

**Carlos R. TRIBIÑO**

**La competencia  
del fuero  
Contencioso  
Administrativo  
en la Provincia  
de Buenos Aires**



**LIBRERIA  
EDITORIA  
PLATENSE**

**La Plata, 2014**

## **Capítulo I**

### **Nociones introductorias**

I. La competencia judicial.....	17
1) Noción conceptual.....	17
2) Importancia.....	19
3) Distintas clases.....	21
4) Caracteres.....	22
II. Sobre el control judicial de la actividad administrativa.....	25
III. Antecedentes sobre el contencioso administrativo en la Provincia de Buenos Aires.....	29
1) Etapa inicial.....	29
2) La Constitución de 1873 y los textos posteriores.....	30
3) El Código de Procedimientos de lo Contencioso Administrativo de 1905.....	33
IV. La reforma constitucional de 1994.....	36
V. El Código Procesal Contencioso Administrativo (ley 12.008): aspectos relevantes.....	42
1) Introducción.....	42
2) Delimitación de la competencia material.....	44
3) Pretensiones procesales.....	45
4) Legitimación activa.....	46
5) Requisitos de admisibilidad.....	46
6) Medidas cautelares.....	47
7) Los distintos procesos.....	48
VI. El fuero contencioso administrativo (ley 12.074).....	49

## **Capítulo II**

### **Controversias incluidas en la competencia del fuero contencioso administrativo (1ª parte)**

I. Nociones introductorias.....	53
II. La cláusula general de competencia material del artículo 1 del Código.....	56
III. Los supuestos particulares del artículo 2: consideraciones preliminares.....	60
IV. Controversias sobre impugnación de actos administrativos.....	62
1) Impugnación de actos administrativos.....	63

2) Impugnación de resoluciones de tribunales administrativos.....	64
3) Impugnación de actos sancionatorios.....	65
V. El cuestionamiento de ordenanzas municipales.....	66
VI. Controversias entre usuarios con prestadores de servicios públicos y con concesionarios de obras públicas.....	68
VII. Controversias en que es parte una persona pública no estatal.....	70
VIII. Causas promovidas por entes públicos estatales.....	72
IX. Los casos de responsabilidad estatal.....	75
X. Controversias en materia tributaria.....	81
1) Aplicación de tributos.....	81
2) Ejecución de tributos provinciales.....	84
XI. Controversias sobre contratos administrativos.....	85
XII. Causas sobre limitaciones al dominio, servidumbres administrativas y expropiaciones.....	88

### Capítulo III

#### Controversias incluidas en la competencia del fuero contencioso administrativo (2ª parte)

I. Otros supuestos del Código no enumerados en el artículo 2.....	91
1) Preliminar.....	91
2) Controversias en materia de empleo público.....	92
3) Controversias en materia previsional.....	95
4) Impugnación de vías de hecho administrativas.....	98
5) Impugnación de la inactividad formal.....	100
6) Controversia por condena penal errónea.....	101
7) Algunos casos jurisprudenciales.....	103
II. Supuestos particulares previstos en leyes especiales.....	106
1) Controversias en materia ambiental.....	106
2) Causas relativas a la defensa del consumidor y de usuarios.....	108
3) Sanciones impuestas por la Autoridad del Agua.....	109
4) Inscripciones en el Registro de las Personas.....	110
5) Acciones de habeas data.....	111

## La competencia del fuero Contencioso Administrativo en la Provincia de Buenos Aires

6) Sanciones en materia de actividad pesquera.....	112
III. El caso especial del amparo.....	112

### Capítulo IV

#### Controversias ajenas a la competencia del fuero contencioso administrativo

I. Preliminar.....	115
II. El actual régimen: nociones introductorias.....	118
III. Los supuestos de exclusión enumerados en el artículo 4 del Código.....	119
1) Controversias regidas por el derecho privado.....	120
2) Controversias regidas por normas o convenios laborales.....	122
3) Controversias ajenas por razón de la vía procesal utilizada.....	125
4) Conflictos interadministrativos.....	128
IV. Otros supuestos no enumerados en el artículo 4 del Código.....	130
1) Faltas y contravenciones provinciales y municipales.....	131
2) Ejecución de créditos no tributarios provinciales y de créditos municipales.....	132
3) Impugnación de observaciones del Registro de la Propiedad.....	133
4) Controversias vinculadas al ejercicio de la función jurisdiccional.....	135
V. Cuestiones ajenas por la asignación de una vía especial de impugnación.....	136
1) Faltas agrarias.....	137
2) Clausura y decomiso por infracciones tributarias.....	138
3) Infracciones de tránsito.....	140
4) Resoluciones de la Dirección de Personas Jurídicas.....	140
5) Resoluciones de la Subsecretaría del Trabajo.....	142

### Capítulo V

#### Competencia territorial, por grado y por turno del fuero contencioso administrativo

I. Competencia territorial: nociones introductorias.....	145
--	-----

II. Las reglas de competencia territorial del artículo 5 del Código.....	149
1) El principio general.....	149
2) Controversias en materia de empleo público y previsional.....	150
3) Los otros supuestos.....	152
4) Criterios jurisprudenciales en materia de controversias tributarias provinciales.....	154
III. Las reglas de competencia territorial previstas en otras normas.....	158
1) Premios fiscales.....	159
2) Procesos en materia ambiental.....	159
3) Inscripciones en el Registro de las Personas.....	160
4) Procesos de hábeas data.....	161
5) Sanciones de la Autoridad del Agua.....	161
6) Sanciones en materia de actividad pesquera.....	161
7) Resoluciones de los Colegios y Consejos Profesionales.....	162
8) Proceso de amparo.....	162
IV. Incidencia de la competencia originaria atribuida a las Cámaras de apelación.....	163
V. Acerca de la regla de competencia del artículo 30 del decreto ley 7543/69.....	165
VI. La competencia por razón del grado.....	167
1) Nociones introductorias.....	167
2) La competencia asignada a las Cámaras de apelación.....	169
a) Las Cámaras como alzada ordinaria.....	169
b) Las Cámaras como alzada en materia de amparo.....	170
c) Las Cámaras en materia de recursos directos.....	171
d) Las Cámaras como instancia originaria.....	172
3) Acerca de la constitucionalidad de la competencia originaria de las Cámaras de Apelación.....	173
4) Competencia funcional de la Suprema Corte.....	176
VII. La competencia en razón del turno.....	179
1) Consideraciones generales.....	179
2) El régimen bonaerense.....	180

**Capítulo VI**

**Aspectos Procesales**

I. Determinación de la competencia.....	183
1) Consideraciones iniciales.....	183
2) Determinación de oficio por el juez.....	185
3) Articulación de planteos por las partes.....	187
a) Apelación por el actor.....	187
i) Admisibilidad de esta vía.....	187
ii) Doctrina jurisprudencial sobre la inadmisibilidad de la apelación.....	189
b) Declinatoria por el demandado.....	191
c) Inhibitoria por el demandado.....	194
4) Principio de preclusión.....	196
II. Prórroga de la competencia territorial.....	197
III. Algunos supuestos particulares de competencia.....	199
1) Litisconsorcio e intervención de terceros.....	200
2) Acumulación objetiva de pretensiones.....	202
3) Pretensiones accesorias.....	204
a) Medidas preliminares.....	204
b) Medidas cautelares.....	205
c) Beneficio de litigar sin gastos.....	205
IV. Acerca de las medidas cautelares dispuestas por tribunales incompetentes.....	206
V. Recursos en materia de competencia.....	208
1) Recurso de apelación.....	209
2) Recursos extraordinarios.....	210
VI. Los conflictos de competencia en el contencioso administrativo.....	213
1) Preliminar.....	213
2) El régimen actual.....	215
a) Los distintos supuestos.....	215
b) Suspensión del procedimiento principal.....	217
c) Alcance del fallo.....	218

**Apéndice legislativo**

LEY 12008.

Texto actualizado con las modificaciones introducidas por la ley 12310, 13101, 13325 y 14437.....