

FÉLIX V. LONIGRO

DERECHO
PÚBLICO CONSTITUCIONAL

Prólogo del Dr. Néstor P. Sagiés



CATHEDRA
JURÍDICA

Índice

Prólogo del Dr. Sagués IX

Presentación XXIII

Capítulo I

El Estado

1. Concepto de Estado	3
2. Elementos del Estado	7
2.1. La población	7
2.1.1. Diferencia entre “población” y “pueblo”	7
2.1.2. Problemas demográficos en la Argentina	8
2.1.3. Clases de habitantes	12
2.2. El territorio	23
2.3. El poder político	23
2.3.1. Poder Constituyente Originario	26
2.3.2. Poder Constituyente Derivado	26
2.3.3. Poder Constituido	27
2.4. El gobierno	27
2.4.1. Formas de gobierno	28
2.4.2. La República	32
2.4.3. La democracia	32
2.4.4. Formas de democracia	35
3. Formas de gobierno en la Argentina	37
3.1. Artículo 1º	37

3.2.	Artículo 22	38
3.3.	Art. 39. Iniciativa popular	38
3.3.1.	Ley reglamentaria de la iniciativa popular	40
3.4.	Artículo 40. La consulta popular	41
3.4.1.	Consulta popular vinculante u obligatoria	42
3.4.2.	Consulta popular no vinculante u optativa	43
3.4.3.	La ley reglamentaria de la consulta popular	43
3.5.	La destitución popular	46
4.	El Derecho	47
4.1.	Su definición	47
4.2.	Clasificación del derecho objetivo	49
4.2.1.	El derecho natural y el derecho positivo	49
4.2.2.	El derecho positivo escrito y el derecho positivo consuetudinario	50
4.2.3.	Derecho de fondo y derecho de forma	51
4.2.4.	Derecho privado y derecho público	52

Capítulo II

Teoría de la Constitución

1.	Concepto y definición de Constitución	55
2.	La Constitución como Ley Suprema	56
3.	La supremacía de la Constitución Nacional	57
4.	Orden jerárquico de normas dentro del ordenamiento jurídico federal	59
5.	Control de la constitucionalidad de las normas	61
5.1.	Efectos de la declaración de inconstitucionalidad	64
6.	Control de la constitucionalidad de las normas en la Argentina	65
6.1.	Materias controlables	67
6.2.	Cuestiones políticas no judiciales o justiciables	68
7.	Antecedentes de la Constitución de la Argentina	70
7.1.	El Acuerdo de San Nicolás	72
8.	El nacimiento de la Constitución Nacional	73
9.	Fuentes e ideología de la Constitución Nacional	77
10.	La Constitución Argentina y la de los Estados Unidos	79
11.	Estructura de la Constitución Nacional	83
11.1.	El Preámbulo: su significado	84
11.2.	Análisis del Preámbulo	86
12.	La Reforma Constitucional	89

12.1.	Procedimiento de Reforma de la Constitucional Nacional	90
12.2.	El Procedimiento de Reforma del Estatuto Organizativo de las Instituciones de la Ciudad de Buenos Aires	96
12.3.	El Procedimiento de Reforma de la Constitución de la Provincia de Buenos Aires	97
12.4.	Las Reformas Constitucionales Nacionales en la Argentina	98
12.4.1.	Reforma de 1860	98
12.4.2.	Reforma del año 1866	99
12.4.3.	Reforma de 1898	99
12.4.4.	Reforma de 1949	100
12.4.5.	Reforma de 1957	100
12.4.6.	Reforma de 1972	100
12.4.7.	La Reforma del año 1994. El Pacto de Olivos ...	101

Capítulo III

El federalismo

1.	Cuestión terminológica	107
1.1.	Estado nacional y Estados locales	108
1.2.	Gobierno nacional, central o federal	108
1.3.	Estado federal	109
1.4.	Gobierno provincial	110
2.	El Sistema Federal de Gobierno	110
3.	El Sistema Unitario de Gobierno	112
4.	La Confederación	113
5.	Las provincias argentinas	114
6.	Relaciones entre el Gobierno de la Nación y las Provincias ...	116
6.1.	Subordinación	117
6.2.	Colaboración	119
6.3.	Coordinación	120
7.	La intervención federal	123
7.1.	Causales de la intervención federal	124
7.2.	Autoridades facultadas para decidir la intervención federal	126
7.3.	Alcance de la intervención federal	127
8.	El régimen municipal	127
9.	La Ciudad Autónoma de Buenos Aires	130
9.1.	La Capital Federal	131

9.2. El tratamiento constitucional de la Ciudad de Buenos Aires	134
9.3. Naturaleza jurídico-institucional de la Ciudad de Buenos Aires	138

Capítulo IV

La actividad económica del Estado

1. La economía	143
2. La economía política y la política económica	144
3. Los pilares de la actividad económica del Estado	145
3.1. Los recursos públicos	146
3.2. El gasto público	147
3.3. El presupuesto nacional	148
4. Control de la actividad económica del sector público nacional. 151	
4.1. Ley 24.156 de Administración Financiera y Sistemas de Control del Sector Público Nacional	151
4.1.1. Sindicatura General de la Nación	154
4.1.2. Auditoría General de la Nación	155
4.1.3. Comisión Parlamentaria Mixta Revisora de Cuentas	155
4.2. Auditoría General de la Nación	156
5. Los tributos	158
5.1. Las bases constitucionales de los tributos	160
5.2. Atribuciones impositivas del Gobierno nacional y de las unidades federativas	165
6. La coparticipación federal de impuestos	169
6.1. Ley 23.548: "Régimen Transitorio de Distribución de Recursos Fiscales entre la Nación y las Provincias"	174
6.2. Disposiciones de la Constitución Nacional	176
6.3. Conclusiones	179
7. La circulación de las mercaderías. Las aduanas	181

Capítulo V

Derechos subjetivos y garantías

1. Consideraciones generales	185
2. Clasificación de los derechos subjetivos	186
2.1. Derechos enumerados y derechos implícitos	187

2.2. Derechos individuales y derechos colectivos o de incidencia colectiva	188
2.3. Derechos individuales personalísimos y positivos	190
3. Análisis de los derechos subjetivos	194
3.1. Derechos personalísimos	194
3.1.1. Derecho a la vida	194
3.1.2. Derecho a la integridad física y psíquica o derecho a la salud	195
3.1.3. Derecho al honor, a la dignidad, a la privacidad, a la intimidad, a la imagen	196
3.1.4. Derecho a la libertad física	197
3.1.5. Derecho a la libertad de conciencia y derecho a la objeción de conciencia	198
3.1.6. Derecho a la igualdad. La discriminación	199
3.2. Derechos positivos civiles	202
3.2.1. Derecho de peticionar a las autoridades	202
3.2.2. Libertad de expresión	202
3.2.3. Derecho de asociarse con fines útiles	204
3.2.4. Derecho de enseñar y aprender	205
3.2.5. Derecho de trabajar y de ejercer toda industria lícita	205
3.2.6. Derecho de propiedad	206
3.2.7. Derecho de entrar, salir, transitar y permanecer en el territorio argentino	209
3.2.8. Derechos de las personas en el proceso judicial	210
3.3. Los derechos positivos políticos	215
3.4. Los derechos positivos sociales	216
3.4.1. Derechos del trabajador	216
3.4.2. Derechos de los gremios	221
3.4.3. Derechos de la seguridad social	224
3.5. Derechos de incidencia colectiva o derechos colectivos	227
3.5.1. Derecho a un ambiente sano y equilibrado	227
3.5.2. Derechos del consumidor y del usuario	228
3.5.3. Derecho de velar por el correcto funcionamiento de las instituciones republicanas	228
4. Alcance de los derechos subjetivos	229
5. El Estado de Sitio	231
5.1. Autoridad facultada para declarar el Estado de Sitio	233
5.2. Atribuciones del Presidente durante el Estado de Sitio	234
6. Las garantías	234

6.1. Garantías y seguridad jurídica	235
6.2. Garantías y acciones legales	236

Capítulo VI

La representación política

1. Introducción	243
2. El sufragio	244
2.1. Naturaleza jurídica del sufragio	244
2.1.1. El voto como "derecho"	245
2.1.2. El voto como función pública institucional o constitucional	249
2.2. Características del sufragio	250
2.2.1. Universalidad del sufragio	251
2.2.2. Igualdad del sufragio	255
2.2.3. Secreto del sufragio	256
2.2.4. Obligatoriedad del sufragio	256
2.3. El acto electoral	260
2.3.1. Convocatoria al acto electoral	260
2.3.2. Autoridades del acto electoral	260
2.3.3. Oficialización de las listas de candidatos	264
2.3.4. Las campañas electorales	266
2.3.5. Prohibiciones antes, durante y después del comicio	267
2.3.6. La protección al elector	268
2.3.7. Emisión del voto	269
2.3.8. Clases de votos	270
3. Sistemas electorales	272
3.1. Introducción	272
3.2. Sistemas electorales en la Argentina	276
3.2.1. Diputados nacionales	276
3.2.2. Senadores nacionales	280
3.2.3. Presidente y vicepresidente	283
3.3. Ley de Lemas	287
4. Los partidos políticos	289
4.1. Importancia de los partidos políticos	290
4.2. Los partidos políticos y su regulación constitucional	291
4.2.1. Artículo 38	292
4.2.2. Otras normas constitucionales que refieren a los partidos políticos	299

4.3. Los partidos políticos y su regulación legal	300
4.4. Las internas de los partidos políticos	307

Capítulo VII

El órgano legislativo de gobierno

1. Introducción	315
2. La ley	317
3. El Congreso en la Constitución Nacional	317
4. Diputados y senadores	318
4.1. Diferencia sustancial	318
4.2. Diferencias formales	319
4.2.1. Cantidad	319
4.2.2. Requisitos	322
4.2.3. Duración del período	323
4.2.4. Renovación de las Cámaras	324
4.2.5. Forma de elección	324
4.2.6. Forma de remoción	324
5. Disposiciones constitucionales comunes a diputados y senadores	325
5.1. Incompatibilidades de los legisladores	325
5.2. Facultades especiales de cada Cámara	328
5.3. Privilegios individuales de los legisladores	334
5.4. Trabajo parlamentario	336
5.4.1. El quórum	336
5.4.2. Las sesiones	338
6. Atribuciones del Congreso de la Nación	340
6.1. Atribuciones económico-financieras	340
6.2. Atribuciones internacionales o vinculadas con la política exterior	347
6.3. Atribuciones vinculadas con lo militar	347
6.4. Atribuciones vinculadas con cuestiones limítrofes	349
6.5. Atribuciones educativas y culturales	349
6.6. Atribuciones vinculadas con las provincias	350
6.7. Otras atribuciones del Congreso dentro del art. 75 de la C.N.	351
6.8. Otras atribuciones del Congreso fuera del art. 75 de la C.N.	354
6.9. Facultades privativas de las Cámaras	356
6.9.1. Atribuciones exclusivas de la Cámara de Diputados	356

6.9.2. Atribuciones exclusivas de la Cámara de Senadores	357
7. El juicio político	357
7.1. Causas del juicio político	358
7.2. El procedimiento	358
7.3. Sanciones aplicables	359
8. Las leyes	359
8.1. Proceso de formación de la ley	360
8.2. Alcance temporal de las leyes. Derogación y anulación	364
9. El Defensor del Pueblo (el ombudsman)	368

Capítulo VIII

El órgano ejecutivo de gobierno

1. Regulación constitucional del órgano ejecutivo	373
2. Composición del órgano ejecutivo	374
3. Situación del vicepresidente	375
4. Requisitos para ser presidente y vicepresidente	379
5. Acefalía del Poder Ejecutivo	381
5.1. Procedimiento constitucional	382
5.2. Ley 20.972	384
5.3. Situaciones de Acefalía desde 1983 y sanción de la ley 25.716	385
6. Forma de elección del presidente y vicepresidente	389
7. Duración del período presidencial	389
7.1. Diferencia entre los conceptos "período" y "mandato" presidencial	391
8. Atribuciones del Presidente de la Nación	392
8.1. Jefaturas del Presidente	393
8.2. Atribuciones internacionales o vinculadas con la política exterior	394
8.3. Atribuciones militares	395
8.4. Atribuciones vinculadas con el Congreso	396
8.5. Atribuciones vinculadas con el órgano judicial	396
8.6. Otras atribuciones	397
9. Decretos o reglamentos	402
9.1. Autónomos	403
9.2. Reglamentos de ejecución o ejecutivos	403
9.3. Reglamentos de promulgación parcial de leyes	405

9.4. Reglamentos de necesidad y urgencia	408
9.4.1. Ley 26.122	411
9.5. Reglamentos delegados	415
10. El jefe de Gabinete	420
11. Los ministros	423
11.1. Cantidad de ministerios	424
11.2. Designación y remoción de los ministros	424
12. Datos de presidentes y presidencias	425

Capítulo IX

El órgano judicial de gobierno

1. Introducción	429
2. La organización de la actividad judicial en el país	431
3. Los jueces	432
3.1. Jueces de la Corte Suprema de Justicia	433
3.1.1. Integración	433
3.1.2. Requisitos para su designación	434
3.1.3. Forma de designación	435
3.1.3.1. Decreto 222/03	436
3.1.4. Forma de remoción	437
3.1.5. Intervención	437
3.2. Jueces inferiores de la Nación	438
3.2.1. Requisitos para su designación	438
3.2.2. Forma de designación	439
3.2.3. Forma de remoción	439
3.3. Inamovilidad de los jueces	440
3.4. Intangibilidad de los salarios de los jueces	442
4. El Consejo de la Magistratura	444
4.1. Atribuciones	444
4.2. Composición	445
5. El Jurado de Enjuiciamiento	450
6. El Ministerio Público	451
6.1. La Fiscalía Nacional de Investigaciones Administrativas	454

<i>Bibliografía</i>	455
---------------------------	-----