

**RODOLFO CAPÓN FILAS**  
**MARTHA CRISTINA RODRIGUEZ DE DIB**

# **HUELGA**

**UNA VISIÓN DESDE LOS  
DERECHOS HUMANOS**

Resistencia, Chaco  
2013

## INDICE

### CAPÍTULO I Controversias y Conflictos

1. Precisiones conceptuales. ....	9
1.1. Conflicto no es igual a controversia. ....	9
1.2. El trabajo como base conceptual. ....	12
1.3. Consideración causalista del conflicto. ....	15
2. Relación entre capital, trabajo y conflicto. ....	16
2.1. Teorías sobre la conflictividad. ....	17
2.1.1. La teoría del consenso, de la integración o de la cooperación social. ....	17
2.1.2. La teoría del conflicto o de la competición social. ....	18
3. Nuevas realidades, nuevas causas. ....	19
4. Conflicto, desigualdad y desarrollo humano. ....	20
5. Teorías sobre la finalidad del conflicto colectivo. ....	22
6. Recomendaciones del Comité de Libertad Sindical de la OIT. ....	25
7. Conflictos de derechos y conflictos de interés. ....	26
8. Otros tipos de conflictos. ....	30
9. Síntesis conceptual. ....	31

### CAPÍTULO II Estructura del conflicto

1. Advertencia. ....	37
2. Introducción. ....	37
3. Causa del conflicto. ....	39
4. Elementos. ....	39
4.1. Elemento material. ....	39
4.2. Elemento formal. ....	40

4.3. Elemento eficiente.....	41
4.4. Elemento final.....	41
5. Sujetos de la protesta.....	41
6. Figuras de las medidas.....	43
7. Finalidad de las medidas.....	45
7.1. Cumplimiento normativo.....	45
7.2. Mejorar la situación laboral.....	45
7.3. Erradicar las injusticias sociales.....	46
8. Alcance.....	47
8.1. Modos de realización.....	47
8.2. Incidencia en la sociedad civil.....	48
8.3. Huelga en los servicios esenciales.....	51
8.4. Ocupación de los establecimientos.....	51
9. Consecuencias jurídicas.....	52
9.1. Salarios y huelga.....	52
9.1.1. Remuneración.....	52
9.1.2. Efectos de la intimación administrativa al cese.....	53
9.1.3. Duración de las medidas y tiempo de servicio.....	53
9.1.4. Enfermedad y salarios.....	53
9.1.5. Pre-aviso.....	53
9.2. In-existencia de la "ilegalidad" de la huelga.....	54
9.3. Reemplazo de huelguistas.....	56
9.4. Despido y huelga.....	57
9.5. Re-incorporación parcial.....	57
10. Mecanismos de solución.....	57
10.1. Solución regulada por los sujetos en conflicto.....	57
10.2. Solución regulada por la Administración.....	58
10.2.1. Implicancias de la orden de retro-traer la situación.....	58
10.2.2. Implicancias de la des-obediencia de la orden administrativa.....	59
11. Valores en juego.....	59

### CAPÍTULO III

#### La Fuerza Positiva de los Tratados y Pactos Internacionales de Derechos Humanos en la Consideración del Conflicto Colectivo

1. Introducción.....	63
2. Derecho internacional consuetudinario y convencional.....	63
2.1. Conceptualización general.....	63
2.2. Tratados y orden público.....	69
2.3. Supremacía Constitucional y Tratados.....	72

2.4. Sistema Jurídico Argentino.....	73
2.5. Modificación en orden a la supremacía constitucional a partir de la reforma constitucional de 1994.....	75
2.6. Pautas de interpretación.....	77
2.7. Tratados supralegales.....	78
3. Panorama del cuadro de Derechos Humanos.....	79
4. Integración supraestatal.....	81
5. Solución normativa del conflicto en el ámbito de los Tratados Internacionales.....	83
5.1. Reconocimiento de la huelga en los instrumentos internacionales.....	83
5.2. Autocomposición de los conflictos sobre bases mixtas.....	86
5.3. Conclusión.....	86
6. Huelga como derecho humano.....	87
6.1. Servicios esenciales: Huelga.....	88
7. Documentos anexos.....	92
7.1. Declaración Sociolaboral del Mercosur.....	92
7.2. Documentos internacionales.....	95
7.2.1. Incorporados al texto constitucional.....	95
7.2.2. Con jerarquía supralegal.....	96
7.2.3. Otros que pueden ofrecer pautas axiológicas.....	96
7.3. Documentos de la Iglesia.....	96
7.4. Derechos reconocidos en los convenios de la OIT ratificados por el país.....	97
7.5. Dictamen Nº 1 de la Comisión de Garantías de fecha 23-09-2010.....	99
7.6. R092. Recomendación sobre la conciliación y el arbitraje voluntarios, 1951 (núm. 92).....	105

### CAPÍTULO IV

#### La Visibilidad de los Invisibles

1. Exclusión social.....	113
1.1. La invisibilidad de cada día.....	113
1.2. Canasta Básica Alimentaria y Canasta Básica Total.....	114
1.3. Nivel de salud.....	121
1.4. Nivel educativo.....	122
1.5. Preguntas frente a la propia conciencia.....	123
1.6. Protestas sociales, ausencia sindical, Movimiento Piquetero.....	125
2. De habitantes a ciudadanos.....	126
2.1. Deterioro societal y Constitución Nacional.....	126

2.2. Bien común y bienestar general. ....	128
2.3. Exigencias del bien común nacional. ....	130
2.4. Exigencias del bien común inter-nacional. ....	131
2.5. Concretar el bien común. ....	131
2.5.1. Datos de la realidad. ....	131
2.5.2. Imperativo ético de una concertación completa. ....	133
2.5.3. Resumen del tema. ....	137
2.5.4. Normas jurídicas y concertación completa. ....	138
2.5.5. Fundamentos de la participación sectorial. ....	140
2.5.6. Instrumentalización de la participación societal. ....	145
2.5.6.1. Consejo Nacional del Empleo, la Productividad y el Salario Mínimo, Vital y Móvil. ....	145
2.5.6.2. Consejo Económico y Social. ....	147
2.5.6.2.1. Composición del Consejo Económico Social. ....	148
2.5.6.2.2. Temas a resolver por el Consejo Económico Social. ....	148
2.5.7. Condiciones para la participación. ....	151
3. El pensamiento global y la actuación Local. ....	152
3.1. El esquema global relacionado con la huelga. ....	152
3.2. Respeto por la vida. ....	153
3.2.1. Terrorismo económico como genocidio. ....	153
3.3. Respeto por la libertad. ....	164
3.3.1. Despliegues de la libertad. ....	165
3.3.2. Libertad como don. ....	165
3.3.3. Libertad como tarea. ....	166
3.4. Derecho de reunión. ....	166
3.4.1. Sentido de la reunión y de la manifestación pública. ....	166
3.4.2. ¿Violencia estructural y No-Violencia? ....	167
3.5. Derecho de asociación. ....	168
3.5.1. Sociabilidad y socialización. ....	168
3.5.2. Función de las redes sociales. ....	168
3.6. Derecho al trabajo. ....	169
3.6.1. Sentido del trabajo. ....	169
3.6.2. Exigibilidad del derecho al trabajo. ....	171
3.6.2.1. Respuesta micro-social. ....	171
3.6.2.2. Respuesta macro-social. ....	171
3.6.3. Sentido del Trabajo Decente. ....	172
3.7. Función de la huelga en el sistema democrático. ....	173

**CAPÍTULO V**  
**Normas Globales**

1. Declaración Americana de los Derechos y Deberes del Hombre, 02.05.1948. ....	179
2. Declaración Universal de Derechos Humanos, 10.12.1948. ....	184
3. Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos. ....	190
4. Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales. ....	210
5. Carta Internacional Americana de Garantías Sociales. ....	222
6. Convención Americana sobre Derechos Humanos. ....	232
7. Protocolo de San Salvador. ....	258
8. Declaración de la OIT relativa a los principios y derechos fundamentales en el trabajo. ....	269
9. Declaración Socio Laboral del Mercosur. ....	271