

NESTOR RUBÉN YERI

El federalismo ambiental argentino

Su interpretación desde una Provincia



Alveroni
Ediciones

Índice

Dedicatoria	7
Agradecimientos	9
Palabras previas	11
Principales abreviaturas	13
CAPÍTULO I	
Introducción	15
CAPÍTULO II	
El federalismo como técnica de distribución de competencias ambientales .	23
1. ¿Qué es el Federalismo?	23
2. El federalismo como sistema y como técnica de distribución de competencias	25
3. Los variados rostros del federalismo	31
4. Las experiencias federales en el derecho comparado y las competencias ambientales	32
4.1. República Federal de Alemania	32
4.2. Brasil	38
4.3. Canadá	44
4.4. Estados Unidos de América	47
4.5. Unión India	52
4.6. Confederación Helvética (Suiza)	58
CAPÍTULO III	
El federalismo argentino y las competencias ambientales	65
1. Introducción	65
2. Los claros y los oscuros de nuestra Constitución de 1853	68
3. El origen de las ideas federales en la Argentina	73
4. Las mutaciones de nuestro federalismo	76
5. Los actores de nuestro sistema federal	78

6. El texto constitucional y el federalismo nuestro de cada día	80
7. El reparto de competencias en la Constitución de 1853	84
8. El reparto de competencias ambientales en la Constitución de 1853	90
9. El caso de la malograda Constitución Nacional de 1949	95
10. El registro de la temática ambiental en el derecho público argentino	103
10.1. Las etapas históricas del constitucionalismo provincial	103
10.2. Las Constituciones provinciales, el ambiente y los recursos naturales	107
11. El reparto de competencias ambientales en la actual Constitución argentina después de la reforma de 1994. Comparación con los sistemas federales analizados	112
11.1. Las aperturas competenciales residentes en el artículo 41 de la CN	112
11.2. Las aperturas competenciales ambientales emergentes de la Reforma de 1994	114
12. La cláusula ambiental de la Constitución Nacional (art. 41)	119
13. Los presupuestos mínimos de protección ambiental. Su interpretación doctrinaria, institucional y jurisprudencial	127
14. Nuestro federalismo ambiental en comparación con los demás analizados	140

CAPÍTULO IV

El federalismo ambiental según la constitución de la provincia del Neuquén

1. Introducción	145
2. Las lejanas épocas del Territorio Nacional	146
3. La provincialización	148
4. La Constitución provincial de 1957 el ambiente y los recursos naturales	152
5. La reforma constitucional del año 2006 y sus contenidos ambientales	155
6. Las competencias ambientales según la Constitución provincial. Interpretación de sus alcances	171
7. Las potestades ambientales de los municipios	184

CAPÍTULO V

El tratamiento legislativo del ambiente en la provincia del Neuquén

1. Caracterización general del tratamiento legislativo de la materia ambiental	191
2. La Ley N° 1875 de Preservación, Conservación y Defensa del Ambiente, sus modificaciones (leyes 2267 y 2863) y su reglamentación (Decretos 2656/99 y 836/03)	194
2.1. Introducción	194
2.2. Las modificaciones producidas por la Ley N° 2267. El Decreto Reglamentario 2656/99	196

2.3. Las modificaciones producidas por la Ley N° 2863	198
2.4. Análisis crítico de las principales disposiciones de la Ley N° 1875 según su actual redacción	201
2.5. Situación de la Ley provincial N° 1875 y su normativa reglamentaria frente al paradigma ambiental emergente de la Constitución Nacional y la Constitución provincial. Crítica	208
3. Las leyes ambientales "especiales". Análisis y críticas	213
3.1. Decreto-Ley N° 0387/63 (Sancionado el 28 de febrero de 1963)	215
3.2. Ley N° 489 (Sancionada el 3 de noviembre de 1965)	216
3.3. Ley N° 559 (Sancionada el 22 de marzo de 1968)	218
3.4. Ley N° 899: Código de Aguas (Sancionado el 11 de octubre de 1975)	218
3.5. Ley N° 1105: Tratamiento de Residuos Sólidos (Sancionada el 8 de agosto de 1978)	221
3.6. Ley N° 1347: De adhesión a la Ley Nacional N° 22.428 de Uso y Conservación de Suelos (Sancionada el 24 de octubre de 1981)	222
3.7. Ley N° 1651: Aprueba el Tratado de la Creación de la Autoridad Interjurisdiccional de las Cuencas de los Ríos Limay, Neuquén y Negro (Sancionada el 19 de junio de 1986)	223
3.8. Ley N° 1890: Ley de Bosques (Sancionada el 25 de julio de 1991)	225
3.9. Ley N° 1925: Ratifica convenio sobre Tratamiento Integral de Residuos Domiciliarios en la Región del Alto Valle de Río Negro y Neuquén con la provincia de Río Negro (Sancionada el 23 de octubre de 1991)	225
3.10. Ley N° 1926: Policía de Hidrocarburos (Sancionada el 24 de octubre de 1991)	226
3.11. Ley N° 1986: de Cartas Geológico-Económicas de la provincia del Neuquén (Sancionada el 4 de diciembre de 1992)	227
3.12. Ley N° 2175: De Preservación del Medio Ambiente, el Resguardo de la Salud de la Población y la Explotación Racional del Recurso, en relación a las emisiones procedentes de la Actividad e Industria Hidrocarburífera. Fija Tasa Ambiental por Emisiones (Sancionada el 20 de junio de 1996 y reglamentada mediante Decreto N° 29/01)	229
3.13. Ley N° 2023: Pacto Legislativo Ambiental Patagónico (Sancionada el 21 de octubre de 1993)	233
3.14. Ley N° 2183: Indemnizaciones y Servidumbres por Daños Causados por Concesionarios (Sancionada el 26 de septiembre de 1996)	237
3.15. Ley N° 2205: Prohíbe Entrada de Residuos Nucleares, Químicos y Biológicos (Sancionada el 29 de diciembre de 1996)	239
3.16. Ley N° 2184: De Protección del Patrimonio Histórico, Arqueológico y Paleontológico (Sancionada el 10 de octubre de 1996)	240
3.17. Decreto 3699/97. Reglamenta la Sección 2 del Título XIII (Medio Ambiente) del Código de Minería (Promulgado el 30 de abril de 1997)	241

3.18. Ley N° 2257: De Preservación Patrimonial (Sancionada el 15 de octubre de 1998)	246
3.19. Ley N° 2272: Adhesión de la Provincia a normas nacionales sobre Protección de la Sanidad de la Producción Vegetal (Sancionada el 17 de diciembre de 1998)	247
3.20. Resolución N° 181/2000 del Ente provincial de Aguas y del Ente provincial de Aguas y Saneamiento -EPAS- (Aprobada el 28 de julio del 2000)	249
3.21. Ley N° 2453: Ley Provincial de Hidrocarburos (Sancionada el 10 de marzo de 2004, Reglamentada por Decreto 3124/04)	251
3.22. Ley N° 2503. Reconoce de Dominio Público Originario de la provincia del Neuquén sobre el Patrimonio y los Recursos Genéticos y/o Bioquímicos (Sancionada el 27 de octubre de 2005)	252
3.23. Decreto 413/06: Normativa Ambiental Provincial en Áreas de Parques y Reservas Nacionales situados en el Territorio de la provincia del Neuquén (Promulgado el 20 de marzo de 2006)	253
3.24. Ley N° 2524. Obligatorio de Identificar Cada Una de las Especies Vegetales Existentes en los Espacios Públicos, Paseos, Plazas Parques y Jardines de la Provincia con su Nombre Científico y Vulgar, e Indicar su Lugar de Origen (Sancionada el 24 de agosto de 2006)	256
3.25. Ley N° 2539. De Fauna (Sancionada el 14 de diciembre de 2006 y reglamentada mediante el Decreto Reglamentario 1.777/07)	256
3.26. Ley N° 2553: Declaración Patrimonial sobre el Edificio de la Primera Legislatura de la provincia del Neuquén (Sancionada el 2 de agosto del año 2007)	259
3.27. Ley N° 2569: Prohibición de la Entrega y Venta de Bolsas de Plástico (Sancionada el 23 de noviembre de 2007)	261
3.28. Ley N° 2594: Sistema Provincial de Áreas Naturales Protegidas (Sancionada el 20 de junio de 2008)	262
3.29. Ley N° 2596: Adhesión a la Ley Nacional N° 26.190 de Energías Renovables (Sancionada el 26 de junio de 2008)	265
3.30. Ley N° 2600: Medidas de Resguardo y Protección Ambiental en el Ámbito de las Actividades Hidrocarburíferas Propiamente Dichas y/o Conexas (Sancionada el 30 de julio de 2008)	266
3.31. Ley N° 2613: Reformas al Código de Aguas (ley N° 899). Régimen Sancionatorio. Fondo Hídrico Provincial. (Sancionada el 25 de septiembre de 2008)	266
3.32. Ley N° 2615: Prórroga de Concesiones. Establece el Funcionamiento de Comités Operativos para Discriminar los Impactos Ambientales Anteriores a la Privatización de YPF (Sancionada el 9 de octubre de 2008)	270
3.33. Ley N° 2607: Declara Patrimonio Cultural a las Ruinas Existentes del Asiento Poblacional "Mina San Eduardo" (Sancionada el 11 de noviembre de 2008)	272

3.34. Ley N° 2642: Declara Patrimonio Histórico al Edificio de la Casa de Gobierno de la provincia del Neuquén (Sancionada el 29 de abril de 2009)	272
3.35. Ley N° 2648: Tratamiento de Residuos Sólidos Urbanos (Sancionada el 27 de mayo de 2009)	272
3.36. Ley N° 2666: Implementa la Aplicación del Sistema de Locación Seca, Control de Sólidos y el Tratamiento de Lodos y <i>Cutting</i> en Plantas Adecuadas para Ello, por las Empresas que Realicen, áreas de su Propiedad o Consignadas, Perforaciones Vinculadas con la Actividad Hidrocarburífera y la Actividad Minera —cuando esta Última Emplee Tecnologías de Perforación que se utilizan para la Actividad Hidrocarburífera (Sancionada el 30 de septiembre de 2009)	274
3.37. Ley N° 2678: Declara Patrimonio Cultural de la provincia del Neuquén al Santuario Creado para Albergar los Restos del Beato Ceferino Namuncurá, ubicado en la localidad de San Ignacio, provincia del Neuquén (Sancionada el 25 de noviembre de 2009)	276
3.38. Ley N° 2682: Protección del Ambiente y la Conservación del Patrimonio Natural y Cultural, que Pueda ser Afectado por la Actividad Minera (Sancionada el 9 de diciembre de 2009. Reglamentada mediante Decreto 2321/10)	276
3.39. Ley N° 2696: Declara Monumento Natural Provincial, sujeto a las normas establecidas por la Ley Nacional N° 22.351 y por la Ley provincial N° 2539, a la especie viva de los ciervos andinos <i>Hippocamelus Bisulcus</i> — <i>Huemul Güemul</i> o <i>Guamul</i> (Araucano)—, en concordancia con la Ley Nacional N° 24.702, a fin de Lograr su Protección y Recuperación Numérica (Sancionada el 28 de abril de 2010)	278
3.40. Ley N° 2713: De Gestión de Riesgos (Sancionada el 11 de agosto de 2010)	278
3.41. Ley N° 2774. Manejo de Agroquímicos (Sancionada el 28 de septiembre de 2011)	284
3.42. Ley N° 2779: Declara Patrimonio Histórico a la Estación de Ferrocarril ubicada en la Calle Vuelta de Obligado N° 55 de la Ciudad de Neuquén (Sancionada el 9 de septiembre de 2011)	286
3.43. Ley N° 2780: Bosques Nativos (Sancionada el 9 de noviembre de 2011)	286
3.44. Ley N° 2787: Regula "control ético" de la fauna urbana (animales domésticos) (Sancionada el 24 de noviembre de 2011)	289
3.45. Ley N° 2797: Regula la Actividad de los Establecimientos Productivos Dedicados al Engorde Intensivo de Ganado Bovino a Corral o <i>Feed-lot</i> (Sancionada el 1° de diciembre de 2011)	290
3.46. Ley N° 2794: Declara Patrimonio Histórico Cultural al Sitio Arqueológico de Arte Rupestre "Colomichicó" (Sancionada el 1° de diciembre de 2011)	292

- 3.47. Ley N° 2818: Regula la Realización de Proyectos de Desarrollo Urbanístico Ubicados Fuera de los Ejidos Municipales, en Jurisdicción Provincial, Mediante el Establecimiento de Pautas Técnicas y Normativas Mínimas (Sancionada el 29 de agosto de 2012) 292
- 3.48. Ley N° 2842: Prohíbe la Instalación de Circos o Espectáculos Circenses en los que Intervengan Animales Cualquiera sea su Especie. (Sancionada el 14 de diciembre de 2012) 294
- 3.49. Ley N° 2848: Instituye el Primer Sábado de Marzo de Cada Año como Día Provincial de la Limpieza en los Cursos y Cuerpos de Agua Superficiales (Sancionada el 11 de marzo de 2013) 294
- 4. Crítica general a las normas ambientales “especiales” 294

CAPÍTULO VI

- Hacia una mejor regulación para una mejor protección 297**
- 1. La necesidad de implementar cambios legislativos 297
- 2. Formulación de contenidos mínimos hipotéticos de una nueva ley de gestión integral del ambiente y del desarrollo sustentable en la Provincia del Neuquén 300

ANEXO I

- Enunciado de la estructura y contenidos de una hipotética Ley de Protección y Gestión Integral del Ambiente y del Desarrollo Sustentable para la provincia del Neuquén 307**

ANEXO II

- Listado de leyes ambientales “especiales” vigentes en la provincia del Neuquén 311**
- Bibliografía 319**