

ÁLVARO ECHEVERRI URUBURU

Ex constituyente. Ex magistrado del Consejo Superior de la Judicatura.  
Ex decano de la Facultad de Derecho de la Universidad Santo Tomás, Bogotá.  
Director de Investigaciones de la Facultad de Derecho de la Universidad Católica  
de Colombia. Profesor de Teoría Constitucional. Miembro de la Academia  
Colombiana de Jurisprudencia.

*Teoría*  
*constitucional*  
*y*  
*ciencia política*

*7ª edición actualizada y ampliada*



EDITORIAL ASTREA  
BUENOS AIRES - BOGOTÁ

2014

## ÍNDICE GENERAL

### CAPÍTULO PRIMERO

### EL PODER POLÍTICO

§ 1.	Introducción. Concepto de poder .....	1
------	---------------------------------------	---

#### A) CARACTERÍSTICAS DEL PODER POLÍTICO

§ 2.	Generalidades .....	3
§ 3.	Supremacía .....	3
§ 4.	Coactividad .....	5
§ 5.	Legitimidad .....	7
	a) La noción de ideología en general .....	8
	b) Las ideologías políticas .....	10
	c) Recuento histórico de los diversos sistemas ideológico-políticos .....	11
	1) Concepciones teocráticas en la Antigüedad .....	11
	2) Las concepciones teocráticas cristianas .....	12
	3) La concepción democrático-burguesa. El pactismo o contractualismo .....	16
	d) Los aparatos ideológicos de Estado .....	19
	1) La institución de la familia .....	19
	2) El sistema de las religiones .....	20
	3) El aparato educativo .....	23
	4) Los medios de comunicación de masas .....	24
	5) Los partidos políticos .....	27
	a) Concepto .....	28
	b) Los partidos como aparatos ideológicos .....	30
	c) Funciones particulares de los partidos .....	32
	d) Estructura .....	42

e) Orige y evolución .....	44
f) Clasificación .....	50
g) Multipartidismo, bipartidismo, monopartidismo .....	59
h) Constitucionalización de los partidos políticos .....	66
§ 6. El carácter "interesado" del poder político .....	72
§ 7. "Perpetuidad" del poder político .....	74

### B) OTROS ASPECTOS RELEVANTES

§ 8. Poder político y política .....	76
§ 9. Evolución del poder político .....	80
a) El poder "difuso" .....	80
b) El poder individualizado. Constatación antropológica .....	83
1) En la comunidad .....	83
2) "Sobre" la comunidad .....	84
c) El poder institucionalizado .....	89
§ 10. Objeto de la teoría constitucional .....	92

## CAPÍTULO II

### EL ESTADO

§ 11. Introducción. Concepto de Estado .....	99
--	----

#### A) FORMAS HISTÓRICAS DEL ESTADO

§ 12. Noción de forma de Estado .....	104
§ 13. El Estado "despótico" de Asia y América .....	104
§ 14. El Estado esclavista en Grecia y Roma .....	107
§ 15. El poder político durante el feudalismo .....	109
a) El poder político estamentario .....	110
b) El "absolutismo monárquico" .....	111
§ 16. La forma de Estado capitalista .....	115
a) La función cohesionante del Estado capitalista .....	118
b) Funciones particulares del Estado capitalista .....	120
1) Creación de las condiciones materiales de la producción .....	120
2) Determinación de sistema legal .....	122
3) Regulación de los conflictos entre capital y trabajo .....	122

4) Garantía de la expansión del capital en el mercado internacional .....	123
c) Etapas del Estado capitalista .....	123
1) Período acumulativo .....	124
2) El Estado de armonía .....	127
3) Estado intervencionista o "Estado-Administración" .....	130
a) Intervencionismo y capitalismo de Estado ..	130
b) Consecuencias económicas y políticas del intervencionismo .....	145
4) Estado de "franquicia" .....	147
5) El Estado "neoliberal" .....	151
a) Contexto mundial .....	151
b) Funcionamiento y estructura .....	159
§ 17. La forma de Estado socialista .....	161
a) El modelo soviético .....	162
b) La crisis del aparato productivo .....	166
c) El fracaso de la "perestroika" y el derrumbe del Estado socialista soviético .....	170

#### B) EL ESTADO-NACIÓN

§ 18. Concepto .....	177
§ 19. Etapas .....	180
a) Etapa de la centralización política .....	180
b) El Tratado de Wesfalia de 1648 .....	180
c) Los procesos de descolonización .....	182
§ 20. Elementos del Estado-nación .....	182
a) La población o los habitantes .....	182
b) El territorio .....	184
1) El suelo .....	185
2) El mar territorial .....	185
3) Zona económica exclusiva .....	186
4) Plataforma continental .....	186
5) El subsuelo .....	187
6) Espacio aéreo .....	187
c) Geopolítica y territorio del Estado .....	188
d) La organización territorial interna del Estado .....	191
1) Histórico-territorial .....	192
2) División de acuerdo con un plan de desarrollo .....	195
3) Formas autogestionarias de organización territorial .....	197
e) Estado confederal, federal y unitario .....	198
f) El principio de autodeterminación de los Estados .....	203

§ 21.	El gobierno como elemento del Estado-nación .....	209
	a) El Ejecutivo-gobierno .....	212
	b) La Administración .....	213
	c) La fuerza pública .....	214
	d) La institución judicial .....	220
	e) La institución legislativa .....	227
	f) La institución de los gobiernos subcentrales .....	229
	g) Las instituciones de control o de fiscalización .....	230
	h) La institución electoral .....	231
§ 22.	Los conceptos de forma de Estado, régimen político y forma de gobierno .....	232
§ 23.	El Estado en los países en desarrollo .....	239
§ 24.	El problema de la extinción del Estado en el marxismo y en las corrientes neoliberales .....	243
	a) La posición marxista .....	243
	b) La posición de las corrientes neoliberales .....	249

### CAPÍTULO III

#### LA CONSTITUCIÓN

§ 25.	Concepto .....	251
-------	----------------	-----

##### A) EVOLUCIÓN DEL CONSTITUCIONALISMO

§ 26.	En la Antigüedad .....	261
§ 27.	Las constituciones de las órdenes monacales .....	266
§ 28.	Los "fueros comunales" de las ciudades burguesas .....	267
§ 29.	Las revoluciones burguesas de Inglaterra, Estados Unidos de América y Francia y el desarrollo del constitucionalismo moderno .....	271
	a) El proceso político inglés. Del absolutismo monárquico a la monarquía constitucional .....	271
	b) La revolución de independencia de los Estados Unidos. Tendencias sociales del proceso revolucionario y del constitucionalismo estadounidense .....	278
	c) El proceso social durante la Revolución Francesa de 1789 .....	284
§ 30.	Etapas del constitucionalismo moderno .....	297
	a) El constitucionalismo clásico .....	297

b)	Expansión del constitucionalismo liberal .....	300
c)	El constitucionalismo "social" de entreguerras .....	305
	1) Antecedentes .....	305
	2) Corrientes de pensamiento que influyeron en el surgimiento del constitucionalismo social .....	308
	a) La doctrina social católica .....	308
	b) Los partidos socialdemócratas .....	310
	c) Las tendencias sociales al interior de los partidos burgueses .....	312
	3) La Constitución alemana de Weimar de 1919 ...	313
	4) Constitucionalización de los derechos sociales, económicos y culturales en la República alemana de Weimar .....	316
	5) La Constitución mexicana de 1917 .....	317
	6) Conceptualización contemporánea del "Estado social de derecho" .....	321
	7) Crisis del modelo del Estado social de derecho ..	327
d)	El constitucionalismo contemporáneo .....	330

##### B) LAS NORMAS CONSTITUCIONALES

§ 31.	Contenido e integralidad .....	321
§ 32.	Tipos de normas constitucionales .....	336
	a) El preámbulo .....	336
	b) Normas axiológicas .....	340
	c) Normas preceptivas .....	341
	d) Normas programáticas de desarrollo progresivo ...	341
§ 33.	Régimen constitucional de libertades y derechos .....	342
	a) La clasificación de los derechos .....	347
	b) Los denominados "derechos fundamentales" .....	349
	c) Tutela efectiva de las libertades y derechos fundamentales .....	352
§ 34.	Aplicación directa de la Constitución .....	361
	a) La Constitución como norma jurídica .....	361
	b) Consecuencias de la aplicación directa de la Constitución .....	367
§ 35.	Supremacía de la Constitución .....	369

##### C) EL CONTROL CONSTITUCIONAL

§ 36.	Concepto .....	372
§ 37.	Clases de control constitucional .....	373

§ 38.	Órganos y mecanismos de control .....	376
	a) Control por un cuerpo político .....	377
	b) Control previo por el órgano máximo de la judicatura o por un tribunal especializado .....	378
	c) Control posterior a cargo del organismo superior de la judicatura y de los demás jueces. El sistema estadounidense .....	381
	d) Control posterior por un organismo especializado. El control constitucional en Europa .....	399
§ 39.	Los tribunales constitucionales europeos .....	405
	a) El tribunal austríaco .....	405
	b) La Corte Constitucional italiana .....	407
	c) El Tribunal Constitucional Federal alemán .....	409
	1) Control abstracto de normas .....	409
	2) Control concreto de normas .....	409
	3) Recurso de amparo o recurso constitucional ...	409
	d) El Consejo Constitucional francés .....	415
	e) El Tribunal Constitucional español .....	417
§ 40.	Los tribunales constitucionales en la Europa del Este	418
§ 41.	El control constitucional por vía de acción popular. El caso colombiano .....	419
§ 42.	El control constitucional concreto .....	424
§ 43.	El nuevo papel de la justicia constitucional .....	425
§ 44.	Tipología de las sentencias de control constitucional ...	428
§ 45.	La interpretación constitucional .....	431
	a) Presupuestos .....	432
	b) Reglas de interpretación constitucional .....	434
	c) El bloque de constitucionalidad .....	437

#### D) EL PODER CONSTITUYENTE

§ 46.	El concepto y sus problemas .....	438
§ 47.	Soberanía del poder constituyente .....	444

#### E) ESTADO DE DERECHO, DEMOCRACIA Y PROCESOS ELECTORALES

§ 48.	Concepto y ampliación de la democracia .....	450
	a) Revocatoria del mandato .....	454
	b) La iniciativa legislativa popular .....	456
	c) El referéndum .....	457
	d) El plebiscito .....	459

§ 49.	Elecciones y democracia .....	462
	a) Teoría del electorado-función .....	464
	b) El sufragio desigual .....	465
	1) Desigualdad de las circunscripciones electorales .....	465
	2) Despiece de circunscripciones .....	465
	3) La desigualdad de voto .....	466
	4) Sistemas de discriminación por motivos raciales .....	467
	5) Otros mecanismos distorsionadores .....	468
	6) Formas de dominación tradicionales .....	469
	c) La técnica electoral .....	470
	1) Las fórmulas mayoritarias .....	471
	2) Las fórmulas proporcionales .....	472
	d) Voto único transferible .....	472
	e) Fórmula del resto más elevado ("mayor residuo") ..	474
	f) Cifra repartidora o método de d'Hondt .....	475
	g) Ventajas de las fórmulas mayoritarias .....	476
	h) Ventajas de las fórmulas proporcionales .....	477

#### F) DEMOCRACIA E INDEPENDENCIA DE LA JUDICATURA

§ 50.	Introducción .....	478
§ 51.	Mecanismos de designación de los jueces .....	478
	a) Elección popular .....	478
	b) Elección por los parlamentos .....	478
	c) Elección por el gobierno .....	479
	d) Los sistemas mixtos (parlamento-gobierno; parlamento-gobierno-judicatura) .....	479
	e) La cooptación .....	479
	f) Rediseño administrativo e independencia judiciales	480
	g) La "politización" de la justicia .....	483
§ 52.	Mecanismos y tradiciones de acceso .....	484

#### CAPÍTULO IV

#### REGÍMENES NORMALES Y EXCEPCIONALES

§ 53.	Introducción .....	487
§ 54.	Concepto de régimen político .....	488

§ 55.	Clasificación de los regímenes políticos .....	489
	a) Régimen normal del Estado en el capitalismo .....	489
	b) Regímenes anormales .....	490
§ 56.	La dictadura fascista .....	491
	a) La ideología fascista .....	491
	1) Crítica al racionalismo burgués .....	492
	2) Creencia en una desigualdad "natural" de los hombres .....	494
	3) Totalitarismo y corporativismo .....	495
	4) Exaltación de la violencia y de la fuerza .....	497
	5) Anticomunismo patológico .....	497
	b) Reorganización del aparato estatal .....	498
	c) Dirigismo económico .....	501
§ 57.	La dictadura militar .....	502
	a) Las dictaduras militares neofascistas de América Latina .....	503
	1) Monopolio político .....	505
	2) Terrorismo de Estado .....	506
	3) El papel de la policía política .....	506
	b) Tipos de dictaduras militares .....	507
	c) Características de las dictaduras militares .....	510
§ 58.	La dictadura bonapartista .....	513
§ 59.	El Estado socialista y los regímenes políticos del so- cialismo. El régimen chino .....	515
	a) Antecedentes .....	516
	b) El régimen político .....	519
	<i>Bibliografía</i> .....	521