesión	515
§ 1049. Expropiación irregular	516
§ 1050. Ocupación temporánea	517

E) DERECHO AL COMERCIO

§ 1051. Ejercicio del comercio y de la industria	518
§ 1052. Producción compulsiva	520
§ 1053. Secreto comercial e industrial	521
§ 1054. Derecho a contratar	522
§ 1055. Derecho a no contratar	523

§ 1056. Derecho de navegar	524
§ 1057. Decreto 2284/91, de desregulación	525

F) EL TRABAJO

§ 1058. Derecho de trabajar	526
§ 1059. Derecho "al" trabajo	528
§ 1060. Deber de trabajar	529
§ 1061. El trabajo en el artículo 14 "bis". Pautas generales	529
§ 1062. Condiciones dignas y equitativas de labor	530
§ 1063. Jornada limitada	530
§ 1064. Descanso y vacaciones pagados	530
§ 1065. Retribución justa	531
§ 1066. Reducciones de sueldos	532
§ 1067. Salario mínimo, vital y móvil	533
§ 1068. Igual remuneración por igual tarea	534
§ 1069. Participación en las ganancias, dirección y produc-	535
ción	535
§ 1070. Protección contra el despido arbitrario	536
§ 1071. Estabilidad del empleado público	538
§ 1072. Estabilidad y carrera administrativa	540
§ 1073. Cesantías justificadas. Sumario	540
§ 1074. Prescindibilidad	541

G) LAS ORGANIZACIONES PROFESIONALES

§ 1075. Derecho a la organización sindical	543
§ 1076. Libertad sindical	544
§ 1077. Democracia sindical	545
§ 1078. Reconocimiento legal	546
§ 1079. Concertación de convenios colectivos	547
§ 1080. Relación entre el convenio colectivo y la ley	549
§ 1081. Conciliación y arbitraje	550
§ 1082. Derecho de huelga. El debate en la Convención	551
Constituyente de 1957	551
§ 1083. Pautas jurisprudenciales	552
a) Operatividad del derecho de huelga	552

b) Estado de sitio	552
c) Derecho relativo	552
d) Calificación	553
e) Huelga por solidaridad	553
f) Violencia	553
g) Pago de salarios	553
h) Despidos	554
§ 1084. Regulación del derecho de huelga	554
§ 1085. "Lock out"	555
§ 1086. Garantías en favor de los representantes gremiales	555
§ 1087. Tutela sindical	556
§ 1088. Constitucionalidad del "fuero sindical"	557
§ 1089. Amparo sindical. Remisión	558

H) SEGURIDAD SOCIAL

§ 1090. Seguridad social integral e irrenunciable	558
§ 1091. Seguro social obligatorio	560
§ 1092. Afiliación a organismos de previsión social	560
§ 1093. Competencias nacionales y provinciales	561
§ 1094. Superposición de aportes	562
§ 1095. Jubilaciones y pensiones móviles	563
§ 1096. Crisis del sistema jubilatorio	565
§ 1097. Acceso a una vivienda digna	567

I) DERECHOS DE LOS CONSUMIDORES Y USUARIOS

§ 1098. Introducción	568
§ 1099. Derechos y garantías	569
§ 1100. Políticas gubernativas	570
§ 1101. El caso de los servicios públicos	571
§ 1102. Evaluación	572
§ 1103. Fuentes internacionales constitucionalizadas	573

CAPÍTULO XXXII

DERECHO CONSTITUCIONAL DE LA FAMILIA

§ 1104. Reglas vigentes	587
§ 1105. Derecho a casarse	588
§ 1106. Impedimentos matrimoniales. Enfermedades venéreas y sida	589
§ 1107. Divorcio	590
§ 1108. Protección integral a la familia	591
§ 1109. Derecho a la maternidad	593
§ 1110. Derecho a la crianza y educación de los hijos	594
§ 1111. Compensación económica familiar	594
§ 1112. Defensa del bien de familia	595
§ 1113. Derechos del niño	596
§ 1114. Fuentes internacionales constitucionalizadas	597

CAPÍTULO XXXIII

DERECHOS PROCESALES Y PENALES

A) INTRODUCCIÓN

§ 1115. Normas constitucionales	611
§ 1116. Reglas del Pacto de San José de Costa Rica	612

B) DERECHO CONSTITUCIONAL PROCESAL

§ 1117. Debido proceso "adjetivo" y "sustantivo"	612
§ 1118. Ámbito de validez del artículo 18 de la Constitución	612
§ 1119. Función de las normas procesales	613
§ 1120. Aplicación inmediata de las leyes procesales	613
§ 1121. Derecho a la jurisdicción	614
§ 1122. Derecho a la jurisdicción y justicia administrativa ..	615

§ 1123.	Sometimiento de civiles a tribunales militares. Remisión	616
§ 1124.	Principio de igualdad procesal	616
§ 1125.	Principio de "justicia pronta"	616
§ 1126.	Base constitucional de institutos procesales	618
	a) Astreintes	619
	b) Beneficio de litigar sin gastos	619
	c) Depósito previo	619
	d) Medidas precautorias sin audiencia de parte	619
	e) Prejudicialidad	619
	f) Prescripción	619
	g) Querrela	619
	h) Resolución de la queja sin ofr al apelado	620
	i) "Solve et repete"	620
	j) "Ultra petita"	620
§ 1127.	Publicidad del proceso	620
§ 1128.	Derecho a las etapas mínimas del proceso	621
§ 1129.	Acusación	621
§ 1130.	Derecho a la defensa	622
	a) Derecho a ser oído	622
	b) Derecho a elegir defensor	622
	c) Obligatoriedad del defensor letrado	622
	d) Defensa eficaz	623
§ 1131.	Deber judicial de producción de pruebas	624
§ 1132.	Confesiones compulsivas	625
	a) Derecho a no declarar	625
	b) Prohibición de tormentos y azotes	625
	c) Derecho a no prestar juramento	627
§ 1133.	El acusado como "sujeto" y como "objeto" de prueba	627
§ 1134.	Pruebas inválidas. Variables doctrinarias	629
	a) Doctrina de la exclusión	630
	b) Doctrina del "fruto del árbol venenoso" ("fruit of de poisonous tree")	630
§ 1135.	Acreditación de culpabilidad: principios de presunción de inocencia e "in dubio pro reo"	632
§ 1136.	Sentencia. Cosa juzgada	633
§ 1137.	Derecho al conocimiento del delito por el cual se condena	634
§ 1138.	Derecho a recurrir. La instancia plural	634

§ 1139.	"Non bis in idem"	636
§ 1140.	Situación del acusado durante el proceso	637
§ 1141.	Derechos procesales del prófugo	638
§ 1142.	El órgano tribunalicio	639
§ 1143.	Principio del "juez natural"	639
	a) Excepciones subjetivas	639
	b) Excepciones objetivas	640
§ 1144.	Principio de la "perpetuatio iurisdictionis"	642
§ 1145.	El juez no natural (inconstitucional)	642
	a) Comisiones especiales	643
	b) Jueces especiales	643
	c) Detracciones generales ilegítimas	643
	d) Desfiguración del órgano	643
§ 1146.	Sede del tribunal	644

C) DERECHO CONSTITUCIONAL PENAL

§ 1147.	Introducción	646
§ 1148.	Principio de legalidad	646
§ 1149.	¿Quién determina el delito? Ley penal en blanco ...	646
§ 1150.	Problemática constitucional de los tipos penales abiertos	647
§ 1151.	Delitos de autor y de sospecha	649
§ 1152.	Delitos de peligro abstracto	650
§ 1153.	Delitos constitucionalizados	651
	a) Compraventa de personas	651
	b) Sedición	651
	c) Traición a la Patria	651
	d) Concesión de facultades extraordinarias o suma del poder público	652
	e) atentado contra el orden institucional y el sistema democrático	653
	f) Delitos contra el derecho de gentes	654
	g) Otros delitos	655
§ 1154.	Prohibición de la interpretación penal analógica y extensiva	655
§ 1155.	Ley previa	656
§ 1156.	Ley previa y cambios jurisprudenciales	657

§ 1157.	Condena de la ley penal retroactiva	658
§ 1158.	Admisión de la ley penal retroactiva más benigna ..	658
§ 1159.	¿Quién determina la pena?	659
§ 1160.	Irretroactividad de la pena	660
§ 1161.	Actualización de multas	660
§ 1162.	Problemas constitucionales de las penas	661
	a) Penas prohibidas por la Constitución	661
	b) Principio de personalidad de la pena	662
	c) Pluralidad de penas	662
	d) Suspensión de jubilaciones, pensiones o retiros ..	663
	e) Penas irrazonables	663
§ 1163.	La pena privativa de libertad. Régimen carcelario	664
§ 1164.	Trabajo forzoso en las prisiones	666
§ 1165.	Indemnización por privación ilegítima de la liber- tad	667
§ 1166.	Fuentes internacionales constitucionalizadas	667

CAPÍTULO XXXIV

DERECHOS POLÍTICOS

§ 1167.	Introducción	681
§ 1168.	Derecho de reunión	682
§ 1169.	Libertad de expresión política	682
§ 1170.	Derecho-deber de votar	682
§ 1171.	Derecho a ser elegido	683
§ 1172.	Derecho a constituir partidos políticos	684
§ 1173.	Proscripciones políticas	685
§ 1174.	Derecho de iniciativa popular de leyes	688
§ 1175.	Derecho de resistencia a la opresión	688
§ 1176.	Modalidades	689
	a) Resistencia pasiva	689
	b) Resistencia activa	689
§ 1177.	Reforma constitucional de 1994	690
§ 1178.	Fuentes internacionales constitucionalizadas	691

CAPÍTULO XXXV

REGLAMENTACIONES Y LIMITACIONES A LOS DERECHOS

§ 1179.	Introducción. El poder de policía	697
§ 1180.	Presupuestos de la reglamentación	698
	a) No hay derechos absolutos	698
	b) Todos los derechos son reglamentables.....	698
§ 1181.	Topes	698
	a) Dimensión permitida	698
	b) Dimensión prohibida	699
§ 1182.	Pautas. Test de legalidad	699
§ 1183.	Test de razonabilidad. Variables	700
	a) Razonabilidad normativa	700
	b) Razonabilidad técnica	701
	c) Razonabilidad axiológica	701
§ 1184.	Irrazonabilidad por modificación del contexto de vida	702
§ 1185.	Intensidad	702
	a) ¿No sobre el acierto?	702
	b) ¿No sobre el momento?	705
	c) ¿No sobre los resultados?.....	706
§ 1186.	La declaración de inconstitucionalidad como “ulti- ma ratio”. Cuestiones dudosas.....	707
§ 1187.	El modelo de los dos planos.....	707
§ 1188.	Extensión del poder de policía. Materias compren- didas	708
§ 1189.	Competencia en materia del poder reglamentario....	710
§ 1190.	Restricciones en períodos de excepción	712
§ 1191.	Fuentes internacionales constitucionalizadas.....	712

CAPÍTULO XXXVI

DEBERES CONSTITUCIONALES

§ 1192.	“Deberes” y “obligaciones” constitucionales.....	721
§ 1193.	Los deberes en las distintas etapas del constitucio- nalismo	721

§ 1194.	Clasificación de los deberes constitucionales	722
	a) En función del sujeto	722
	b) En función del objeto	723
	c) En función de su naturaleza	723
	d) En función de su enunciado	723
§ 1195.	Descripción de los deberes constitucionales. Cumplir con la Constitución y normas consecuentes	723
§ 1196.	Respetar los derechos personales y las facultades del Estado	724
§ 1197.	Evitar los actos declarados constitucionalmente delictivos o prohibidos	725
§ 1198.	Cumplir con los impuestos y cargas enunciados en la Constitución	725
§ 1199.	Cumplir con los "servicios personales" impuestos por la ley	726
§ 1200.	Carácter de los deberes constitucionales	728
§ 1201.	Fuentes internacionales constitucionalizadas	728
	<i>Bibliografía</i>	733
	<i>Índice alfabético</i>	739