

# **ESTUDIOS ACERCA DEL DERECHO DE LA SALUD**



**MARISA AIZENBERG**  
**DIRECTORA**



**THOMSON REUTERS**  
**LA LEY**

## ÍNDICE GENERAL

Relación de autores .....	VII
Presentación .....	XXV
Prólogo y agradecimientos .....	XXIX

### CAPÍTULO 1 MARCO GENERAL

#### DERECHO SANITARIO: UN CAMPO INTERDISCIPLINARIO

*Marco Aurélio Antas Torronteguy*

.....	3
Bibliografía.....	7

#### PACIENTES: ¿SÓLO DERECHOS?

*Ana Inés Díaz*

.....	9
-------	---

### CAPÍTULO 2 LA SALUD, UN DERECHO HUMANO

#### EL DERECHO DE LA SALUD Y LOS DERECHOS HUMANOS

*Águeda Müller*

1. Concepto de salud .....	15
2. Carácteres del derecho a la salud .....	25
3. Derecho de la salud como rama autónoma.....	27
4. El derecho a la salud en la doctrina nacional .....	33
5. El derecho a la salud y los derechos humanos. Etapas generacionales .....	36

6. La salud como bien jurídico colectivo .....	37
7. El derecho a la salud en nuestro sistema normativo.....	40
8. Bloque de constitucionalidad federal .....	45
9. Conclusiones.....	55
Propuestas .....	59
Bibliografía consultada .....	64

**EL DERECHO A LA SALUD EN EL SISTEMA INTERAMERICANO DE PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS HUMANOS**

*Lautaro Furfaro*

I. Introducción.....	75
II. Breve repaso de la normativa referida al derecho a la salud .....	76
II.1. El derecho a la salud en el ordenamiento jurídico nacional ..	76
II.2. El derecho a la salud en el Derecho Internacional de Protección de los Derechos Humanos.....	77
II.3. El derecho a la salud en el derecho comparado de los Estados miembros del Sistema Interamericano .....	80
III. Los estándares en materia del derecho a la salud en el Sistema Interamericano .....	83
III.1. Tres casos emblemáticos en la jurisprudencia de la Corte IDH referidos al derecho a la salud.....	84
El “caso Ximenes Lopes vs. Brasil” (2006) .....	85
El “caso Albán Cornejo y otros vs. Ecuador” (2007) .....	86
El “caso Suárez Peralta vs. Ecuador” (2013).....	87
III.2. Análisis de la jurisprudencia de la Corte IDH en materia del derecho a la salud.....	88
III.3. Alcance y contenido del derecho a la salud en el Sistema Interamericano .....	89
IV. A modo de reflexión final .....	97
Bibliografía.....	98

**CAPÍTULO 3  
EL EJERCICIO DE LA AUTONOMÍA**

**LÍMITES A LA OBJECIÓN DE CONCIENCIA.  
IMPORTANCIA DEL TEMA**

*Fernando Rovira Villademoros*

Concepto de objeción de conciencia.....	105
Presupuestos de la objeción de conciencia.....	106
Alcances y limitaciones de la objeción de conciencia desde una perspectiva jurídica.....	107
Los límites conceptuales.....	108
Los límites externos.....	109
Bibliografía.....	112

**LAS DIRECTIVAS ANTICIPADAS Y SU CADUCIDAD**

*Sofía V. Girotti Blanco*

I. Introducción.....	115
II. Documentos de directivas anticipadas .....	115
III. Ley 26.529 de derechos del paciente .....	121
IV. Directivas anticipadas y derecho a la salud .....	121
V. Relación con los derechos humanos.....	122
VI. Propuesta.....	124
VII. Conclusión .....	126
VIII. Bibliografía .....	127

**SEXUALIDAD, SALUD REPRODUCTIVA Y AUTONOMÍA  
DE LOS CUERPOS DE LAS MUJERES INDÍGENAS**

**DEL NORTE ARGENTINO**

*Vanessa Vázquez Laba; Gabriela Lescano; Solange Godoy;  
Cintia Orellana y Pamela Sánchez*

Introducción .....	129
--------------------	-----

Violencia institucional: la sexualización y racialización de los cuerpos de las indígenas.....	131
Debates sobre los límites a la autonomía: ¿quién toma la decisión sobre la vida sexual, reproductiva y no reproductiva de las mujeres indígenas?.....	133
Reflexiones finales.....	135
Bibliografía.....	136

**EL CONSENTIMIENTO INFORMADO: GUARDIÁN DE LA AUTONOMÍA DE LA VOLUNTAD EN EL BIODERECHO**

*Jonathan Matías Brodsky y Carlos Adrián Garaventa*

Resumen .....	139
I. Introducción y planteo de la hipótesis.....	139
II. ¿Qué es la autonomía de la voluntad?.....	141
III. Autonomía de la voluntad, deber de información y consentimiento informado en la relación médico-paciente .....	143
IV. El consentimiento informado en la normativa vigente .....	147
1. La autonomía de la voluntad como derecho esencial y principio general .....	147
2. Definición del consentimiento informado .....	148
3. Obligatoriedad de obtener el consentimiento informado del paciente.....	149
4. Forma e instrumentación del consentimiento .....	150
5. El consentimiento para la exposición con fines académicos ..	150
6. Excepciones al deber de obtener el consentimiento informado del paciente.....	151
7. Revocabilidad del consentimiento informado .....	151
V. Reflexiones finales .....	152
Bibliografía.....	153

**CAPÍTULO 4  
LOS DETERMINANTES DE LA SALUD**

**INCIDENCIA DEL FEDERALISMO EN EL SISTEMA DE SALUD ARGENTINO. LA EXIGIBILIDAD DEL DERECHO A LA SALUD EN LA PROVINCIA DEL CHACO**

*Camila Fernández Meijide, Celeste Novelli  
y Anabel Soledad Papa*

I. Preliminares .....	157
I.1. El contexto del sistema sanitario del Chaco.....	159
I.2. Sistema de salud en datos.....	160
II. El derecho a la salud en la Constitución de la provincia del Chaco	162
III. El sistema de salud en Chaco.....	164
III.1. El sistema público de salud en Chaco .....	164
III.1.1. La participación provincial en el FESP .....	165
III.1.2. Obra social provincial .....	167
III.1.3. Sistema de medicina prepaga .....	170
IV. Leyes estructurantes del sistema de salud provincial .....	171
IV.1. Leyes sobre discapacidad .....	171
IV.2. Leyes sobre enfermedades huérfanas o raras .....	174
IV.3. Las leyes de salud reproductiva y sexual en la provincia .....	176
IV.4. Las leyes sobre la enfermedad de Chagas .....	181
V. El rol del poder judicial .....	184
V.1. “Defensor del Pueblo de la Nación c/ Estado Nacional y otra (Provincia del Chaco) s/ proceso de conocimiento” .....	184
VI. Conclusiones .....	186
VII. Bibliografía .....	186

**MEDIO AMBIENTE Y SALUD**

*Patricia Campana y Andrés Borel*

I. Introducción.....	189
----------------------	-----

	Pág.
1. El derecho ambiental y su vinculación con el derecho a la salud .....	189
2. Abordaje humanístico y precisiones políticas en materia ambiental .....	191
<b>II. Derecho ambiental .....</b>	<b>192</b>
1. Principios que lo informan.....	193
2. El derecho de daños y el daño ambiental.....	194
3. La legislación vigente en nuestro país .....	196
a. Ámbito nacional .....	196
b. Ámbito de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires .....	196
<b>III. Derecho a la salud.....</b>	<b>201</b>
1. Salud ambiental.....	201
<b>IV. Las decisiones de los tribunales en materia ambiental relativa a la salud.....</b>	<b>202</b>
<b>V. Palabras finales .....</b>	<b>209</b>
<b>VI. Bibliografía consultada.....</b>	<b>209</b>

**INFORMAR ES PREVENIR: PROYECTO DE LEY  
EN PROMOCIÓN PARA LA SALUD BUCAL**

*Diana Israelevich*

Introducción .....	211
Derecho a la salud.....	211
Marco teórico.....	212
Hipótesis de trabajo .....	214
Propuesta .....	214
Objetivo general .....	216
Objetivos específicos.....	216
Justificación .....	217
En resumen .....	217
¿Cómo hacerlo? .....	218
a. Empaquetado .....	218
b. Venta y distribución.....	218

	Pág.
c. Autoridad de aplicación .....	218
d. Educación para la prevención .....	218
Panorama odontológico .....	219
Diagnóstico situacional .....	220
Realidad actual .....	221
Etiopatogenia de las enfermedades bucales.....	222
Políticas públicas postergadas .....	223
Enfermedades más frecuentes que presenta la cavidad bucal .....	225
Desigualdades en salud .....	226
Resultados esperables.....	227
Bibliografía.....	227

**LA FORMACIÓN EN LA PERSPECTIVA DE DERECHOS  
EN LA RESIDENCIA INTERDISCIPLINARIA DE EDUCACIÓN  
PARA LA SALUD (RIEPs) EN EL SISTEMA PÚBLICO  
DE SALUD DE LA CIUDAD DE BUENOS AIRES**

*Carla Bañuelos; Claudia Cernadas Fonsalías;  
María Andrea Dakessian; Mariana Kleimanovich y Carla Pierri*

Introducción .....	229
La Residencia interdisciplinaria de educación para la salud .....	230
Aproximación al marco teórico-conceptual. Derechos humanos y derecho a la salud.....	231
Instancias formativas y producción de conocimiento en relación a la perspectiva de derechos en la RIEPs.....	233
El enfoque de derechos en las prácticas cotidianas: tensiones en el campo .....	236
Juego, lectura y salud .....	236
Salud sexual y reproductiva .....	237
Salud ambiental y zoonosis.....	239
Conclusiones .....	241
Bibliografía.....	242
Anexo.....	244

<b>CAPÍTULO 5</b>	
<b>SALUD MENTAL</b>	
<b>¿VULNERA EL DERECHO A LA SALUD LA NUEVA LEY DE SALUD MENTAL (26.657)?</b>	
<i>Roy Gonzalo Camacho</i>	
Introducción .....	249
Desarrollo.....	250
Artículos 27 y 28 de la ley 26.657 y su decreto 603/13.....	251
Crítica a algunos de los preceptos de la presente ley (26.657).....	253
Encuesta .....	254
Conclusión.....	255
Bibliografia.....	257
 <b>LEY NACIONAL DE SALUD MENTAL.</b>	
<b>DERECHOS HUMANOS: SENTIDO Y SIGNIFICADO</b>	
<i>Gloria Galdamez</i>	
Introducción .....	259
La medicina y la consideración de la ética y los derechos del hombre..	260
Reformas en el campo jurídico.....	262
La segregación de las personas en los asilos psiquiátricos argentinos ..	263
Los Derechos de las personas con padecimiento mental en la Ley 26.657. Reflexiones .....	264
Interrogándonos sobre lo esencial.....	268
Conclusión .....	269
Bibliografia.....	269
 <b>CAPÍTULO 6</b>	
<b>MEDICAMENTOS</b>	
<b>CATEGORÍAS JURÍDICO-FARMACÉUTICAS DE LAS ESPECIALIDADES MEDICINALES EN ARGENTINA: SU REGISTRO, AUTORIZACIÓN DE COMERCIALIZACIÓN Y FISCALIZACIÓN</b>	
<i>Andrés Brandolini</i>	
I. Introducción.....	275

II. Definiciones .....	276
1. Medicamento .....	276
2. Especialidad medicinal .....	277
3. Ingrediente farmacéutico activo .....	277
4. Nombre genérico, nombre químico y nombre comercial .....	278
III. Marco jurídico general .....	279
1. La ley 16.463 y el decreto 150/1992.....	279
2. Desarrollo de medicamentos, investigación y ensayos clínicos.....	280
3. Bioequivalencia .....	281
4. Buenas Prácticas de Manufactura.....	281
IV. Autorización sanitaria .....	282
1. Registro: medicamentos innovadores y similares .....	282
2. Autorización de comercialización de primer lote .....	285
V. Vigilancia post-autorización.....	286
1. Farmacovigilancia .....	286
2. Publicidad.....	286
3. Medicamentos ilegítimos .....	287
VI. Clasificación jurídica de los medicamentos en Argentina .....	287
1. Productos biológicos.....	288
2. Productos hemoderivados .....	288
3. Vacunas .....	289
4. Gases medicinales.....	289
5. Medicamentos fitoterápicos.....	289
6. Medicamentos huérfanos.....	290
7. Medicamentos de uso compasivo .....	290
VII. Palabras finales .....	291
Bibliografia.....	291

**EL DERECHO A LA SALUD COMO DERECHO HUMANO FUNDAMENTAL Y EL ACCESO A LOS NUEVOS TRATAMIENTOS**

*Fabio Fidel Cantafio*

Resumen .....	293
I. Un nuevo enfoque. Los derechos humanos y el despliegue existencial de las infinitas potencialidades humanas.....	293
II. Las situaciones de urgencia que afectan a la salud y las otras potencialidades de las personas. El encuadre del uso compasivo .....	296
III. ¿Cuál es el estándar judicial de aceptación de una nueva terapia?.. Criterios de aceptabilidad de una terapia experimental: la doctrina del caso "Sureda" y "Buñes" .....	300
IV. La autorización temprana de medicamentos como alternativa al tratamiento de situaciones clínicas de urgencia .....	304
V. El principio constitucional de prohibición de retrogradar los derechos humanos .....	312
Bibliografia.....	315
	318

**CAPÍTULO 7**

**ESTUDIOS SOBRE DERECHO DE LA SALUD**

**ESTUDIO DESCRIPTIVO DE LA OPINIÓN DE MIEMBROS DE LA JUSTICIA NACIONAL EN LO PENAL Y CIVIL (FAMILIA), EN SITUACIONES DE LIMITACIÓN DE SOPORTE VITAL EN PEDIATRÍA**

*Ma. Susana Ciruzzi; Jorge O. Selandari; Fernanda Ledesma; Céllica Menéndez y Hernán O. García*

Resumen .....	321
A modo de prólogo .....	322
Introducción .....	323
Objetivos .....	326
Materiales y métodos .....	326
Diseño.....	326
Población y muestra .....	327
Plan de análisis de los resultados .....	328

Resultados .....	329
Tablas y gráficos.....	342
Conclusiones .....	345
Referencias bibliográficas.....	358
Anexo.....	361

**ANÁLISIS DEL ART. 26 DEL PROYECTO DE CÓDIGO UNIFICADO**

*Josefina Rita Ernestina Sica*

**CAPÍTULO 8**  
**DERECHO COMPARADO**

**EL DERECHO DE LA SALUD Y SU RELEVANCIA INTERNACIONAL.  
ANÁLISIS COMPARATIVO DE ARGENTINA, BRASIL Y DE  
LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA**

*Alberto Arbez*

1. Derecho de la Salud. Tema de interés internacional actual .....	375
2. Temas afines al derecho de la salud .....	377
3. Enfermedades crónicas .....	379
3.1. En Argentina .....	379
3.2. En Brasil .....	379
3.3. En los Estados Unidos.....	380
4. Los costos crecientes de la salud .....	381
4.1. En Argentina .....	381
4.2. En Brasil .....	382
4.3. Costos en los Estados Unidos.....	383
5. Discusiones .....	384
6. Conclusiones.....	384
Bibliografía.....	386

<b>ASOCIACIONES O ALIANZAS ESTRATÉGICAS EN LA PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE SALUD</b>	
<i>William Javier Vega Vargas</i>	
1. Los prestadores de servicios de salud P.S.S.....	389
1.1. Instituciones prestadoras de servicios de salud, IPS.....	390
1.1.1. Instituciones prestadoras de servicios de salud públicas IPS públicas .....	391
1.1.1.1. Transformación en ESE o Afiliación a una ESE.....	392
1.1.1.2. Prohibición en la Prestación directa asistencial de servicios de salud por parte de las entidades territoriales.....	392
1.1.1.3. De la prestación de servicios por parte de las Entidades Territoriales en Zonas de difícil acceso.....	392
1.1.2. Instituciones prestadoras de servicios de salud indígenas IPS Indígenas .....	392
1.1.3. Grupos de práctica profesional GPP-IPS.....	393
1.2. Profesional independiente de salud PSS.....	393
1.2.1. Se consideran profesiones de salud según la Ley, las siguientes .....	393
1.2.2. La Resolución 2772 de 2003 "Por la cual se definen las características específicas de calidad para los programas de pregrado en ciencias de la salud", conforme al Decreto 2566 de 2003, previó como programas de ciencias de la salud .....	393
1.2.3. Los programas de Instrumentación Quirúrgica y Terapia Respiratoria actualmente registrados .....	394
1.2.4. Son Profesiones independientes de salud .....	394
1.2.5. Son Profesionales independientes de salud .....	395
1.2.6. Las profesiones del área de la salud.....	395
1.2.6.1. Requisitos para el ejercicio de las profesiones del área de la salud.....	395
1.2.6.2. Condiciones académicas que se deben acreditar para el ejercicio de las profesiones del área de la salud.....	396

<b>1.2.6.3. Registro Único Nacional del Talento Humano.....</b>	396
<b>1.2.6.4. Certificación mediante la inscripción de en RUN del personal que ejerce en salud.....</b>	396
<b>1.2.6.5. Término para acreditar la competencia académica de quienes ejercen especialidades, subespecialidades y ocupaciones sin el título o certificado correspondiente .....</b>	396
<b>1.2.6.6. Identificación única del talento humano en salud .....</b>	397
<b>1.2.6.7. Ejercicio ilegal de las profesiones y ocupaciones del área de la salud .....</b>	397
<b>1.2.7. Profesional Independiente de la Salud PSS que quiera ofrecer sus servicios como Institución Prestadora de servicios de salud IPS PSS.....</b>	397
<b>2. Práctica insegura no autorizada en la prestación de servicios de salud. Circular externa 066 de 2010 de la Superintendencia Nacional de Salud .....</b>	398
<b>2.1. Medidas que originan las situaciones descritas. Circular externa 066 de 2010 de la Superintendencia Nacional de Salud .....</b>	405
<b>3. Prácticas autorizadas en la prestación de servicios de salud. Circulares externa 066 y 067 de 2010 de la Superintendencia Nacional de Salud .....</b>	409
<b>4. Prestación de servicios en forma conjunta mediante asociaciones o alianzas estratégicas .....</b>	410
<b>4.1. Formas asociativas .....</b>	410
<b>4.2. Formas de asociaciones o alianzas estratégicas para la prestación de servicios de salud.....</b>	412
<b>IMPLEMENTACIÓN JURÍDICA DE LA POLÍTICA PRIVATIZADORA EN EL SECTOR DE LA SALUD EN COLOMBIA. 1990-2008</b>	
<i>Luz Dary Naranjo Colorado y Emilce Garzón Peña</i>	
<b>Introducción .....</b>	419
<b>1. Contextualización y conceptos de la privatización.....</b>	420

	Pág.		Pág.
<b>¿La salud un derecho o una mercancía? Privatización en el Sector Salud Colombiano.....</b>	422	<b>3. Sistema sobre la base de voluntad política y acción .....</b>	454
2. <b>Privatización de la salud en Colombia. Análisis desde los actores del sistema: usuarios y personal de la salud.....</b>	424	<b>Conclusiones .....</b>	454
3. <b>Impactos y consecuencias en los usuarios del sistema general de seguridad social en salud .....</b>	424	<b>Bibliografía.....</b>	455
De la afiliación al sistema de seguridad social en salud .....	425		
De la percepción del estado de salud de la población.....	429		
4. <b>Condiciones laborares del personal de la salud en el sistema general de seguridad social en salud: impactos y consecuencias .....</b>	433		
<b>Salud al trabajo.....</b>	433		
Personal de la salud: nuevos trabajadores a destajo.....	435		
Oferta laboral del personal de la salud.....	438		
Demanda laboral del personal de la salud .....	441		
5. <b>Privatización del sector salud en Colombia. Las empresas prestadoras de salud-EPS .....</b>	442		
En favorecimiento de la empréesa privada.....	445		
En detrimento del usuario .....	445		
En detrimento del personal de la salud .....	445		
6. <b>Estrategias de solución a la crisis del sector salud en Colombia, en concordancia con las acciones asumidas por los países de la región .....</b>	447		
Una mirada a los modelos de salud de América Latina y el Caribe. ....	447		
Nicaragua.....	451		
Costa Rica (Cuba) .....	451		
Argentina .....	451		
México.....	451		
Colombia .....	452		
7. <b>Estrategias alternativas de solución a la crisis de la salud en Colombia: perspectivas y propuestas .....</b>	452		
1. <b>Sistema de alternativa democrática.....</b>	452		
2. <b>Sistema con base en una racionalidad social .....</b>	453		